



Republika Slovenija

The background of the cover is a dark blue field. At the top, there is a faint white outline of the map of Slovenia. In the center, there is a 3D target with several red spheres and lines radiating from a central red circle. On the left side, there is a vertical line of yellow stars, similar to the flag of the European Union, with a green square behind one of them. At the bottom, there is a faint white outline of the map of Europe.

**Letno poročilo 2008 o izvajanju
Enotnega programskega dokumenta
Republike Slovenije za programsko
obdobje 2004-2006**



REPUBLIKA SLOVENIJA

**Služba Vlade Republike Slovenije za
lokalno samoupravo in regionalno politiko**

**LETNO POROČILO 2008
O IZVAJANJU ENOTNEGA PROGRAMSKEGA
DOKUMENTA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA PROGRAMSKO OBDOBJE 2004-2006**

Cilj: 1

Strukturni skladi: ESRR, ESS, EKUJS, FIUR

Programsko obdobje: 2004-2006

CCI št.: 2003 SI 16 1 DO 001-K(2004) 2122

KAZALO LETNEGA POROČILA 2008

1	UVOD	5
2	EPD IN RAZVOJ REPUBLIKE SLOVENIJE	7
2.1	SOCIALNO-EKONOMSKO STANJE	7
2.2	DOLOČBE GLEDE IZVAJANJA EPD	14
2.3	USKLAJENOST Z DRUGIMI PROGRAMI	15
2.4	SKLADNOST S SEKTORSKIMI, REGIONALNIMI, NACIONALNIMI IN EVROPSKIMI POLITIKAMI	23
2.4.1	Skladnost z nacionalnimi politikami	23
2.4.2	Skladnost z evropskimi politikami	25
2.4.3	Skladnost z regionalno politiko	28
2.4.4	Skladnost s sektorskimi politikami	29
2.4.5	Skladnost s politikami skupnosti	34
3	UPRAVLJANJE PROGRAMA	47
3.1	NADZORNI ODBOR	47
3.2	SISTEM SPREMLJANJA	48
3.3	VREDNOTENJE	50
3.4	METODOLOGIJA IN MERILA ZA IZBIRO PROJEKTOV	54
3.5	INFORMIRANJE IN OBVEŠČANJE JAVNOSTI	55
4	IZVAJANJE EPD	56
4.1	RAVEN URESNIČITVE PROGRAMA IN NAPREDEK PO PREDNOSTNIH NALOGAH IN UKREPIH	56
4.1.1	Prednostna naloga št. 1: SPODBUJANJE PODJETNIŠKEGA SEKTORJA IN KONKURENČNOSTI	56
4.1.1.1	Ukrep 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja	58
4.1.1.2	Ukrep 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij	64
4.1.1.3	Ukrep 1.3: Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo	68
4.1.1.4	Ukrep 1.4: Gospodarska infrastruktura in javne storitve	74
4.1.2	Prednostna naloga št. 2: ZNANJE, RAZVOJ ČLOVEŠKIH VIROV IN ZAPOSLOVANJE	86
4.1.2.1	Ukrep 2.1: Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela	91
4.1.2.2	Ukrep 2.2: Pospeševanje socialnega vključevanja	94
4.1.2.3	Ukrep 2.3: Vseživljenjsko učenje	98
4.1.2.4	Ukrep 2.4: Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti	104
4.1.3	Prednostna naloga št. 3: PRESTRUKTURIRANJE KMETIJSTVA, GOZDARSTVA IN RIBIŠTVA	110
4.1.3.1	Ukrep 3.1: Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov	116
4.1.3.2	Ukrep 3.2: Naložbe v kmetijska gospodarstva	120
4.1.3.3	Ukrep 3.3: Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu	123
4.1.3.4	Ukrep 3.4: Investicije v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov	126
4.1.3.5	Ukrep 3.5: Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov	129
4.1.3.6	Ukrep 3.6: Posodobitev obstoječih plovil in mali priobalni ribolov	134
4.1.3.7	Ukrep 3.7: Ribogojstvo, predelava in trženje	137
4.1.4	Prednostna naloga št. 4: TEHNIČNA POMOČ	141
4.1.4.1	Ukrep 4.1: Tehnična pomoč – komponenta ESRR -Finančno izvajanje..	143
4.1.4.2	Ukrep 4.2: Tehnična pomoč – komponenta ESS - Finančno izvajanje....	152
4.1.5	HORIZONTALNE PREDNOSTNE NALOGE	158

4.1.5.1	Enake možnosti	158
4.1.5.2	Trajnostni razvoj	161
4.1.5.3	Informacijska družba	162
4.1.5.4	Regionalni vidik	164
5	FINANČNO UPRAVLJANJE IN IZVAJANJE POMOČI	168
5.1	FINANČNO UPRAVLJANJE	168
5.1.1	Državne pomoči	168
5.2	FINANČNI NAPREDEK	169
6	NADZORNA AKTIVNOST	173
7	ODOBRENI PROJEKTI	186
8	KAZALNIKI GLEDE REZERVE NA PODLAGI DOSEŽENIH REZULTATOV	186
9	NAPREDEK IN FINANCIRANJE VELIKIH PROJEKTOV IN GLOBALNIH NEPOVRATNIH SREDSTEV	186

KAZALO PRILOG

Priloga 1:	Sklepi sej NO EPD za programsko obdobje 2004-2006 v letu 2008	187
Priloga 2:	Razvojni programi in področja (izpis iz ISARR-SP po Uredbi 438/2001)	191
Priloga 3:	Tabela državnih pomoči	197
Priloga 4:	Pregled zahtevkov za plačilo posredovanih na EK in prejetih plačil na račun PO za vse strukturne sklade do 31.12.2008	200
Priloga 5:	Finančna tabela za Letno poročilo o izvajanju EPD 2004-2006 po PN in ukrepih – 1.1.2008-31.12.008.....	204
Priloga 6:	Finančna tabela za Letno poročilo o izvajanju EPD 2004-2006 po PN in ukrepih za leto 2008 - kumulativa 2004-31.12.2008	207
Priloga 7:	Pregled realizacije EPD 2004-2006 na ravni PN do 31.12.2008 (v 000 EUR)	210
Priloga 8:	Pomembnejša izobraževanja v letu 2008.....	212
Priloga 9:	Izvedene revizije UNP in poročila, izdana od 1.1.2008 do 31.12.2008	215
Priloga 10:	Analiza instrumentov na nivoju celotnega EPD glede na razpoložljivost podatkov do 31.12.2008.....	216
Priloga 11:	Pravne podlage, viri in povezave na internetne strani	217

1 UVOD

Letno poročilo 2008 o izvajanju EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 predstavlja celosten prikaz izvajanja strukturnih skladov v letu 2008 ter skupni primerjalni prikaz izvajanja strukturnih skladov od začetka izvajanja projektov/programov od maja 2004 do 31. 12.2008.

S konstituiranjem nove vlade v Sloveniji novembra 2008 so se pristojne službe, po predstavitvi dosedanjih izkušenj in rezultatov, predvsem pa v želji in odgovornosti, da se črpanje evropskih sredstev še izboljša odločile, da tudi nadalje organ upravljanja za strukturne sklade in Kohezijski sklad ostaja Urad za kohezijsko politiko na Službi Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko.

Finančno perspektivo EPD 2004-2006 uspešno zaključujemo, potrebno pa bo poskrbeti tudi za njeno uspešno dokončanje.

Po koncu leta 2008 je razpisanih in dodeljenih za približno desetino več sredstev kot jih je dejansko na razpolago v okviru EPD 2004-2006, podpisane so vse pogodbe, občutneje pa so se v zadnjih letih povečala tudi izplačila iz državnega proračuna in priprava zahtevkov za povračilo. Analiza OU in ministrstev vključenih v izvajanje strukturne politike kaže, da bodo do konca programskega obdobja, izvedeni vsi projekti in porabljen ves razpoložljiv denar.

REALIZACIJA IZVAJANJA GLEDE NA CELOTNA RAZPOLOŽLJIVA SREDSTVA EPD: konec leta 2004 – konec leta 2005 – konec leta 2006 – konec leta 2007 - konec leta 2008

- **razpisanih** 384 mio EUR ali 114,7% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 57,7%; leta 2005: 88,0%; leta 2006: 110,3%; leta 2007: 111,2%; leta 2008: 114,7%);
- **dodeljenih** s sklepi PS oz. s programi 369 mio EUR ali 110,3% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 36,4%; leta 2005: 77,6%; leta 2006: 114,3%; leta 2007: 109,8%; leta 2008: 110,3%);
- **podpisanih pogodb** za 349 mio EUR ali 104,4% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 10,5%; leta 2005: 58,0%; leta 2006: 104,5%; leta 2007: 103,1%; leta 2008: 104,4%);
- **izplačanih** v kumulativi iz proračuna (SLO in EU del) 355 mio EUR ali 106,1% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 6,8%; leta 2005: 29,7%; leta 2006: 68,9%; leta 2007: 93,6%; leta 2008: 106,1%);
- **zahtevkov za povračilo**, posredovanih na plačilni organ (EU del), za 226 mio EUR ali 95,1% razpoložljivih sredstev (EU del), opredeljenih z EPD (leta 2004: 0; leta 2005: 19,9%; leta 2006: 59,4%; leta 2007: 80,3%; leta 2008: 95,1%);
- **certificiranih zahtevkov na EK** za 197,6 mio EUR (EU del) ali 83,2% razpoložljivih sredstev (EU del), opredeljenih z EPD (leta 2007: 64,7%; leta 2008: 83,2%);

V letu 2008 je Slovenija, na osnovi Smernic EK o zaključevanju pomoči iz strukturnih skladov za obdobje 2000-2006 začela z intenzivnimi pripravami na zaključevanje programskega obdobja EPD 2004-2006. OU je imenoval delovno skupino za zaključevanje pomoči za programsko obdobje 2004-2006, v katero so imenovani predstavniki vseh ministrstev vključenih v zaključevanje EPD. Na Delovni skupini je bil tudi potrjen akcijski načrt zaključevanja EPD 2004-2006, ki je usklajen z vsemi tremi institucijami, odgovornimi za pripravo zaključnih poročil: Končno poročilo o izvajanju EPD (OU), Potrjena izjava o končnih izdatkih in zadnji zahtevek za končno plačilo (PO) in Izjava o zaključku pomoči in Poročilo k izjavi (UNP).

Za programsko obdobje EPD 2004-2006, bo Slovenija pripravila eno Končno poročilo na nivoju EPD 2004-2006, ki bo podalo informacije o opisu sistema upravljanja in nadzora, opravljenih revizijah in upoštevanih priporočilih, sistemska vprašanja in ustrezne obrazložitve za celotno programsko obdobje, vsebovalo pa bo tudi Letno poročilo EPD 2008 (do 31.12.2008).

V začetku decembra 2008 je OU prejel pismo Stalnega predstavništva RS pri EU, v katerem je EK obvestila države članice o svoji pripravljenosti za upoštevanje razlogov posameznih držav članic, ki so nastali kot posledica finančne krize, za podaljšanje datuma upravičenosti izdatkov do 30.6.2009.

Na dopisni seji 23.12.2008 je NO podal soglasje k prošnji OU za podaljšanje datuma upravičenosti izdatkov do 30.6.2009. OU je o tem obvestil EK v dopisu dne 23.12.2008.

2 EPD IN RAZVOJ REPUBLIKE SLOVENIJE

2.1 SOCIALNO-EKONOMSKO STANJE

Strategija razvoja Slovenije, ki jo je sprejela Vlada RS 23.6.2005, si je za enega od temeljnih ciljev postavila povečanje konkurenčnosti gospodarstva in hitrejšo gospodarsko rast, ki jo je spremljala stabilizacija gospodarstva pred uvedbo evra, delno pa tudi že posamezne strukturne reforme. Na področju družbenega razvojnega cilja moderne socialne države in večje zaposlenosti so trendi ugodni. Glede na stopnjo razvitosti Slovenije pa so za povečanje gospodarske rasti pomembna tudi visoka vlaganja v infrastrukturo na področju prometa, zlasti železnic, pa tudi vlaganja v izobraževalno in informacijsko infrastrukturo.

Podrobnejša predstavitev kazalnikov razvoja Slovenije temelji na opredelitvi strateških razvojnih prioritet:

I. razvojna prioriteta: Konkurenčno gospodarstvo in hitrejša gospodarska rast

S 1. januarjem 2007 je Slovenija kot prva od novih članic EU prevzela evro. S tem je bil uresničen ključni kratkoročni cilj makroekonomskih politik vlade in Banke Slovenije. Uvedba Evra je potekala uspešno. Ohranjanje cenovne stabilnosti ostaja pomemben cilj ekonomskih politik, saj je ključnega pomena za ohranjanje in izboljševanje konkurenčnosti slovenskega gospodarstva. V prvi polovici leta 2008 se je rast cen življenjskih dobrin na medletni ravni gibala med 6 in 7%, a se je do decembra znižala na 2,1%. Zniževati se je začela tudi povprečna inflacija, vendar je bila zaradi visokih stopenj v prvi polovici leta s 5,7% višja kot leto prej (3,6%). Ključen dejavnik gibanja inflacije so bile cene nafte in hrane. Potem ko je v prvi polovici lanskega leta rast cene nafte poviševala cene tekočih goriv za prevoz in ogrevanje in tako k inflaciji prispevala 1,6 o. t., je do konca leta zaradi znižanja cen nafte na svetovnem trgu njen prispevek postal negativen (-1,4 o. t.). Podobno je upadanje cen hrane na svetovnih trgih ob umirjanju gospodarske aktivnosti bistveno zmanjšalo prispevek rasti cen hrane k inflaciji (0,6 o. t. ob koncu leta 2008, v primerjavi z 2,1 o. t. leto prej). Za leto 2009 pričakujemo, da se bo inflacija nadalje umirjala, k čemur bodo prispevale nizke cene nafte in drugih primarnih surovin ter umirjena rast cen hrane, na upočasnjeno rast cen pa bo vplival tudi upad gospodarske aktivnosti. V prvi polovici leta je možen tudi znaten nihaj inflacije navzdol, ki bo predvsem posledica učinka osnove, to je visoke rasti cen nafte na svetovnem trgu v prvi polovici lanskega leta. Proti koncu leta pa bi se stopnje rasti cen življenjskih potrebščin ponovno povišale predvsem zaradi delovanja učinka osnove v nasprotni smeri kot v prvi polovici leta. Pomladanska napoved medletne inflacije ob koncu leta 2009 je 1,4%, v povprečju leta pa bo znašala 0,4%.

Slovensko gospodarstvo se postopno približuje povprečni razvitosti Evropske unije, kar je osrednji gospodarski cilj SRS. BDP na prebivalca (BDP) po kupni moči je v letu 2008 dosegel 92,1% v primerjavi z EU-27=100, kar je za 2,9 o.t. bolje v primerjavi z letom 2007 89,2% in 4,5 o.t. z letom 2006 87,6% . Cilj SRS je s pospešeno rastjo produktivnosti in zaposlenosti doseči povprečno razvitost EU do leta 2013.

V letu 2008 je rast plač po sedmih letih ponovno prehitela rast produktivnosti dela. Bruto plača na zaposlenega se je v letu 2008 povečala nominalno za 8,3% in realno za 2,5%. Rast bruto plače v zasebnem sektorju je bila enaka napovedani, v javnem sektorju pa je bila za pol

o. t. višja. Rast povprečne bruto plače je prehitela rast produktivnosti dela tako nominalno (za 3,6o. t.) kot realno (za 1,9o. t.).

V letu 2008 je stopnja rasti izvoza proizvodov in storitev upočasnila na 3,3% in sicer proizvodov 1,0% in storitev 13,9%. Rast izvoza proizvodov in storitev je v letu 2007 namreč znašala 13,0%. Uvoz proizvodov in storitev se je realno povečal za 3,5%, precej manj kot v letu prej (7,0%).

Ob močnem poslabšanju mednarodne konjunkturo v drugem polletju je bila upočasnitev gospodarske rasti v letu 2008 na 3,5% večja od pričakovane. Gospodarska aktivnost se je po visoki rasti v letu 2007 (6,8%) nekoliko umirila že v prvi polovici leta 2008, vendar je pri 5,5% še ostala na razmeroma visoki ravni. Do večjega umirjanja je prišlo v tretjem četrtletju, v zadnjem četrtletju pa je bil zabeležen realni upad BDP na medletni ravni za 0,8%, prvič po drugem četrtletju leta 1993. Glavna razloga za občutnejšo upočasnitev realne rasti BDP sta bila bistveno nižja rast izvoza in investicij, ki pa sta ostala najpomembnejša dejavnika gospodarske rasti. Znatno nižja je bila tudi rast končne domače potrošnje, predvsem zaradi skromnejše rasti zasebne potrošnje, medtem ko je bila rast državne potrošnje bistveno višja kot leto prej. Na pešanje gospodarske aktivnosti sta pomembno vplivala padec naročil in manjša razpoložljivost kreditov, močno so se poslabšali tudi kazalci zaupanja podjetij in potrošnikov zaradi poglobljanja mednarodne finančne krize. Ob hitrem poslabševanju gospodarskih razmer proti koncu leta je bila realna rast BDP v primerjavi z ažurirano jesensko napovedjo nižja za 0,6 o. t.

Zaradi zmanjšanja svetovne trgovine in tujega povpraševanja je kljub deprecijaciji evra za celotno evrsko območje pričakovati precejšnje znižanje izvoza. To bo poleg slabih kreditnih pogojev ter padca v izkoriščenosti proizvodnih zmogljivosti povzročilo drastično znižanje investicij (predvsem investicij v stroje in opremo ter gradbenih investicij). Močno se bodo poslabšale tudi razmere na trgu dela. Višja brezposelnost in nižja rast plač bo kljub zniževanju inflacije v letošnjem letu vplivala na umirjanje rasti zasebne potrošnje, v nekaterih ključnih partnericah bo prišlo tudi do njenega znižanja. Slabša gospodarska aktivnost in nižja rast zasebne potrošnje bosta vplivali tudi na padec uvoza evrskega območja. Edina komponenta povpraševanja, ki bo ostala na ravni preteklih let, bo državna potrošnja, ki bo preprečila še večje krčenje gospodarstev evrskega območja. Postopno okrevanje gospodarstva evrskega območja se pričakuje z letom 2011, vendar naj bi gospodarska rast ostala nekoliko pod dolgoletnim povprečjem.

Konkurenčnost podjetniškega sektorja kot tudi razvojno-raziskovalni in inovacijski potencial gospodarstva so se izboljšali. K temu so prispevali tudi ukrepi na področju spodbujanja podjetništva in konkurenčnosti ter na področju vlaganj v raziskave in razvoj. Spremembe na področju davkov, še zlasti davčne spodbude za vlaganje v raziskovalno-razvojno dejavnost, so pozitivno vplivale na povečevanje izdatkov za raziskave in razvoj s strani poslovnega sektorja, postopoma pa se intenzivira tudi sodelovanje med podjetniškim sektorjem in raziskovalno sfero. Hitrejša, enostavnejša in cenejša registracija samostojnih podjetnikov in gospodarskih družb (d. o. o. in d. n. o) preko skupne točke e-VEM je prispevala h krepitvi zgodnje podjetniške aktivnosti. Bančni krediti še vedno ostajajo najpomembnejši vir zunanjega financiranja podjetniškega sektorja, vendar pa so bile sprejete pravne podlage za nastanek družb tveganega kapitala in ustanovljena javna družba tveganega kapitala s ciljem razviti domači trg lastniškega financiranja za novo ustanovljena in hitro rastoča podjetja.

II. razvojna prioriteta: Učinkovita uporaba znanja za gospodarski razvoj in kakovostna delovna mesta

Vse države članice EU so med letoma 2000 in 2006 povečale izdatke za raziskave in razvoj, kar kaže njihovo zavezanost lizbonski strategiji. Vendar je bila v istem obdobju enaka tudi stopnja rasti BDP, kar pomeni, da je intenzivnost raziskav in razvoja od leta 2005 ostala na ravni približno 1,84%. V Sloveniji so se v letu 2007 izdatki za raziskave in razvoj povečali na 1,59% BDP, vendar so še vedno pod povprečjem EU. V letih 2004 in 2005 so izdatki za raziskave in razvoj znašali 1,49% BDP in v letu 2003 1,52% BDP.

Na področju dostopa do informacijsko-komunikacijske tehnologije in njene uporabe dosega Slovenija v zadnjih treh letih precejšen napredek. Po uporabi interneta med prebivalstvom v starosti od 16 do 74, ki je v prvem četrtletju 2008 dosegla 58%, Močno se je povečal tudi delež gospodinjstev s širokopasovnim dostopom (56,1% v drugem četrtletju 2008, v prvem četrtletju 2008 pa 53,8%), kar povezujemo s povečanjem konkurence med ponudniki širokopasovnega dostopa, ki se je kazala v večji ponudbi teh storitev in njihovih nižjih cenah.

Vključenost odraslih (25-64 let) v vseživljenjsko učenje, ki je pomemben dejavnik izboljševanja kakovosti človeških virov in prilagodljivosti trga dela, je razmeroma visoka (SLO 2007: 14,8%, EU-27 2007: 9,7%).

III. razvojna prioriteta: Učinkovita in cenejša država

Vlada RS je na svoji redni seji 18. decembra 2008 sprejela odlok o ustanovitvi Službe Vlade RS za razvoj in evropske zadeve, v katero sta se združili Služba Vlade RS za razvoj in Služba Vlade RS za evropske zadeve in je pristojna za usklajevanje in spremljanje izvajanja Strategije razvoja Slovenije ter opravlja naloge, ki se nanašajo na gospodarske in socialne reforme ter razvoj.

V letu 2008 so se nadaljevale aktivnosti na področju boljše priprave predpisov, ki so bile začete v prejšnjem letu. Ustanovljena je bila medresorska delovna skupina za področje priprave boljših predpisov in odpravo administrativnih ovir, ki uspešno deluje pri vpeljavi principov boljše priprave predpisov v državno upravo. Napredek na področju zmanjševanja administrativnih ovir v letu 2008 zadeva razvoj metodologije merjenja administrativnih stroškov in sprejetja vladnega programa ukrepov. Potrjena je bila metodologija za merjenje administrativnih stroškov (SCM), izvedena so bila prva merjenja ukrepov in sprememb zakonodaje, izvajati se je začel tudi pilotni projekt zmanjševanja stroškov varstva pri delu. Konec leta 2007 je bil sprejet Akcijski načrt za sistematično znižanje administrativnih bremen za 25% na prioritetnih področjih do leta 2012. Načrt predvideva zniževanje in odpravo administrativnih bremen na delovnopравnem področju za 25% do leta 2010 in na preostalih prioritetnih področjih za 25% do leta 2012. Z uporabo mednarodne metodologije za merjenje administrativnih stroškov so bili pri nekaterih ukrepih posebej analizirani tudi prihranki za državljane in za gospodarske subjekte, ki jih skupaj ocenjujemo v višini prek 250 mio EUR (v večini izvedenih ukrepov so to prihranki na letni ravni). Predlagan je bil koncept nove metodologije za pripravo ocene učinkov in usklajevanje predpisov z zainteresirano javnostjo. Delovna skupina za oblikovanje Smernic za pripravo boljših predpisov, ki bodo vsebovale minimalna priporočila za sodelovanje z javnostjo in minimalna priporočila za izvajanje ocen učinkov predpisov, intenzivno deluje na čimprejšnjem oblikovanju smernic. Po sprejetju se je začel pripravljati akcijski plan za njihovo izvajanje, začelo pa se bo tudi usposabljanje za javne uslužbenke.

Na področju e-uprave in registrov so bile leta 2007 opravljene prve analize uspešnosti uprave in izvajanja mesečnega barometra kakovosti in potrebne spremembe, ki bodo pripomogle k boljši usmerjenosti k strankam in k izvajanju v letu 2006 sprejete strategije e- uprave. V zadnjem letu se je uporaba podatkov iz Centralnega registra prebivalstva kot temeljnega podatkovnega vira osebnih podatkov ponovno povečala (naraščanje števila uporabnikov, pa tudi števila podatkov). V močnem porastu je tudi e-posredovanje podatkov prek servisov e-CRP. Tehnološka prenova ključnih administrativnih registrov se počasi končuje, od junija 2008 dalje je v uporabi prenovljeni Register osebnih izkaznic. Prek portala e-uprava je omogočen tudi javni vpogled v nekatere registre⁵³ ob primernih zaščitnih mehanizmih glede na naravo posameznih podatkov. Konec januarja sta se združila sodni in poslovni register v tehnološko en register, to pa pomeni bolj racionalno vzdrževanje baz za državo. K povečanju preglednosti trga nepremičnin je bistveno prispevala vzpostavitev evidence trga nepremičnin na podlagi Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin. Evidenca je javna in dostopna na spletnih straneh Geodetske uprave RS in omogoča pregledovanje prodajnih cen vseh realiziranih transakcij v državi za vse vrste nepremičnin.

Državne pomoči v Sloveniji so se v zadnjih letih zniževale tako v absolutnih zneskih kakor tudi deležno. Delež državnih pomoči v BDP se je v zadnjih treh letih občutno znižal. V letu 2005 je prvič padel pod 1% in se v naslednjem letu še nekoliko znižal (na 0,91% BDP). V letu 2007 je delež državnih pomoči v BDP najnižji in znaša 0,77% BDP. Pri pregledu daljšega časovnega obdobja je opazen trend zmanjševanja državnih pomoči v BDP, saj se je delež od leta 1997, ko je znašal 2,76%, v primerjavi z letom 2007, ko je znašal 0,77%, zmanjšal za trikrat. Povprečni delež državnih pomoči v BDP je pri vseh članicah EU (brez transporta, kmetijstva in ribištva) v letu 2006 znašal 0,42%, v Sloveniji pa 0,46% v letu 2005, 0,48% v letu 2006 in 0,34% v letu 2007. Slovenija ima zadnja tri leta delež državnih pomoči kot delež v BDP na ravni EU, v letu 2007 pa je med državami, ki imajo najnižji delež in na ta način sledi ciljem lizbonske strategije. V Sloveniji se glede na veljavne sheme državnih pomoči v letu 2008 pričakuje povečanje horizontalnih pomoči v primerjavi s sektorskimi. Na to bo vplivalo tudi financiranje projektov s strani strukturnih in kohezijskega sklada.

IV. razvojna prioriteta: Moderna socialna država in večja zaposlenost

Ob tako zaostrenih gospodarskih razmerah pričakujemo letos tudi poslabšanje gibanj na trgu dela, kjer od oktobra lani ponovno raste število brezposelnih. Za letos tako pričakujemo, da bo število oseb v delovnem razmerju upadlo za več kot 4%, padec pa bi bil lahko še večji, če se v začetku leta ne bo začel izvajati ukrep za subvencioniranje polnega delovnega časa. Zaradi znižanja zaposlenosti se bo stopnja anketne brezposelnosti povečala s 4,4 na 2008 6%, stopnja registrirane brezposelnosti pa s 6,7 na 8,9%, kar pomeni, da bi se število registriranih brezposelnih ob koncu letošnjega leta približalo 100.000.

S pospešenim zmanjševanjem gospodarske aktivnosti se bo letos zaposlenost zmanjšala, brezposelnost pa povečala. Za leto 2009 se pričakuje 5,4-odstotni upad števila delovno aktivnih (po nacionalnih računih), pri čemer naj bi se produktivnost povečala za 1,5%. Zaposlenost se bo najbolj zmanjšala v predelovalnih dejavnostih in gradbeništvu, vendar bo padec števila oseb v delovnem razmerju nekoliko ublažil ukrep za subvencioniranje skrajšanega delovnega časa. Število zaposlenih bo upadlo tudi v vseh področjih pretežno tržnih storitev, zmanjšalo pa se bo tudi v javni upravi. Nadaljnje naraščanje zaposlenosti pričakujemo le v dejavnostih izobraževanja, zdravstva in socialnega skrbstva, vendar bo počasneje kot lani. Zaradi upadanja zaposlenosti se bo letos povečalo število brezposelnih,

posledično bosta višji tudi stopnji brezposelnosti, (stopnja anketne brezposelnosti na 6,0%, stopnja registrirane brezposelnosti na 8,9%). Zmanjšale se bodo stopnje aktivnosti in delovne aktivnosti.

Stopnja zaposlenosti žensk v letu 2007 je dosegla 62,6%, s tem pa je presežena ciljna stopnja 60%. Stopnja brezposelnosti žensk se je po dveh letih rasti znižala (s 7,2% v letu 2006 na 5,8 % v letu 2007). Stopnja brezposelnosti moških se je prav tako v primerjavi z letom 2006 (4,9%) dodatno znižala (na 4,0%), obe stopnji pa sta precej pod povprečjem EU-25. V začetku leta 2008 je Vlada RS sprejela Poročilo o izvajanju Resolucije o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških, v katerem je pripravljen celovit pregled izvedenih ukrepov in aktivnosti iz Periodičnega načrta za obdobje 2006–2007. V začetku leta je bil sprejet nov Periodični načrt za obdobje 2008–2009, ki vsebuje projekte, v katere naj bi bilo vključenih več kakor 50% žensk.

Tako kakor v letu 2006 se je tudi v letu 2007 v okviru ukrepov za višjo zastopanost žensk v programih aktivne politike zaposlovanja in v posebnih programih za spodbujanje zaposlovanja žensk z namenom pospeševanja poklicnega napredovanja žensk izvajal program »Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk na trgu dela pri iskanju zaposlitve«. V program je bilo vključenih 417 žensk; to je prispevalo k povečevanju zaposlitvenih možnosti brezposelnih žensk. V okviru ciljnega raziskovalnega projekta Konkurenčnost Slovenije 2006–2013 je bil sofinanciran projekt »Sistemske možnosti razvijanja poklicne orientacije v gimnazijah«. Projekt, ki bo dokončan do konca leta 2008, bo analiziral razlike med spoloma v motivih za izbiro študijskega programa in pripomogel k pripravi osnutka modela, s katerim bi gimnazijke in gimnazijce spodbujali k vpisu na naravoslovne in tehnične študijske smeri.

Stopnja zaposlenosti mladih (15–24 let) se v Sloveniji počasi povečuje, saj je v letu 2007 dosegla 37,6%, to pa je približno na stopnji EU-27 (37,2%). Zaposlenost mladih moških v Sloveniji (43,2%) je bila višja od zaposlenosti žensk (31,4%), kakor je tudi drugače značilnost EU. Mladi v Sloveniji so bolj izpostavljeni začasnim in krajšim zaposlitvam kakor druge starostne skupine. 68,3% vseh delovno aktivnih mladih je imelo v letu 2007časno zaposlitev (ocenjujemo, da tudi v obliki študentskega dela), medtem ko je bil ta delež za vse delovno aktivne 17,2%. Stopnja brezposelnosti mladih je bila v letu 2007 v Sloveniji 10,1% (v EU-27 pa 15,5%) in je nižja od prejšnjega leta za 3,8 odstotne točke. Povezanost med gospodarstvom in sistemom izobraževanja in usposabljanja ostaja ključna za povečevanje zaposlenosti in zaposljivosti mladih.

Dvigovanje stopnje zaposlenosti starejših (55–64 let) je zaradi demografskih posebnosti v Sloveniji ena od prednostnih nalog na področju trga dela. Gibanje zaposlenosti še vedno kaže počasno zviševanje stopnje zaposlenosti starejših. V letu 2007 se je z 32,6 v letu 2006 povišala na 33,5%, to pa je precej manj od povprečja EU-27 (44,7%). Stopnja zaposlenosti starejših žensk se je dvignila v letu 2007 na 22,2%, stopnja zaposlenosti starejših moških pa je v letu 2007 dosegla 45,3%. Efektivna starost ob upokojitvi se je zviševala v celotnem obdobju od leta 2000 do leta 2007. V primerjavi z letom 2000 je bila tako leta 2007 pri moških višja za eno leto in pol, 60 let in 8 mesecev, pri ženskah pa za dve leti, 57 let in 5 mesecev. Reforma pokojninskega sistema iz leta 2000 je poleg zaostrenih upokojitvenih pogojev neposredno vplivala na povečevanje aktivnosti in na stopnjo zaposlenosti starejših oseb tudi z uvedbo sistema bonusov in malusov. Rast števila zavarovancev v letu 2007, ki so uveljavljali povečanje pokojnine zaradi poznejše upokojitve, je v primerjavi z letom 2006 znašala 12,4%, medtem ko je bila v letu 2006 rast 11,8%. Število zavarovancev, katerih pokojnina je bila ob upokojitvi zmanjšana, je v letu 2006 padlo za 1,5%, njihovo število se je v letu 2007 povečalo

za 10,7%, to pa je bilo predvsem posledica tega, da so zavarovanci lahko uveljavljali nekatere ugodnosti, ki omogočajo zgodnejšo upokojitvev

V letu 2007 pripravljenih sprememb in dopolnitev pokojninske zakonodaje ni sprejela ne politična ne strokovna javnost. Osnovni cilj na področju obveznega zavarovanja je povečanje deleža zaposlenih starejših oseb (predvsem z daljšim ostajanjem v aktivnosti), na področju dodatnega zavarovanja pa sta cilja povečanje števila vključenih in zvišanje višine plačanih premij; to bo posamezniku omogočilo, da nadomesti izpad pokojnine iz obveznega zavarovanja. V okviru sprememb Zakona o delovnih razmerjih v letu 2007 je sicer z namenom večje fleksibilnosti prišlo do spremembe, na podlagi katere delodajalec delavcu, ki se delno upokoji, ni dolžan zagotoviti enakega dela, kakor ga je opravljal do delne upokojitve, temveč mu lahko ponudi drugo ustrezno delo. Poleg večje fleksibilnosti to omogoča tudi daljše ostajanje v aktivnosti. Izvajanje konkretnih ukrepov v okviru aktivne politike zaposlovanja starejših se je v letu 2008 nadaljevalo: promocija novih delovnih mest za starejše osebe, izvajanje integriranih programov zaposlovanja starejših, povrnitev stroškov delodajalcu za zaposlitve starejše osebe, javna dela, v teku je izvajanje programov Operativnega programa za razvoj človeških virov, ki znaten del sredstev in programov iz Evropskega socialnega sklada namenja izzivu zaposlovanja starejših oseb. Širše mentorske sheme poudarjajo pomen izmenjave znanja med zaposlenimi oziroma prenos znanja na novozaposlene, predvsem mlade brez delovnih izkušenj in iskalce prve zaposlitve. Dodatnega pomena je vseživljenjska karierna orientacija. Izdelava Nacionalne strategije aktivnega staranja, ki bo dokončana do konca leta 2008, predstavlja akcijski program znotraj Strategije varstva starejših do leta 2010 z jasno opredeljenimi cilji. Najpomembnejši cilj strategije aktivnega staranja je približevanje lizbonskemu cilju 50-odstotne povprečne stopnje zaposlenosti starejših (55–64 let) do leta 2010. Strategija predvideva vse najpomembnejše mehanizme za aktivacijo starejših oseb, pri tem pa je potrebno poudariti, da je ključnega pomena, poleg ustrezne sodobne in moderne zakonodaje (tako pokojninske kakor tudi zaposlovalne, davčne ipd.) spremeniti miselnost javnosti, delodajalcev in starejših oseb samih o vlogi starejših na trgu dela in promovirati zaposlovanje starejših.

V. razvojna prioriteta: Povezovanje ukrepov za doseganje trajnostnega razvoja

Novi Zakon o prostorskem načrtovanju, ki je bil sprejet v letu 2007, poenostavlja postopke priprave prostorskih aktov in gradnjo usmerja v obstoječa naselja zaradi boljšega izkoriščanja slabo izkoriščenih ali neizkoriščenih stavbnih zemljišč. Sprejet je bil Zakon o prostorskih ukrepih na stavbnih zemljiščih, ki je odpravil pomanjkljivosti prostorskih ukrepov za uresničevanje prostorskih aktov iz Zakona o urejanju prostora in vzpostavil nove ukrepe, podrobneje pa bo določil tudi postopke na področju izvajanja celovite prenove, ki je ključna za izboljšanje energetske učinkovitosti obstoječega stavbnega fonda in za zmanjševanje emisij iz stavb in iz prometa.

Zagotavljanje ustreznih stanovanj je pomembno ne le z vidika stanovanjske politike v ožjem smislu, ampak tudi širše, z vidika ustvarjanja možnosti za uresničevanje ciljev družinske in demografske politike države, pomembno pa vpliva tudi na gospodarstvo in mobilnost delovne sile. V letu 2007 so že bile sprejete spremembe in dopolnitve Zakona o nacionalni stanovanjski varčevalni shemi, da bi nepovratna sredstva lahko pridobilo več mladih družin. Z zakonom so izpopolnjene sistemske rešitve za dostopnost stanovanj pri nakupu in tržnem najemu stanovanj. Poleg tega je vlada s sklepom povišala subvencijo mladim družinam s 160 EUR na 300 EUR na družinskega člana.

V letu 2008 je bilo pripravljeno prvo poročilo Vladi RS o izvajanju Operativnega programa zmanjševanja emisij toplogrednih plinov (program je bil sprejet decembra 2006). V letu 2008 se je zmanjševanje energetske intenzivnosti pospešilo. Energetska intenzivnost, ki se je v obdobju 2002–2005 zmanjševala v povprečju po 1,7% na leto, se je v letu 2006 zmanjšala za 4,9%. Napredek je bil v večji meri posledica precejšnjega izboljšanja porabe v široki rabi oziroma v gospodinjstvih. V predelovalnih dejavnostih se je po precejšnjem poslabšanju v predhodnem letu energetska intenzivnost precej izboljšala, v prometu pa se je nadaljevala visoka rast rabe energije, ki je celo presegla povprečno rast zadnjih petih let.

Januarja 2008 je Vlada RS potrdila Nacionalni akcijski načrt za energetske učinkovitost 2008–2016, ki je ključni dokument za doseganje ciljev energetske učinkovitosti. Pri njegovi pripravi so bile upoštevane ciljne vrednosti, ki jih določa direktiva o učinkovitosti rabe končne energije in o energetskih storitvah. Eko sklad je objavil razpis subvencij za obnovljive vire energije in večjo energijsko učinkovitost. Subvencije se na področju učinkovite rabe energije dodeljujejo za celovito energetsko obnovo stanovanjskih stavb in za gradnjo stanovanjskih stavb v nizkoenergijski in pasivni tehnologiji.

Izvedene so bile vse načrtovane naloge v okviru nacionalnega programa upravljanja voda in programa za odpadke: določene so bile teritorialne in institucionalne podlage za upravljanje voda, določene so bile karakteristike vodnih območij in osnovne enote upravljanja, to je vodna telesa podzemnih in površinskih voda. Vodna telesa so določena s Pravilnikom o določitvi in razvrstitvi vodnih teles površinskih voda in s Pravilnikom o določitvi vodnih teles podzemnih voda.

Izvedena je bila uskladitev programov monitoringa za spremljanje stanja vodnih teles in pripravljena sta bila delovna programa za pripravo načrtov upravljanja na obeh vodnih območjih (vodni območji Donave in Jadranskega morja). Maja 2008 je bil dokončan enoletni Twinning projekt »Razvoj finančnih instrumentov za upravljanje z vodami na podlagi okvirne direktive o vodah 2000/60/ES«. Pridobljeno je bilo potrebno strokovno znanje za pripravo ekonomskega dela načrtov upravljanja voda, ki je ključnega pomena za ekonomsko analizo rabe vode, in strokovni napotki v povezavi s cenovno politiko vode, z ustrežnejšo organizacijo obveznih gospodarskih javnih služb, z usposobljenostjo ustreznih institucij za svetovanje izvajalcem javnih služb, pa tudi institucij za nadzor izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb (tako izvajanja javne službe kakor ustreznega zaračunavanja cene javne službe). Vlada RS je v marcu 2008 sprejela Operativni program odstranjevanja odpadkov za zmanjšanje količin odloženih biorazgradljivih odpadkov za obdobje 2009–2013.

Za spodbujanje trajnostne uporabe virov in za krepitev medsebojnega dopolnjevanja varovanja okolja in gospodarske rasti je s spodbujanjem trajnostnih vzorcev proizvodnje in porabe, vključno z usmeritvijo v »zelena« javna naročila, v noveli Zakona o javnem naročanju (februar 2008) dodana posebna določba, ki zadeva naročanje živil v sistemu javnih naročil. V okviru sekretariata Sveta za trajnostni razvoj je bila ustanovljena delovna skupina za zelena javna naročila, ki je do konca leta 2008 pripravila Akcijski načrt za zelena javna naročila.

Ministrstvo za okolje in prostor poleg tega redno podpira nevladne organizacije, ki delujejo na področju varstva okolja, tako da sofinancira njihove programe, strokovna srečanja, izdajanje publikacij ipd. Sodelovalo je tudi pri ustanovitvi okoljskega centra nevladnih organizacij v aprilu 2008, skupaj s konzorcijem petih nevladnih organizacij. V letih 2007 in 2008 so se nadaljevale aktivnosti za dvig ozaveščenosti, informiranosti in usposobljenosti porabnikov

energije in drugih ciljnih skupin. Med drugim je bila sofinancirana mreža 33 energetskosvetovalnih pisarn, ki zagotavljajo brezplačno svetovanje za občane. Dodeljene so bile subvencije za izvedbo energetskih pregledov v industriji, v storitvenem in javnem sektorju in v vecstanovanjskih stavbah in tudi za izdelavo energetskih konceptov občin.

2.2 DOLOČBE GLEDE IZVAJANJA EPD

Vse odobrene pravice za prevzem obveznosti (commitment appropriation - CA) so dodeljene RS z *Odločbo Komisije 18/VI/2004 o odobritvi Enotnega programskega dokumenta za strukturno pomoč Skupnosti v okviru Cilja 1 v Sloveniji, CCI 2003SI161DO001 – K(2004)2122* in *Odločbo Komisije 8/VIII/2006 o spremembi Odločbe C(2004)2122 o odobritvi EPD za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji CCI 2003SI161DO001 K(2006)3673* z dne 8.8.2006 in so na ravni ukrepov indikativno pretvorjene v plačila (payment appropriations - PA) na podlagi napovedi ministrstev po letih, do vključno 2008, v okviru t.i. »evidenčnih projektov«. Evidenčne projekte je na predlog organa upravljanja sprejela in potrdila Vlada RS aprila 2004 in s tem dala zeleno luč za črpanje EU sredstev.

Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2007 in 2008 – ZIPRS0708 (Uradni list RS št. 126/2006) določa ureditev porabe sredstev za strukturno in kohezijsko politiko v RS za leto 2007 in 2008. *Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2008 in 2009* (Uradni list RS št. 114/2007) pa določa ureditev porabe sredstev za strukturno in kohezijsko politiko v RS za leto 2008 in 2009.

Konec leta 2005 je Slovenija pripravila *predlog spremembe in dopolnitve EPD*. Predlog je bil potrjen na seji NO za EPD 16.12.2005 in na seji Vlade RS 22.12.2005 (sklep Vlade RS št. 54402-10/2005/5). Slovenija je decembra 2005 spremenila EPD zaradi prenosa funkcij PT za ESRR in ESS na organ upravljanja. 8.8.2006 je bila sprememba EPD uradno potrjena z *Odločbo Komisije 8/VIII/2006 o spremembi Odločbe C (2004) 2122 o odobritvi EPD za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji CCI 2003SI161DO001 K(2006)3673* (št. 3083-3/2003-445). Spremembe EPD so se nanašale na poglavje 6. »Izvedbena določila« in popravki finančnega okvirja za FIUR. Predlagane spremembe so prispevale k učinkovitejšemu izvajanju EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 zlasti s poenostavitvijo izvedbe in posledično postopkov porabe sredstev strukturne politike v RS.

Z vladno *Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v Republiki Sloveniji* (Ur.l. RS 07/06) so določeni postopki, pristojnosti in odgovornosti ter medsebojna razmerja institucij, vključenih v izvajanje EPD, z namenom optimalnega koriščenja sredstev SS.

1. marca 2006 je stopil v veljavo *Sporazum o prenosu pristojnosti in odgovornosti PT za ESRR na OU* in *Sporazum o prenosu pristojnosti in odgovornosti PT za ESS na OU* s kadrovskimi in materialnimi posledicami na OU – SVLR. Funkcije MKGP kot PT pa ostajajo enake.

Z namenom zagotovitve boljših pogojev za zaključevanje na vseh izvedbenih ravneh strukturne politike za programsko obdobje 2004-2006, je organ upravljanja za izvajanje Enotnega programskega dokumenta 2004-2006, v povezavi z določili 30(2) in 14(2) člena

Uredbe 1260/1999/ES in soglasjem članov Nadzornega odbora Enotnega programskega dokumenta RS za programsko obdobje 2004-2006 (7. dopisna seja od 9.12.2008 do 23.12.2008), prosil Evropsko komisijo za odobritev podaljšanja datuma upravičenosti izdatkov do 30.6.2009. 18.2.2009 je OU dobil uradni odgovor EK z *Odločbo Komisije 18/II/2009 o spremembi Odločbe C(2004)2122 glede podaljšanja končnega datuma za upravičenost izdatkov na podlagi EPD v okviru cilja 1 v Sloveniji 2003 SI161DO001*.

2.3 USKLAJENOST Z DRUGIMI PROGRAMI

PROGRAM POBUDE SKUPNOSTI EQUAL (PPS EQUAL)

PPS EQUAL, ki je del uradne odločitve EK o dodelitvi sredstev za program v vsaki državi članici in je tudi osnova za izvedbo aktivnosti, ki jih podpira PPS EQUAL v Sloveniji v programskem obdobju 2004-2006, je EK potrdila z *Odločbo (K(2004)2744) 7.7.2004*. OU za PPS EQUAL je MDDSZ, Direktorat za trg dela in zaposlovanje. PPS EQUAL za Slovenijo temelji tako na *Evropski strategiji zaposlovanja in Skupnem procesu vključevanja*, kot tudi na *Strategiji gospodarskega razvoja Slovenije, Državnem razvojnem programu RS 2001-2006* in zlasti na *Nacionalnem programu razvoja trga dela in zaposlovanja do leta 2006*.

V okviru PPS EQUAL je zagotovljena usklajenost z nacionalnimi politikami in politikami Skupnosti, kakor tudi z operacijami ESS v okviru Cilja 1 EPD. Izbrane teme programa EQUAL dopolnjujejo ukrepe ESS s pomočjo osredotočanja na iskanje inovativnih načinov boja proti diskriminaciji in neenakosti na trgu dela. Glede na strategijo in našteje cilje se PPS EQUAL ukvarja z vzroki diskriminacije, neenakosti in izključenosti, s potrebami najbolj prikrajšanih ljudi na trgu dela, tako brezposelnih, neaktivnih in zaposlenih, z iskanjem inovativnih načinov in instrumentov, ter izkorišča transnacionalno sodelovanje, zato ne prihaja do podvajanj, temveč gre za razvoj novih programov socialnega vključevanja in zaposlovanja za najbolj ranljive skupine vsake družbe na trgu dela.

Poleg Cilja 1 EPD ima PPS EQUAL stične in presečne točke prav tako z drugimi evropskimi programi, instrumenti in ukrepi, ki presegajo področje trga dela. PPS EQUAL pa se po drugi strani predvsem osredotoča na trg dela in socialno vključenost, zaradi česar dopolnjuje naslednje programe: (i) Cilj 1 EPD; (ii) Pobudo skupnosti INTERREG III; (iii) program LEONARDO in (iv) Evropski sklad za begunce (ESB).

PPS EQUAL je delno sofinancirana iz sredstev Evropskega socialnega sklada (75%) in delno iz sredstev MDDSZ (25%) RS. V letu 2008 je bilo porabljenih skupaj 1.125.655,39 EUR (lastna udeležba in EU sredstva). Na EK v letu 2008 ni bilo posredovanih zahtevkov za povračilo, zato je do konca leta 2008 poraba znašala le 39,24%. V letu 2009 bo glede na pravice porabe EK posredovan zahtevek za povračilo, ki bo okvirno znašal 1.362.000 EUR, zato se predvideva 63,28% poraba.

Glede na višino finančnih sredstev, ki jih je Slovenija prejela s strani EU za PPS EQUAL, in glede na relativno kratko programsko obdobje, se je MDDSZ omejilo na štiri od devetih ukrepov in sicer na Ukrep 1 (Zaposljivost), Ukrep 5 (Prilagodljivost), Ukrep 8 (Enake možnosti) in Ukrep 9 (Iskalci azila). V okviru ukrepov je bilo izbranih 20 razvojnih partnerstev, ki so jih sestavljale najrazličnejše organizacije (javni zavodi, sindikati, regionalne

razvojnne agencije, fakultete, inštituti, občine, in druge). Projekti so se zaključili do 28. oktobra 2007. V okviru posameznega ukrepa so bili doseženi pomembni rezultati. V okviru Ukrepa 1 je bila pripravljena strategija izobraževanja odraslih Romov v lokalnem in regionalnem okolju, predlog nove nacionalne poklicne kvalifikacije za Rome. Izdelan je bil učni načrt za romske mentorje, usposobljenih in zaposlenih je 20 »romskih pomočnikov«. Izvedene so številne aktivnosti osveščanja in usposabljanja ključnih socialnih partnerjev za izvajanje protidiskriminacijskih politik v zaposlovanju in na trgu dela. Razvil se je model individualnega pristopa k nudenju pomoči brezposelni osebi v procesu iskanja zaposlitve. Pripravil in preizkusil se je program izobraževanja osebnih asistentov (invalidni osebi). Vzpostavila so se središča z zaposlitvenimi mentorji za mlade, ter razvili e-programi, ki so bili preizkušeni na odvisnikih od drog. Izdelal se je (re)integracijski program za žrtve trgovine z ljudmi ne glede na strukturo žrtev (spol, itd.). V okviru Ukrepa 5 so se v okviru rednih radijskih oddajah širile informacije o izbranih temah s področja izobraževanja, usposabljanja, zaposlovanja in socialnega vključevanja. Oblikoval se je model vođenja svetovalnega procesa na področju zaposlovanja uporabnikov drog. V okviru ukrepa 8 se je vzpostavil sistem podeljevanja certifikatov za »Družini prijazno podjetje« (podeljeni certifikati 32 podjetjem/organizacijam s skupno več kot 20.000 zaposlenimi). Razvila se je svetovalna pisarna za osebno svetovanje in usmerjanje žensk, ki ustanavljajo svoje podjetje. Izveden je bil pilotni preizkus pomoči na domu v 30 gospodinjstvih. V okviru Ukrepa 9 so potekali tečaji o sistemu zaposlovanja v Sloveniji za prosilce za azil. Rezultati RP so predstavljeni v Zborniku PPS EQUAL, ki je dosegljiv na spletni strani MDDSZ:

http://www.mddsz.gov.si/fileadmin/mddsz.gov.si/pageuploads/dokumenti_pdf/equal_zbornik07.pdf.

Navedeni rezultati dokazujejo, da so bili v okviru razvojnih partnerstev doseženi marsikateri inovativni dosežki, ki bodo v bodoče krojili boljše in enakopravnejše možnosti na trgu delovne sile. Pri njihovi izvedbi so se povezovale številne inštitucije kot tudi mnogi posamezniki, ki so s svojim strokovnim delom prispevali k uspehu programa. Izvedba projektov je bila zahtevna, saj je zahtevala visoko stopnjo znanja, veliko energije, potrpežljivosti in timskega dela. V Končnem poročilu o vrednotenju izvedbe Programa pobude skupnosti Equal v Republiki Sloveniji za obdobje 2004-2006, RR&CO., julij 2008, je navedeno, da je učinek PPS Equal na trg dela znaten, vendar se učinki projektov še niso pokazali, saj je šlo za eksperimentalne projekte, katerih namen je bil razvoj in preizkus novih pristopov na določenem številu predstavnikov ciljne skupine. Za oceno uspešnosti projektov je bila predlagana ex-post evalvacija ter zavzetost OU, da nove pristope izvaja v večjem obsegu z več pripadniki ciljne skupine. V oktobru 2008 je OU pozval vse koordinatorje razvojnih partnerstev k nadaljnjemu sodelovanju s ciljem prenosa dobrih praks oz. nadaljevanja PPS Equal projektov v novem programskem obdobju. Podlage za nadaljevanje projektov PPS Equal so v okviru 4. razvojne prioritete Operativnega programa razvoja človeških virov (2007-2013).

OU PPS EQUAL (MDDSZ) je v letu 2008 v okviru tehnične pomoči sofinanciral promocijo projektov v okviru različnih dogodkov, in sicer »Inovativnost – izzivi gospodarskega razvoja: Evropa trka na vrata gospodarstva«, Gospodarsko razstavišče, junij 2008, »Projektne forum«, Radenci, junij 2008 in v medijih (Finance, Delo, Dnevnik) ter udeležbo predstavnika razvojnega partnerstva »Mladim materam/družinam prijazno zaposlovanje na zaključnem Equal dogodku z naslovom »Powering a new future« decembra 2008 v Lizboni. Omenjeno razvojno partnerstvo je bilo izbrano kot ena izmed najboljših dobrih praks v EU, ki se je razvila v okviru PS Equal. Aktivnosti tehnične pomoči so bile zaključene novembra 2008.

Ključna priporočila iz Končnega poročila o vrednotenju izvedbe Programa pobude skupnosti EQUAL v Republiki Sloveniji za obdobje 2004-2006, RR&CO, julij 2008 OU MDDSZ za naslednje programiranje so naslednja:

1. V naslednjem programskem obdobju je potrebno Programski dokument in Programsko dopolnilo pripraviti čim prej.
2. V programskih dokumentih je potrebno jasno opredeliti, kdo šteje za brezposelno osebo (ali gre za registrirano brezposelne ali kakšno drugo obliko).
3. V vseh dokumentih naj se uporablja ista terminologija.
4. Potencialnim prijaviteljem je potrebno že v obdobju prijav na razpise jasno in nedvoumno predstaviti, kako bo potekalo financiranje aktivnosti projekta.
5. Za lažje spremljanje projektov ter njihovo sprotno ter kasnejše vrednotenje je potrebno v pogodbah z izvajalci projektov jasno zavezati k rednemu poročanju brez zamud ter izvajalce projektov zavezati k temu, da so vsi podatki dostopni tudi ustrezno dobo po koncu projekta.
6. V naslednjem programskem obdobju naj OU poda jasne in nedvoumne kriterije za oceno prijav projektov in drugih dokumentov, ki so povezani s projekti.
7. OU naj zagotovi, da se bodo aktivnosti odvijale v predvidenem časovnem okviru in da bodo s tem pravočasno seznanjeni vsi prijavitelji / partnerji / izvajalci projektov.

Program Pobude Skupnosti (PPS) INTERREG IIIA

PPS INTERREG IIIA je usmerjen v čezmejno sodelovanje med regijami, ki imajo skupno državno mejo. Namen programov v okviru te pobude (PPS) je spodbujanje konkurenčnosti, dinamičnega razvoja in odpiranja delovnih mest, krepitev uravnoteženega regionalnega razvoja ter odpravljanje obstoječih socialno-kulturnih ovir in posledic obrobne položaja obmejnih regij. PPS je razdeljena na 3 programe čezmejnega sodelovanja. V okviru vseh 3 programov je razpoložljivih 23,45 mio EUR (v vrednost ni vključena tehnična pomoč). KU so neprofitne osebe javnega ali zasebnega prava, ki delujejo v javnem ali splošno koristnem interesu. Prijavitelj mora imeti najmanj enega čezmejnega partnerja iz upravičenega območja in mora izkazati čezmejni vpliv projektnih aktivnosti.

Ker se programi INTERREG IIIA osredotočajo zlasti na čezmejno razsežnost gospodarskega razvoja, razvoja človeških virov in trga dela, se pričakujejo skupni sinergijski učinki, ki se dopolnjujejo s prednostnimi nalogami EPD. Ukrepi PPS in EPD se ne prekrivajo, ker so dejavnosti programov INTERREG tesno povezane s čezmejno razsežnostjo.

SOSEDSKI PROGRAM (SP) Slovenija - Madžarska - Hrvaška 2004-2006

V okviru Sosedskega programa Slovenija-Madžarska-Hrvaška se izvajata dve prednostni nalogi (PN), in sicer PN 1: Gospodarska in socialna kohezija ter razvoj človeških virov in PN 2: Trajnostni razvoj. PN SP so usklajene s PN EPD in dopolnjujejo glavni program strukturne politike. Ukrepi SP in EPD se ne prekrivajo, saj je v središču trilateralnega programa krepitev dejavnosti v sodelovanju z državami partnericami v obmejnih regijah, EPD pa podpira dejavnosti, povezane s horizontalnimi ukrepi na državni ravni. PN 1 SP podpira 1. PN EPD –

Spodbujanje proizvodnega sektorja in konkurenčnosti – in 2. PN EPD – Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje. Organ upravljanja (OU) je SVLR.

V okviru Sosedskega programa Slovenija-Madžarska-Hrvaška 2004-2006 sta bila objavljena dva javna razpisa, podpisanih je bilo 66 pogodb o sofinanciranju (33 v okviru 1. javnega razpisa in 33 pogodb v okviru 2. javnega razpisa). Do konca leta 2008 je bilo uspešno izvedenih 65 projektov, 1 projekt pa glede na pogodbo ni bil izveden v celoti. Z Odločbo Komisije z dne 19.2.2009 je bila odobrena prošnja za podaljšanje končnega datuma upravičenosti izdatkov do 30.6.2009.

PPS INTERREG IIIA Slovenija - Avstrija 2000-2006

OU PPS Slovenija-Avstrija je avstrijski OU. V okviru PPS INTERREG IIIA Slovenija - Avstrija se izvajajo tri PN, in sicer: PN 1: Gospodarsko sodelovanje, PN 2: Človeški viri in regionalno sodelovanje ter PN 3: Trajnostni prostorski razvoj.

Prvi dve PN programa podpirata v EPD 1. PN: Spodbujanje proizvodnega sektorja in konkurenčnosti, 2. PN: Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje ter 3. PN: Prestrukturiranje kmetijstva, gozdarstva in ribištva.

V okviru PPS Slovenija-Avstrija 2000-2006 sta bila objavljena dva javna razpisa, podpisanih je bilo 48 pogodb o sofinanciranju (23 v okviru 1. javnega razpisa in 25 pogodb v okviru 2. javnega razpisa). Do konca leta 2008 je bilo uspešno izvedenih 47 projektov, 1 projekt pa se je predčasno zaključil z odstopom od pogodbe s strani SVLR. Uspešno sta bila izvedena tudi dva projekta tehnične pomoči, ki sta bila namenjena podpori izvajanju programa.

PPS INTERREG IIIA Slovenija - Italija 2000-2006

OU PPS Slovenija-Italija je italijanska Avtonomna dežela Furlanija Julijska krajina. Slovenija je v okviru PPS INTERREG IIIA Slovenija – Italija v ospredje postavila PN 1: Trajnostni razvoj čezmejnega območja in PN 2: Gospodarsko sodelovanje. V okviru PN 1 se izvaja tudi ukrep 1.1 – Varstvo, ohranjanje ter razvoj okolja in prostora, katerega aktivnosti EPD neposredno ne podpira, vendar pa bo izvajanje tega ukrepa prispevalo in zagotovilo sinergije z aktivnostmi, ki jih podpira 1. PN EPD, kar še zlasti velja za ovrednotenje naravnih vrednot in kulturne dediščine ter njunega vključevanja v razvoj turističnih destinacij.

V okviru PN 2 se izvajata dva ukrepa, in sicer: ukrep 2.2 – Čezmejno sodelovanje na področju turizma in ukrep 2.3 Čezmejno sodelovanje v primarnem sektorju. Oba ukrepa sta usklajena s 1. PN EPD. Ukrep 2.2 je v skladu z ukrepom EPD Spodbujanje razvoja turističnih destinacij, medtem ko je ukrep 2.3 skladen z ukrepi 3. PN EPD, ki izboljšujejo postopke in trženje kmetijskih proizvodov, diverzifikacijo kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so povezane s kmetijstvom ter trženjem kakovostnih kmetijskih in prehrambenih proizvodov.

V okviru dveh javnih razpisov je bilo razpisanih 100% sredstev oziroma 5,73 mio EUR. 1. javni razpis je bil objavljen 3.9.2004 z rokom za oddajo projektnih predlogov do 3.11.2004, drugi javni razpis pa je bil objavljen 15.4.2005 z rokom za oddajo projektnih predlogov do 15.6.2005. V okviru teh dveh javnih razpisov je bilo pogodbeno vezanih 100% razpoložljivih sredstev.

PPS INTERREG IIIA Slovenija - Italija 2000-2006

OU PPS Slovenija-Italija je italijanska Avtonomna dežela Furlanija Julijska krajina. Slovenija je v okviru PPS INTERREG IIIA Slovenija – Italija v ospredje postavila PN 1: Trajnostni razvoj čezmejnega območja in PN 2: Gospodarsko sodelovanje. V okviru PN 1 se izvaja tudi ukrep 1.1 – Varstvo, ohranjanje ter razvoj okolja in prostora, katerega aktivnosti EPD neposredno ne podpira, vendar pa bo izvajanje tega ukrepa prispevalo in zagotovilo sinergije z aktivnostmi, ki jih podpira 1. PN EPD, kar še zlasti velja za ovrednotenje naravnih vrednot in kulturne dediščine ter njenega vključevanja v razvoj turističnih destinacij.

V okviru PN 2 se izvajata dva ukrepa, in sicer: ukrep 2.2 – Čezmejno sodelovanje na področju turizma in ukrep 2.3 Čezmejno sodelovanje v primarnem sektorju. Oba ukrepa sta usklajena s 1. PN EPD. Ukrep 2.2 je v skladu z ukrepom EPD Spodbujanje razvoja turističnih destinacij, medtem ko je ukrep 2.3 skladen z ukrepi 3. PN EPD, ki izboljšujejo postopke in trženje kmetijskih proizvodov, diverzifikacijo kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so povezane s kmetijstvom ter trženjem kakovostnih kmetijskih in prehrambenih proizvodov.

Do 31.12.2008 je bilo v okviru dveh javnih razpisov razpisanih 100% sredstev oziroma 5,73 mio EUR. 1. javni razpis je bil objavljen 3.9.2004 z rokom za oddajo projektnih predlogov do 3.11.2004, drugi javni razpis pa je bil objavljen 15.4.2005 z rokom za oddajo projektnih predlogov do 15.6.2005. V okviru teh dveh javnih razpisov je bilo do konca leta 2008 pogodbeno vezanih 100% razpoložljivih sredstev.

PROGRAM RAZVOJA PODEŽELJA ZA REPUBLIKO SLOVENIJO 2004-2006

Program razvoja podeželja za Republiko Slovenijo 2004-2006 (Ur.l. RS, št. 116/04 in 45/06) (PRP 2004-2006) je osnova za izvajanje ukrepov razvoja podeželja v obdobju 2004-2006, ki tvorijo drugi steber Skupne kmetijske politike. Osnovni cilj programa je podpreti dosledno izvajanje razvojne politike na podeželju ter povezovanje različnih sektorjev, na način trajnostne rasti kakovosti življenja in dela ljudi v podeželskih območjih ob hkratnem dolgoročnem in uravnoteženem izboljšanju vseh treh komponent razvoja: ekonomske, socialne in okoljske. PRP 2004-2006 prispeva k zmanjševanju regionalnih razlik med urbanimi središči ter podeželskimi območji, navezuje pa se tudi na druge sektorje - predvsem na regionalno in okoljsko politiko.

Ukrepi PRP 2004-2006, ki so sofinancirani iz Jamstvenega oddelka EKUJS, se dopolnjujejo z ukrepi 3. PN EPD, ki so sofinancirani s strani Usmerjevalnega oddelka EKUJS. Ukrepi Prestrukturiranje kmetijstva, gozdarstva in ribištva ter njihovi pričakovani učinki, ki se izvajajo v okviru 3. PN EPD sovpadajo in se nadgrajujejo predvsem z ukrepi 2. PN PRP 2004-2006, ki ima za cilj izboljšati ekonomsko in socialno strukturo v kmetijstvu. Ukrepi 3. PN EPD in ukrepi PRP 2004-2006 se ne prekrivajo in ne podvajajo.

PN in ukrepi PRP 2004-2006 so:

PN 1 - sonaraven razvoj kmetijstva in podeželja:

- izravnalna plačila za območja z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost (ukrep OMD, ki vključuje hribovska in gorska območja, druga območja z omejenimi dejavniki in območja s posebnimi omejitvami), ki so namenjena izravnavi stroškov pridelave zaradi težjih pridelovalnih razmer, posredno pa zagotavljajo obdelanost in trajno poseljenost kulturne krajine;

- kmetijsko okoljski ukrepi (ukrepi SKOP), katerih namen je uvajanje kmetijske pridelave, ki ustreza potrebam potrošnikov in varuje zdravje ljudi ter zagotavlja trajnostno rabo naravnih virov. Odražajo se v zmanjševanju negativnih vplivov kmetijstva na okolje, ohranjanju naravnih danosti, biotske raznovrstnosti, rodovitnosti tal in tradicionalne kulturne krajine ter varovanju zavarovanih območij.

PN 2 - ekonomsko in socialno prestrukturiranje kmetijstva:

- zgodnje upokojevanje, ki je namenjeno izboljšanju starostne strukture nosilcev kmetijskih gospodarstev in socialnega statusa starejših kmetov, ki se odločijo za prenos kmetijskega gospodarstva na mlajše kmete oziroma pospešiti strukturne in organizacijske spremembe na kmetijah;
- podpora izvajanju EU standardov na kmetijskih gospodarstvih, ki predstavlja pomoč za izvajanje oziroma prilagajanje kmetijskih gospodarstev EU standardom na področju varstva okolja, zdravstvenega varstva rastlin ter varstva pri delu;
- tehnična pomoč, ki je namenjena predvsem pripravi za programiranje in izvajanje ukrepov PRP 2004-2006 ter vzdrževanju in posodabljanju podatkovnih baz, postavitvi pilotnih projektov, študij, strokovnemu delu za pripravo in izvedbo ukrepov, spremljanja, vrednotenja, kontroli in izboljšanju ter optimizaciji nadaljnega izvajanja ukrepov PRP 2004-2006, promociji PRP 2004-2006, osveščanju in informiranju javnosti, sodelovanju z nevladnimi organizacijami, zaposlovanju za potrebe PRP 2004-2006 ter nabavi strojne, programske in druge opreme.

Za izvajanje vseh ukrepov PRP 2004-2006 je kot plačilna agencija odgovorna ARTRP, ki je zadolžena tudi za administrativne kontrole in kontrole na kraju samem. Stalno spremljanje ukrepov PRP 2004-2006 je v pristojnosti MKGP, ki ga izvaja na podlagi s strani ARTRP zbranih podatkov.

Naloge OU PRP 2004-2006 izvaja Sektor za sonaravno kmetijstvo na MKGP, ki je zadolžen predvsem za učinkovito in korektno sodelovanje pri spremljanju izvajanja PRP 2004-2006, za poročanje nadzornemu odboru in organom EK ter za organizacijo vrednotenja izvajanja PRP 2004-2006. Spremljanje uspešnosti in kakovosti izvajanja ukrepov PRP 2004-2006 pa je v pristojnosti NO, ki ga sestavljajo predstavniki ministrstev in vladnih služb, javnih agencij, ekonomskih in socialnih partnerjev ter nevladnih organizacij.

UKREPI V NOVEM PROGRAMSKEM OBDOBJU 2007-2013

Program razvoja podeželja 2007-2013 je skupni programski dokument Slovenije in Evropske komisije (v nadaljevanju EK) in predstavlja programsko osnovo za črpanje finančnih sredstev iz EKS RP. Politika razvoja podeželja se v obdobju 2007-2013 izvaja preko štirih prednostnih osi z naslednjimi cilji:

- izboljšanje konkurenčnosti kmetijskega, gozdarskega in živilskega sektorja (1.os),
- izboljšanje okolja in podeželja (2. os),
- izboljšanje kakovosti življenja na podeželskih območjih in spodbujanje diverzifikacije podeželskega gospodarstva (3. os) in
- krepitev lokalnih razvojnih pobud (4. os).

V okviru ukrepov 1. osi se sofinancirajo naslednji ukrepi:

- 111 Usposabljanje za delo v kmetijskem, gozdarskem in živilskem sektorju katerega cilj je dvigniti izobraževanje na raven usposobljenosti za delo v kmetijskem, gozdarskem in živilskem sektorju ter prispevati k izboljšanju izobrazbene strukture in s tem k dvigu produktivnosti dela v teh sektorjih.
- 112 Pomoč mladim prevzemnikom kmetij, katerega cilj je spodbuditi prenos kmetije na mlajšo generacijo, izboljšati starostno strukturo nosilcev kmetij, povečati razvojno sposobnost prevzetih kmetij in s tem prispevati k večji produktivnosti dela.
- 113 Zgodnje upokojevanje kmetov, katerega cilj je pospešiti strukturne spremembe na kmetijskih gospodarstvih, izboljšati starostno strukturo nosilcev kmetij in povečati razvojno sposobnost prenesenih kmetij.
- 121 Posodabljanje kmetijskih gospodarstev, katerega cilj je spodbuditi prestrukturiranje in povečati učinkovitost gospodarjenja.
- 122 Povečanje gospodarske vrednosti gozdov, katerega cilj je izboljšati učinkovitost gospodarjenja z zasebnimi gozdovi preko večje izrabe proizvodnega potenciala, uvajanja novih proizvodov in proizvodnih izboljšav pri sečnji in spravilu ter večje varnosti pri delu v gozdu.
- 123 Dodajanje vrednosti kmetijskim in gozdarskim proizvodom, katerega cilj je spodbuditi uvajanje novih proizvodov in učinkovito trženje produktov, posodabljanje proizvodnih procesov, in izboljšanje varstva okolja, higiene in varnosti pri delu ter stabilizacijo dohodkov na področju predelave in trženja kmetijskih in gozdarskih proizvodov.
- 125 Izboljšanje in razvoj infrastrukture, povezane z razvojem in prilagoditvijo kmetijstva, katerega cilj je pospešiti prestrukturiranje kmetijstva, ki vodi v učinkovitejšo izrabo proizvodnih dejavnikov in s tem k povečanju dohodka in produktivnosti dela ter racionalnejša poraba vode in bolj kontroliran vnos hranil.
- 132 Sodelovanje kmetijskih proizvajalcev v shemah kakovosti hrane, katerega cilj je spodbuditi kmetijske proizvajalce k sodelovanju v shemah kakovosti, ki pomenijo izboljšanje kakovosti kmetijske proizvodnje in proizvodov.
- 133 Podpora skupinam proizvajalcev pri dejavnostih informiranja in pospeševanja prodaje za proizvode, ki so vključeni v sheme kakovosti hrane, katerega cilj je povečati obseg proizvodnje in trženja proizvodov z zaščitnim znakom oz. simbolom kakovostim, prispevati k dvigu kakovosti kmetijskih proizvodov in živil.
- 142 Podpore za ustanavljanje in delovanje skupin proizvajalcev, katerega cilj je spodbuditi ustanavljanje in delovanje skupin proizvajalcev ekoloških in posebnih kmetijskih proizvodov za kritje stroškov ustanavljanja in delovanja.

V okviru ukrepov 2. osi se sofinancirajo naslednji ukrepi:

- 211 Plačila kmetom zaradi omejenih možnosti na gorskih območjih in 212 Plačila kmetom na območjih z omejenimi možnostmi, ki niso gorska območja, katerih cilj je ohranitev in nadaljnja obdelanost v OMD območjih.
- 214 Kmetijsko okoljska plačila, katerega cilj je vzpostaviti ravnotežje med kmetijsko pridelavo ter varovanjem narave in okolja.

V okviru ukrepov 3. osi se potencialni upravičenci lahko potegujejo za sredstva pri naslednjih ukrepih:

- 311 Diverzifikacija v nekmetijske dejavnosti, katerega cilj je omogočiti začetek ali posodobitev opravljanja nekmetijske dejavnosti in s tem ustvariti nova delovna mesta, dodaten vir dohodka na kmetijah ter prispevati k izboljšanju socialnih in ekonomskih razmer na kmetiji.
- 312 Podpora ustanavljanju in razvoju mikropodjetij, katerega cilj je pospešiti ustvarjanje novih delovnih mest, dvigniti podjetniške veščine in upravljavska znanja ter izboljšati stanje podjetništva na podeželju.
- 322 Obnova in razvoj vasi, katerega cilj je izboljšati življenjske pogoje v podeželskih skupnostih in tako prispevati k privlačnosti vaškega okolja kot bivanjskega prostora in potenciala za razvoj drugih dejavnosti, še posebej turizma.
- 323 Ohranjanje in izboljševanje dediščine podeželja, katerega cilj je prispevati k ohranitvi dediščine na podeželju ter omogočiti povezovanje kulturne dediščine, naravnih vrednot ter kulturne krajine z razvojem turizma in preživljanjem prostega časa, izboljšati kakovost življenja na podeželju in posredno vplivati tudi na večjo gospodarsko vitalnost podeželja.

V okviru ukrepov 4. osi se sofinancirajo naslednji ukrepi:

- 41 Izvajanje lokalnih razvojnih strategij, katerega cilj je izvajati projekte po načelih LEADER, ki temeljijo na lokalnih razvojnih potencialih in odražajo potrebe lokalnega prebivalstva ter prispevajo k izboljšanju kakovosti življenja in ustvarjanju novih delovnih mest na podeželju..
- 421 Spodbujanje medregijskega in čezmejnega sodelovanja, katerega cilj je spodbujanje povezovanja podeželskih območij, ki imajo podobne razvojne možnosti in potrebe, da skupaj izvajajo razvojne projekte, izmenjujejo znanje in izkušnje.
- Vodenje lokalnih akcijskih skupin, pridobitev strokovnih znanj in animacija območja, katerega cilj je spodbuditi podeželske prebivalce, da pristopajo v lokalne akcijske skupine ter njihovo usposobitev za upravljanje lokalnih akcijskih skupin ter uspešno izvajanje lokalne razvojne strategije.

2.4 SKLADNOST S SEKTORSKIMI, REGIONALNIMI, NACIONALNIMI IN EVROPSKIMI POLITIKAMI

2.4.1 Skladnost z nacionalnimi politikami

Izvajanje programov, financiranih iz evropskih SS v letu 2008, je bilo skladno z nacionalnimi, evropskimi, sektorskimi in regionalnimi politikami.

UKREPI EKONOMSKIH IN SOCIALNIH REFORM

Okvir gospodarskih in socialnih reform za povečanje blaginje v Sloveniji¹, ki je bil sprejet na Vladi RS 3.11.2005, zajema predlog nabora ukrepov za izvrševanje SRS.

V prvem letu izvajanja reform so bili sprejeti pomembni ukrepi na davčnem in socialnem področju, ki so povečali pripravljenost ljudi za sprejemanje dela in spodbudili podjetja k večjemu zaposlovanju in vlaganju v razvoj. Že konec leta 2005 je bil sprejet zakon, s katerim se postopno odpravlja davek na izplačane plače, ki deluje izrazito distorzijsko in omejuje zlasti zaposlovanje visoko kvalificiranih strokovnjakov. Uvedba cedularne obdavčitve leta 2005, oziroma obdavčitev dividend, obresti in kapitalskih dobičkov z dokončnim davkom v višini 20%, je imela za cilj zmanjšati obdavčitev in posledično preprečiti selitev kapitala v druge države.

Jeseni 2006 je Vlada RS sprejela predlog sprememb pri davku od dohodka pravnih oseb, s katerim se je stopnja davka postopno znižala s 25 na 20 odstotkov, ohranjena pa je široka olajšava za raziskave in razvoj, kar bo oboje spodbudilo večja vlaganja podjetij v razvoj. Hkrati je Vlada RS predlagala tudi precejšnje znižanje progresivnosti dohodnine, kar bo povečalo spodbude za aktivnost visoko kvalificiranih oseb. Ocenjuje se, da naj bi bila zaradi teh ukrepov gospodarska rast v letu 2007 višja za 0,3 odstotne točke, dolgoročni učinek pa bo odvisen predvsem od kakovosti zasebnih naložb in dejanskega povečanja zaposlenosti. V letu 2007 je bila v Sloveniji dejansko dosežena najvišja gospodarska rast od leta 2001 in sicer 6,1%².

Pomembni novi ukrepi so bili sprejeti tudi na področju raziskav in razvoja. Na podlagi sprejetega nacionalnega programa se izvajajo ukrepi za povečanje števila raziskovalcev, ki delujejo v poslovnem sektorju oziroma za njihovo prehajanje iz javnega v poslovni sektor, povečuje se delež financiranja aplikativnih in razvojnih raziskav, spodbuja se delovanje posrednikov znanja med raziskovalnimi institucijami in podjetji, podpira se ustanavljanje novih visokošolskih zavodov. Predvideni znesek javnih sredstev za raziskave in razvoj v državnem proračunu se povečuje, za doseganje zastavljenega cilja pa bo potrebno v naslednjih letih nameniti še dodatna sredstva. Pri tem je pomembna tudi olajšava za raziskave in razvoj pri davku od dohodka pravnih oseb, ki pomeni posredno proračunsko financiranje zasebnih izdatkov za raziskave in razvoj. Na področju izobraževanja pa je za gospodarstvo pomembna predvsem prenova višjega strokovnega ter srednjega strokovnega in poklicnega izobraževanja.

¹ <http://www.vlada.si/index.php?vie=cnt&gr1=dloVld&gr2=vlaPro>

² http://www.umar.gov.si/fileadmin/user_upload/sporocila_za_javnost/TGG__14mar08.pdf

Vlada RS je na seji, 25. januarja 2007 sprejela *Akcijski načrt e-uprave do leta 2010*. Načrt je skupaj s pripadajočimi postopki, orodji in metodologijami najpomembnejši mehanizem za urejeno izvajanje strategije SEP-2010 (*Strategije e-uprave RS za obdobje 2006 do 2010*), ki je bila sprejeta 20. aprila 2006 na seji Vlade RS. Vlada RS si prizadeva tudi za oblikovanje spodbudnejšega poslovnega okolja za podjetja. Sprejet je bil *Program odpravljanja administrativnih ovir* ter predpisana metodologija izjave o odpravi administrativnih ovir in sodelovanju zainteresirane javnosti, ki mora biti priložena vsakemu predlogu predpisa in je prvi korak k celoviti presoji vpliva regulacije. Napredek je bil dosežen tudi pri zmanjševanju sodnih zaostankov. Pri mrežnih dejavnostih se je konkurenca opazno povečala predvsem v telekomunikacijah. V letu 2008 se načrtuje aktivnosti za uspešno delovanje trga električne energije po liberalizaciji prodaje gospodinjstvom sredi leta 2007. Glede na stopnjo razvitosti Slovenije pa so za povečanje gospodarske rasti pomembna tudi visoka vlaganja v infrastrukturo na področju prometa, zlasti železnic, pa tudi vlaganja v izobraževalno in informacijsko infrastrukturo. Tudi na teh področjih Slovenija računa na podporo sredstev EU in večjo vlogo javno-zasebnega partnerstva.

Uvedba Evra v letu 2007

Strukturne reforme potekajo v stabilnem makroekonomskem okviru. Ustreznost makro ekonomskih politik je potrdila tudi odločitev o sprejemu Slovenije v evrsko območje z začetkom leta 2007. Vlada Republike Slovenije in Banka Slovenije sta v januarju 2005 sprejeli '*Načrt uvedbe evra*', ki ga je vlada potrdila na seji 3.2.2005. V '*Načrtu uvedbe evra*' je ena izmed prednostnih nalog tudi informiranje javnosti. Slovenija je od novembra 2005 izpolnjevala pogoje za prevzem evra, kar sta potrdili tudi EK in Evropska centralna banka. EK je 16. maja 2006 pozitivno ocenila pripravljenost Slovenije na uvedbo skupne evropske valute evro. Tako je Republika Slovenija evro uvedla s 1. januarjem 2007.

REFORME NA PODROČJU TRGA DELA IN SISTEMOV SOCIALNE ZAŠČITE

Namen reform na področju trga dela in sistemov socialne zaščite je bil ustvariti okolje, ki bo ljudi spodbujalo k aktivnosti, v katerem bodo delo lažje in hitreje našli in v katerem bodo uživali primerno raven socialne zaščite, hkrati pa bodo sistemi oblikovani tako, da bodo omogočali hitrejšo prilagajanja pravnih subjektov spremembam v gospodarskem okolju, omogočali konkurenčnost gospodarstva in dolgoročno vzdržnost sistemov socialne zaščite. Reforme na tem področju so bile naravnane na štiri med seboj povezana področja in naj bi zagotovile prilagodljivejši trg dela in večjo zaposlenost, bolj pravičen in motivacijski sistem socialnih transferjev, spremembe in dopolnitve pokojninskega sistema ter bolj kakovostno in učinkovito zdravstvo.

Čeprav izvajanje ukrepov s področja socialnih reform ne poteka povsem v skladu s časovnico, je na splošno možno oceniti, da je delo na tem področju zelo intenzivno. Delno so pomembne zakonske spremembe s tega področja že sprejete, delno pa so še v postopku priprave. Tako so bile sprejete spremembe *Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti*, *Zakona o socialnem varstvu* in *Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno*, ki pomenijo več možnosti za lastno aktivnost in pridobitev dela, hkrati pa tudi večjo obveznost biti aktiven v primerih, ko posameznik nima dovolj sredstev za preživetje. Večjim možnostim za pridobitev dela sta namenjena *Program ukrepov Aktivne politike zaposlovanja za obdobje 2007–2013* in *Načrt izvedbe programa ukrepov Aktivne politike zaposlovanja za leti 2007 in*

2008 ter sprejete spremembe *Zakona o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah*. Za povečanje zaposljivosti mladih in spodbujanje lažjega prehoda iz izobraževanja na trg dela so bili v preteklih letih sprejeti pomembni ukrepi, kot so med drugim tudi prenova visokega šolstva s poudarkom na bolonjski deklaraciji, ustanovitev Sklada za razvoj kadrov in štipendiranje ter sprejetje Zakona o štipendiranju.

Ne glede na to, da bo za uresničitev nekaterih reformnih ukrepov zaradi njihove zahtevnosti potrebno več časa od prvotno predvidenega, je bila v letu 2007 uresničena glavna predvidenih ukrepov, pri čemer pa je treba upoštevati dejstvo, da bodo na podlagi usklajevanja s socialnimi partnerji in upoštevanja predlogov strokovne javnosti rešitve delno odstopale od prvotno predlaganih. Največji zastoji so na področjih prilagoditve sistemov zdravstva in pokojninskega zavarovanja, kjer delo zaostaja za prvotno predvideno dinamiko.

2.4.2 Skladnost z evropskimi politikami

PROGRAM REFORM ZA IZVAJANJE LIZBONSKE STRATEGIJE V SLOVENIJI

V oktobru 2008 je bilo izdano *Poročilo o uresničevanju Programa reform za izvajanje Lizbonske strategije v Sloveniji*³. Poročilo je tretji letni pregled spremljanja uresničevanja prednostnih nalog, ukrepov in ciljev programa reform, sprejetega oktobra 2005. Poročilo je strukturirano po prednostnih nalogah, določenih v *Strategiji razvoja Slovenije* in povzetih v *Programu reform za izvajanje lizbonske strategije*. Ukrepi so podprti tudi z ustreznim sofinanciranjem s sredstvi EU.

Izvajanje reform za uresničevanje *Lizbonske strategije* je v Sloveniji vpeto v celovit strateški razvojni okvir. SRS iz leta 2005 je postavila glavne razvojne cilje, ki so skladni s cilji *Lizbonske strategije*, ter PN za njihovo uresničevanje. Konkretni ukrepi za izvedbo strategije so predstavljeni v *Okviru gospodarskih in socialnih reform za povečanje blaginje v Sloveniji* (sprejeto na seji Vlade RS, 03.11.2005) in *Komunikacijske strategije v podporo izvedbi Strategije razvoja Slovenije in reformam za obdobje 2006-2007* (sprejeto na seji Vlade RS, 16.3.2006). Pri tem se kot cilj razvoja ne izpostavlja le ekonomsko bogastvo, temveč celovito povečevanje blaginje oziroma izboljšanje kakovosti življenja ljudi ob spoštovanju načel trajnostnega razvoja.

Ukrepi za uresničevanje *Lizbonske strategije* v Sloveniji temeljijo na prednostnih razvojnih nalogah SRS in zajemajo vse integrirane smernice za rast in zaposlovanje ter tudi odgovarjajo na priporočila EU Sloveniji. Povezave med ukrepi, smernicami in priporočili obeh dokumentov in ukrepov na ravni EPD je mogoče iskati zlasti na vsebinski ravni PN konkurenčnosti gospodarstva, spodbujanja raziskovalno razvojne dejavnosti ter zaposlovanja, povečanja ponudbe na trgu dela in posodobitve sistemov socialne varnosti. Prav tako pa je mogoče iskati povezavo z EPD na ravni ukrepov za doseganje trajnostnega razvoja, tako z vidika varstva okolja oziroma horizontalnega kriterija okoljske komponente trajnostnega razvoja, kot tudi na ravni regionalnega razvoja.

³ <http://www.svr.gov.si/fileadmin/srs.gov.si/pageuploads/Dokumenti/SI-NRP2008-slo.pdf>

Program reform za izvajanje lizbonske strategije je dokument, s katerim se spremlja uresničevanje lizbonske strategije in zastavljenih strukturnih reform v Sloveniji. Izvajanje reform je v Sloveniji vpeto v celovit strateški razvojni okvir, katerega temelj je v letu 2005 sprejeta Strategija razvoja Slovenije (SRS). To je krovni strateški dokument o gospodarskem in socialnem razvoju slovenske družbe do leta 2013, v katerem so bili določeni glavni razvojni cilji in prednostne naloge, ki so skladni s cilji lizbonske strategije. V Programu reform za izvajanje lizbonske strategije 2005 so bili cilji in prednostne naloge konkretizirani z ukrepi.

Prvi cikel prenovljene lizbonske strategije (2005-2008) je bil posvečen pripravi strategij in programov za doseganje zastavljenih ciljev ter zaceli z izvajanjem gospodarskih in socialnih reform. Poleg krovnih strateških dokumentov so bili razviti sektorski programi usmerjeni v povečanje konkurenčnosti, spodbujanju podjetništva, zmanjšanju administrativnih ovir, vlaganju v človeške vire ter v raziskave in razvoj. Junija 2007 je Evropska komisija potrdila *Nacionalni strateški referenčni okvir 2007–2013*, ki opredeljuje generalno strategijo države za doseganje hitrejše konvergence, vključuje prednostne naloge, okvirno letno dodelitev sredstev in seznam operativnih programov. Oblikovani in v letu 2008 potrjeni so bili operativni programi, ki zagotavljajo možnost financiranja ukrepov tudi z viri kohezijske politike EU.

V zadnjih letih je bilo izpeljanih več ukrepov, ki so pozitivno vplivali na povečevanje konkurenčnosti gospodarstva. Na makroekonomskem področju smo z vstopom na evrsko območje, je bil dosežem eden glavnih ciljev ekonomske politike. V letu 2008, prvem letu po prevzemu evra se je ob visoki gospodarski rasti in rasti zaposlenosti izboljšalo stanje javnih financ, na področju inflacije in zunanjega ravnovesja pa je prišlo do poslabšanja. Na stabilnost cen, ki je bila dosežena v letih pred uvedbo evra, so vplivali zunanji cenovni šoki, ki so se ob strukturni rigidnosti nekaterih gospodarskih sektorjev v Sloveniji izrazili še močneje kakor drugod.

Davčna reforma je prispevala k razbremenitvi gospodarstva (predvsem dela), višje so tudi davčne olajšave za raziskave in razvoj v podjetjih. Država varčuje pri izdatkih, delež državne potrošnje v BDP je v letu 2008 znašal 17,9%. Leta 2008 je bil primanjkljaj na tekočem računu najvišji po osamosvojitvi. Znašal je 2.179,6 mio EUR ali 5,9% BDP (1,7 o.t. več kot leto prej). K rasti primanjkljaja v tekočih transakcijah je tretje leto zapored največ prispeval večji primanjkljaj v bilanci menjave blaga, skoraj polovico zaradi poslabšanih pogojev menjave (indeks 98,0). Primanjkljaj v blagovni menjavi je dosegel 2.661,5 mio EUR ali 7,2% BDP (2,3 o.t. več kot leta 2007). Pri nespremenjenih pogojih menjave bi bil po naših ocenah blagovni primanjkljaj nižji za dobrih 460 mio EUR. Ob močni upočasnitvi rasti blagovnega izvoza je bil večji primanjkljaj v trgovinski bilanci delno tudi posledica še vedno relativno močne rasti domače potrošnje.

Velik napredek je bil dosežen pri povečevanju učinkovitosti javne uprave, pospešil pa se je tudi proces privatizacije. Opazni so pozitivni premiki na področju podjetniškega okolja, zagotavljanja konkurence na trgih, izgradnje infrastrukture, izobrazbene strukture prebivalstva, zaposlovanja in zmanjševanja brezposelnosti. Podjetniško okolje izboljšujemo z izvajanjem celovitega programa zmanjševanja administrativnih ovir in z ukrepi za spodbujanje podjetništva; nadgrajuje se ena vstopna točka (t.i. VEM - vse na enem mestu) za ustanavljanje podjetij. Nova zakonodaja še posebej malim in srednje velikim podjetjem omogoča lažji dostop do finančnih virov. Povečale so se dejavnosti za zagotavljanje konkurence na trgih, kar je omogočilo tudi sprejetje novega, učinkovitejšega *Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence*. S spremembo Zakona o delovnih razmerjih je bil storjen korak naprej k uvajanju načel varne prožnosti in večje prilagodljivosti na trgu dela. Po

načelu vseživljenjskega učenja se bodo ljudje lahko opremili z ustreznimi znanji v vseh življenjskih obdobjih in bodo tako bolj pripravljeni na izzive hitro spreminjajočega se sveta. Zato se s prenovo sistema izobraževanja, priznavanjem kvalifikacij, izboljšanim sistemom štipendiranja in drugimi ukrepi zagotavlja boljša kakovost izobraževanja, večja povezanost s potrebami gospodarstva in trga dela ter večja vključenost ljudi.

Vseh zastavljenih ciljev še ni bilo doseženih. Predvsem pri dolgoročnih strukturnih spremembah in pri tistih, ki posegajo v bolj ali manj avtonomne dele javnega sektorja, bo treba iskati nove dogovore in skupne rešitve. Soočamo se z izzivi in priložnostmi globalizacije, podnebnih sprememb in hitrega tehnološkega razvoja, ki narekujejo iskanje konkurenčnih prednosti, povečanje in izboljšanje vlaganja v ustvarjalnost, znanje, inovacije in človeške vire. Zaradi demografskih sprememb in staranja prebivalstva moramo poiskati rešitve za daljšo aktivnost prebivalstva in kakovostno starost, boljšo perspektivo na trgu dela pa moramo zagotoviti tudi mladim. Učinkovito se moramo odzvati tudi na podnebne spremembe ter izpeljati ukrepe za doseganje zastavljenih ciljev na področjih energetike in varovanja okolja.

Evropska komisija in Svet EU sta za Slovenijo v letu 2008 sprejela t.i. integrirana priporočila za izvajanje lizbonske strategije, ki vsebujejo dve priporočili in štiri opozorila: »*Področja iz nacionalnega programa reform, na katerih je prednostna naloga obravnavanje izzivov, so dodatna pokojninska reforma in učinkovito izvajanje strategije aktivnega staranja; dodatno usmerjanje pozornosti na prožnejši trg dela, združen z učinkovitejšim osebnim pristopom pri izvajanju aktivnih politik tega dela.*«

V luči finančne in gospodarske krize, s katero se je EU začela srečevati konec leta 2008, je Komisija decembra objavila *Načrt za oživljanje evropskega gospodarstva*, na podlagi katerega so države članice pripravile medsebojno usklajene načrte nacionalnih ukrepov, s katerimi bodo prebrodile krizo in zagotovile uspešno nadaljevanje strukturnih reform v okviru lizbonske strategije. Gospodarska kriza naj tako predstavlja spodbudo za strukturne reforme, ki so dovolj široke, da so uporabne tudi v času krize in so ključnega pomena za ponoven zagon gospodarstva.

V letu 2009 se bo zlasti na ravni lizbonskih koordinatorjev nadaljevala tudi razprava o skupni strategiji strukturnih reform tudi po letu 2010, pri čemer mora odločitev o obliki bodoče strategije temeljiti na izčrpni analizi napredka, doseženega pri realizaciji prenovljene Lizbonske strategije. Bodoča strategija naj bo osredotočena in operativna, tako da omogoči merljivost ciljev, treba pa je izboljšati tudi njeno upravljanje.

2.4.3 Skladnost z regionalno politiko

V letu 2005 je bil sprejet nov *Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja* (Ur.l. RS št. 93/05), ki na novo določa cilje, načela in organiziranost za spodbujanje skladnega regionalnega razvoja. Zakonske spremembe so bile časovno usklajene z vključevanjem Slovenije v sistem SS EU, poleg tega pa omogočajo tudi način vključevanja regionalnih razvojnih programov v programske dokumente EU, zagotavljanje skladnosti metodologije in vrednotenja z navodili in načeli kohezijske politike EU so osnova za določanje državnih razvojnih prioritet in obsega sredstev za realizacijo programskih dokumentov EU. Prostorsko usmerjen pristop pri dodeljevanju sredstev je prilagojen posameznim politikam, s čimer je dosežen kompromis med učinkovitostjo Slovenije kot celote ter doseganjem notranje kohezije.

Slovenija je v EPD uravnotežen regionalni razvoj opredelila kot enega izmed osrednjih ciljev, določila je, da bodo imele najmanj razvite A in B regije dostop do indikativne alokacije 60% razpoložljivih sredstev EU. Skupine regij A, B, C in D so določene z *Navodilom o prednostnih območjih dodeljevanja spodbud, pomembnih za skladni regionalni razvoj* (Ur.l. RS, št. 44/01). Sredstva SS so zato usmerjena v zagotavljanje učinkovite pomoči predvsem tistim območjem, ki se soočajo z zniževanjem konkurenčnosti, povečano brezposelnostjo ter odseljevanjem prebivalstva.

V obdobju 2007-2013 naj bi se skladnejši regionalni razvoj uresničeval tudi na širokem področju – od oblikovanja pokrajin, krepitev policentričnega sistema in regionalnega razvojnega programiranja do ohranjanja poseljenosti, prometne povezanosti in krepitev lokalnih gospodarstev. Ustavne spremembe so v juniju 2006 omogočile začetek postopkov za ustanovitev pokrajin v Sloveniji, junija 2007 pa se je začel zakonodajni postopek za sprejetje ustrezne zakonodaje na tem področju (*Zakon o pokrajinah, Zakon o financiranju pokrajin in Zakon o volitvah v pokrajinah*). Predlagani zakoni so podlaga za funkcionalno in fiskalno decentralizacijo, ustanovitev pokrajin, izvolitev njihovih organov ter konstituiranje in začetek dela pokrajin. Ustanovljene bodo hkrati, imele pa bodo enak pravni status in enake naloge v vsej državi. Na podlagi sprememb ustave so pokrajine dobile pravni status samoupravnih lokalnih skupnosti. O območjih in imenih pokrajin, oblikovanih na podlagi razprave, je bil v juniju 2008 izveden posvetovalni referendum.

Po *Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja* (2005) deluje 12 razvojnih regij, zasnovanih na razvojnem povezovanju občin. Na podlagi sprejetih regionalnih razvojnih programov za obdobje 2007–2013 sprejemajo sveti regij izvedbene načrte (spiske prioriteten regionalnih projektov). Izvajanje regionalnih razvojnih programov je podprto s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj v obdobju 2007-2013.

2.4.4 Skladnost s sektorskimi politikami

Resolucija o nacionalnem raziskovalnem in razvojnem programu za obdobje od 2006-2010

Državni zbor RS je decembra 2005 sprejel *Resolucijo o nacionalnem raziskovalnem in razvojnem programu za obdobje 2006-2010* (ReNRRP)⁴, ki je osrednji razvojni dokument Slovenije za področje raziskav in razvoja. Najširše cilje in usmeritve v zvezi s tem področjem iz nacionalnih strateških dokumentov ReNRRP operacionalizira v celovit nabor podciljev in ukrepov za njihovo izvedbo. *Nacionalni razvojni in raziskovalni program* pomeni nadgradnjo obstoječih razvojnih strategij na tem področju in je osnova za akcijski program »znanje in inovacije za rast« v okviru prenovljene *Lizbonske strategije*.

V letu 2008 je bilo za raziskovalno razvojno dejavnost namenjenih 616,9 milijona EUR bruto domačih izdatkov ali 1,66 % slovenskega BDP⁵, vendar so še vedno pod povprečjem EU. V letu 2007 so izdatki za raziskave in razvoj znašali 1,59% BDP, v letih 2004 in 2005 1,49% BDP in v letu 2003 1,52% BDP. V skladu z doseganjem Barcelonskega cilja je v ReNRRP predvideno povečanje deleža za raziskave in razvoj v BDP na 3% do leta 2010, predvideno pa je tudi izboljšanje učinkovitosti vlaganj v raziskave in razvoj ter kakovost dosežkov, ki jih bo mogoče ocenjevati na osnovi doseganja merljivih ciljev. Situacija v Sloveniji je bila v času, ko je bil postavljen cilj vlaganj v raziskave in razvoj v višini 3% BDP do 2010, nekoliko drugačna, zdaj pa se je izkazalo, da tega cilja do leta 2010 ne bo mogoče doseči. Zato se je vlada konec leta 2008 odločila za reprogramiranje tega cilja tako, da je leto njegove realizacije premaknila z 2010 na leto 2012.

Slovenija je po številu znanstvenih objav, ki kažejo *znanstveno produktivnost*, izenačena s povprečjem EU-27 (7,2 objavi na 10.000 prebivalcev v letu 2002),⁶ zaostaja pa po stopnji citiranosti teh objav, ki je merilo za *znanstveno kvaliteto* slovenskih raziskav. T. i. faktor vpliva (povprečno število citatov na objavljeni članek) je pri Sloveniji več kot dvakrat manjši, kakor pri najuspešnejših državah (3,13 v primerjavi s 6,30 za Dansko oz. 7,14 za Švico v petletnem obdobju 2002-2004). Kljub vsemu je z letom 2006 Slovenija preskočila v skupino držav, kjer stopnja citiranosti objav narašča hitreje od števila objav.⁷ Število patentov, ki je kazalnik za *tehnoško produktivnost* raziskovanja, v zadnjih letih narašča, vendar še vedno zaostaja za povprečjem EU. Število t.i. evropskih patentov na milijon prebivalcev je v obdobju 1994-2004 zraslo z 9,64 na 55,04 v letu 2007 in 63,7 v letu 2008 (EU27 leta 2004: 110,51),⁸ število patentov, podeljenih v ZDA, na milijon prebivalcev pa v desetletju 1992-2002 s 7,73 na 8,14 (EU27 leta 2002: 49,67).⁹

Slovenija je bila vrsto let neuspešna pri učinkovitosti izrabe sredstev, določanju prednostnih nalog in uporabi izsledkov raziskovalno-razvojne dejavnosti za hitrejši gospodarski in

⁴ <http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=20063&stevilka=68>

⁵ http://www.stat.si/novica_prikazi.aspx?id=2742

⁶ Vir: Thomson-ISI Science Indicators 2005 – Country Indicators – Science Indicators

⁷ Več o tem v Sorčan, Demšar, Valenci: Znanstveno raziskovanje v Sloveniji: Primerjalna analiza. ARRS, Ljubljana 2008, str. 82-83.

⁸ Gre za prijave patentov pri Evropskem patentnem uradu EPO (European Patent Office). Vir podatkov: Eurostat.

⁹ Gre za patente, podeljene v okviru Urada Združenih držav za patente in blagovne znamke – USPTO (US Patent&Trademark Office). Vir podatkov: Eurostat; <http://www.uil-sipo.si/uil/urad/o-uradu/novice/elektronske-novice/clanki/slovenske-evropske-patentne-prijave-in-evropski-patenti-v-2008/>

družbeni razvoj. Predvsem pa je bilo skrb vzbujajoče stanje pri uporabi znanja za nove izdelke in storitve, saj je bila v letih 2001-2002 inovacijsko aktivnih le petina podjetij, kar nas je uvrščalo med zadnje države EU. Statistična raziskava za obdobje 2004-2006 je pokazala okrepitev deleža inovacijsko aktivnih podjetij na 35,1% vseh podjetij, v EU27 pa je bil ta delež 42%.¹⁰

Ključni cilji, ki jih zasleduje NRRP, so skladni s cilji EPD za 2004-2006 in so usmerjeni v doseganje specifičnih ciljev na ravni 1. in 2. PN EPD. Aktivnosti PN EPD: Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti so tako usmerjene v spodbujanje večjega raziskovalnega in razvojnega ter inovacijskega sodelovanja med podjetji in javno raziskovalno sfero ter posredniki znanja, povečevanje vlaganj v aplikativne raziskave in razvoj na prioritetnih področjih raziskav in tehnološkega razvoja, učinkovitejši prenos znanja v produkte, storitve in procese z visoko dodano vrednostjo ter povečanje števila visokotehnoloških in inovativnih podjetij. Področja, ki kažejo največji potencial za povečanje gospodarske konkurenčnosti in produktivnosti, so predvsem IKT, novi (napredni) sintetični kovinski in nekovinski materiali in nanotehnologije, kompleksni sistemi in inovativne tehnologije ter tehnologije za trajnostno gospodarstvo (energijske in okoljevarstvene tehnologije). Na navedenih področjih se že vzpostavljajo nove institucije (grozdi, tehnološke mreže, raziskovalni CO), ki so hkrati opredeljena kot upravičena področja izvajanja aktivnosti ukrepa 1.1 Spodbujanje inovacijskega okolja na ravni 1. PN.

Poleg pospeševanja vseživljenjskega učenja in prenosa znanja na področje šolstva in kulture v okviru druge PN EPD Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje pa je cilj Nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa tudi zasledovanje horizontalnih ciljev EPD, in sicer zagotavljanje enakih možnosti za raziskovalce in raziskovalke ter spodbujanje uravnotežene zastopanosti žensk in moških v raziskovalnih dejavnostih. Poleg tega program obravnava tudi doseganje ustrezne ravni etičnosti, predvsem v povezavi z ekološko ozaveščenostjo, kar je v skladu s horizontalno prioriteto trajnostnega razvoja na ravni EPD 2004-2006. V povezavi s širšim okoljem program obravnava zlasti sistemsko financiranje in nadaljnji razvoj profesionalnih institucij – nevladnih organizacij – centrov za promocijo znanosti, h kateremu naj bi prispevala tudi poenostavitev administrativnih postopkov pri pridobivanju in izvajanju projektov, financiranih iz strukturnih skladov.

Področja raziskav in tehnološkega razvoja, ki so za Slovenijo posebej perspektivna, so področja, ki po razpoložljivih analizah izkazujejo največji potencial za povečanje gospodarske konkurenčnosti in produktivnosti ter doseganje višje dodane vrednosti v izvozu, za slovensko mednarodno uveljavljanje ter za tehnološki in razvojni napredek gospodarstva oziroma celotne družbe. Izbrane so tehnologije, ki imajo lahko močan vpliv na rast gospodarstva, na povečanje zaposljivosti in so pomembne za blaginjo celotnega prebivalstva. Na teh področjih se že vzpostavljajo nove institucije, med katerimi so tudi raziskovalni centri odličnosti, ki združujejo najvplivnejše akterje iz akademskega in poslovnega okolja. Sredstva za ta področja raziskav se morajo v obdobju 2006–2010 realno povečevati. *Resolucija o Nacionalnem raziskovalnem in razvojnem programu* tudi predvideva, da se na vsakem od prednostnih področij v obdobju 2006–2008 ustanovi 1–2 raziskovalna centra odličnosti.

Pomembni sklopi iz ReNRRP so vključeni v načrte in dokumente za črpanje sredstev iz strukturnih skladov EU v novi finančni perspektivi.

¹⁰ Vir: Eurostat.

Strategija Slovenskega turizma 2002-2006

Turistična politika temelji na temeljnih strateških ciljih *Strategije Slovenskega turizma 2002-2006*, s cilji povečati globalno konkurenčnost turističnega gospodarstva in povečati obseg sedanje turistične dejavnosti. Glavna področja ukrepov in aktivnosti turistične politike so posredno in neposredno povezani z izvajanjem EPD v programskem obdobju 2004-2006, in sicer v okviru ukrepov 1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij ter v okviru ukrepa 1.4 Gospodarska infrastruktura in javne investicije. Ukrepi turistične politike so bili na tem mestu usmerjeni v sofinanciranje investicij s področja turistične infrastrukture in v podporo projektom, ki znatno prispevajo k zastavljenim ciljem EPD, v zagotavljanje pogojev za izvedbo investicij v turistične atrakcije z identifikacijo in odpravljanjem kritičnih točk za izvedbo načrtovanih investicijskih projektov ter v izboljšanje finančnega okolja za naložbe v turizem. Predvidena je nadgraditev mehanizmov, vzpostavljenih v letu 2005, in sicer s sofinanciranjem turističnih investicij manjših vrednosti preko instrumentov SPS, s kombinacijo sredstev državnega proračuna in sredstev ESRR na podlagi EPD v okviru Ukrepa 1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo. Na ta način je predvidena dograditev finančnega okolja za MSP. Predvideno izboljšanje finančnega okolja za naložbe v turizem pa je tudi na področju sofinanciranja naložb v turistične zmogljivosti in rekreacijske površine na kmetijah, ki je neposredno povezano z EPD – ukrepom 3.3 Diverzifikacija kmetijske dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu.

Specifični cilji Turistične politike so posredno povezani tudi s cilji horizontalnih prednostnih nalog EPD. Načrtovane aktivnosti v okviru ukrepa Spodbujanje razvoja turističnih destinacij so usmerjene v ekološko ureditev in posodobitev hotelov, v razvoj drugih obstoječih programov ekološkega managementa plaž in marin ter v oblikovanje sistema indikatorjev trajnostnega razvoja in modela konkurenčnosti slovenskega turizma. Z aktivnim vključevanjem NVO, še zlasti *Turistične zveze Slovenije*, turistična politika prispeva k promociji in trženju slovenskega turizma ter k razvoju človeških virov. Pomembno vlogo ima tudi znanje in izboljšanje izobrazbene strukture zaposlenih na vseh področjih turizma.

K zagonu investicijskega cikla v turizmu so v veliki meri prispevali trije javni razpisi MG za razvoj turističnih destinacij, izvedeni v letih 2004, 2005 in 2006. Z letom 2007 se je začelo novo petletno strateško obdobje, za katero je MG na podlagi 5. člena *Zakona o spodbujanju razvoja turizma* (Ur. l. RS, št. 2/04) pripravilo nov strateški dokument kot temeljni dokument načrtovanja razvoja turizma na nacionalni ravni. Nov strateški dokument nosi naziv *Razvojni načrt in usmeritve slovenskega turizma 2007-2011*(RNUST)¹¹.

Razvojni načrt in usmeritve slovenskega turizma 2007–2011

V okviru strateškega dokumenta na področju turizma *Razvojni načrt in usmeritve slovenskega turizma 2007–2011 (RNUST)* je opredeljenih šest strateških ciljev in sicer: povečanje obsega turističnega prometa, povečanje turistične potrošnje, izboljšanje prepoznavnosti, decentralizacija, sezonalizacija in promocija sprememb. Glavni cilj je dvig konkurenčnosti in kakovosti slovenskega turizma ter spodbujanju razvoja turističnih destinacij, in sicer še posebej s:

- spodbujanjem investicijskih projektov v turistično infrastrukturo, ki bodo imeli pozitivne učinke na nadaljnji razvoj turizma, in sicer zlasti v destinacijah in na področjih

¹¹ http://www.mg.gov.si/fileadmin/mg.gov.si/pageuploads/turizem/Povzetek_RNUST.pdf

turistične ponudbe, kjer je opaziti očitno pomanjkanje tovrstne infrastrukture oz. neprimerno kakovost obstoječe turistične ponudbe in s

- spodbujanjem razvoja organizacijskih struktur s poudarkom na izboljšanju kakovosti in povečanju obsega promocije posameznih turističnih destinacij.

Na področju javne turistične infrastrukture se bodo sofinancirali večji projekti nacionalno/regionalnega pomena. Javna infrastruktura se bo podpirala z namenom odpravljanja ovir oz. doseganja jasnih multiplikacijskih učinkov za razvoj turizma in turističnih destinacij, torej tam, kjer gre za neposredno povezavo z razvojem turizma. Pozitivni učinki bodo tako na področju hitrejšega razvoja turizma (pestrejša in kvalitetnejša ponudba, večja prepoznavnost, integralni turistični produkti), kakor tudi v nastanku novih delovnih mest, večjem BDP, krepitvi malih in srednje velikih podjetij in hitrejšem regionalnem razvoju ter višanju vzgojne in izobraževalne ravni mladine.

Dejavnosti bodo namenjene izgradnji, obnovi in modernizaciji turistične infrastrukture, za katero je mogoče ugotoviti, da je ključnega pomena za nadaljnji razvoj turizma v neki destinaciji in je skladna z naravnimi, kulturnimi in krajinskimi značilnostmi določenega območja (npr.: nastanitveni objekti, izraba termalnih vod, zabaviščne in rekreacijske površine, doživljajski centri, smučarske kapacitete – žičnice, kongresni centri, mladinski centri in druga mladinska infrastruktura).

Investicijski cikel bo namenjen tako investicijam javnega kot zasebnega sektorja, pri čemer bodo imeli posebno vlogo investicijski projekti majhnih in srednje velikih podjetij. Poseben poudarek bo dan tudi projektom, ki bodo dosegali visoko energetske učinkovitost, uporabljali sodobno tehnologijo na področju ekološkega razvoja in s tem dodatno prispevali k trajnostnemu razvoju. Za prepoznavnost Slovenije je potrebno krepiti razvoj upravljaljskih struktur v posameznih regijah in destinacijah (kot so npr. informacijske točke naravnih parkov) in okrepiti aktivnosti na področju promocije in trženja ter blagovno znamko Slovenije in njenih destinacij.

Statistika slovenskega turizma

Po podatkih SURS za leto 2007 se je skupno število prihodov v letu 2007 glede na predhodno leto povečalo za 8%, (2.681.178 prihodov), število prenočitev pa za 7% (8.261.308 prenočitev). Iz naslova turizma smo v letu 2007 pridobili 1,62 milijarde evrov priliva iz naslova potovanj (BS), kar je 13,6% več kot v letu 2006. Glede na leto 2004 smo v letu 2007 zabeležili 23,4% povečanje priliva iz naslova potovanj. Tako so bili v letu 2007 kvantitativni cilji slovenskega turizma, opredeljeni tudi v *RNUST 2007-2011* ter v *Strategiji trženja slovenskega turizma 2007-2011*, doseženi.

Statistični podatki za leto 2008 kažejo nadaljevanje trenda rasti števila prihodov in prenočitev turistov. Do konca leta 2008 je bilo v turističnih nastanitvenih objektih evidentiranih za 2.758.375 prihodov turistov in 8.390.290 prenočitev turistov, kar predstavlja 3% več prihodov in 2% več nočitev v primerjavi z letom 2007. Po podatkih Banke Slovenije se je vrednost izvoza potovanj v letu 2008 povišala za kar 12,7% v primerjavi z letom 2007 in je tako znašala 2,04 milijarde EUR. Vrednost prilivov z naslova izvoza potovanj je tako v primerjavi z letom 2001 narasla za 95%.

Rezultate slovenskega turizma za leto 2008 lahko ocenimo kot dobre, saj beležilo nadaljevanje trenda rasti števila prihodov in prenočitev tako domačih kot tujih gostov, vendar po nižji stopnji kot je predvideno v *RNUST* (z izjemo prilivov).

Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006 in za obdobje 2007-2013

Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006¹² je bil sprejet 15.3.2002 na Komisiji za državne pomoči ter je bil potrjen kot shema za dodeljevanje državnih pomoči. Program je določal cilje in prioritete za obdobje 2002-2006, namene ter pogoje in kriterije za dodeljevanje državnih pomoči podjetjem. Ukrepi so bili zastavljeni v treh programskih sklopih: Znanje za razvoj, Izboljšanje konkurenčnih sposobnosti podjetij, Spodbujanje podjetništva in izkoriščanje podjetniških priložnosti, ki so v skladu s sprejetimi cilji in usmeritvami DRP.

Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013¹³ je Vlada RS sprejela 6. julija 2006. Program ukrepov temelji na štirih osnovnih stebrih (poglavjih), ki so med seboj povezani v celoto: (1) Spodbujanje podjetništva in podjetništvu prijaznega okolja, (2) Znanje za gospodarstvo, (3) Razvoj in inovacije v gospodarstvu in (4) Spodbujanje malih in srednje velikih podjetij z lastniškimi in dolžniškimi viri.

Programa se izvajata na principu priprav strateških usmeritev programov v okviru MG in v okviru izvajalskih institucij: Javnega sklada RS za podjetništvo (JSRSPS oz. skrajšano Slovenski podjetniški sklad - SPS), Javne agencije RS za podjetništvo in tuje investicije (JAPTI) in Javne agencije za tehnološki razvoj Republike Slovenije (TIA).

SPS je ena od nacionalnih institucij za izvajanje podporne politike MSP, predvsem za ukrepe finančne podpore in spodbujanja z neposrednimi spodbudami investicij v razvoj. SPS je pravni naslednik Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj malega gospodarstva. *Zakon o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP)* (Ur. l. št. 102/2007) in določa vsebino in možnosti izvajanja različnih oblik finančnih instrumentov ter določa postopke pri izvajanju Skladovih aktivnosti. V letu 2008 je začel veljati nov *Zakon o javnih skladih (ZJS-1)* (Ur. l. RS, št. 77/2008), ki prinaša kar nekaj vsebinskih in organizacijskih novosti, Sklad pa bo svoje poslovanje in interne akte z novimi določili uskladi v roku enega leta od uveljavitve tega zakona.

JAPTI je javna agencija, ki se je ustanovila s sklepom Vlade RS, objavljenim v Ur. l. RS, št. 73/2005 1.8.2005; z omenjenim sklepom se je PCMG preoblikoval v JAPTI. Z naknadno pridružitvijo organa v sestavi MG TIPO (1.1.2006) je bila zaključena pravna oblika in naloge JAPTI. JAPTI¹⁴ je ključna razvojno implementacijska agencija za izvajanje razvojne politike na področju razvoja podjetništva in konkurenčnosti v Sloveniji ter za izvajanje programov s področja spodbujanja tujih neposrednih investicij in internacionalizacije.

Javno agencijo za tehnološki razvoj Republike Slovenije (TIA) je ustanovila Republika Slovenija (*Sklep o ustanovitvi Javne agencije za tehnološki razvoj Republike Slovenije* Ur.l. RS, št. [12/2004](#), spr. št. [75/2006](#)). TIA opravlja strokovne, razvojne in izvršilne naloge na področju pospeševanja tehnološkega razvoja in inovativnosti, v skladu s sprejetim nacionalnim raziskovalnim in razvojnim programom in drugimi nacionalnimi programi na področju tehnološkega razvoja in inovativnosti.

¹² <http://www.mg.gov.si/fileadmin/mg.gov.si/pageuploads/DPK/PrograM1.pdf>

¹³ http://www.mg.gov.si/fileadmin/mg.gov.si/pageuploads/DPK/dpk_program_sprejet_060706.pdf

¹⁴ <http://www.japti.si/o-agenciji>

2.4.5 Skladnost s politikami skupnosti

V skladu z 2. točko 37. člena *Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 21. junija 1999 o splošnih določbah o strukturnih skladih*, mora letno poročilo vključevati tudi informacijo o ukrepih uvedenih za zagotavljanje združljivosti s politikami Skupnosti. 12. člen *Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999* poudarja pomembnost združljivosti med ukrepi, ki so financirani iz strukturnih skladov ali tistimi, ki prejemajo pomoč iz Evropske investicijske banke (EIB) oziroma kakega drugega finančnega instrumenta in politikami Skupnosti, vključno s pravili o konkurenci, oddaji javnih naročil, varstvu in izboljšavah okolja, odpravi neenakosti in spodbujanju enakosti med moškimi in ženskami.

Med letom 2007 so bili vsi udeleženci dolžni zagotavljati izpolnjevanje 12. člena *Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 21. junija 1999 o splošnih določbah o strukturnih skladih*.

HORIZONTALNI CILJI IN UKREPI

Ugodne razmere na trgu dela v Sloveniji so se nadaljevale tudi v letu 2007 in v prvi polovici leta 2008. Stopnja zaposlenosti prebivalstva (15–64 let) je v letu 2007 dosegla 67,8%, to pa presega povprečje EU-27 in predstavlja dodatno približevanje ciljni 70-odstotni stopnji zaposlenosti. Rast zaposlenosti je v letu 2007 znašala 3,0%. Letna rast produktivnosti dela (BDP na zaposlenega) je v letu 2007 znašala 3,7% in je znatno višja od povprečja EU-27 (1,5%), stopnja anketne brezposelnosti pa je bila 4,9%, to pomeni znižanje za 1,1 odstotne točke v primerjavi s predhodnim letom. V istem letu je povprečna stopnja registrirane brezposelnosti z 9,4% v letu 2006 (85.836 povprečno registriranih oseb) padla na 7,7% (71.336 povprečno registriranih oseb). Ob koncu junija 2008 je bilo na Zavodu za zaposlovanje prijavljenih 60.710 brezposelnih oseb. Kljub pozitivnim trendom pa ostajajo strukturni problemi na trgu dela predvsem nizka stopnja zaposlenosti starejših ter mladih in visok delež dolgotrajno brezposelnih in brezposelnih starejših. S sprejetimi spremembami ureditve v smeri prožne varnosti pričakujemo izboljšanje položaja tudi na teh področjih.

Z okvirom ekonomskih in socialnih reform za povečanje blaginje Slovenije se je spremenil pristop k aktivni politiki zaposlovanja. Aktivna politika zaposlovanja zajema klasične horizontalne programe, ki neposredno vplivajo na trg dela: (i) programi usposabljanja, svetovanja, motiviranja, (ii) spodbude delodajalcem za zaposlitev, (iii) rehabilitacija in zaposlovanje, (iv) neposredno kreiranje delovnih mest in (v) podjetniške iniciative. Programsko je najpomembnejši v letu 2006 zastavljen dolgoročni okvirni program aktivne politike zaposlovanja za obdobje 2007–2013, ki omogoča bolj dolgoročno načrtovanje in racionalnejše izvajanje programov. Okvirni program se izvaja z dvoletnim načrtom programov. Takšen način načrtovanja omogoča večjo fleksibilnost in odzivnost na spremembe na trgu dela. Dopolnjen je tudi pravilnik za izvajanje programov, ki omogoča racionalnejše in učinkovitejše administriranje. Drug programski dokument, ki je temelj za črpanje sredstev iz Evropskega socialnega sklada, je OP RČV za obdobje 2007–2013. Potrjen je bil 21. novembra 2007 in predstavlja 40% vseh sredstev za izvajanje programov aktivne politike zaposlovanja.¹⁵

¹⁵ Sistem črpanja se je nekoliko prilagodil specifiiki ESS šele pred kratkim, zato lahko učinke na črpanje sredstev pričakujemo ob koncu leta. Prvi javni razpisi so bili objavljeni v mesecu juniju leta 2008 in so namenjeni predvsem spodbujanju zaposlovanja težje zaposljivih skupin brezposelnih oseb.

Zadnja leta je bilo v Sloveniji vedno več sredstev namenjenih spodbudam za zaposlitev in neposrednemu ustvarjanju delovnih mest (javnim delom). Okrepiti pa je treba še svetovanje, motiviranje, usposabljanje in izobraževanje, interveniranje Zavoda za zaposlovanje že v fazi odpovednega roka in spodbude za projektni pristop (npr. inovativni programi socialnega vključevanja, socialno podjetništvo), ki bi prispevale k trajnejši rešitvi zaposlovanja najbolj ranljivih skupin na trgu dela.

S širšo uporabo aktivne politike zaposlovanja se povečuje potreba po vrednotenju njenih učinkov. Po deležu v BDP se delež izdatkov za aktivno politiko zaposlovanja nekoliko zmanjšuje, vendar se zadnja tri leta giblje okrog 0,3% BDP. Z vidika učinkovitosti je namreč pomembnejša ustrežnejša struktura sredstev kakor višina deleža.

Spodbujanje zaposlovanja mladih

Stopnja zaposlenosti mladih (15–24 let) se v Sloveniji počasi povečuje, saj je v letu 2007 dosegla 37,6%, to pa je približno na stopnji EU-27 (37,2%). Zaposlenost mladih moških v Sloveniji (43,2%) je bila višja od zaposlenosti žensk (31,4%), kakor je tudi drugače značilnost EU. Mladi v Sloveniji so bolj izpostavljeni začasnim in krajšim zaposlitvam kakor druge starostne skupine. 68,3% vseh delovno aktivnih mladih je imelo v letu 2007 začasno zaposlitev (ocenjujemo, da tudi v obliki študentskega dela), medtem ko je bil ta delež za vse delovno aktivne 17,2%. Stopnja brezposelnosti mladih je bila v letu 2007 v Sloveniji 10,1% (v EU-27 pa 15,5%) in je nižja od prejšnjega leta za 3,8 odstotne točke. Povezanost med gospodarstvom in sistemom izobraževanja in usposabljanja ostaja ključna za povečevanje zaposlenosti in zaposljivosti mladih

Večina mladih je v prvih štirih mesecih po dokončanju šolanja vključenih v ukrepe svetovanja in pomoči pri iskanju zaposlitve, ki so del ukrepov aktivne politike zaposlovanja. V letu 2007 je bilo po poročilu Zavoda za zaposlovanje prek sto tisoč obravnav svetovanja in pomoči pri iskanju zaposlitve.

Mladi se v primerjavi z drugimi starostnimi skupinami intenzivno vključujejo v ukrep usposabljanja na delovnem mestu pri delodajalcih in v delovni preizkus, ki velikokrat pomenita prvi korak na poti do zaposlitve, in v druge programe izobraževanja in usposabljanja. Po strukturi vključenosti je za mlade najpomembnejši Program 10.000 – formalno izobraževanje (38% je bilo vključenih mladih brezposelnih v letu 2007). Projektno učenje za mlajše odrasle (PUM) je namenjeno mladim v starosti od 15 do 25 let, ki so prekinili šolanje, pri preseganju socialne izključenosti in pri nadaljevanju in dokončanju šolanja oziroma pri pridobitvi izobrazbe ali poklica.

Prenovljeni sistem štipendiranja (*Zakon o štipendiranju* je bil sprejet junija 2007) spodbuja izobraževanje za zaposlitev. Vzpostavljene so večje spodbude za izobraževanje na določenih področjih, ki jih izražajo potrebe na trgu dela, štipendiranje pa se bolj aktivno povezuje s potrebami gospodarstva prek neposrednega (do julija 2008 izražene potrebe po 586 štipendijah) in posrednega sofinanciranja kadrovskih štipendij (v letu 2007 odobrenih 877 štipendij, v letu 2008 pa kar 3103 štipendij).¹⁶ Uvedene so bile posebne nagrade za trajnostni razvoj. V letu 2007 je Zavod za pridobitev temeljne poklicne in strokovne izobrazbe ali izobrazbe za deficitarne poklice vsak mesec izplačeval v povprečju po 47.592 štipendij (34.810 republiških, 12.782 Zoisovih in 477 štipendij za brezposelne).

¹⁶ Pozive objavlja Sklad RS za razvoj kadrov in štipendije.

Nadaljevanje teh ukrepov so spodbude za zaposlovanje mladih v obliki subvencij in davčnih olajšav za delodajalce, dodatno pa še spodbujanje samozaposlovanja, ki se je zelo intenzivno začelo izvajati letos, v naslednjem letu je predvideno izvajanje inovativnih programov zaposlovanja mladih.

V Sloveniji predstavlja specifično kategorijo tako imenovano študentsko delo, saj je to delo, ki poteka vzporedno z izobraževanjem, je začasne narave in naj bi se opravljalo le občasno. V letu 2006 spremenjena zakonodaja (*Zakon o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti*) pod določenimi pogoji resda daje podlago za vključitev študenta, ki opravlja tovrstno delo, v socialno zavarovanje, vendar ureditev zaradi izvedbenih težav ni zaživila.

Aktivno staranje in ukrepi za reševanje problematike zaposlovanja starejših

Dvigovanje stopnje zaposlenosti starejših (55–64 let) je zaradi demografskih posebnosti v Sloveniji ena od prednostnih nalog na področju trga dela. Gibanje zaposlenosti še vedno kaže počasno zviševanje stopnje zaposlenosti starejših. V letu 2007 se je z 32,6 v letu 2006 povišala na 33,5%, to pa je precej manj od povprečja EU-27 (44,7%). Stopnja zaposlenosti starejših žensk se je dvignila v letu 2007 na 22,2%, stopnja zaposlenosti starejših moških pa je v letu 2007 dosegla 45,3%.

Efektivna starost ob upokojitvi se je zviševala v celotnem obdobju od leta 2000 do leta 2007. V primerjavi z letom 2000 je bila tako leta 2007 pri moških višja za eno leto in pol, 60 let in 8 mesecev, pri ženskah pa za dve leti, 57 let in 5 mesecev. Reforma pokojninskega sistema iz leta 2000 je poleg zaostrenih upokojitvenih pogojev neposredno vplivala na povečevanje aktivnosti in na stopnjo zaposlenosti starejših oseb tudi z uvedbo sistema bonusov in malusov. Rast števila zavarovancev v letu 2007, ki so uveljavljali povečanje pokojnine zaradi poznejše upokojitve, je v primerjavi z letom 2006 znašala 12,4%, medtem ko je bila v letu 2006 rast 11,8%. Število zavarovancev, katerih pokojnina je bila ob upokojitvi zmanjšana, je v letu 2006 padlo za 1,5%, njihovo število se je v letu 2007 povečalo za 10,7%, to pa je bilo predvsem posledica tega, da so zavarovanci lahko uveljavljali nekatere ugodnosti, ki omogočajo zgodnejšo upokojitev.¹⁷

Še dalje pa se zmanjšuje delež odhodkov za pokojnine v BDP;¹⁸ to je poleg rasti BDP posledica parametrov za določanje novih in starih pokojninskih prejemkov in s tem zniževanja razmerja med povprečno plačo in povprečno starostno pokojnino. Razmerje med zavarovanci in upokojenci se je v letu 2007 povečalo glede na leto 2006, in to na 1,62.

V letu 2007 pripravljenih sprememb in dopolnitev pokojninske zakonodaje ni sprejela ne politična ne strokovna javnost. Osnovni cilj na področju obveznega zavarovanja je povečanje deleža zaposlenih starejših oseb (predvsem z daljšim ostajanjem v aktivnosti), na področju dodatnega zavarovanja pa sta cilja povečanje števila vključenih in zvišanje višine plačanih premij; to bo posamezniku omogočilo, da nadomesti izpad pokojnine iz obveznega zavarovanja.

¹⁷ Znižanje starostne meje zaradi otrok, uveljavitev pravice do pokojnine po prejšnjih predpisih in tudi uveljavitev deleža vdovske pokojnine, zaradi katerega so vdove ali vdovci ponovno oziroma prvič uveljavili starostno pokojnino.

¹⁸ V obdobju 2000–2007 z 11,24% na 10% BDP.

V okviru sprememb *Zakona o delovnih razmerjih* v letu 2007 je sicer z namenom večje fleksibilnosti prišlo do spremembe, na podlagi katere delodajalec delavcu, ki se delno upokoji, ni dolžan zagotoviti enakega dela, kakor ga je opravljal do delne upokojitve, temveč mu lahko ponudi drugo ustrezno delo. Poleg večje fleksibilnosti to omogoča tudi daljše ostajanje v aktivnosti.

Izvajanje konkretnih ukrepov v okviru aktivne politike zaposlovanja starejših se je v letu 2008 nadaljevalo: promocija novih delovnih mest za starejše osebe, izvajanje integriranih programov zaposlovanja starejših, povrnitev stroškov delodajalcu za zaposlitve starejše osebe, javna dela, v teku je izvajanje programov OP RČV, ki znaten del sredstev in programov iz ESS namenja izzivu zaposlovanja starejših oseb. Širše mentorske sheme poudarjajo pomen izmenjave znanja med zaposlenimi oziroma prenos znanja na novozaposlene, predvsem mlade brez delovnih izkušenj in iskalce prve zaposlitve. Dodatnega pomena je vseživljenjska karierna orientacija.

Izdelava *Nacionalne strategije aktivnega staranja*, ki bo dokončana do konca leta 2008, predstavlja akcijski program znotraj Strategije varstva starejših do leta 2010 z jasno opredeljenimi cilji. Najpomembnejši cilj strategije aktivnega staranja je približevanje lizbonskemu cilju 50-odstotne povprečne stopnje zaposlenosti starejših (55–64 let) do leta 2010. Strategija predvideva vse najpomembnejše mehanizme za aktivacijo starejših oseb, pri tem pa je potrebno poudariti, da je ključnega pomena, poleg ustrezne sodobne in moderne zakonodaje (tako pokojninske kakor tudi zaposlovalne, davčne ipd.) spremeniti miselnost javnosti, delodajalcev in starejših oseb samih o vlogi starejših na trgu dela in promovirati zaposlovanje starejših.

Enake možnosti spolov

Stopnja zaposlenosti žensk v letu 2007 je dosegla 62,6%, s tem pa je presežena ciljna stopnja 60%. Stopnja brezposelnosti žensk se je po dveh letih rasti znižala (s 7,2% v letu 2006 na 5,8% v letu 2007). Stopnja brezposelnosti moških se je prav tako v primerjavi z letom 2006 (4,9%) dodatno znižala (na 4,0%), obe stopnji pa sta precej pod povprečjem EU-25.

V začetku leta 2008 je Vlada RS sprejela *Poročilo o izvajanju Resolucije o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških*¹⁹, v katerem je pripravljen celovit pregled izvedenih ukrepov in aktivnosti iz *Periodičnega načrta za obdobje 2006–2007*²⁰. V začetku leta je bil sprejet nov *Periodični načrt za obdobje 2008–2009*²¹, ki vsebuje projekte, v katere naj bi bilo vključenih več kakor 50% žensk.

Tako kakor v letu 2006 se je tudi v letu 2007 v okviru ukrepov za višjo zastopanost žensk v programih aktivne politike zaposlovanja in v posebnih programih za spodbujanje zaposlovanja žensk z namenom pospeševanja poklicnega napredovanja žensk izvajal program »Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk na trgu dela pri iskanju zaposlitve«. V program je bilo vključenih 417 žensk; to je prispevalo k povečevanju zaposlitvenih možnosti brezposelnih žensk.

¹⁹ <http://www.uem.gov.si/fileadmin/uem.gov.si/pageuploads/NPPrviPeriodicniPorocilo.pdf>

²⁰ http://www.uem.gov.si/fileadmin/uem.gov.si/pageuploads/PN_NPZEMZM.pdf

²¹ <http://www.uem.gov.si/fileadmin/uem.gov.si/pageuploads/NPDrugiPeriodicni.pdf>

V okviru ciljnega raziskovalnega projekta *Konkurenčnost Slovenije 2006–2013* je bil sofinanciran projekt »*Sistemske možnosti razvijanja poklicne orientacije v gimnazijah*«²². Projekt, ki bo dokončan do konca leta 2008, bo analiziral razlike med spoloma v motivih za izbiro študijskega programa in pripomogel k pripravi osnutka modela, s katerim bi gimnazije in gimnazijce spodbujali k vpisu na naravoslovne in tehnične študijske smeri.

V okviru programa ukrepov aktivne politike zaposlovanja je bil v letošnjem letu pripravljen ukrep, ki je namenjen zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk s poudarkom na zaposlovanju v obliki subvencij za zaposlitev. Cilj projekta je prispevati h konceptu enakih možnosti.

Usklajenost med poklicnim in zasebnim življenjem

Za usklajevanje poklicnega in družinskega življenja so glavni ukrepi tisti, ki prispevajo k uvajanju novih fleksibilnih oblik zaposlovanja in kot posledica tega k vzpostavljanju prijaznega delovnega časa in njegove razporeditve, pa tudi vrsta drugih pozitivnih ukrepov.

Z novelo *Zakona o delovnih razmerjih*, ki je bila sprejeta konec oktobra 2007, so uveljavljene učinkovitejše rešitve, ki bodo uravnoteženo zagotavljale ustrezno varnost zaposlitve in spodbujale notranjo prožnost zaposlenih ter prožnost in prilagodljivost na trgu dela. Novela spodbuja zaposlovanje za nedoločen čas, daje večjo možnost prožnosti delovnega časa in širi pravne podlage za uporabo fleksibilnih oblik zaposlovanja. Tako so zagotovljene dodane pravne podlage za prilagajanje delovnega časa potrebam delavcev s starševskimi obveznostmi, če to dopuščajo potrebe delovnega procesa, urejena je pravica delavcev s šoloobveznimi otroki, da izkoristijo vsaj teden dopusta med šolskimi počitnicami, in razširjeno in jasneje je določeno posebno varstvo pred odpovedjo za delavce s starševskimi obveznostmi.

S 1. januarjem 2007 se je začela uporabljati tudi nova določba *Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih*, ki podaljšuje možnost dela za krajši delovni čas v primeru nege in varstva dveh otrok do dopolnjenega šestega leta starosti mlajšega otroka.²³

Tudi v letih 2007 in 2008 se je nadaljeval projekt podeljevanja certifikata »*Družini prijazno podjetje*«. V tem trenutku je v Sloveniji 32 organizacij, ki so v letu 2007 že pridobile osnovni certifikat Družini prijazno podjetje. Z navedenimi podjetji se opravljajo postopki preverjanja implementacije izbranih ukrepov. V začetku leta 2008 je bil objavljen poziv za pridobitev osnovnega certifikata podjetjem, ki zmorejo sama financirati stroške pridobitve osnovnega certifikata.

Z novelo *Zakona o vrtcih*, sprejeto marca 2008, je država s pomembnim deležem vstopila na področje sofinanciranja plačil staršev tako, da s septembrom 2008 prevzema plačilo programa predšolske vzgoje v okviru kurikula namesto staršev za drugega in nadaljnje otroke, ki je/so hkrati s prvim vključen/i v vrtec. Javnoveljavni program lahko izvajajo javni ali zasebni vrtci in zasebniki, ki organizirajo vzgojno-varstvene družine. Poleg navedenih ugodnosti je predvidenih bistveno več sredstev za sofinanciranje vrtcev v občinah, učinek večjega

22

http://www.mss.gov.si/si/delovna_podrocja/razvoj_solstva/razvojno_raziskovalne_studije_crp/izbrani_projekti_2006_2013/?type=98

²³ Za nego in varstvo enega otroka je ta pravica omejena do tretjega leta starosti, za nego in varstvo teže gibalno oviranega otroka ali zmerno ali teže duševno prizadetega otroka pa tudi po tretjem letu starosti do dopolnjenega 18. leta starosti otroka.

upoštevanja dejanskih stroškov na področju predšolske vzgoje pa bo viden tudi na podlagi učinkovanja določb *Zakona o financiranju občin*, ki je sistemski predpis za financiranje z zakonom določenih nalog občin.

Aktivni in zaščitni ukrepi za nezaposlene in neaktivne ter ustvarjanje novih delovnih mest

Stopnja dolgotrajne brezposelnosti v Sloveniji je v letu 2007 znašala 2,2%, to pa pomeni znižanje stopnje iz leta 2006 (2,9%) in je pod povprečjem EU-27 in EU-15 (3%, 2,8%), vendar delež registriranih dolgotrajno brezposelnih v strukturi brezposelnih ostaja še vedno visok in je ob koncu leta 2007 presegal 50%. Podobno kakor v večini držav EU je tudi v Sloveniji stopnja dolgotrajne brezposelnosti žensk višja od stopnje dolgotrajne brezposelnosti moških, vendar je pri obeh spolih razviden trend upadanja. Med dolgotrajne brezposelne osebe sodijo predvsem ženske, starejši in manj izobražene osebe.

V okviru ukrepa Usposabljanje in izobraževanje aktivne politike zaposlovanja se prednostno izvajajo projekti usposabljanja za najbolj deficitarne poklice, ki zajemajo predvsem usposabljanje za pridobitev dodatnega znanja, veščin in zmožnosti s področij gradbeništva in zaključnih gradbenih del, kovinarstva in obdelave kovin, voznikov in poklicev za zdravstveno, higiensko in socialno oskrbo ter za druga poklicna področja, za katera je na trgu dela v Sloveniji premalo ponudbe, zato se to nadomešča z zaposlovanjem tujcev. Predvidene so tudi akcije ozaveščanja o pomenu izobrazbene ravni in usposobljenosti ter pridobljenega znanja, veščin in kompetenc za vsakega posameznika.

Tudi v letu 2007 se nadaljuje obstoječi program javnih del za zaposlovanje najteže zaposljivih skupin brezposelnih oseb.

V okviru izvajanja OP RČV bomo spodbujali razvoj socialnega podjetništva, zaposlovanje v netržnem sektorju in krepitev institucij civilne družbe. V letošnjem letu se že izvajajo spodbude za zaposlovanje v netržnem sektorju, ki se bodo nadaljevale tudi v naslednjih letih.

Preprečevanje diskriminacije na trgu dela

Urad za enake možnosti, kjer delujeta zagovornica enakih možnosti in zagovornica načela enakosti, je v letu 2007 obravnaval 45 primerov. Največji delež – podobno kakor v preteklih letih – zavzemajo primeri s področja delovnih razmerij, med katerimi je nekaj več zatrjevanega nadlegovanja, šikaniranja ali tako imenovanega mobbinga. Diskriminacija na podlagi spola ali drugih osebnih okoliščin je bila ugotovljena v 8 primerih. S spremembami *Zakona o delovnih razmerjih* konec leta 2007 je bila uzakonjena večja zaščita delavcev pred diskriminacijo in pred vsemi vrstami trpinčenja.

V preteklem obdobju so se akcije ozaveščanja pokazale kot učinkovit način boljšega seznanjanja delodajalk in delodajalcev ter delavk in delavcev s pravicami in dolžnostmi na področju delovnih razmerij, zato bo Urad za enake možnosti takšne akcije tudi nadaljeval.

Oktobra 2007 je Vlada RS ustanovila delovno skupino, ki bo pripravila program ukrepov na podlagi *Zakona o romski skupnosti*. Med najpomembnejše ukrepe sodijo: (i) ustvarjanje pogojev za vključevanje pripadnikov romske skupnosti v sistem vzgoje in izobraževanja, (ii) na področju trga dela in zaposlovanja RS se namenja posebna skrb spodbujanju zaposlovanja,

poklicnemu izobraževanju in usposabljanju pripadnikov romske skupnosti in (iii) spodbujanju ohranjanja in razvoja romskega jezika ter kulturne dejavnosti romske skupnosti.

Položaj invalidov na trgu dela

Aprila 2008 je državni zbor ratificiral *Konvencijo OZN o pravicah invalidov*, ki uveljavlja načelo nediskriminacije in omogoča enake možnosti z uveljavljanjem ekonomskih, socialnih in kulturnih pravic. Vlada Republike Slovenije je že leta 2006 sprejela *Akcijski program za invalide 2007–2013*²⁴, ki smiselno temelji na istih načelih in teži k istim ciljem kakor konvencija.

Izvajanje *Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov*, ki je bil za izboljšanje možnosti za zaposlovanje in za večjo socialno vključenost invalidov sprejet leta 2005, kaže pozitivne učinke. Zakon je med drugimi ukrepi uvedel kvotni sistem zaposlovanja invalidov, ki je prinesel tudi redno spremljanje zaposlenih invalidov po dejavnostih in delodajalcih.²⁵

Po dveh letih so ocene izvajanja tega zakona zelo dobre. Prvo in drugo leto se je zaposlilo še enkrat toliko brezposelnih invalidov kakor v letih pred uveljavitvijo novih ukrepov. V programe zaposlitvene rehabilitacije je bilo vključenih skoraj 27% več invalidov kakor pred sprejetjem zakona. Kljub vsem ukrepom je število brezposelnih invalidov v evidenci Zavoda za zaposlovanje še vedno visoko, 10.425 (april 2008), in predstavlja več kakor 15,2% delež vseh registrirano brezposelnih oseb.²⁶

Zelo razširjena oblika na področju socialne ekonomije so v Sloveniji invalidska podjetja, v letu 2008 jih deluje 173. Z uvedbo zakona se je začela uveljavljati tudi nova oblika, zaposlitveni center. V letu 2008 v Sloveniji deluje 17 zaposlitvenih centrov. Na področju socialne ekonomije je v Sloveniji v letu 2008 v obeh oblikah skupaj zaposlenih prek 6500 invalidov.

.

Posredovanje na trgu dela, delovanje in posodabljanje ZRSZ in agencije

V preteklem letu je ZRSZ nadaljeval proces posodabljanja svojega poslovanja. Za zmanjšanje oziroma odpravo administrativnih ovir in za odpravljanje papirnatega poslovanja je bilo poenostavljeno poslovanje z drugimi institucijami z uporabo novih protokolov za redno elektronsko izmenjavo podatkov in z vzpostavitvijo spletnih servisov za eno- oziroma

²⁴ http://www.mddsz.gov.si/fileadmin/mddsz.gov.si/pageuploads/dokumenti__pdf/api_07_13.pdf

²⁵ Med prednostne naloge na tem področju sodijo: okrepiti zaposlovanje invalidov pod splošnimi pogoji in oblike socialne ekonomije, spodbujati možnosti za podporno zaposlovanje invalidov, spodbujati usposabljanje in izobraževanje invalidov in strokovnih kadrov, spodbujati delo z delodajalci: odnos delodajalcev, kodeks ravnanja z invalidnostjo na delovnem mestu (standardi, znanja ...), spodbujati zgodnje vključevanje invalidov v rehabilitacijo, zaposlovanje najtežjih invalidov in programe za dolgotrajno brezposelne invalide, oblikovanje novih programov za invalide v okviru Evropskega socialnega sklada, spodbujati dostopnost za invalide v običajnem okolju, invalidnost in staranje: zaposlovanje starejših invalidov, spodbujati zaposlovanje invalidnih žensk, razvijanje standardov kvalitete na področju rehabilitacije in razvijanje novih statističnih podatkov in indikatorjev.

²⁶ Število zaposlenih invalidov: 1927 v letu 2006, 1746 v letu 2007, število invalidov, vključenih v programe zaposlitvene rehabilitacije: 1112 v letu 2006, 1411 v letu 2007, delež invalidov med brezposelnimi: 11,6% v letu 2006, 15% v letu 2007, delež dolgotrajno brezposelnih invalidov: v letu 2006 od 1 do 3 let 31%, od 3 do 5 let 18%, nad 5 let 19%, v letu 2007 so deleži brezposelnih invalidov v trajanju od 1 do 3 let 36%, od 3 do 5 let 16%, nad 5 let 18% (dejstvo je, da je še vedno 70% brezposelnih invalidov, ki so brezposelni več kakor 1 leto), delež žensk med brezposelnimi invalidi: v letu 2006 48%, v letu 2007 51%.

dvostranske vpoglede v podatke uradnih evidenc.²⁷ Zavod je sprejel tudi dolgoročni strateški načrt za nadaljnji razvoj e-storitev za brezposelne in druge uporabnike in projekt za vzpostavitev kontaktnega centra za stranke. Oboje predstavlja dolgoročno usmeritev Zavoda v razvoj večkanalnega poslovanja s strankami.

V tem okviru se je nadaljevalo izvajanje projekta e-svetovanje za brezposelne in za iskalce zaposlitve (predvideni zaključek novembra 2008), v maju 2008 pa je bil predan v izdelavo posodobljen registracijski modul za uporabo različnih e-storitev na spletni strani zavoda, ki podpira registracijo uporabnikov tudi z vsemi digitalnimi certifikati v državi. V pripravi je projekt e-prijave iskalcev zaposlitve v evidenco brezposelnih, ki bo nadgrajen še z možnostjo kreiranja individualnega portala iskalca zaposlitve. Za realizacijo načrtovanih projektov je zavod že oddal vlogo za njihovo sofinanciranje s strani sredstev Evropskega socialnega sklada.

Sodelovanje med zavodom in zasebnimi agencijami za posredovanje zaposlitev poteka že več let, podlaga pa je posebna pogodba, ki jo lahko vsaka zainteresirana agencija sklene z zavodom. Pogodba omogoča agenciji, da od zavoda pridobiva podatke za posredovanje brezposelnih na prosta delovna mesta, hkrati pa dobi agencija od zavoda povrnjene vse stroške ob uspešnem posredovanju v zaposlitev, ki mora trajati več kakor 3 mesece. Del plačila so tudi dodatki, ki agenciji pripadajo, če uspešno posreduje pri brezposelnih iz posebnih ciljnih skupin. V letu 2007 je imel zavod sklenjene pogodbe s 6 zasebnimi agencijami, ki so pri zavodu uveljavile plačilo za uspešno posredovanje zaposlitev 117 brezposelnim osebam. V letu 2008 je z zavodom sklenilo pogodbo o sodelovanju 11 zasebnih agencij. Zavod je poslovanje z zasebnimi agencijami zelo poenostavil. Zasebnim agencijam za zaposlovanje (in drugim zainteresiranim, npr. medijem, fakultetam idr.) zagotavlja zavod spletno storitev, ki jim omogoča neposredni prenos podatkov o prostih delovnih mestih v skladu s kriteriji, ki si jih uporabnik sam izbere. Edini pogoj je, da zainteresirani z zavodom sklenejo sporazum o uporabi spletnega servisa.

Zavod je v letu 2007 izvedel tudi 17 zaposlitvenih sejmov, pri tem pa je k sodelovanju redno vabil tudi zasebne agencije za zaposlovanje. Sodelovanje z zasebnimi agencijami izvaja zavod na operativni ravni, medtem ko področje izdajanja koncesij in pogojev za delovanje agencij za posredovanje in zagotavljanje dela ureja pristojno ministrstvo.

Zavod je v letu 2007 na področju usposabljanja svojih zaposlenih realiziral 2111 vključitev v izobraževalne sklope. Poudarek je bil na programih internega interdisciplinarnega usposabljanja, predvsem svetovalcev na področju zaposlovanja (75% delež). Programi so vključevali aktivne oblike praktičnega usposabljanja o novi doktrini dela z brezposelnimi osebami in usposabljanje za uporabo zavodovih aplikacij. Zavod je začel tudi usposabljanje za nove vsebine dela z brezposelnimi, ki se uvrščajo v posebno ranljive ciljne skupine (npr. izobraževanje na temo diskriminacije na trgu dela), ki so se nadaljevalo v letu 2008.

Odpravljanje ovir za mobilnost delavcev po Evropi

S sprejetimi spremembami in dopolnitvami *Zakona o zaposlovanju in delu tujcev* iz leta 2007 so bili poenostavljeni postopki še posebno za delavce s poklici, ki jih na slovenskem trgu dela

²⁷ Centralni register prebivalstva, podatki o prejemnikih denarnih socialnih pomoči, evidenca Inšpektorata za delo, evidenca socialnega zavarovanja.

ni ali jih primanjkuje. Postopki so bili poenostavljeni z zmanjšanjem števila dokazil in s tem, da velik del dokazil pridobi ZSRS za zaposlovanje po uradni dolžnosti.

Pristojna ministrstva in vladne službe so pripravile *Strategijo ekonomskih migracij in akcijski načrt*²⁸, ki je v usklajevanju. Strategija opredeljuje zagotavljanje selektivnega priseljevanja, ki bo blažilo učinke zmanjševanja delovno sposobnega in delovno aktivnega prebivalstva in zmanjševalo kratkoročna neskladja na trgu dela. Ena od smernic strategije daje podlago ukrepom za spodbujanje vračanja slovenskih izseljencev iz tujine in za pridobivanje njihovih delovnih izkušenj.

Delo na črno

V decembru 2006 je bil dopolnjen *Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno* v dveh smereh: (i) legalizacija nekaterih dejavnosti, ki so bile predtem inkriminirane kot delo ali zaposlovanje na črno, in (ii) zaostritev nekaterih dejavnosti in sankcij pri odkritem delu ali zaposlovanju na črno.

Zakonska sprememba omogoča legalno kratkotrajno in brezplačno opravljanje dela družinskih članov lastnika gospodarske družbe, zasebnega zavoda ali samostojnega podjetnika. Pomembna zakonska novost pa je tudi uvedba instituta malega dela (mini job), ki daje pravno podlago za delo osebam, ki niso v delovnem razmerju s polnim delovnim časom ali ne opravljajo samostojne dejavnosti ali ne prejemajo pokojnine. Malo delo lahko traja največ 20 ur na teden in ne več kakor 40 ur na mesec, plačilo zanj pa ne presega polovice minimalne plače po zakonu. Žal se je pri izvajanju zakona pokazalo, da so zakonske določbe glede socialnega zavarovanja pri izvajanja malega dela nedorečene, zato so za njihovo uresničevanje potrebni dodatni posegi v zakonodajo.

Na drugi strani pa se je zaostrila oziroma razširila inkriminacija zaposlovanja na črno, in to na primere, ko na napotnico nekega študenta dela kaka druga oseba. Poleg tega je s spremembo zakona uvedena zakonska domneva, da pri osebi, ki je zaposlena na črno, velja oziroma se domneva, da ima pri tem delodajalcu sklenjeno delovno razmerje za nedoločen čas, delodajalec pa mora takšni osebi v 3 dneh po tem, ko je ugotovljena zaposlitev na črno, izročiti pisno pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas.

V zadnjem obdobju absolutno število ugotovljenih kršitev *Zakona o preprečevanju dela na črno* in zaposlovanja intenzivneje pada, v strukturi vseh kršitev je ugotovljeno povečano upadanje zaposlovanja na črno, to pa je posledica intenzivnejšega nadzora inšpekcijskih organov in že navedenih zakonskih sprememb. V prihodnje bo treba intenzivirati inšpekcijski nadzor pri fizičnih osebah ali obrtnikih, ki opravljajo določena obrtniška dela (popravila različnih instalacij, naprav in podobno) brez izdaje računov.

Spodbujanje prožnosti, prilagodljivosti in mobilnosti na trgu dela

Prilagodljivost trga dela, merjena z razširjenostjo delnih in začasnih zaposlitev, se povečuje. Izrazito povečevanje fleksibilnih oblik zaposlitve beležimo po letu 2003. To sovпада s pospešitvijo gospodarske rasti, na področju delnih zaposlitev pa je tudi posledica možnosti uveljavitve pravice do zaposlitve s krajšim delovnim časom, ki jo daje *Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih* staršem za lažje usklajevanje poklicnega in družinskega

²⁸ http://www.mddsz.gov.si/fileadmin/mddsz.gov.si/pageuploads/dokumenti__pdf/sem_ess.pdf

življenja. Delež fleksibilnih oblik je največji v starostni skupini 15–19 let, potem pa se s starostjo postopno zmanjšuje. Visok delež fleksibilnih oblik dela med mladimi je v določeni meri tudi posledica za delodajalce privlačnega sistema študentskega dela. Posledica tega je starostna segmentacija trga dela, ki je fleksibilnejši za mlade.

Razvoj v smeri prožne varnosti zahteva celovit pristop.²⁹ V noveli Zakona o delovnih razmerjih, ki je bila sprejeta oktobra 2007, so podane učinkovitejše rešitve, ki spodbujajo prožnost na trgu dela in notranjo prožnost zaposlenih in naj bi uravnoteženo zagotavljale ustrezno varnost zaposlitve. Ključne spremembe zadevajo spodbujanje zaposlovanja za nedoločen čas, fleksibilno določanje delovnega časa,³⁰ širitev pravnih podlag za uporabo fleksibilnih oblik zaposlovanja, zmanjšujejo pa se tudi omejitve za opravljanje dela prek agencij za začasno delo. Večja prožnost, ki jo uvajajo spremembe zakona, je podprta s širitvijo programov in z intenzivnejšimi vlaganji v usposabljanje in izobraževanje kot temeljni pogoj za konkurenčnost in večjo storilnost posameznika na trgu dela. Pozitivni premiki se kažejo pri usklajevanju delovnih in družinskih obveznosti, k temu pa veliko pripomore plačana (in tudi neplačana) odsotnost od dela med rojstvom ter nego in varstvom otrok³¹ ter starševstvu naklonjena klima v nekaterih podjetjih in prožne oblike zaposlovanja, ki jih podjetja v ta namen omogočajo.

Na področju vseživljenjskega izobraževanja je bila strategija vseživljenjskosti učenja sprejeta v juliju 2007, pričakuje pa se še sprejetje operativnega programa za izvajanje strategije. Andragoški center Slovenije je v letu 2007 posebno pozornost namenil projektom, ki prispevajo k izboljšanju kakovosti in učinkovitosti izobraževanja odraslih oseb, odraslim skušajo olajšati dostop do izobraževanja in prispevati k povezovanju izobraževanja odraslih s potrebami in razvojnimi cilji Slovenije.

Ukrepi aktivne politike zaposlovanja³² so prav tako spodbujali usposabljanje, izobraževanje in povečanje zaposljivosti na trgu dela, enako tudi ukrepi v okviru EPD 2004–2006 z vlaganjem v znanje zaposlenih. Ukrepi, ki jih je izvajal Zavod za zaposlovanje, so bili predvsem na področju usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v podjetjih v perspektivnih sektorjih in v sektorjih v preoblikovanju.

Namen OP ESS Usposabljanje in izobraževanje za povečanje konkurenčnosti in zaposljivosti je povečanje zaposljivosti z dvigom izobrazbene ravni, usposobljenosti in temeljnih veščin (ključnih kompetenc) za zaposlene, in to po eni strani za najvišje izobraženi kader oziroma

²⁹ Opredelitev prožne varnosti v Sloveniji temelji na fleksibilnih zaposlitvenih pogodbenih razmerjih, na aktivni politiki zaposlovanja, na sistemu vseživljenjskega učenja in na modernemu sistemu socialne varnosti.

³⁰ Z vidika delodajalca je fleksibilno določanje delovnega časa možno z uvajanjem možnosti odreditve več nadur z delavčevim soglasjem in z zmanjševanjem ovir pri razporejanju delovnega časa.

³¹ Enega od starševskih nadomestil je v letu 2005 izkoristilo 17.534 staršev (3,3% več kakor leto poprej). Po podatkih SURS je bilo leta 2005 dobrih 30% otrok, mlajših od 15 let, med delovnim časom njihovih staršev v vrtcih ali podaljšanem bivanju ali so zanje skrbele varuške, za okoli 25% je skrbel eden od staršev, za dobrih 20% pa sorodniki, sosedje ali prijatelji, za skoraj 18% otrok v tej starosti pa ni skrbel nihče. Med osebami, starimi od 15 do 64 let, je bilo leta 2004 5% oseb vsaj enkrat odsotnih z dela zato, ker niso imele na voljo otroškega varstva. Skoraj 20% oseb, ki varujejo oziroma skrbijo za bolno, invalidno ali ostarelo odraslo osebo, pa bi bilo raje zaposlenih za krajši delovni čas, da bi lahko ustrezneje skrbele za svoje pomoči potrebne odrasle družinske člane. Leta 2005 je imelo 80% delovno aktivnih prebivalcev možnost, dobiti kak prost dan zaradi družinskih obveznosti; prav toliko pa jih je imelo tudi možnost poznejšega prihoda na delo ali zgodnejšega odhoda z dela.

³² Uresničeni so bili več projektov, med drugim obravnava izobraževalnih sistemov posameznih držav, ki ustvarjajo boljše ali slabše možnosti za participacijo v vseživljenjskem učenju, sodelovanje pri urejanju in nadaljnjem razvoju sistema izobraževanja odraslih, zmanjševanje izobrazbenega primanjkljaja in uveljavljanje strategije zviševanja ravni pismenosti slovenskega prebivalstva, širjenje sistema informiranja in svetovanja v izobraževanju odraslih, nadaljnji razvoj kakovosti v izobraževanju odraslih, pregled ponudbe izobraževanja odraslih v šolskem letu 2007/2008, izvedba Tedna vseživljenjskega učenja.

ključni kader za zagotavljanje konkurenčnosti v gospodarstvu, po drugi strani pa za ciljne skupine, ki jim grozi izguba zaposlitve. Osnovni cilji so: (i) spodbujanje razvoja človeških virov v podjetjih; (ii) zviševanje izobrazbene strukture in usposobljenosti zaposlenih za ohranjanje zaposlitev in preprečevanje prehoda neustrezno usposobljenih in/ali presežnih delavcev v odprto brezposelnost; (iii) izboljšanje prilagodljivosti zaposlenih; (iv) povečanje zaposlitvenih možnosti zaposlenih. Poseben poudarek bo namenjen izobraževanju in usposabljanju s področja informacijsko-komunikacijskih tehnologij, usposabljanju s področja trajnostnega razvoja in upoštevanju enakih možnosti vseh pri vključevanju v programe izobraževanja in usposabljanja v skladu z OP RČV za obdobje 2007–2013.

Eden od temeljnih sistemskih ukrepov, ki je bil pripravljen na področju prenove poklicnega izobraževanja, je sistem nacionalnih poklicnih kvalifikacij (*Zakon o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah*), ki omogoča ugotavljanje in potrjevanje znanja in spretnosti ter izkušenj, pridobljenih tudi zunaj formalnega šolskega sistema. Ta sistem se izvaja v sodelovanju s socialnimi partnerji, kjer ima vsak partner jasno vlogo, sistem pa je namenjen potrjevanju znanja odraslih oseb (starejših od 18 let, razen izjem). Pridobitev nacionalne poklicne kvalifikacije ne daje izobrazbe, ampak javno listino za usposobljenost za opravljanje poklica ali dela poklica.

Projekt »*Vseživljenjska karierna orientacija*« vzpostavlja nacionalno koordinacijsko točko za implementacijo vseživljenjske karierne orientacije, prek katere bo posameznikom zagotovljeno kakovostno informiranje, pa tudi svetovanje in dostopnost do storitev. Z vzpostavitvijo nacionalne koordinacijske točke želimo povečati udeležbo posameznikov v vseh starostnih obdobjih in v katerikoli točki njihove življenjske poti in jim omogočiti identifikacijo njihovih sposobnosti, zmožnosti in interesov za sprejemanje odločitev na področju izobraževanja, usposabljanja in izbire poklica.

Zdravje in varnost pri delu

Nacionalni program varnosti in zdravja pri delu je bil sprejet decembra 2003, trenutno se pripravlja medresorsko usklajen program dejavnosti in ukrepov za njegovo izvajanje. Z ukrepi se želi doseči, da bosta varnost in zdravje pri delu postala sestavni del gospodarstva in prispevala k socialni pravičnosti in vključenosti. Pripravljene so bile praktične delavnice za ocenjevanje tveganja pri delu s kemikalijami, organizirane so bile predstavitvene kampanje za varno delo v gradbeništvu in hrupu na delovnih mestih. V letu 2007 je potekala kampanja »*Naredite si breme lažje*« in natečaj za priznanje podjetjem dobra praksa na področju varnosti in zdravja pri delu 2007.

TRAJNOSTNI RAZVOJ

Trajnostni razvoj predstavlja osnovno izhodišče vseh splošnih strateških in izvedbenih dokumentov RS (SGRS, SPRS, DRP), podrobneje pa je obravnavan v *Nacionalnem programu varstva okolja*. NPVO je osnovni strateški dokument na področju varstva okolja, njegov cilj pa je splošno izboljšanje okolja in kakovosti življenja ter varstvo naravnih virov. V ta namen program opredeljuje cilje na posameznih področjih za določena časovna obdobja ter prednostne naloge in ukrepe za doseg te ciljev. Vsebine varstva okolja so vključene tudi v SPRS in v načrtovanje prostorskega razvoja z drugimi prostorskimi akti.

Okoljska dimenzija trajnostnega razvoja je vključena v EPD posredno, to je preko nabora okoljskih meril za vrednotenje projektov ter določanja prioritet tistim vsebinam, ki imajo pozitiven okoljski vpliv. Skozi izvajanje EPD se udeležajo tudi prostorsko razvojni cilji, to je uporaba prostorskih potencialov za povečevanje konkurenčnosti države in večanje blaginje državljanov, zagotavljanje kvalitetnega bivalnega in delovnega okolja ter racionalna raba prostora. Za projekte, sofinancirane iz EU skladov, se mora izvesti presoja vplivov na okolje v skladu z evropsko zakonodajo na tem področju. V Sloveniji veljata *Zakon o varstvu okolja* (Ur. l. RS, št. 41/04) in *Zakon o ohranjanju narave* (Ur. l. RS, št. 96/04), ki urejata postopek celovite presoje s postopkom presoje sprejemljivosti vplivov planov na zavarovana območja, postopek presoje vplivov na okolje, posebna varstvena območja in potencialna posebna ohranitvena območja. Poleg tega se pri izboru projektov 1. PN uporablja *Navodilo za ocenjevanje horizontalne prednostne naloge s področja trajnostnega razvoja*, ki podaja izhodišča za ocenjevanje projektov v skladu z osnovnimi cilji NPVO.

Na področju vzgoje in izobraževanja je dolgoročni cilj okoljska vzgoja. Udeležba javnosti pri povečevanju okoljske zavesti pa se izvaja predvsem skozi delovanje nevladnih organizacij, ki sodelujejo pri organizaciji okoljskih kampanj za dvig ozaveščenosti ter spodbud za spremembo vzorca potrošnje dobrin po načelih trajnosti.

INFORMACIJSKA DRUŽBA

Področje razvoja informacijske družbe je Vlada RS v obdobju 2001 do 2006 opredelila kot HPN. Spomladi 2003 je Vlada RS oblikovala *Strategijo RS v informacijski družbi za obdobje 2003-2006*, ki je sledila *Akcijskim načrtom eEurope 2002 in eEurope 2003+*. Na tej osnovi je vlada pripravila vrsto ukrepov financiranih iz domačega proračuna: javno dostopne točke, e-poslovanje, e-uprava, e-vsebine, Ciljni raziskovalni program, vzpodbude za IKT sektor iz naslova Evropskih komunitarnih programov: eVsebine, IDA, eTEN, Varnejši internet, MODINIS (finančne spodbude za program e-Evropa) ter iz naslova pred-pristopne pomoči v programu Phare Ekonomsko socialna kohezija: vseživljenjsko učenje, računalniško opismenjevanje brezposelnih.

S spremembo organiziranosti Vlade RS v letu 2004 je bil v Sloveniji MID kot samostojno ministrstvo ukinjeno, pri čemer je področje informacijske infrastrukture prešlo v pristojnost Direktorata za elektronske komunikacije (DEK) na MG, razvoj storitev e-uprave je z nalogami Centra Vlade RS za informatiko prešel na novoustanovljeno MJU, področje informacij javnega značaja sta prevzela MJU (zakonodaja) in Urad informacijskega pooblaščenca (nadzor nad izvajanjem zakona), razvoj informacijske družbe na drugih področjih (razvoj e-storitev in e-vsebin, zagotavljanje e-vključenosti, podpora RR na področju IKT, itd.) in njeno koordinacijo pa je prevzel DID na MVZT.

Za obdobje 2006-2013 opredeljuje okvir nadaljnjega razvoja informacijske družbe predvsem SRS v obdobju 2006-2013, sprejeta v letu 2005, ki opredeljuje povečanje globalne konkurenčnosti s spodbujanjem inovativnosti in podjetništva, razširjanjem uporabe informacijsko komunikacijske tehnologije ter z učinkovitim posodabljanjem in vlaganjem v učenje, izobraževanje, usposabljanje ter raziskave in razvoj» kot enega od nacionalnih razvojnih ciljev za to obdobje. Hkrati se problematika informacijske družbe implicitno nanaša na vse ključne razvojne prioritete ter na njih temelječe reformne ukrepe, ki so opredeljeni v *Okviru gospodarskih in socialnih reform za povečanje blaginje v Sloveniji*.

V letu 2007 je Vlada RS sprejela *Strategijo razvoja informacijske družbe RS* (si2010), ki jo je pripravil DID na MVZT v sodelovanju z ostalimi ministrstvi. *Strategija si2010* se navezuje na strategijo razvoja informacijske družbe EU – i2010, ki opredeljuje okvir razvoja informacijske družbe v Sloveniji v naslednjih letih. Cilj je pospešiti nadaljnji razvoj informacijske družbe, ki bo pomembno vplival na dvig inovativnosti in konkurenčnosti slovenskega gospodarstva in družbe. Eden glavnih instrumentov izvajanja strategije predstavljajo aktivnosti, ki se bodo izvajale v okviru strukturnih skladov v novi finančni perspektivi. Zato je za naslednjo perspektivo predvidenih kar nekaj vertikalnih usmeritev, s katerimi bodo pospešili razvoj tako na področju izgradnje komunikacijske infrastrukture, kot tudi na področju razvoja e-storitev in e-vsebin. Posebna pozornost bo tudi namenjena informacijsko podhranjenim področjem, kot sta recimo zdravstvo in pravosodje.

Po stanju informacijske družbe sodi Slovenija v vrh držav članic EU. Internet je v letu 2008 uporabljalo 58% vseh oseb v starosti od 10 do 74 let (redni uporabniki interneta), kar je za 2 odstotni točki več kot v letu 2007 in 21 odstotnih točk več kot v letu 2004 (37%).

Slovenija je bila v letu 2007 pohvaljena s strani Evropske komisije za svoje dobro delo na področju e-države. Dobila je zelo dobre ocene in si z Malto deli 2. mesto kot državljonom in podjetjem najbolj prijazna e-država. MJU je dobilo posebno priznanje za primer dobre prakse »ePractice.eu Good Practice label«. Priznanje je prejelo za primer oblikovanja *Programa odprave administrativnih ovir* (OAO) s pomočjo razvoja novega informacijskega sistema, ki podpira program OAO. Posebno priznanje za primer dobre prakse za leto 2007 je ministrstvo prejelo na podlagi priporočila konzorcija European e-Government Awards 2007. K temu uspehu je v veliki meri prispeval usmerjen strateški razvoj e-uprave na podlagi *Strategije e-poslovanja v javni upravi RS za obdobje od leta 2001 do leta 2004* (krajše SEP-2004), *Strategije e-uprave RS za obdobje 2006 do 2010* (krajše SEP-2010) in *Strategije elektronskega poslovanja v lokalni samoupravi* (SEPLS). Zaostanek na področju razvoja lokalne e-uprave bo državna uprava, skupaj z lokalno samoupravo, zmanjšala z aktivnejšo vlogo pri uresničevanju *Akcijskega načrta strategije elektronskega poslovanja lokalnih skupnosti* (AN-SEPLS).

3 UPRAVLJANJE PROGRAMA

3.1 NADZORNI ODBOR

Nadzorni odbor za EPD za programsko obdobje 2004-2006 je v letu 2007 - v skladu z določili *Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 z dne 21. junija 1999 o splošnih določbah o Strukturnih skladih* - spremljal izvajanje EPD. V letu 2008 so bile organizirane tri seje NO EPD RS za programsko obdobje 2004-2006.

Na 7. redni seji 29. maja 2008 v Ljubljani je NO potrdil *Letno poročilo 2007 o izvajanju EPD RS za programsko obdobje 2004-2006*. Potrdile so se spremembe PD za EPD RS za programsko obdobje 2001-2006 v finančnih tabelah za 1., 2. in 3. PN in vsebinske spremembe v okviru 2. PN: Znanje, razvoj človeških virov.

6. junija 2008 je OU posredoval EK Obvestilo o prilagoditvi PD, ki je bilo potrjeno na 7. redni seji 29.5.2008 (dopis št. 3083-10/2007-32 z dne 4.6.2008). EK je dne 6. junija 2008 prejela Obvestilo o prilagoditvi PD, na katerega je 18. julija 2008 poslala potrdilo sprememb in prilagoditev PD št. 06765.

26. junija 2008 je OU po pooblastilu NO posredoval *Letno poročilo 2007 o izvajanju EPD RS za programsko obdobje 2004-2006* EK (dopis št. 3083-10/2007-38 z dne 20.6.2008). Na poslano *Letno poročilo 2007 o izvajanju EPD RS za programsko obdobje 2004-2006* je OU s strani EK prejel pripombe 18.8.2008 (dopis št. 3083-10/2007- 56) in je 29.9.2008 poslal odgovor (dopis št. 3083-10/2007-79 z dne 23.9.2008), v katerem so bile pripombe pojasnjene. Službe Komisije *Letno poročilo 2007 o izvajanju EPD RS za programsko obdobje 2004-2006* pozitivno ocenile, saj je OU posredoval zahtevane dodatne informacije in pojasnila, ki so bila obravnavana na formalnem letnem sestanku z EK 27. novembra 2008 v Ljubljani v skladu s 34. členom *Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 z dne 21. junija 1999 o splošnih določbah o Strukturnih skladih*.

NO je na svoji **6. dopisni seji NO EPD**, ki je trajala **od 8. do 22. decembra 2008** potrdil spremembe PD za EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 v finančnih tabelah za 1., 2. in 3. PN. 23. decembra 2008 je OU posredoval EK Obvestilo o prilagoditvi PD, ki je bilo potrjeno na 6. dopisni seji od 8. do 22. decembra 2008 (dopis št. 3083-10/2007-140 z dne 22.12.2008). 16. februarja 2009 je EK v dopisu št. 001449 sporočila, da PD ni konsistenten z EPD finančnim načrtom iz Odločbe Komisije C(2006)2122, saj je prišlo pri 3. PN do razlike v finančni tabeli PD zaradi prenosov sredstev med ukrepoma 3.6. in 3.7. Skupni javni stroški za 1., 2. in 4. PN pa so v skladu z *Odločbe Komisije C(2006)2122*. PD bo zato revidirano na seji NO EPD, ki je predvidena junija 2009.

OU je dne **9. decembra 2008** prejel pismo s Stalnega predstavništva RS pri EU, v katerem Evropska komisija v dopisu št. 011651 obvešča o svoji pripravljenosti za upoštevanje razlogov posameznih držav članic, ki so nastali kot posledica finančne krize, za podaljšanje datuma upravičenosti izdatkov do 30. junija 2009.

Na 7. dopisni seji NO EPD je trajala **od 10. do 23.12.2008** je NO podal soglasje NO EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 k prošnji OU za podaljšanje datuma upravičenosti izdatkov do 30.6.2009. OU je o tem obvestil EK v dopisu dne 23.12.2008 (št. dopisa 3083-

10/2007-125). EK je dne 18.2.2009 posredovala *Odločbo Komisije 18/II/2009 o spremembi Odločbe C(2004)2122 glede podaljšanja končnega datuma za upravičenost izdatkov na podlagi EPD v okviru cilja 1 v Sloveniji 2003SI161DO001 C(2009)1126* glede podaljšanja končnega datuma za upravičenost izdatkov na podlagi EPD v okviru cilja 1 v Sloveniji 2003 SI161DO001.

Podrobneje so aktivnosti NO v letu 2008 opisane v Prilogi 1: Sklepi sej NO EPD za programsko obdobje 2004-2006 v letu 2008.

3.2 SISTEM SPREMLJANJA

OU je vzpostavil sistem spremljanja, ki je opisan v *Smernicah Organa upravljanja za spremljanje izvajanja EPD na projektni ravni* in podprt z informacijskim sistemom (ISARR-SP), ki omogoča spremljanje izvajanja kohezijske politike s ciljem čim boljšega črpanja sredstev in čim hitrejše odzivnosti na morebitne zaznane težave.

ISARR-SP, predstavlja informacijsko podporo za spremljanje in poročanje o izvajanju EPD in podpira ključne funkcije načrtovanja in poročanje na ravni programov in projektov, pri čemer slednji v primeru 2. PN in 3. PN predstavljajo agregacijo pogodb na ravni instrumentov. Delovanje sistema ISARR-SP še vedno temelji na principu centralnega vnosa podatkov in izpisov poročil na SVLR, razen v primeru 3. PN in delno 2. PN (MDDSZ) kjer KU neposredno (on-line) izvaja vnose podatkov ter PO, ki del certifikacije zahtevkov za povračilo in zahtevkov za plačilo izvaja ravno tako neposredno (on-line) na sistemu ISARR-SP.

V letu 2008 je ISARR-SP za spremljanje in poročanje o izvajanju EPD omogočal:

- podporo procesu javnih razpisov za dodeljevanje sredstev;
- zbiranje podatkov, zajetih pred odprtjem NRP, t.j. načrtovanih podatkov;
- prenos finančnega načrta na nivoju projekta iz sistema MFERAC
- spremljanje finančnih izplačil iz proračuna (povezava z računovodskim sistemom MF, MFERAC);
- vnos doseženih ciljev in aktivnosti;
- podporo izvajanju vračil
- vnos napovedi o izplačilih, zahtevkih za povračilo in zahtevkih za plačilo;
- uvoz podatkov na ravni končnega prejemnika v okviru 2. PN iz informacijskega sistema APZnet pri ZRSZ;
- vnos, registracijo, avtorizacijo in certifikacijo zahtevkov za povračilo;
- vnos in potrditev zahtevka za plačilo EU;
- izvoz podatkov v informacijski sistem PO (IS-PA);
- v okviru modula za vnos podatkov (MVP) je vzpostavljena on-line povezava s centralnim registrom prebivalstva e-CRP.
- izpis mesečnega finančnega poročila in druge izpise preko modula za statusno poročanje;
- izpis dinamičnih – vrtljivih tabel iz modula za analizo podatkov (OLAP).

V januarju 2008 je bilo objavljeno javno naročilo za izbiro izvajalca za izvedbo triletnega projekta Razvoj in vzdrževanje informacijskega sistema ISARR. Z izbranim izvajalcem je bila pogodba podpisana konec meseca aprila 2008. V mesecu juniju je bila vzpostavljena organizacijska struktura za upravljanje s projektom ISARR in potrjen podrobni operativni načrt za delo na projektu. V okviru projekta je bilo do konca leta 2008:

- realiziranih 41 zahtev – novih funkcionalnosti, v skupnem obsegu 531 človek/dni razvojnega dela,
- S 15. septembrom je stekla I. faza decentralizacije uporabe sistema ISARR za prijavo listin (modul za vnos podatkov -ISARR-MVP).
- V sistem ISARR je bilo vključenih preko 300 novih uporabnikov sistema. Večina uporabnikov je upravičencev (podjetij), ki dostopa do sistema ISARR preko svetovnega spleta.
- Do meseca novembra 2008 je bil vzpostavljen proces priprave ZzP v finančni perspektivi 2007-2013, kjer je v okviru OP ROPI, OP RČV in OP RR avtoriziranih za cca 34 mio EUR.

Izobraževanje uporabnikov informacijskega sistema ISARR

- Izvedenih je bilo 12 seminarjev za uporabo MVP in 1 seminar za uporabo modula za podporo izvajanju javnih razpisov (MJR). Seminarjev se je udeležilo skupaj 149 udeležencev in sicer iz SVLR, MJU, MDDSZ, ZRSZ, JSRK, MK, Slovenskega podjetniškega sklada, MG, ZRSS, RRA LUR, RRA Koroška, BSC Kranj, itd.
- Seminarji potekajo v sodobno opremljeni računalniški učilnici, v trajanju 6 do 8 šolskih ur, ob prisotnosti predavatelja in asistenta. Povprečna ocena izvedenih seminarjev s strani slušateljev je bila 4,56. Udeleženci so prejeli gradivo in potrdilo o udeležbi.

Vzpostavitev in delovanje Centra za pomoč uporabnikov (CPU)

- Z mesecem julijem 2008 je začel delovati center za pomoč uporabnikom (CPU) sistema ISARR, vzpostavljen je bil spletni portal (omogoča prijavo napak na informacijskem sistemu, vzdrževalnih zahtevkov, postavljanje vprašanj itd.)
- Na portalu je zabeleženih je preko 450 dogodkov.
- Uporabnikom je na voljo najnovejša uporabniška dokumentacija za delo s sistemom ISARR, FAQ, gradi se baza znanja.
- Dostop do portala ima trenutno preko 450 uporabnikov sistema ISARR. CPU je dosegljiv na tel. št. 3009-815, vsak delovni dan, med 8.00 in 16.00 uro.
- Na telefonski številki je bilo obravnavanih preko 1170 klicev.

Vzdrževanje informacijskega sistema ISARR

- Vzdrževanje informacijskega sistema ISARR poteka tekoče od podpisa pogodbe.

3.3 VREDNOTENJE

Vrednotenje učinkov sofinanciranih dejavnosti je eden od obveznih elementov, ki jih določa *Uredba Sveta (ES) št. 1260/1999 21. junija 1999 o splošnih določbah o Strukturnih skladih*, ki je sestavljeno iz predhodnega, vmesnega ter naknadnega vrednotenja.

V letu 2005 je bila imenovana posebna Projektna skupina OU za strukturne in Kohezijski sklad za področje vrednotenja. V sklopu te skupine je bil pripravljen in na NO 7. junija 2005 potrjen *Načrt vrednotenja za EPD 2004-2006*. Načrt vrednotenja povzema ugotovitev iz EPD, da upoštevajoč kratko programsko obdobje 2004-2006, za nove države članice ni obvezna. Ne glede na to, se je Slovenija v partnerstvu z EK zavezala v EPD, da bo opravila »tematsko vrednotenje manjšega obsega, da oceni vpliv izbranih aktivnosti/ukrepov glede na zastavljene cilje in analizira učinke na specifične strukturne probleme«.

V letu 2005 je OU preko TP naročil študijo »Vrednotenje postopkov prijave in izbire projektov na področju strukturnih skladov EU«. Poročilo, ki ga je pripravil neodvisni zunanji izvajalec in je bilo v pomoč OU pri pripravi metodologije za oceno potrebnega obsega dodatnih pravic porabe ter določitvi področij, kamor je smiselno usmeriti dodatna sredstva.

20. januarja 2006 je OU po predhodnem usklajevanju resornih ministrstev z neodvisnim zunanjim izvajalcem, na internetnih straneh³³ objavil Poročilo »Vrednotenje postopkov prijave in izbire projektov na področju strukturnih skladov EU«. Poročilo zajema tako vsebinsko vrednotenje kot vrednotenje izvajalskega sistema in za vsakega od ukrepov podaja priporočila za nadaljnji razvoj.

Podrobnejši pregled potrjenih projektov študij in vrednotenj se nahaja v sklopih B) študije in vrednotenja v poglavjih 4.1.4.1 Tehnična pomoč – komponenta ESRR in 4.1.4.2 – komponenta ESS. Na tem mestu so še enkrat našteje vse študije in vrednotenja financirane iz TP:

A) Študije in vrednotenja – komponenta ESRR – 1. PN:

Do 31.12.2008 je so bile izvedene in plačane naslednje aktivnosti na področju vrednotenj:

Za **ukrep 1.3** (Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo) se je izvedlo vrednotenje oziroma študija za vavčersko svetovanje, ki je vsebovala dva dela: a) evalvacija učinkovitosti in uporabnosti programa vavčerskega svetovanja na vseh stopnjah izvajanja in b) priprava ukrepov in modela nadgradnje programa vavčerskega svetovanja na vseh stopnjah izvajanja.

Za **instrumenta 1.4.2 in 1.4.3** skupaj z delom **ukrepa 1.1** je bila v letu 2008 izvedena študija vrednotenja celovitega projekta CO, v katerem so zajeta poglavja doseganja ciljev v obdobju 2004-2008 ter priprav izhodišč in oblikovanja ciljev CO za naslednjo finančno perspektivo. Izdelana so bila konceptualna in metodološka izhodišča, zbrani primeri dobrih praks, določen je bil širši nabor kazalnikov, razdelana metodologija za poročanje o doseženih rezultatih, pridobljena zaključna poročila o centrih odličnosti (oboje v slovenščini in angleščini), ter

³³ SVLR:

http://www.svlr.gov.si/si/delovna_podrocja/podrocje_evropske_kohezijske_politike/enotni_programski_dokument_2004_2006/vrednotenja/

izvedeni dve pod-študiji: mednarodna evalvacija rezultatov in programov centrov odličnosti ter evalvacija gospodarske relevance rezultatov in programov centrov odličnosti (*Dr. Franc Mali: Evalvacija centrov odličnosti v Sloveniji; v slovenščini in angleščini*).

Izvedlo se je Predhodno vrednotenje OP RR 2007-2013, vključno z strateško presojo vplivov na okolje ter Predhodno vrednotenje OP ROPI 2007-2013, vključno s strateško presojo vplivov na okolje.

Ostale izvedene študije so bile:

- Študija izvedljivosti za projekte instrumenta 1.4.4 Nacionalni program za kulturo 2004-2007,
- Izdelava strokovnih podlag za umeščanje projektov Posavske gospodarske platforme v prostor,
- Študija za inovacijsko-oblikovalski center za oblačilno industrijo in MSP,
- Študija za razvoj kompetentnega centra za turizem in gostinstvo, Izdelava projektne dokumentacije za razvoj kompetentnega centra za turizem in gostinstvo ter zasnove projekta partnerskega povezovanja slovenskega turistično gostinskega gospodarstva ter domačih in tujih institucij za usposabljanje in izobraževanje
- Izdelava projektne dokumentacije za ureditev prostorov za Fakulteto za turizem
- Recenziji predloga scenarija celovitega razvoja območja tretje razvojne osi iz prometno-tehničnega in prometno-ekonomskega vidika, ki podaja oceno izdelave in nekatera konkretna priporočila prvotni študiji in podaja nekatera odprta tehnična in vsebinska vprašanja,
- Recenzija študije celovitega razvoja območja tretje razvojne osi iz prometno-tehničnega in prostorskega vidika ki podaja oceno izdelave in nekatera konkretna priporočila prvotni študiji in podaja nekatera odprta tehnična in vsebinska vprašanja.
- Študija s področja socialnega podjetništva, katere namen je bilo preverjanje potreb, izdelava metodologije, izvedba usposabljanja in identifikacija in zagotovitev strokovne pomoči potencialnim projektom na področju socialnega podjetništva, saj je to področje v Sloveniji novo in nerazvito,
- Izvedla se je tudi II. in III. faza Vrednotenja investicijskih programov ukrepa 1.2 EPD, ki je zajemalo ocenjevanje investicijskih programov prijaviteljev na javni razpis v okviru ukrepa 1.2 s strani zunanjih ocenjevalcev ter pripravo odgovorov na pritožbe in morebitne tožbe.
- Izdelava modela podpornega okolja za spodbujanje raziskav in razvoja na tehnološkem področju
- Izdelava modela finančnih vzpodbud in mehanizmov za spodbujanje podjetništva na regionalni ravni
- Izdelava modela priprave in izvedbe celovitega projekta spodbujanja podjetništva med posebnimi ciljnim skupinami
- Izvedbeni načrt RRP Zasavske regije za obdobje 2007-2009
- Izvedbeni načrt RRP Podravja za obdobje 2007-2009
- Izvedbeni načrt RRP Ljubljanske urbane regije za obdobje 2007-2009
- Izvedbeni načrt RRP JV Slovenije za obdobje 2007-2009
- Izvedbeni načrt RRP Savinjske regije za obdobje 2007-2009
- Izvedbeni načrt RRP Notranjsko – kraške regije za obdobje 2007 – 2009
- Izvedbeni načrt RRP regije Posavje za obdobje 2007-2009
- Izvedbeni načrt RRP Gorenjske za obdobje 2007-2009
- Izvedbeni načrt RRP Severne Primorske za obdobje 2007-2009

- Izvedbeni načrt RRP Južne Primorske za obdobje 2007-2009
- Etno dizajn center Koroška

Študije so objavljene na: <http://www.euskladi.si/publikacije/vrednotenja/2007-2013/default.aspx>

Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

Vrednotenje EPD je predvideno po zaključku pomoči.

B) Študije in vrednotenja – komponenta ESS – 2. PN:

V letu 2008 sta bili v okviru MDDSZ izvedeni 2 raziskavi:

1. Vrednotenje ukrepov ESS II:

Raziskava »Merjenje zadovoljstva končnih prejemnikov sredstev Evropskega socialnega sklada« s storitvami končnega upravičenca (Zavoda RS za zaposlovanje) je bila namenjena predvsem ugotavljanju (ne)zadovoljstva končnih upravičencev ESS sredstev, identifikaciji vzrokov za (ne)zadovoljstvo ter pripravi predlogov oz. usmeritev za uvedbo ukrepov, ki bi prispevali k izboljšanju sistema upravljanja. Zaključki in priporočila izvajalcev raziskave kažejo na to, da so glavni vir informacij o programih svetovalke oziroma delavke na zavodu RS za zaposlovanje ter da so udeleženci programov (brezposelne osebe) z načinom, razumljivostjo in količino pridobljenih informacij v splošnem zadovoljni. Kljub temu bi bilo potrebno način podajanja informacij nekoliko poenostaviti (npr. uvedba brezplačne telefonske linije ipd.). Med predlogi prevladuje še potreba po izpopolnjevanju strokovnega znanja svetovalk in svetovalcev, zaposlenih na Zavodu, ter potreba po izboljšanju njihovega odnosa do strank. V ta namen izvajalci raziskave predlagajo dodatno šolanje (izobraževanje) zaposlenih ter izvedbo »skritega« testiranja strokovnega znanja in prijaznosti zaposlenih, ki bi omogočila natančen in nepristranski vpogled v kakovost dela ZRSZ. Priporočila izvajalcev raziskave bodo upoštevana v okviru projekta modernizacije ZRSZ, ki se bo izvajal v okviru nove finančne perspektive.

V letu 2008 je bilo izvedeno »Vrednotenje ukrepov ESS II za obdobje od septembra 2005 do decembra 2007 in evalviranje horizontalnega ukrepanja v ukrepih 2. prednostne naloge EPD«. Predmet vrednotenja so bili ukrepi 2.1, 2.2, 2.4 v okviru 2. prednostne naloge in je zajemalo učinkovitost pri doseganju zastavljenih ciljev EPD in horizontalnih ciljev. V poročilu je izpostavljeno, da so dosežene vrednosti kazalnikov za vsaj trikrat presegle ciljne vrednosti, vendar pa je treba opozoriti, da se je pri večini instrumentov namesto vključenih oseb spremljalo število vključitev (ena oseba je lahko večkrat vključena v aktivnosti EPD/ESS). Glede horizontalnih prioritet je omenjeno da se je dosledneje spremljala horizontalna prioriteta enake možnosti in še to samo delno, pri spremljanju vključitev po spolu. Za ostale tri horizontalne cilje kazalniki niso bili ustrezno postavljeni in spremljani kar bo dosledneje upoštevano v novem programskem obdobju 2007-2013.

2. Raziskava o vključevanju mladih na trg dela:

Izvedla se je študija »Vključevanje mladih na trg dela«, katere cilj je analiza vključevanja mladih na trg dela oziroma analiza položaja mladih na prehodu iz izobraževanja na trg dela. Zaključke raziskave podajajo priporočila ekonomski politiki zaposlovanja mladih: 1. izboljšati povezavo med izobraževanjem in trgom dela za zmanjšanje brezposelnosti mladih; 2. uvedba ukrepov, katerih cilj je država blaginje in aktivno politika zaposlovanja, kar zahteva

registracijo brezposelnih mladih na javnih centrih zaposlovanja z namenom intervencije v zgodnji fazi brezposelnosti; 3. odstranitev ovir pri zaposlovanju mladih (znižanje dajatev, denarne pomoči delodajalcem...); 4. povečati geografsko mobilnost mladih delavcev; 5. poudarjati pomen človeškega kapitala in dodatnega usposabljanja 6. odmik reforme politike trga dela od subvencioniranih programov zaposlovanja k aktivni politiki zaposlovanja mladih in pomenu vseživljenjskega učenja; 7. praktično usposabljanje mladih kot del formalnega izobraževanja že v času šolanja; 8. oblikovanju boljšega dialoga na nacionalni, regionalni in lokalni ravni med delodajalci in izobraževalnimi institucijami, povečanje vloge delavskih združenj pri sooblikovanju kombiniranih programov izobraževanja in usposabljanja; 9. uvajanje javno-zasebnega partnerstva kot agencij za vzpodbujanje zaposlovanja mladih. V sklopu raziskave sta bila izvedena tudi mednarodna Konferenca in seminar Zaposlovanje mladih (Ljubljana, 13. - 14. december 2007).

V letu 2008 je v času predsedovanja Slovenije Svetu EU SVLR izvedla konferenco ESS na temo: *»Prispevek Evropskega socialnega sklada k vključevanju mladih na trg dela«* (Maribor, 11. – 12. junij 2008). Prispevki predavateljev so bili zbrani v posebni brošuri.

V EPD 2004-2006 so bili s sredstvi ESS v okviru MVTZ sofinancirani projekti s področja visokega šolstva, ki so se ukvarjali s strokovnimi podlagami za bolonjsko prenovo študijskih programov. Šlo je za vzpostavljanje sistemov in struktur, ki bodo podprli strategijo vseživljenjskega učenja in vzpostavili večjo prožnost ponudbe izobraževanja in usposabljanja v skladu s potrebami gospodarstva in trga dela. Ugotovitve vrednotenja izvedenih projektov so bile predstavljene v zaključnih poročilih in se predvsem nanašajo na sprejete metodologije, ki jih je treba no upoštevati pri oblikovanju novih bolonjskih programov. Glavni dosežki vrednotenja so: modularna sestava študijskih programov, uvajanje izbirnosti v programih na principu modularnosti, uvedba ECTS kreditnega sistema, oblikovanje kompetenc profilov diplomantov.

Aktivnosti v NFP 2007-2013 bodo usmerjene v implementacijo bolonjskega procesa ter zagotavljanje kakovosti visokega šolstva, kar pomeni podpreti postopke akreditiranja prenovljenih programov, da bodo v študijskem letu 2009/2010 razpisani le bolonjski študijski programi, preko katerih se želi doseči večjo učinkovitost študija in racionalnejšo rabo javnih sredstev kot tudi zagotavljati enake možnosti študija vsem študentom. Še posebej pomembna je vzpostavitev stalnega sistema vrednotenja visokošolskih institucij kot njihovih programov, kar se bo izvajalo skozi ekspertni sistem institucionalnih in programskih evalvacij.

C) Študije in vrednotenja 3. PN – EKAJS in FIUR

Do 31.12.2008 so se izvajale naslednje aktivnosti: Pripravila se je ocena učinkovitosti komunikacijske akcije *»Ne izbirajte na slepo«* (ukrep 3.5 Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov) o zaščiti posebnih slovenskih kmetijskih pridelkov s simboli kakovosti v okviru *»Predhodne študije v mejah ustanavljanja shem kakovosti – Program ozaveščanja kot enkratni projekt promocije simbolov kakovosti Evropske unije in državnih simbolov kakovosti«*.

Izdelala se je okoljska študija za predhodno vrednotenje z namenom preučitve okoljskih parametrov za ukrepe, ki so vključeni v OP za Evropski ribiški sklad, Presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe Programa razvoja podeželja 2007-2013 in posegov v naravo na varovanih območjih ter Priprava študije za izobraževanje LAS in izhodišča za izvedbo ukrepov 3. in 4. osi PRP 2007-2013.

3.4 METODOLOGIJA IN MERILA ZA IZBIRO PROJEKTOV

V skladu z dosedanjimi izkušnjami pri črpanju sredstev strukturnih skladov Slovenija ugotavlja, da je izboljšanje izvajanja strukturnih skladov mogoče doseči s poenostavitvami sistema. Z odpravo ravni koordinacije, ki jo je izvedla Slovenija v letu 2006, ko je prenesla funkcijo PT za ESRR in ESS na OU, (funkcije MKGP kot PT ostajajo enake) je odpravljena ena stopnica v hierarhiji odločanja in izvajanja, kar prispeva k bolj učinkovitemu in hitrejšemu delu, saj je tako vzpostavljena neposredna povezava med OU in NPP, kar pa zagotavlja aktivnejšo upravljanje strukturnih skladov na ravni posameznih instrumentov.

Na osnovi določil *Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturnih skladov v RS*, v skladu z *Navodilom nosilcem proračunskih postavk za pripravo predlogov instrumentov ter posredniškemu telesu MKGP za predloge potrditev izvedbene strukture ukrepov EPD 2004-2006*, ki ga je pripravil OU in merili za izbor projektov/programov potrjenih na NO, NPP/PT pripravijo predlog ISU, ki ga potrdijo PS OU/PT.

Skladno z dosedanjimi izkušnjami je OU v letu 2007 predlagal poenostavitev postopkov pri potrjevanju predlogov ISU na PS za 1. PN in 2. PN:

- z namenom pospešiti postopke pri delu PS so člani PS ESRR na seji dne 23.2.2007 pooblastili predsednika PS ESRR, da v njihovem imenu opravlja naloge v delu, ki se nanašajo na: potrjevanje sprememb matičnih in finančnih podatkov na posameznih projektih in potrjevanje sprememb vsebinskega in finančnega dela ISU;
- člani PS ESS pa so na seji dne 22.5.2007 (sprememba, zaradi poenotenja dela obeh PS, 18.10.2007) pooblastili predsednika PS ESS, da v njihovem imenu opravlja naloge v delu, ki se nanašajo na: potrjevanje sprememb ISU vsebinske narave in finančne narave, potrjevanje liste izbranih projektov oz. izvajalcev izvedenih javnih razpisov, po potrebi pa lahko predsednik za potrjevanje pomembnih vsebinskih sprememb skliče tudi redno sejo PS ESS.

Na osnovi ISU, skladne z EPD, PD, HPN in proračunom, OU izda ugotovitev/sklep o izpolnjevanju pogojev za izvajanje ukrepa. S to ugotovitvijo/sklepom OU dovoli uporabo sredstev za namene, ki so navedeni v ISU.

V skladu z določili *Uredbe* (V. poglavje: Izbor in potrjevanje projektov) izbor izvajalcev izvaja KU glede na vrsto instrumenta, OU pa spremlja izvajanje preko:

- pregleda in odobritve izvedbenih struktur ukrepov, zagotavljanja skladnosti predloga izvedbene strukture ukrepa z EPD, PD, HPN in proračunom ter spremljanja podatkov na ravni instrumenta v sistemu ISARR-SP;
- četrtnih in letnih poročil, ki jih posredujejo NPP/PT;
- prejemanja poročil o nepravilnostih s strani NPP/PT in PO;
- priprave in posredovanja načrta za razdelitev sredstev strukturne politike MF za celotni EPD in sicer za celotno obdobje izvajanja EPD po letih, po NPP, po glavnih programih in proračunskih postavkah oziroma na način kot ga določi MF;
- NO.

3.5 INFORMIRANJE IN OBVEŠČANJE JAVNOSTI

Informiranje in obveščanje javnosti je podrobneje opisano v poglavju 4.1.4 Prednostna naloga št. 4: TEHNIČNA POMOČ.

4 IZVAJANJE EPD

4.1 RAVEN URESNIČITVE PROGRAMA IN NAPREDEK PO PREDNOSTNIH NALOGAH IN UKREPIH

4.1.1 Prednostna naloga št. 1: SPODBUJANJE PODJETNIŠKEGA SEKTORJA IN KONKURENČNOSTI

1. PN EPD za obdobje 2004-2006 za katero so namenjena sredstva ESRR Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti je osredotočena na ključne dejavnike, ki prispevajo k večji uspešnosti pri doseganju nacionalne in regionalne gospodarske rasti, določanju konkurenčne prednosti podjetij, ki delujejo na trgu in se zato soočajo z: globalno konkurenco, zahtevami uresničevanja ciljev dviga konkurenčnosti, izboljšanjem stopnje inovativnosti in tehnološke zahtevnosti proizvodnih procesov in proizvodov, povečanjem fleksibilnosti in učinkovitejše organiziranosti podjetij ter razvoja podjetništva, spodbujanjem naložb in razvoja vodstvenih zmogljivosti.

Specifični cilji se uresničujejo skozi štiri ukrepe na ravni PN, in sicer:

- Ukrep 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja, ki ga izvajata MG in MVZT,
- Ukrep 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij, ki ga izvaja MG,
- Ukrep 1.3: Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo, ki ga izvaja MG,
- Ukrep 1.4: Gospodarska infrastruktura in javne storitve, ki ga izvajajo MG, MVZT, MŠŠ, MK in MzP.

Tabela 1: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 1. PN do 31.12.2008

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih projektov (celovitih) / instrumentov* (vavčarjev, MSP)
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 1.1	39.145	100,0	44.621	114,0	45.566	116,4	45.599	116,5	44.980	114,9	32.326	110,1	95 (28 celovitih** projektov)
Ukrep 1.2	42.964	100,0	44.883	104,5	44.621	103,9	44.874	104,4	43.369	100,9	32.135	99,7	36
Ukrep 1.3	29.955	100,0	41.027	137,0	40.846	136,4	40.801	136,2	39.523	131,9	17.056	75,9	4* (5.940)
Ukrep 1.4	62.381	100,0	83.937	134,6	63.606	102,0	63.094	101,1	64.452	103,3	51.471	113,9	69
Skupaj PN 1	174.445	100,0	214.467	122,9	194.640	111,6	194.367	111,4	192.324	110,2	132.989	102,9	204 (137**) (6.073)
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1	368 (347**) (6.073)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministrstva

Opomba ¹ : delež glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² : podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ : osnova za izračun deleža je samo EU del

Opomba ⁴ : Za projekt se šteje celoviti projekt na ukrepu 1.1, ki je lahko skupek več prijaviteljev (ni pa nujno, lahko je samo en) za izgradnjo tehnoloških centrov, tehnoloških parkov, inkubatorjev, grozdov, centrov odličnosti, tehnoloških mrež in skupin podjetij oz. center odličnosti

Letno poročilo 2008

pri MVZT. Število projektov ni enako številu pogodb (saj je na enem celovitem projektu več pogodb prijaviteljev). V primeru ukrepa 1.3 je projekt razpis oziroma instrument.

* število instrumentov.

V okviru razpisanih sredstev so upoštevana tudi dodatna sredstva dodeljena na podlagi sklepa Vlade RS 19.1.2006 višini 48,0 mio EUR v okviru 1. PN.

Na ravni ukrepov 1.1, 1.2 in 1.3 so se izvajale aktivnosti v okviru upravičenih področij dejavnosti, v katerih je prevladujoči izvedbeni instrument javni razpis, v ukrepu 1.4 je prevladujoči izvedbeni instrument javno naročilo.

Do konca leta 2008 je bilo na ravni 1. PN:

- **razpisanih** 214 mio EUR ali 122,9% razpoložljivih sredstev (leta 2007: 122,8%, leta 2006: 121,6%, leta 2005: 96,4%, leta 2004: 67,0%)
- **dodeljenih** s sklepi PS oz. s programi 195 mio EUR ali 111,6% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2007: 111,4%, leta 2006: 120,6%, leta 2005: 91,3%, leta 2004: 51,2%)
- **podpisanih pogodb** za 194 mio EUR ali 111,4% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2007: 111,0%, leta 2006: 115,4%, leta 2005: 64,4%, leta 2004: 12,7%)
- v kumulativi iz proračuna **izplačanih** (SLO in EU del) 192 mio EUR ali 110,2% razpoložljivih sredstev opredeljenih z EPD (leta 2007: 107,6%, leta 2006: 84,5%, leta 2005: 35,4%, leta 2004 6,7%)
- **posredovanih zahtevkov za povračilo na plačilni organ** 133 mio EUR (EU del) oz. 102,9% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2007: 95,9%, leta 2006: 83,5%, leta 2005: 29,7%, leta 2004 ni bilo posredovanih zahtevkov na plačilni organ)

Napredek pri izvajanju celotne PN je bil očiten in se je uresničeval v smeri zastavljenih ciljev.

Napredek pri izvajanju 1. PN

Kazalniki	Ciljna vrednost	Rezultati glede na izvajanje do konca leta 2006	Rezultati glede na izvajanje do konca leta 2007	Rezultati glede na izvajanje do konca leta 2008
Vpliv:				
Število ustvarjenih novih neto delovnih mest	2200	n.p.*	n.p.*	4.722*
Rezultat:				
Število ustvarjenih novih bruto delovnih mest	3500	n.p.*	n.p.*	7.936
Število podpornih ustanov za inovacije**	45	73	77	77
Sredstva (sofinanciranje), predvidena v zasebnem sektorju	136 mio EUR	429,1 mio EUR	343 mio EUR	343 mio EUR
Učinek:				
Število podprtih naložbenih projektov (ukrepi 1.1, 1.2 in 1.4) in instrumentov na 1.3***	95 (2008)	136	137	136
Število MSP, ki dobivajo pomoč - Št. potrjenih kuponov - vavčerjev MSP (malih in srednjih podjetij) - Št. podprtih razvojnih investicijskih projektov MSP	Min 800 na leto	5.882	5.913	5.940
	Min 500 na leto	5.448 skupaj v letih 2004-2006	5.448 skupaj v letih 2004-2006	5.448 skupaj v letih 2004-2006
	Min 300 na leto	434 skupaj v letih 2004-2006	465 skupaj v letih 2004-2007	492 skupaj v letih 2004-2008

Letno poročilo 2008

*Ob upoštevanju okvirnih parametrov za oceno ustvarjenih neto delovnih mest iz Delovnega Dokumenta 6 in po najzmernejši oceni (dodatnost 70%, premestitve 15% ter brez upoštevanja posrednih vplivov, ki k številu neto delovnih mest prispevajo)

** Število podpornih ustanov za inovacije je število vseh prijaviteljev RR ustanov (ne pa privatnega sektorja) na projektih ukrepa 1.1.

*** Število podprtih naložbenih projektov je število vseh sofinanciranih celovitih projektov na ukrepih 1.1 (vključno s centri odličnosti), 1.2 in 1.4 in 4 instrumentov na 1.3.

Analiza instrumentov na nivoju ukrepov 1. PN in na nivoju celotnega EPD v Letnem poročilu 2008 je predstavljena v **Prilogi 10**.

Na podlagi kumulativnih vrednosti kazalnikov v vmesnem obdobju izvajanja EPD lahko sklepamo le o smeri napredka pri uresničevanju ciljev 1. PN. Medtem, ko za vse kazalnike še ni razpoložljivih podatkov, saj projekti še niso zaključeni oz. bodo vrednosti lahko podane šele ob koncu programa, saj jih ne moremo ovrednotiti, ne da bi analizirali vpliv (predhodna študija).

4.1.1.1 Ukrep 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja

Finančno izvajanje

Tabela 2: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.1 do 31.12.2008

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ^{2,4}		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih projektov (celovitih*)
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 1.1	39.145	100,0	44.621	114,0	45.566	116,4	45.599	116,5	44.980	114,9	32.326	110,1	95 (28 celovitih** projektov)
Skupaj PN 1	174.445	100,0	214.467	122,9	194.640	111,6	194.367	111,4	192.324	110,2	132.989	102,9	204 (137**)
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministristva

Opomba ¹: delež glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ²: podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³: osnova za izračun deleža je samo EU del

Opomba ⁴: Do višje vrednosti podpisanih pogodb od dodeljenih sredstev prihaja zaradi različnih tečajev, ki so se uporabljali pri preračunu vrednosti pogodb iz nacionalne valute »Tolar« v evropsko valuto »Euro«.

Opomba:

*Za projekt se šteje tudi celoviti projekt, ki je skupek več prijaviteljev (ni pa nujno, lahko je samo en), ki so se združili za izgradnjo tehnoloških centrov, tehnoloških parkov, inkubatorjev, grozdov, centrov odličnosti, tehnoloških mrež in skupin podjetij.

V okviru razpisanih sredstev so upoštevana tudi dodatna sredstva dodeljena na podlagi sklepa Vlade RS 19.1.2006 višini 8,7 mio EUR v okviru ukrepa 1.1

Opomba ⁵:

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Instrument 1.1.1 v okviru ukrepa 1.1 Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja izvajata MG in MVZT. Za ukrep 1.1 je bilo v obdobju izvajanja EPD namenjenih 39,1 mio EUR, od tega 5,1 mio EUR ali 14,8% sredstev za projekte centrov odličnosti - CO (del instrumenta 1.1.1, ki ga izvaja MVZT), preostali del sredstev pa je bil namenjen za uresničitev specifičnih ciljev ukrepa 1.1 iz prve PN EPD, in sicer razvoja inovacijskega okolja in pospeševanja zagona ter investicij v razvoj novih dinamičnih, tehnološko usmerjenih podjetij.

Do konca leta 2008 so bili na ukrepu 1.1 kot instrumenti izvedbe objavljeni trije javni razpisi, in sicer:

- javni razpis za pridobitev sredstev ESRR, Ukrep 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja, instrument 1.1.1 (izvajata MG in MVZT)

- javni razpis za pridobitev sredstev ESRR, Ukrep 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja - Razvoj in usposobitev tehnoloških parkov, instrument 1.1.2 (izvaja MG)

- javni razpis za pridobitev sredstev ESRR, Ukrep 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja za neposredne spodbude za skupne razvojno-investicijske projekte v letih 2006 in 2007, instrument 1.1.3 (izvaja MG). V okviru razpisov so bile poleg preostanka 814 tisoč EUR neporabljenih sredstev iz instrumentov 1.1.1 in 1.1.2, dodeljene še dodatne pravice porabe po sklepu Vlade RS 19.1.2006 tako, da znaša skupna višina dodeljenih sredstev sofinanciranja na instrumentu 1.1.3, 10,6 mio EUR.

Upravičeno področje so raziskovalni in razvojni projekti podjetij in institucij znanja v okviru tehnoloških centrov, tehnoloških parkov, inkubatorjev, grozdov, tehnoloških mrež in skupin podjetij ter CO, usmerjenih predvsem v krepitev sposobnosti prenosa in obvladovanja novih tehnologij ter v razvoj novih tehnologij na prednostnih področjih raziskav in tehnološkega razvoja, ki so zlasti: IKT, novi materiali, tehnologije vodenja procesov, biotehnologija s farmacijo in tehnologije za trajnostno gospodarstvo (predvsem okoljske tehnologije). Upravičene dejavnosti so tudi naložbe v modernizacijo, gradnjo in opremo posrednikov ter priprava strategij, programov in razvoj storitev posrednikov zaradi ustvarjanja njihove sposobnosti za podporo podjetjem ter skupni razvojno-investicijski projekti v okviru instrumenta 1.1.3.

V okviru instrumenta 1.1.1 je bilo skupno samo s sredstvi MG podprto 6 posrednikov, v okviru instrumenta 1.1.2 sta bila podprta 2 ter v okviru instrumenta 1.1.3 10 posrednikov. V okviru 18-ih posrednikov, registriranih pri MG t.j. krovnih prijaviteljev tehnoloških centrov, tehnoloških parkov, inkubatorjev, grozdov, tehnoloških mrež in skupin podjetij je bilo v letih 2004 do 2007 v teku skupno 11 investicij, 6 projektov vodenja in priprave strategij posrednikov, 13 RRP in 10 investicijsko-razvojnih projektov skupin podjetij.

Raziskovalni centri odličnosti kot nova oblika mrežnega povezovanja med akademsko sfero in gospodarstvom predstavljajo nov pristop v slovenski znanstveno-tehnološki politiki, razvit v okviru ESRR. Raziskovalno-razvojni (RR) projekti CO se sofinancirajo preko sheme državnih pomoči v okviru instrumenta 1.1.1, projekti razvoja raziskovalne infrastrukture pa kot investicije v javno infrastrukturo v okviru instrumentov 1.4.2 in 1.4.3. V okviru instrumenta 1.1.1 se s sredstvi strukturne politike v višini 6,3 mio EUR sofinancira 33 RR projektov 10 CO (celoviti projekti), ki se bodo zaključili v letu 2008. S prvotno dodeljenimi sredstvi 5,1 mio EUR se sofinancira 30 RR projektov 8 CO, z v letu 2006 dodatno dodeljenimi pravicami porabe v višini 1,2 mio EUR pa še trije RR projekti dveh novih CO.

Državne pomoči

Ukrep se izvaja po pravilih državnih pomoči:

- Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006, št. 0002-5715334-2002 (SI 7/2002, SI 8/2004 dopolnitev)

- Raziskave in razvoj, št. 0001-5228018-2000/II in 0005-5228018-2000/II³⁴ (SI 4/2004) in
- Regionalna shema, št. 0004-5715334-2001/4 (SI 18/2002)

Dodeljene državne pomoči v letu 2007

V letu 2007 izplačane sheme državnih pomoči na Ministrstvu za gospodarstvo za ukrep 1.1 so predstavljene v naslednji preglednici:

Št. sheme	NAZIV SHEME	EUR
0002-5715334-2002	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006	12.309.143,44

Izplačane DP po ukrepih	EUR
Instrument 1.1.1 - Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja	2.144.539,33
Instrument 1.1.2 - Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja - Razvoj in usposobitev tehnoloških parkov	1.211.884,49
Instrument 1.1.3 - Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja za neposredne spodbude za skupne razvojno-investicijske projekte v letih 2006-2007	8.952.719,62
UKREP 1.1 SKUPAJ	12.309.143,44

Šifra namena in naziv	EUR
2112 - Raziskave in razvoj - Industrijske raziskave	3.628.685,54
2211 - Območja A (manj razvita) - Začetne (materialne in nematerialne) investicije	8.680.457,90
SKUPAJ PO NAMENU IZPLAČANIH DP	12.309.143,44

Podatki o izplačanih državnih pomočeh v letu 2007 iz sredstev Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo po shemi: Raziskave in razvoj št. 0001-5228018-2000/II in 0005-5228018-2000/II (SI 4/2004)

Skupna vrednost izplačanih državnih pomoči v letu 2007 po shemi Raziskave in razvoj št. 0001-5228018-2000/II in 0005-5228018-2000/II (SI 4/2004) znaša 7.643.677,83 EUR, od tega za:

- Področje 1: Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja v skupni vrednosti 7.622.971,83 EUR, ki vključuje:
 - temeljne in aplikativne projekte v višini 6.977.799,28 EUR in
 - projekte centrov odličnosti, financiranih v okviru strukturnih skladov, v višini 645.172,55 EUR.
- Področje 2: Sofinanciranje mednarodnih raziskav v višini 20.706,00 EUR.

³⁴ Šele v letu 2009 in sicer dne 23.7.2009 je EK v tabeli državnih pomoči za EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 posredovala *Popravek Odločbe z dne 8.8.2006 o spremembi Odločbe C(2004) 2122 o odobritvi EPD za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji CCI 2003SI161DO001 C(2009)5967*, kjer se je v točki 7.5 priloge I v tretjem stolpcu »Številka državne pomoči« tabele državnih pomoči (str. 268) za ukrep 1.1 Pospeševanje razvoja inovacijskega okolja, Raziskave in razvoj, številki: namesto »0005-5228018-2000/I in 0005-5228018-2000/I« glasita: »0001-5228018-2000/II in 0005-5228018-2000/II«.

Za izplačana sredstva za projekte CO, financiranih v okviru ESRR, so predvidena povračila s strani EU v višini 75% sredstev izplačanih sredstev za projekte CO v letu 2007. Izvršena povračila s strani Evropske unije za izplačila v letu 2007 znašajo 483.879,41 EUR, kar pomeni 6,33% vseh izplačanih državnih pomoči v letu 2007 po shemi Raziskave in razvoj št. 0001-5228018-2000/II in 0005-5228018-2000/II.

Dodeljene državne pomoči v letu 2008

V letu 2008 izplačane sheme državnih pomoči na Ministrstvu za gospodarstvo za ukrep 1.1 so predstavljene v naslednji preglednici:

Št. sheme	NAZIV SHEME	EUR
0002-5715334-2002	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006	13.769.667,56 €
Izplačane DP po ukrepih		EUR
Instrument 1.1.1 - Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja		2.144.539,33 €
Instrument 1.1.2 - Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja - Razvoj in usposobitev tehnoloških parkov		1.211.884,49 €
Instrument 1.1.3 - Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja za neposredne spodbude za skupne razvojno-investicijske projekte v letih 2006-2007		10.413.243,74 €
UKREP 1.1 SKUPAJ		13.769.667,56 €
Šifra namena in naziv		EUR
2112 - Raziskave in razvoj - Industrijske raziskave		4.374.804,73 €
2211 - Območja A (manj razvita) - Začetne (materialne in nematerialne) investicije		9.394.862,83 €
SKUPAJ PO NAMENU IZPLAČANIH DP		13.769.667,56 €

Podatki o izplačanih državnih pomočeh v letu 2008 iz sredstev Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo po shemi: Raziskave in razvoj št. 0001-5228018-2000/II in 0005-5228018-2000/II (SI 4/2004)

Vrednost izplačanih državnih pomoči v letu 2008 po shemi Raziskave in razvoj št. 0001-5228018-2000/II in 0005-5228018-2000/II (SI 4/2004) za projekte centrov odličnosti, financiranih v okviru strukturnih skladov, znaša skupaj 1,144.185,26 EUR (od tega EU del: 858.138,93 EUR).

Za izplačana sredstva za projekte CO, financiranih v okviru ESRR, so predvidena povračila s strani EU v višini 75% sredstev izplačanih sredstev za projekte CO v letu 2008.

Napredek pri izvajanju ukrepa 1.1

Kazalnik	Ciljna vrednost	Doseženo 2004-2008
Vpliv:		
Število ustvarjenih novih neto delovnih mest* - ocena števila ustvarjenih novih bruto delovnih mest	183	1.799 -MVZT 62 -MG 2.962 SKUPAJ 3.024
Število usposobljenih posrednikov ¹ in centrov odličnosti	25	MVZT 10 MG 18 ² SKUPAJ 28
Rezultat:		
Število industrijskih partnerjev**	50	MVZT 50 MG 77 SKUPAJ 127
Število inovacij in patentov***	7	MVZT 125 MG 271 SKUPAJ 396
Število projektov, ki so vključeni v modernizacijo****	10	MVZT 10 MG 21 ² SKUPAJ 31
Učinek:		
Število podprtih naložb in programov posrednikov ² in centrov odličnosti	30	MVZT 10 MG 21 ² SKUPAJ 31
Število raziskovalnih ur v ekvivalentu polnega delovnega časa v projektih	78	MVZT 167 MG 541,73 SKUPAJ 708,73

Opombe:

¹ Skupaj na ukrepu 1.1 je 18 posrednikov, registriranih pri MG v okviru 1.1.1: 6 posrednikov, v okviru 1.1.2: 2 posrednika in v okviru 1.1.3: 10 posrednikov ter na MVZT v okviru 1.1.1 in 10 centrov odličnosti. v okviru MVZT.

² Kazalnik »Število podprtih naložb in programov posrednikov« upošteva število podprtih programov posrednikov in centrov odličnosti. Posredniki so tehnološki centri, tehnološki parki, inkubatorji, grozdi, tehnološke mreže, skupine podjetij.

* Ob upoštevanju okvirnih parametrov za oceno ustvarjenih neto delovnih mest iz Delovnega Dokumenta 6 in po najzmernejši oceni (dodatnost 70%, premestitve 15% ter brez upoštevanja posrednih vplivov, ki k številu neto delovnih mest prispevajo)

** Število industrijskih partnerjev v okviru projektov CO pomeni gospodarske družbe (d.o.o ali d.d), ki so partnerji v RR projektih CO in ki se ukvarjajo z enako gospodarsko dejavnostjo. Vsaka gospodarska družba je šteta samo enkrat, tudi če sodeluje v več projektih oz. več CO. Število industrijskih partnerjev v okviru projektov MG pomeni gospodarske družbe (d.o.o ali d.d), ki so partnerji – podpisniki konzorcijskih pogodb - v investicijskih in RR projektih v okviru celovitih projektov. Vsaka gospodarska družba je šteta samo enkrat, tudi če sodeluje v več investicijskih in RR projektih.

*** Inovacija (definicija OECD) pomeni prvo uporabo znanosti in tehnologije za nov namen s komercialnim učinkom in kot tisto, kar vodi do ustvarjanja novega proizvoda ali do znižanja proizvodnih stroškov za že znane proizvode. Upoštevamo inovacijo proizvoda in/ali postopka, pri čemer se pod inovacijo proizvoda štejejo inovacije izdelkov in tudi inovacije storitev. Pri patentih se upoštevajo vse vrste patentov (nacionalni patent, patent pri EPO (European Patent Office) ali pri USPTO-The US Patent and Trademark Office in triadni patent). Upoštevajo se tako zaproseni patenti (patentna prijava) kot podeljeni patenti.

**** Število projektov, ki so vključeni v modernizacijo (na MG) je enako številu investicijskih projektov, ki jih je na instrumentu 1.1.1: 9, na instrumentu 1.1.2: 2 ter na instrumentu 1.1.3: 10, ter na MVZT še 10 centrov odličnosti.

Kazalnika vpliva:

Ocena števila ustvarjenih novih neto delovnih mest 1.799 močno presega ciljno vrednost 183. Na podlagi poročil o izvajanju do konca leta 2008 lahko ocenimo število ustvarjenih novih bruto delovnih mest, ki znaša skupno 3.024 (od tega pri MG 2.962).

Število usposobljenih posrednikov in centrov odličnosti (ciljna vrednost 25) je bilo podprtih na MG 18 posrednikov, poleg tega pa še 10 CO s strani MVZT, skupaj torej 28, kar pomeni 12% preseganje načrtovane vrednosti kazalnika.

Kazalniki rezultata:

Število industrijskih partnerjev (ciljna vrednost je 50), je bilo v letu 2008 doseženo na MVZT s 50 partnerji in preseženo s 77 partnerji na MG, skupaj je sodelovalo 127 različnih partnerjev. Kazalnik »Število industrijskih partnerjev« je bil presežen za 2,5 krat. Pri

načrtovanju ciljnih vrednosti se je predvidevalo, da se bodo na razpise ukrepa 1.1. prijavljali konzorciji z manjšim številom partnerjev, kasneje pa se je izkazalo, da so bili konzorciji večji. Kazalnik Število inovacij in patentov (ciljna vrednost je 7), je bil presežen za več kot 50-krat, saj je bilo na MVZT registriranih 125 inovacij in patentov, na MG pa 271. Pri načrtovanju ciljne vrednosti kazalnika so namreč izhajali iz stanja v predhodnem desetletju, po katerem je bila patentna dejavnost slovenskih raziskovalnih organizacij in podjetij zelo skromna, vendar pa je v zadnjih desetih letih zaradi učinkovitih ukrepov znanstveno-tehnološke politike (vključno z ukrepi 1. PN EPD 2004-2006) izjemno narasla.

Kazalnik Število projektov, ki so vključeni v modernizacijo, je enako številu podprtih naložb in programov posrednikov ter centrov odličnosti, to je 31 naložb in programov posrednikov.

Kazalnika učinka:

Kazalnik Število podprtih naložb in programov posrednikov ter centrov odličnosti znaša 31 in je glede na ciljno vrednost kazalnika (30) za 3,3% višje od ciljne vrednosti.

Število raziskovalnih ur v ekvivalentu polnega delovnega časa v projektih (ciljna vrednost 78 polno zaposlenih raziskovalcev) je bila presežena z ekvivalentom 167 polno zaposlenih raziskovalcev v projektih v okviru MVZT in 541,73 številom raziskovalnih ur v ekvivalentu polnega delovnega časa v projektih (ocena polno zaposlenih raziskovalcev) v okviru MG. Glede na ciljno vrednost kazalnika 78 je bil kazalnik presežen za več kot 9-kratno. . Visoko doseženo vrednost kazalnika lahko pripišemo dejstvu, da je bilo v okviru ukrepa 1.1 večji delež sredstev od načrtovanih namenjen sofinanciranju RR dela, hkrati pa je vrednost FTE (torej plače raziskovalcev) v tem času rasla bistveno počasneje, kot je bilo predvideno.

Ukrep 1.1 je skladno z doseženimi kazalniki, prispeval h glavnim ciljem EPD: v okviru sodelujočih podjetij, se ocenjuje, da je bilo ustvarjenih 3.024 bruto delovnih mest in ohranjenih 1.459 mest (v tekstilni industriji – celoviti projekt IRSPIN). Hkrati se je v sklopu sofinanciranih projektov izboljšal prenos znanja med institucijami znanja in podjetji, pospešil se je nastanek in razvoj novih dinamičnih, tehnološko usmerjenih podjetij (predvsem s sofinanciranjem nastanka in razvoja tehnoloških parkov v okviru ukrepa 1.1), povečale pa so se tudi naložbe v aplikativne in industrijske raziskave in razvoj.

4.1.1.2 Ukrep 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij

Finančno izvajanje

Tabela 3: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.2 do 31.12.2008

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih projektov (celovitih ^{**})
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 1.2	42.964	100,0	44.883	104,5	44.621	103,9	44.874	104,4	43.369	100,9	32.135	99,7	36
Skupaj PN 1	174.445	100,0	214.467	122,9	194.640	111,6	194.367	111,4	192.324	110,2	132.989	102,9	204 (137^{**})
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1	368 (347^{**})

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministristva

Opomba ¹ delež glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

V okviru razpisanih sredstev so upoštevana tudi dodatna sredstva dodeljena na podlagi sklepa Vlade RS 19.1.2006 višini 10,2 mio EUR v okviru ukrepa 1.2

Opomba ⁴: Do višje vrednosti podpisanih pogodb od dodeljenih sredstev prihaja zaradi različnih tečajev, ki so se uporabljali pri preračunu vrednosti pogodb iz nacionalne valute »Tolar« v evropsko valuto »Euro«.

^{**} štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Ukrep 1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij izvaja MG, Direktorat za turizem. Namenjen je krepitvi konkurenčnosti in razvojnih zmogljivosti turističnih destinacij s pospeševanjem ustvarjanja javno-zasebnega partnerstva in s spodbujanjem razvoja in trženja privlačnih novih visoko kakovostnih turističnih proizvodov. Za ukrep je bilo v obdobju izvajanja EPD 2004-2006 predvidenih skupno 43 mio EUR. Po pridobitvi dodatnih pravic porabe po sklepu Vlade RS 19.1.2006 v vrednosti 10,2 mio EUR (skupaj z nedodeljenimi sredstvi) v letu 2006, pa je bilo v celoti za izvajanje tega ukrepa na razpolago 44,8 mio EUR.

Instrumenti za izvedbo ukrepa so bili objavljeni javni razpisi. Izvedeni so bili trije javni razpisi in sicer:

- Turistična infrastruktura in Razvoj organizacijskih struktur v okviru prvega razpisa v letu 2004
- Turistična infrastruktura II v okviru drugega razpisa v letu 2005
- Turistična infrastruktura III v okviru tretjega javnega razpisa v letu 2006.

Državne pomoči

Ukrep se je v celoti izvajal po pravilih državnih pomoči in sicer po regionalni shemi 0004-5715334-2001 (SI 18/2002), ter programu ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006 0002-5715334-2002 (SI 7/2002, SI 8/2004 dopolnitev).

Dodeljene državne pomoči v letu 2007

V okviru ukrepa 1.2 v letu 2007 ni bilo na novo dodeljenih oziroma odobrenih državnih pomoči. V letu 2007 je bilo za ukrep 1.2 na osnovi v preteklosti potrjenih projektov izplačano 13.964.167,08 EUR državnih pomoči, od česar predstavljajo sredstva ESRR 75%. Sredstva so bila dodeljena in izplačana v obliki dotacij, na osnovi sheme državne pomoči št. 0002-5715334-2002 z nazivom »Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006« in sicer v okviru ukrepa spodbujanje razvoja turističnih dejavnosti, kateri se izvaja v skladu z Regionalno shemo državnih pomoči (št. sheme 0004-5715334-2001). Namen dodeljenih in izplačanih sredstev je v skladu s šifrantom namenov državnih pomoči »2211 – začetne (materialne in nematerialne) investicije«, kateri spada pod regionalne cilje.

Dodeljene državne pomoči v letu 2008

V okviru ukrepa 1.2 v letu 2008 ni bilo na novo dodeljenih oziroma odobrenih državnih pomoči. S tega naslova ni bilo izvedenih nobenih izplačil. V letu 2008 so bili zaključeni tudi projekti, ki zaradi različnih vzrokov niso bili zaključeni v letu 2007 (Obnova starega hotela Palace v Portorožu, Rimske Terme in Management destinacije Ljubljana).

Povzetek izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.2 do 31.12.2008

V okviru obdobja EPD so bili objavljeni trije javni razpisi za sofinanciranje turistične infrastrukture. Upravičene aktivnosti so bile prenova, modernizacija in gradnja nove turistične infrastrukture, vključno z nastanitvenimi zmogljivostmi v okviru podpore investicijskih projektov turistične infrastrukture in dejavnosti podpore in priprave skupnih strateških načrtov za razvoj destinacij, marketinških načrtov, rezervacijskih sistemov, blagovnih znamk destinacij, informacijskih centrov in promocije v okviru podpore projektom razvoja organizacijskih struktur. Ciljne skupine v okviru prvega razpisa, ki je bil v celoti zaključen v februarju 2005, so bile gospodarske družbe, ustanove, družbe in društva, medtem, ko so bile ciljne skupine v okviru drugega in tretjega razpisa, ki sta bila objavljena v letih 2005 in 2006, samo gospodarske družbe.

Skupno so v okviru vseh treh razpisov prejeli 132 vlog, od tega je bilo odobreno sofinanciranje 36 projektom, 41 projektov je bilo zavrnjenih in 52 zavrženih, trije prejemniki pa so odstopili od pogodb. V okviru turistične infrastrukture je bilo po namenih odobreno sofinanciranje 18 projektom s področja nastanitvenih zmogljivosti, 4 bazenskim kompleksom, 5 žičniškim projektom in 1 turistično rekreacijskemu projektu.

V okviru treh javnih razpisov je bilo odobreno sofinanciranje 36 projektom, od tega je 8 projektov s področja razvoja organizacijskih struktur in 28 projektov s področja investicij v turistično infrastrukturo. Na prvem javnem razpisu je bilo odobreno sofinanciranje 22 projektom, na drugem 9 in na tretjem 5 projektom. S prejemniki sredstev so bile podpisane pogodbe v skupni višini 44.873.822 EUR. Sredstva, ki so bila sofinanciranim projektom v celotnem obdobju izplačana iz proračuna so 43.368.966 EUR.

Glede na razvrstitev projektov z odobrenim sofinanciranjem po statističnih regijah, je največ projektov v Pomurski regiji - 7 projektov, v Podravski regiji 6 projektov, po 5 projektov v Savinjski in Osrednje slovenski regiji, 4 v Gorenjski, 3 na Obalno kraški, 2 v Spodnje

posavski in po en projekt v ostalih regijah razen v Zasavski, iz katere tudi ni bilo nobene prijave. Glede na velikost prijaviteljev, je bilo največ prijav malih podjetij – 89 (67,4%), sledijo velika podjetja s 27 prijavami (20,5%) in srednja podjetja s 16 prijavami (12,1%). Glede na število projektov z odobrenim sofinanciranjem so mala podjetja zastopana z 20 projekti (55,5%), srednja podjetja s 4 projekti (11,1%) in velika podjetja z 12 projekti (33,3%).

Do konca leta 2008 je bilo skupno zaključenih 36 projektov, v okviru investicij v infrastrukturo 28 projektov in 8 projektov razvoja organizacijskih struktur. Medtem, ko je bila večina projektov zaključenih že do konca leta 2007, je bil zaključek treh projektov tretjega javnega razpisa zaradi različnih upravičenih vzrokov prestavljen v leto 2008. Dva sta s področja obnove kulturne dediščine (Hotel Palace Portorož in Rimske Terme) in eden s področja managementa turističnih destinacij. Izplačila odobrenih sredstev za sofinanciranje so bila za vse projekte zaključena v letu 2007, medtem, ko je bil dejanski zaključek navedenih treh projektov s pridobitvijo uporabnega dovoljenja zaključen v prvi polovici leta 2008.

Dodatna sredstva Evropske investicijske banke (EIB) za ukrep 1.2 in 1.4

Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja (v nadaljevanju besedila: Sklad) je 22.7.2004 podpisal pogodbo z EIB za 20 mio EUR ugodnih kreditnih sredstev za sofinanciranje projektov EPD za programsko obdobje 2004-2006. Pogodba je navajala upravičena področja financiranja EPD in sicer 1. PN z vsemi ukrepi: 1.1, 1.2, 1.3 in 1.4 ter 2. PN. z vsemi ukrepi, vendar so bila razpisana le sredstva za ukrepa 1.2 in 1.4 iz 1. PN.

Sklad je v juliju leta 2005 izvedel prvi javni razpis - kot dopolnilna sredstva za dobitnike nepovratnih sredstev iz naslova odobrenih projektov na teh dveh ukrepih EPD - za namen »B« - spodbujanje razvoja turističnih destinacij – financiranje turistične infrastrukture in namen »C« - prenovo, modernizacijo ter izvajanje javne in komunalne infrastrukture v okviru poslovnih con za dodelitev teh sredstev – prijavi so se lahko samo tisti prijavitelji, ki so jim že bili odobreni projekti ESRR iz ukrepov 1.2 in 1.4 (instrument 1.4.1). V letu 2006 sta bila objavljena 2 razpisa za ukrep 1.2, katerima se je pridružil Sklad, v letu 2007 ni bilo razpisanih sredstev.

Za ukrep 1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij so iz EIB prejeli kredite EIB:

- Terme Snovik d.o.o. 2.061.000 EUR za izgradnjo apartmajskega naselja, projekt zaključen do 31.7.2007,
- Hoteli Piran d.d. 2.086.696 EUR za izgradnjo prizidka k Hotelu Salinera, apartmajske hiše Vile Oljka, garažne hiše z zunanjo ureditvijo, zaključen 10.5.2006.,
- IGD Holermuos d.o.o. 612.348 EUR za rekonstrukcijo turističnega objekta "Jeruzalem" in servisno informacijskega objekta, zaključen 30.7.2007.
- Terme Maribor d.d.: 1.335.336 EUR za prenovo Hotela Bellevue na Mariborskem Pohorju, zaključen 28.12.2006,
- Terme Ptuj d.o.o.: 3.254.882 EUR za izgradnjo hotela 4* v Termah Ptuj, zaključen 13.09.2007,
- Hotel Slon d.d. 1.917.638 EUR za rekonstrukcijo hotela Lovec na Bledu, zaključen do 15.10.2005 (*Vir: poročilo Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja EIB z dne 27.1.2006*).

Za instrument 1.4.1 prenova, modernizacija ter izgradnja javne komunalne infrastrukture v okviru poslovnih con sta prejeli kredite EIB:

- Mestna občina Murska Sobota 692.600 EUR za severno industrijsko cono, zaključena 21.11.2006 in
- Občina Šentjur pri Celju 175.000 EUR za komunalno opremljanje industrijske cone Šentjur - južni del.

Skupaj je bilo s sredstvi EIB ugodnih kreditnih sredstev za sofinanciranje projektov EPD za programsko obdobje 2004-2006 porabljenih 12.135.500 EUR, od tega 11.267.900 EUR za ukrep 1.2 in 867.600 EUR za ukrep 1.4, razlika je ostala neizkoriščena (*Vir: »Final Completion Report«, poročilo Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja*).

Napredek pri izvajanju ukrepa 1.2

Kazalniki	Ciljna vrednost	Rezultati glede na izvajanje do konca leta 2008
Vpliv:		
Število ustvarjenih novih neto delovnih mest	200	399*
- ocena števila ustvarjenih bruto delovnih mest		670
Učinek:		
Število razvojnih programov destinacij in marketinški načrti	10	8
Število investicijskih projektov	20	28
Rezultat:		
Povečanje števila nočitev**	2006+3% 2008+5%	2006+7,5% (2002) 2008 + 15,5% (2002)

* Ob upoštevanju okvirnih parametrov za oceno ustvarjenih neto delovnih mest iz Delovnega Dokumenta 6 in po najzmernejši oceni (dodatnost 70%, premestitve 15% ter brez upoštevanja posrednih vplivov, ki k številu neto delovnih mest prispevajo)

Opomba:

** Kazalnik »Povečanje števila nočitev« ciljna vrednost 2006+3% pomeni 3% povečanje števila nočitev v letu 2006 glede na osnovno leto (2002).

Kazalnik vpliva:

Ocena števila ustvarjenih novih neto delovnih mest 399 za skoraj dvakrat presega ciljno vrednost 200. Ocena vrednosti kazalnika število ustvarjenih novih bruto delovnih mest do konca leta 2008 znaša 670.

Kazalniki učinka:

Glede na ciljni vrednosti dveh kazalnikov tako glede števila razvojnih programov destinacij in marketinških načrtov 10 in glede število investicijskih projektov 20, so bili zastavljeni cilji glede števila podprtih projektov 30 doseženi že v letu 2005, tako da skupno število podprtih projektov 36 presega zastavljene cilje za 20%. Leto 2008 ni prineslo sprememb glede podprtih projektov, saj v letu 2008 ni prihajalo do odobritve sofinanciranja novim projektom.

Kazalnik rezultata:

Glede povečanja števila nočitev v izbranih turističnih destinacijah, s čimer so mišljene destinacije, v katerih so izvedeni ali se izvajajo sofinancirani projekti, je potrebno določiti enotno definicijo destinacije, kar je glede na razpoložljivost uradnih podatkov SURS najlažje, če v tem primeru izenačimo destinacijo z občino.

Podatki so navedeni samo za občine, v katerih so se izvajali investicijski projekti, ki so imeli vpliv na število nočitev, izločene pa so občine, iz katerih so bili prijavitelji projektov razvoja organizacijskih struktur, ki so praviloma pokrivali več kot eno občino. Izhajajoč iz zgornjega, smo podprli projekte v 20 občinah. Rezultati za leto 2007 še ne odražajo pravega stanja, saj je bilo precej projektov v letu 2006 (ciljni kazalnik 2006+3% povečanje števila nočitev glede na leto 2002) še v izvajanju, vendar skupen podatek za vse občine kaže, da so bili zastavljeni

cilje že preseženi. Glede na doseženo število nočitev v letu 2006 v 20 omenjenih občinah, je to število glede na rezultate leta 2002 višje za skupno 7,5%. Podatki o številu nočitev po občinah kažejo, da so bili bistveno preseženi tudi zastavljeni cilj povečanja števila nočitev v letu 2008 (ciljni kazalnik 2008+5% povečanje glede na leto 2002), saj je bilo število nočitev v 20-ih občinah, kjer so bili sofinancirani projekti turistične infrastrukture, povečano kar za 15,5%. Navedeno pomeni, da je bil zastavljeni cilj presežen za več kot dvakrat.

4.1.1.3 Ukrep 1.3: Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo

Finančno izvajanje

Tabela 4: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.3 do 31.12.2008

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ^{2, 4}		Dodeljena sredstva ^{2, 4, 5}		Podpisane pogodbe ^{2, 4, 6}		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ^{2, 3}		Število sofinanciranih projektov/instrumentov* (celovitih projektov**)
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 1.3	29.955	100,0	41.027	137,0	40.846	136,4	40.801	136,2	39.523	131,9	17.056	75,9	4*
Skupaj PN 1	174.445	100,0	214.467	122,9	194.640	111,6	194.367	111,4	192.324	110,2	132.989	102,9	204 (137**)
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1	368 (347**)

VIR: Ministrstvo za gospodarstvo

Opomba ¹: delež glede na razpoložljiva sredstva.

Opomba ²: podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008.

Opomba ³: osnova za izračun deleža je samo EU del, upoštevana tudi vračila.

Opomba ⁴: razpisana in dodeljena sredstva ter podpisane pogodbe vključujejo sredstva, ki so bila dodatno dodeljena ukrepu 1.3 skladno s sklepom Vlade RS 19.1.2006 v višini 16,7 mio EUR (EU del 12,5 mio EUR).

Opomba ⁵: pri dodeljenih sredstvih je navedena odobrena višina sredstev končnim prejemnikom (v primeru garancij je upoštevana višina sredstev za rezervacije).

Opomba ⁶: pri podpisanih pogodbah je upoštevan znesek podpisanih pogodb med NPP in končnima upravičencema.

* število instrumentov.

Preračuni iz SIT v EUR na osnovi centralnega paritetnega tečaja (1 EUR = 239,64 SIT) razen v primeru posredovanih ZzP, kjer je preračun izveden na podlagi registriranih ZzP.

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Za izvajanje ukrepa 1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo je odgovorno MG, Direktorat za podjetništvo in konkurenčnost kot NPP, ki ima s KU JAPTI in SPS za izvajanje instrumentov sklenjene izvajalske pogodbe. KU dodeljujeta sredstva KP po izpolnitvi vseh pogojev, skladno s pravili programa oz. razpisa. MG ima s KU za vsakega izmed štirih instrumentov ukrepa 1.3 sklenjeno pogodbo za celotno programsko obdobje in v vrednosti celotnih razpoložljivih sredstev za posamezni instrument.

Konec leta 2008 so se razpoložljiva sredstva na ravni ukrepa 1.3 povečala iz 25,8 na skoraj 30 mio EUR. Razpisanih in dodeljenih sredstev je bilo do konca leta 2008 na ravni ukrepa 1.3 41 oz. za 40,8 mio EUR, saj je bilo dodatno dodeljeno ukrepu 1.3, skladno s sklepom Vlade RS 19.1.2006, 16,7 mio EUR (EU del 12,5 mio EUR). Pogodbe so bile med KU in KP podpisane v višini 40,8 mio EUR oz. za 136,2% razpoložljivih sredstev za programsko obdobje, dosežen pa je bil tudi visok delež izplačil iz proračuna, in sicer za 131,9% razpoložljivih sredstev (39,5

mio EUR), pri čemer se je delež posredovanih ZZP na PO znižal iz 89,3% na 75,9%, glede na preteklo leto, zaradi povečanja razpoložljivih sredstev konec leta 2008.

Ukrep se financira v skladu s shemami državne pomoči. Potrjene sheme državnih pomoči so:

- Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti 2002-2006, št. priglasitve: 0002-5715334-2002 (SI 7/2002, SI 8/2004 dopolnitev),
- Državna garancijska shema 2003-2006, št. priglasitve: 0007-571533-2003 (SI 8/2003, SI 9/2004 dopolnitev),
- Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007 - 2013 - de minimis (št. priglasitve: M002-5715334-2007).

Dodeljene državne pomoči v letu 2007

V okviru instrumentov ukrepa 1.3 v letu 2007 ni bilo na novo dodeljenih oz. odobrenih državnih pomoči. V okviru instrumenta 1.3.2 so bile odobrene de minimis pomoči. Za ukrep 1.3. je bilo v letu 2007 izplačanih državnih pomoči v višini 712 tisoč EUR (EU del 534 tisoč EUR), od tega za 1.3.1 instrument: 131 tisoč EUR (EU del 98 tisoč EUR) ter instrument 1.3.3 581 tisoč EUR (EU del 436 tisoč EUR).

Za polnjenje garancijskega sklada (instrument 1.3.2) je bilo v letu 2007 izplačanih 42 tisoč EUR.

Dodeljene državne pomoči v letu 2008

V okviru instrumentov ukrepa 1.3 v letu 2008 ni bilo na novo dodeljenih oz. odobrenih državnih pomoči. V okviru instrumenta 1.3.2 so bile odobrene de minimis pomoči. Za ukrep 1.3 je bilo v letu 2008 izplačanih državnih pomoči v višini 164 tisoč EUR (EU del 123 tisoč EUR), od tega celotni znesek za instrument 1.3.3.

V letu 2008 je MG nadaljevalo z izvajanjem dveh instrumentov v okviru ukrepa 1.3:

- instrument 1.3.2: zagotavljanje garancij za investicijske projekte MSP;
- instrument 1.3.3: zagotavljanje podpore za investicijske projekte MSP.

Izvajanje instrumenta 1.3.1: subvencioniranje svetovalnih storitev za MSP v okviru vavčerskega sistema svetovanja se je zaključilo v letu 2006, pri čemer je bilo za naveden instrument izvedeno zadnje izplačilo v januarju 2007, prav tako se je v letu 2006 zaključilo izvajanje in izplačevanje instrumenta 1.3.4: neposredne spodbude za investicijske projekte MSP.

Kratek pregled po instrumentih ukrepa 1.3:

- **instrument 1.3.1** - subvencioniranje svetovalnih storitev za MSP v okviru vavčerskega sistema svetovanja: v letu 2008 se instrument ni izvajal in ni bilo izplačil.
- **instrument 1.3.2** - zagotavljanje garancij za investicijske projekte MSP: v okviru instrumenta ni bilo izplačil iz proračuna. Dne 29.2.2008 (sprememba 14.3.2008) je končni upravičenec SPS v Uradnem listu RS objavil javni razpis Garancije Sklada za bančne investicijske kredite s subvencijo obrestne mere (P1) v vrednosti 16 mio EUR. Garancije so se dodeljevale na osnovi de minimis pomoči. Skupno število prispelih vlog na javni razpis je bilo 175, z zaprosenim zneskom kreditov v višini 43 mio EUR. Uprava Sklada je odobrila 96 vlog za garancije za dolgoročne kredite v višini 14,2 mio EUR, od tega je bilo iz sredstev ESRR odobrenih 27 vlog za garancije za dolgoročne kredite v višini 5,8 mio EUR. Znesek odobrenih garancij iz ESRR sredstev je 3,9 mio

EUR oziroma 67,3% glavnice kredita. Predračunska vrednost investicij v okviru odobrenih garancij iz ESRR sredstev za odobrene projekte znaša 7,3 mio EUR.

- **instrument 1.3.3** - zagotavljanje podpore za investicijske projekte MSP: v okviru instrumenta je bilo do konca leta 2008 realiziranih 163.636 EUR izplačil iz proračuna, kar predstavlja 39,2% od skupno 417.292 EUR razpoložljivih sredstev. Za ostali znesek razpoložljivih sredstev podjetja niso predložila zahtevkov za sofinanciranje, kljub temu da so imela sredstva odobrena.

Pri instrumentu 1.3.3 gre za podporo večjim in dolgoročnejšim investicijam. Črpanje teh sredstev je pogojeno z zaključkom posameznih investicij, zato je bila sprejeta skupna odločitev MG in SPS, da se za ta instrument zagotavljajo le še sredstva, za katera so bili podjetnikom izdani pozitivni sklepi v letu 2004 in 2005, novega razpisa za ta instrument v letu 2008 ni bilo. Iz teh razlogov in zaradi prilagajanja potrebam gospodarstva, so se na instrumentu 1.3.3 zagotavljala le še sredstva, ki so bila s sklepi že odobrena podjetjem.

- **instrument 1.3.4** - neposredne spodbude za investicijske projekte MSP: v letu 2008 se instrument ni izvajal in ni bilo izplačil.

Napredek pri izvajanju ukrepa 1.3

Cilj	Vrsta kazalnika	Kazalnik	Cilj (datum)	Doseženo 2004-2006	Doseženo 2004-2007	Doseženo 2004-2008
Ukrep 1.3 (Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo)	Vpliv	Št. ustvarjenih novih neto delovnih mest ³⁵	min. 200 (ob koncu programa)	n.p.*	n.p.*	1.526*
	Rezultat	Št. ustvarjenih novih bruto ³⁶ delovnih mest	min. 400 (ob koncu programa)	min. 1.511	min. 2.481	min. 2.565
	Učinek	Št. potrjenih kuponov - vavčerjev za svetovanje MSP	min. 500 (letno)	5.448	5.448	5.448
	Učinek	Št. podprtih razvojnih investicijskih projektov MSP	min. 300 (letno)	434	465	492
1.3.1 (Subvencionirane svetovalne storitve MSP)	Vpliv	Število ustvarjenih novih neto delovnih mest	0	n.p.*	n.p.*	n.p.*
	Rezultat	Št. ustvarjenih novih bruto delovnih mest	min. 200 (ob koncu programa)	n.p.**	n.p.**	n.p.**
	Učinek	Št. potrjenih kuponov - vavčerjev za svetovanje MSP	min. 500 (letno)	5.448	5.448	5.448
	Učinek	Odstotek privatno vloženih sredstev v svetovanja letno	min 50% (letno)	51%	51%	51%
1.3.2 (Zagotavljanje garancij za investicijske projekte MSP preko bank in 1.3.3 Zagotavljanje podpore investicijskim projektom MSP) in 1.3.4 (Neposredne spodbude za investicijske projekte MSP)	Vpliv	Št. ustvarjenih novih neto delovnih mest	min. 200 (ob koncu programa)	n.p.*	n.p.*	1.526*
	Rezultat	Št. ustvarjenih novih bruto delovnih mest	min. 400 (ob koncu programa)	min. 1.511	min. 2.481	min. 2.565
	Učinek	Št. podprtih razvojnih investicijskih projektov MSP	min. 300 (letno)	434	465	492
	Učinek	Skupna višina investicijskih vlaganj pri projektih MSP, za katere je bila prejeta premija	37,6 mio EUR (ob koncu programa)	94,3 mio EUR	94,3 mio EUR	103,3 mio EUR
	Učinek	Angažirana bančna sredstva za projekte, za katere banka pridobi poroštvo sklada	12,5 mio EUR (Ob koncu programa)	15 mio EUR	23,4 mio EUR	27,5 mio EUR

* Ob upoštevanju okvirnih parametrov za oceno ustvarjenih neto delovnih mest iz Delovnega Dokumenta 6 in po najzmernejši oceni (dodatnost 70%, premestitve 15% ter brez upoštevanja posrednih vplivov, ki k številu neto delovnih mest prispevajo)

** kazalnik je za instrument neustrezen in se ne spremlja, ker so bile subvencije za svetovanje v tako nizkih, da ni mogoče pričakovati, da bodo podjetja zaradi subvencioniranja svetovanja na novo zaposlovala, kar tudi ni bil namen tega instrumenta.

Ukrep 1.3:

Kazalnik vpliva: Število ustvarjenih neto delovnih mest – kazalnik se izračuna na osnovi razlike med številom ustvarjenih novih bruto delovnih mest in številom prenehanj delovnega

³⁵ št. ustvarjenih novih neto delovnih mest izračunamo na osnovi razlike med številom ustvarjenih novih bruto delovnih mest (pomeni število novih zaposlitev v določenem obdobju) in številom prenehanj delovnega razmerja v določenem obdobju.

³⁶ št. ustvarjenih bruto novih delovnih mest pomeni število novih zaposlitev v določenem obdobju.

razmerja v določenem obdobju. Ocena neto števila delovnih mest 1.526 več kot sedemkratno presega načrtovano vrednost min 200 ob koncu programa.

Kazalnika rezultata: Število ustvarjenih novih bruto delovnih mest – ciljna vrednost min. 400. Podatek o številu ustvarjenih bruto delovnih mest na dan 31.12.2008 je bil ocenjen na min. 2.565 ustvarjenih delovnih mest, kar za več kot 6,4 krat presega ciljno vrednost.

Kazalnik učinka: Št. podprtih razvojnih investicijskih projektov MSP – cilj min. 300 letno – v obdobju od 2004-2006 je bilo podprtih 434 investicijskih projektov MSP, v letih 2007 in 2008 pa še dodatnih 58 investicijskih projektov MSP, na osnovi dodeljenih garancij. V letu 2005 je bilo ugotovljeno, da instrument 1.3.3 (v okviru katerega so bile možne subvencije do 15% za dolgoročne investicije) ne zadostuje potrebam gospodarstva in se je na osnovi tega uvedel novi instrument 1.3.4, ki je omogočal subvencije v višini do 55% za upravičene stroške, zato je bilo z višjimi zneski subvencij možno podpreti manjše število projektov.

Število potrjenih kuponov - vavčerjev za svetovanje MSP – ciljna vrednost 500 letno – dosežena ciljna vrednost ostaja nespremenjena od leta 2006 s potrjenimi 5.448 kuponi - vavčerji, kar je več kot 500 letno.

Instrument 1.3.1

Kazalnik vpliva: Število ustvarjenih neto delovnih mest – ciljna vrednost 0 – kazalnik je za instrument neustrezen in se ne spremlja, ker so bile subvencije za svetovanje v tako nizkih zneskih (v letih 2004 in 2005 v višini do 1.252 EUR in v letu 2006 do 4.173 EUR), da ni mogoče pričakovati, da bodo podjetja zaradi subvencioniranja svetovanja na novo zaposlovala, kar tudi ni bil namen tega instrumenta.

Kazalnika rezultata: Št. ustvarjenih novih bruto delovnih mest – ciljna vrednost min. 400 - velja enako kot pri kazalniku vpliva za ta instrument.

Kazalnik učinka: Odstotek privatno vloženih sredstev v svetovanja letno – ciljna vrednost 50% – ciljna vrednost je bila dosežena in presežena z 51% privatno vloženih sredstev v svetovanje letno.

Št. potrjenih kuponov - vavčerjev za svetovanje MSP – ciljna vrednost 500 letno – dosežena ciljna vrednost ostaja nespremenjena od leta 2006 s potrjenimi 5.448 kuponi - vavčerji, kar je več kot 500 letno.

Instrumenti 1.3.2, 1.3.3 in 1.3.4

Kazalnik vpliva: Kazalnik se izračuna na osnovi razlike med številom ustvarjenih novih bruto delovnih mest in številom prenehanj delovnega razmerja v določenem obdobju. Ocena neto števila delovnih mest 1.526 več kot sedemkratno presega načrtovano vrednost min 200 ob koncu programa.

Kazalnika rezultata: Število ustvarjenih novih bruto delovnih mest – ciljna vrednost min. 400. Podatek o številu ustvarjenih bruto delovnih mest na dan 31.12.2008 je bil ocenjen na min. 2.565 ustvarjenih delovnih mest, kar za več kot 6,4 krat presega ciljno vrednost.

Kazalnik učinka: Št. podprtih razvojnih investicijskih projektov MSP – cilj min. 300 letno – v obdobju od 2004-2006 je bilo podprtih 434 investicijskih projektov MSP, v letih 2007 in 2008 pa še dodatnih 58 investicijskih projektov MSP, na osnovi dodeljenih garancij. Obrazložitev navedena pri kazalniku za ukrep 1.3

Skupna višina investicijskih vlaganj pri projektih MSP, za katere je bila prejeta premija/subvencija – ciljna vrednost 37,6 mio EUR – dosežena višina investicijskih vlaganj je znašala konec leta 2008 103,3 mio EUR.

Angažirana bančna sredstva za projekta, za katere banka pridobi poroštvo sklada – ciljna vrednost 12,5 mio EUR – na dan 31.12.2008 je bilo angažiranih za 27,5 mio EUR bančnih sredstev.

Ukrep 1.3 znatno prispeva k doseganju ciljev EPD na nacionalnem nivoju, saj so v okviru instrumenta 1.3.4 prednostno spodbujali investicije v skupine regij A in B (na javnem razpisu v letu 2005 je bilo 100% sredstev namenjenih za projekte v teh dveh skupinah regij). Odločitev za uvedbo novega instrumenta 1.3.4 v letu 2005 se je izkazala za pravilno, saj se je instrument izkazal kot zelo uspešen, saj so podjetja izkazala izreden interes za razpis tako v letu 2005 kot v letu 2006. Vlog je bilo toliko, da sta bila razpisa zaprta že po prvem odpiranju.

Instrument 1.3.4 je najuspešnejši v okviru ukrepa 1.3, tako zaradi interesa za razpisa kot tudi zaradi učinkov. Z odobrenimi projekti po razpisu iz leta 2005 je bilo v podprtih podjetjih do 31.12.2008 povečano število zaposlenih za 718 delavcev in po razpisu iz leta 2006 do 31.12.2008 za 1096 delavcev, glede na 31.12. pred investicijo.

Poleg predvidenih kazalnikov, ki opredeljujejo cilje ukrepa 1.3 EPD, se je v podprtih podjetjih v okviru instrumenta 1.3.4 tudi pozitivno spremenila dodana vrednost na zaposlenega in sicer po razpisu iz leta 2005 za 13,6% (glede na podatke 2 leti po izvedbi investicije) in po razpisu iz leta 2006 za 6,3% (glede na podatke 1 leto po izvedbi investicije).

4.1.1.4 Ukrep 1.4: Gospodarska infrastruktura in javne storitve

Finančno izvajanje

Tabela 5: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.4 do 31.12.2008
v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih projektov (celovitih projektov**)
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 1.4	62.381	100,0	83.937	134,6	63.606	102,0	63.094	101,1	64.452	103,3	51.471	113,9	69
Skupaj PN 1	174.445	100,0	214.467	122,9	194.640	111,6	194.367	111,4	192.324	110,2	132.989	102,9	204 (137**)
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministrstva

Opomba ¹ delež glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

V okviru razpisanih sredstev so upoštevana tudi dodatna sredstva dodeljena na podlagi sklepa Vlade RS 19.1.2006 v višini 12,5 mio EUR na ukrepu 1.4.

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

31.12.2008 so bila razpoložljiva sredstva na ravni ukrepa 1.4 62,4 mio EUR. Razpisanih sredstev je bilo do 31.12.2008 na ravni ukrepa 1.4 je bilo za 83,9 mio EUR, saj je bilo dodatno dodeljeno ukrepu 1.4, skladno s sklepom Vlade RS 19.1.2006, 12,5 mio EUR. Pogodbe so bile med KU in KP podpisane v višini 63 mio EUR oz. za 101,1% razpoložljivih sredstev za programsko obdobje, dosežen pa je bil tudi visok delež izplačil iz proračuna, in sicer za 103,3% razpoložljivih sredstev (51,4 mio EUR), pri čemer se je delež posredovanih ZZP na PO povečal na 113,9% glede na preteklo leto.

Kratek pregled po instrumentih ukrepa 1.4:

Ukrep 1.4 Gospodarska infrastruktura in javne storitve:

- MG (instrumenta 1.4.1 in 1.4.7)
- MVZT (instrument 1.4.2 in 1.4.3)
- MŠŠ (instrumenta 1.4.6, 1.4.7 in 1.4.10)
- MK (instrumenta 1.4.4 in 1.4.5) ter
- MzP (instrument 1.4.9).

Upravičene dejavnosti so poleg prenove, obnove, modernizacije in izgradnje prostorov in opreme za javne raziskovalne in razvojne ustanove, javne poslovne in turistične objekte ter javne in komunalne infrastrukture tudi študije in raziskave o ustanovitvi in izboljšavi javnih storitev.

Državne pomoči

Ukrep se ne izvaja po pravilih državnih pomoči.

Napredek pri izvajanju ukrepa 1.4

Kazalnik	Ciljna vrednost	Doseženo 2004/05/06	Doseženo 2004-2007	Doseženo 2004-2008
Vpliv:				
Število ustvarjenih novih neto delovnih mest - ocena število ustvarjenih bruto delovnih mest	152	n.p.*	n.p.*	998* 1.677
Število ohranjenih delovnih mest - ocena število ohranjenih bruto delovnih mest	39	n.p.*	n.p.*	n.p.* 164
Učinek:				
Skupaj »Število javnih investicijskih projektov«	65	59	59	69
Število javnih investicijskih projektov (1.4.1, 1.4.4, 1.4.6, 1.4.7, 1.4.9 in 1.4.10)	45	35	35	36
Število podprtih centrov odličnosti (1.4.2 in 1.4.3)	8	9	9	9
Število multimedijских centrov povezanih v mrežo (1.4.5)**	12	24 (15 MMC)	24 (15 MMC)	24** (15 MMC)
Rezultat:				
Število podprtih centrov odličnosti	8	14	9	9
Število javnih institucij povezanih s širokopasovno internetno povezavo	150	0	0	0***

* Ob upoštevanju okvirnih parametrov za oceno ustvarjenih neto delovnih mest iz Delovnega Dokumenta 6 in po najzmernejši oceni (dodatnost 70%, premestitve 15% ter brez upoštevanja posrednih vplivov, ki k številu neto delovnih mest prispevajo)

** *** Kazalnik število MMC povezanih v mrežo se spremlja glede na število javnih investicijskih projektov EPD, kjer je bilo do 31.12.2008 podprtih 24 projektov MMC v 15 multimedijских centrih povezanih v mrežo v 12 regijah. V letu 2009 je bil nato izločen MMC Prosenjakovci, kar je vplivalo na končni kazalnik učinka, kar je predstavljeno v Polletnem poročilu 2009.

*** Instrument 1.4.7 je bil ukinjen, zato kazalniki ne bodo doseženi.

Kratek pregled po instrumentih:

Instrument 1.4.1: Javni razpis: prenova, modernizacija ter izgradnja javne komunalne infrastrukture v okviru poslovnih con

Instrument 1.4.1 – javni razpis za projekte poslovnih con izvaja MG. Upravičeno področje ukrepa so investicije v pripravo in opremljanje poslovnih con - prenova, modernizacija ter izgradnja javne in komunalne infrastrukture v okviru poslovnih con (oskrba z vodo, sistem kanalizacije in čiščenje odpadnih voda, prometne povezave, telekomunikacijska infrastruktura, elektroinstalacije, urejanje zelenih površin in drugo).

V letih 2004-2006 je bilo preko dveh javnih razpisov, objavljenih v letu 2005, odobrenih 21 projektov poslovnih con in s sklepi PS ESRR so bila dodeljena vsa razpisana sredstva. V letu 2004 je bilo s sklepi PS ESRR potrjenih 8 projektov poslovnih con, v letu 2005 pa 13 – vse iz naslova 2. javnega razpisa. V letu 2008 so se končali vsi projekti v okviru poslovnih con, izgrajena oz. prenovljena je bila predvidena javna komunalna infrastruktura. Poslovne cone so na ta način pripravljene na izgradnjo ustreznih proizvodnih objektov ter pričetek obratovanja ter s tem na ustvarjanje bruto delovnih mest v prihodnosti. V letu 2008 nekateri postopki v zvezi s poslovnimi conami še niso zaključeni. V letu 2009 se za instrument načrtuje vrednotenje zastavljenih ciljev in kazalnikov.

Napredek pri izvajanju instrumenta 1.4.1

Kazalnik	Ciljna vrednost	Doseženo 2004-2007	Doseženo 2004-2008
Vpliv:			
Število ohranjenih delovnih mest - ocena bruto ustvarjenih delovnih mest	0	n.p.*	n.p.* 1.474
Učinek:			
Število javnih investicijskih projektov	30	21**	21**
Povprečna zasedenost (novo opremljenih) razpoložljivih površin	75%	n.p.*	100% 33%***
Rezultat:			
Število podprtih investicijskih projektov	15	21**	21**

* število ohranjenih delovnih mest v coni je praktično nemogoče meriti, je pa bilo po podatkih občin do ocenjeno, da je bilo odprtih 1.474 novih delovnih mest v conah,

** postopki v zvezi s poslovnimi conami do konca leta 2008 še niso bili zaključeni.

*** po podatkih iz Analize uspešnosti instrumenta 1.4.01 poslovne cone v okviru ukrepa 1.4 Gospodarska infrastruktura in javne storitve Enotnega programskega dokumenta v Republiki Sloveniji za programsko obdobje 2004–2006 je bilo celo 100% vseh komunalno opremljenih zemljišč iz predpogodb predana investitorjem. Investitorji pa od trenutno razpoložljivih zemljišč v conah zasedajo v povprečju 33% opremljenih zemljišč.

Kazalniki vpliva:

Število ohranjenih delovnih mest (predvidena ciljna vrednost je 0), čemur bo enaka tudi dejanska vrednost, saj je za ta instrument značilno, da se je začetna investicija začela popolnoma iz nič.

Ocena števila ustvarjenih bruto delovnih mest za instrument 1.4.1 znaša na osnovi podatkov občin 1.474 bruto delovnih mest.

Kazalnika učinka:

Število javnih investicijskih projektov (ciljna vrednost 30) je povezana s kazalnikom rezultata število podprtih investicijskih projektov.

Povprečna zasedenost (novo opremljenih) razpoložljivih površin (cilj 75% zasedenost) presega 75%, se pa razlikuje od projekta do projekta. Podatek je izračunan kot % realizirane prodaje zemljišč investitorjem v m². Investitorji od trenutno razpoložljivih zemljišč v conah zasedajo v povprečju 33% opremljenih zemljišč.

Rezultat:

Kazalnik rezultata število podprtih investicijskih projektov (ciljna vrednost 15) je presežen za 40%, saj je bilo podprtih 21 projektov, vendar pa so v zvezi s poslovnimi conami v letu 2008 potekali še postopki in pričakuje se zmanjšanje števila podprtih investicijskih projektov.

Instrument 1.4.2: Javni razpis za projekte razvoja raziskovalne infrastrukture CO in instrument 1.4.3: Nacionalni raziskovalni in razvojni program

Instrument 1.4.2 je bil izveden s strani MVZT z javnim razpisom za projekte razvoja raziskovalne infrastrukture centrov odličnosti. Na podlagi sklepov PS ESRR so bile sklenjene pogodbe za 7 projektov v skupni vrednosti 7,1 mio EUR. Preostala sredstva v višini 0,56 mio EUR so bila v letu 2006, skupaj z dodatno dodeljenimi pravicami porabe v skladu s Sklepom Vlade RS 19.1.2006 v višini 1,42 mio EUR, prenesena na novo vzpostavljeni instrument 1.4.3 (skupna višina sredstev 2 mio EUR), ki ga je MVZT aktiviralo v letu 2005. Instrumenta imata enake cilje in upravičeno področje, zato ju predstavljamo skupaj.

Upravičeno področje obeh instrumentov so naložbe v nakup oziroma modernizacijo raziskovalne opreme ter naložbe v usposobitev prostorov. Ciljne skupine so javni zavodi, ki izpolnjujejo pogoje za opravljanje raziskovalne dejavnosti in so vpisani v evidenco MVZT. Izbirni postopek poteka s postopkom javnega razpisa ob upoštevanju določil iz pogojev razpisa instrumenta 1.1.1 – centri odličnosti. Vse aktivnosti v zvezi za javnim razpisom in javnim povabilom za projekte razvoja raziskovalne infrastrukture centrov odličnosti so se s koncem leta 2008 zaključile. Črpanje sredstev je bilo večje od pričakovanega. Na večje črpanje vpliva narava instrumenta, kjer gre za investicije v javno raziskovalno infrastrukturo.

Napredek pri izvajanju instrumentov 1.4.2 in 1.4.3 skupaj

Kazalnik	Ciljna vrednost	Doseženo 2004/05/06	Doseženo 2004/05/06/07	Doseženo 2004-2008
Vpliv:				
Število ustvarjenih novih neto delovnih mest - ocena števila bruto ustvarjenih delovnih mest	89	n.p.*	n.p.* 61	n.p.* 129
Število ohranjenih delovnih mest - ocena ohranjenih bruto delovnih mest	5	n.p.*	n.p.* 12	n.p.* 12
Učinek:				
Število podprtih centrov odličnosti	8	9	9	9
Rezultat:				
Število meritev v sklopu raziskav	8.700	6.540	12.080	n.p.*
Število industrijskih partnerjev	82	65	80	190
Število gostujočih raziskovalcev iz tujine	110	36	92	215

*Kazalniki bodo na razpolago ob koncu programa, ko bo opravljeno vrednotenje.

Za doseganje kazalnikov ni določenih vmesnih ciljev, zato ni mogoče ocenjevati vmesnih rezultatov. Glede na zbrane podatke do 31.12.2008 predvidevamo, da je doseganje ciljnih vrednosti v skladu s predvidevanji, pri vseh kazalnikih bodo načrtovane vrednosti presežene.

Kazalnika vpliva:

Kazalnik število ustvarjenih novih neto delovnih mest (ciljna vrednost 89) bo na razpolago ob koncu programa, ko bo opravljeno vrednotenje.

Ocena števila bruto ustvarjenih delovnih mest do konca leta 2008 znaša 129 novih bruto delovnih mest.

Kazalnik Število ohranjenih delovnih mest (ciljna vrednost 5) bo na razpolago ob koncu programa, ko bo opravljeno vrednotenje.

Kazalnik učinka:

Kazalnik Število podprtih centrov odličnosti (ciljna vrednost 8) je bil dosežen z 9 podprtimi centri odličnosti.

Kazalnik rezultata:

Število meritev v sklopu raziskav (ciljna vrednost je 8.700) je bila do konca leta 2007 že presežena z 12.080 meritvami.

Število industrijskih partnerjev (ciljna vrednost je 82) je bila za več kot dvakrat presežena s 190 sodelujočimi industrijskimi partnerji (eno podjetje se lahko pojavi pri več projektih).

Število gostujočih raziskovalcev iz tujine (ciljna vrednost je 110) je bila več kot dvakrat presežena z 215 gostujočimi raziskovalci iz tujine.

Instrument 1.4.4 Nacionalni program za kulturo 2004-2007

V letih 2004-2006 je Ministrstvo za kulturo iz naslova strukturne politike financiralo obnovo petih gradov (grad Grad, grad Pišce, grad Ptuj (konjušnica), grad in pristava gradu Snežnik in grad Negova) v skupni vrednosti 15.479.570 EUR. Ministrstvo za kulturo je do konca leta 2008 v celoti porabilo dodeljene pravice porabe sredstev ESRR.

Do konca 2008 so bile uspešno zaključene vse investicije na projektih grad Ptuj-konjušnica, grad Grad in grad Pišce, grad Snežnik in Negova (I. faza).

Nadaljuje se spremljanje doseganja vplivov, učinkov in rezultatov, zaradi česar so se za vse projekte za potrebe priprave zaključnega poročila EPD uskladili tudi kazalniki spremljanja in sicer je datum zaključkov spremljanja predviden v petih letih od začetka izvajanja investicij t.j. za posamične projekte med leti 2009 in 2013 (Ptuj do 5.8.2009, 9.8.2009, Grad do 22.3.2009, Snežnik do 7.9.2010 in Negova do 10.8.2013). Nekatere ocene kazalnikov bi morale biti znane predvidoma do zaključnega poročila EPD. Skupaj je bilo na instrumentu do konca 2008 porabljenih 100% razpoložljivih sredstev.

Napredek pri izvajanju instrumenta 1.4.4

Kazalnik	Ciljna vrednost	Doseženo do 2007	Doseženo 2004-2008
Vpliv:			
Število ustvarjenih novih neto delovnih mest	7	n.p.*	n.p.*
Število ohranjenih delovnih mest	0	n.p.*	n.p.*
Učinek:			
Število javnih investicijskih projektov	7	5	5
Rezultat:			
Število novih postelj	80	0	0
Število sedežev namenjeno predavanjem in seminarjem	255	0	50
Število obiskovalcev v letu**	8.806	22.055	48.930
Povprečno število ur, ki jih je obiskovalec namenil nacionalnem programu v letu	1,59	1,5	2

*Kazalniki bodo na razpolago ob koncu programa, ko bo opravljeno vrednotenje.

** Za kazalnik število novih postelj bodo vrednosti lahko podane šele ob koncu obdobja spremljanja t.j. pet let od začetka investicije (med 2009-2013)

*** Podatek o povečanju števila obiskovalcev glede na izhodiščno stanje v letu 2004.

Doseganje ciljnih vrednosti kazalnikov bo Ministrstvo za kulturo ugotavljalo po zaključku programa (nekateri projekti še niso zaključeni).

Kazalniki vpliva: bodo na razpolago ob koncu programa, ko bo opravljeno vrednotenje.

Kazalnik učinka: Število javnih investicijskih projektov - 5 (odobreni projekti: grad Grad, grad Ptuj (konjušnica), grad Pišce, grad in pristave gradu Snežnik in grad Negova). Ciljne vrednosti 7 investicijskih projektov Ministrstvo za kulturo ne bo doseglo, saj so bila razpoložljiva sredstva prenizka.

Kazalniki rezultata:

Število novih postelj – cilj 80. Podatkov za 2008 še ni, ker so se nekatere investicije zaključile šele ob koncu 2008, aktivnosti za oddajanje gradov v upravljanje/najem ter vzpostavitev namestitvenih zmogljivosti se še vodijo tudi za investicije, ki so se že dokončale v letu 2007.

Število sedežev namenjeno predavanjem in seminarjem – cilj 255, doseženo 50 v letu 2008. Nekatere investicije so se zaključile šele konec 2008 in se aktivnosti za oddajanje gradov v

upravljanje/najem za vzpostavitev seminarских prostorov še vodijo. Pričakovati je, da bodo podatki o doseganju kazalnikov znani po 2009 oziroma do konca obdobja spremljanja.

Povečanje št. obiskovalcev – ciljna vrednost v 2004 - 8.806, realizirano v letu 2008 skupno 48.930 obiskovalcev.

Povprečno število ur, ki jih obiskovalec nameni nacionalnemu programu v letu – cilj 1,59 ure: posamezni obiskovalci namenijo obisku gradu/razstav/koncertov itd. do dve uri.

Ministrstvo za kulturo predvideva, da bodo tudi do konca leta 2009 dosežene in presežene vrednosti kazalnikov: *Število obiskovalcev v letu in Povprečno število ur, ki jih je obiskovalec namenil nacionalnem programu v letu*. Kazalniki *Število sedežev namenjeno predavanjem in seminarjem*, *Število novih postelj*, *Število ustvarjenih novih neto delovnih mest* pa bodo doseženi do zaključka obdobja spremljanja t.j. v petih letih po pričetku investicij (od 2009-2013).

Ministrstvo za kulturo je v letu 2008 po dokončanju vseh investicijskih del nadaljevalo z izvajanjem aktivnosti za prenos objektov v upravljanje za doseganje ciljev in kazalnikov EPD. MK opozarja, da kazalnika »št. javnih investicijskih projektov« s ciljno vrednostjo 7 ne bo mogoče doseči, saj razpoložljiva finančna sredstva zadoščajo le za izvedbo 5 investicijskih projektov in ne 7.

Dodana vrednost prispevka EU se kaže v pospešitvi prenov kulturnih spomenikov za potrebe turističnega razvoja regij, v razvoju strateškega razvojnega načrtovanja varstva in prenove kulturne dediščine v kontekstu izvajanja kohezijske politike, v pozitivnih spodbudah regijam, da kulturne spomenike obravnavajo kot razvojne resurse in posledično v bistveno večjem interesu po varstvu in obnovi kulturne dediščine za potrebe socio-ekonomskega razvoja regij (predvsem na področju turizma, še posebej razvoja kulturnega turizma).

Instrument 1.4.5 Javni razpis za projekte multimedijskih centrov

Upravičeno področje instrumenta so bile prenova, obnova, modernizacija prostorov in opreme; nakup in obnova strojne, programske in druge opreme, opremljanje in najem prostorov, tehnično in strokovno znanje, neposredno vezano na projekt ter stroški obveščanja in označevanja projektov, sofinanciranih iz ESRR.

Projekt vzpostavitve mreže MMC se je z 31.12.2006 zaključil. Do konca 2006 je bilo v okviru EPD vzpostavljenih 14 multimedijskih centrov povezanih v mrežo. Do 2007 je bilo vzpostavljenih 15 MMC-jev, vendar je eden odstopil iz mreže, Ministrstvu za kulturo pa vrnilo sredstva.

Napredek pri izvajanju instrumenta 1.4.5

Kazalnik	Ciljna vrednost	Doseženo 2004/05/06/07	Doseženo 2004-2008
Vpliv:			
Število ustvarjenih novih neto delovnih mest - ocena števila bruto ustvarjenih delovnih mest	9	n.p.*	n.p.* 37
Število ohranjenih delovnih mest - ocena ohranjenih bruto delovnih mest	15	n.p.*	n.p.* 124
Učinek:			
Število multimedijskih centrov povezanih v mrežo	12	15	24

Rezultat:			
Število dnevni uporabnikov	950	1.914	2.528
Povprečno število ur, ko je uporabnik uporabil storitev v multimedijjskih centrih v letu**	318	210,5	144,2

* Za kazalnike bodo vrednosti lahko podane šele ob koncu programa, ko bo zaključeno vrednotenje.

** Povprečno število ur, ko je uporabnik uporabil storitev v multimedijjskih centrih v letu pomeni, koliko ur je bil en uporabnik v povprečju v enem letu v enem MMC.

Kazalnika vpliva: V letu 2008 je bilo v okviru mreže MMC zaposlenih 37 oseb s polnim delovnim časom, dodatno beležimo 18 delovnih mest s skrajšanim delovnim časom. V to število pa ni vključeno pogosto študentsko delo, delo preko avtorskih in podjemnih pogodb ter prostovoljno delo.

Kazalnik učinka: Število MMC povezanih v mrežo je bil v okviru EPD presežen, saj deluje v 12 regijah 14 centrov, ki so v dveh različnih letih prejeli sredstva, s pomočjo katerih je bilo podprtih 24 projektov MMC.

Kazalniki rezultata: Število dnevni uporabnikov znatno presega ciljno vrednost in je v trendu rasti. Izjema je cilj povprečnega števila ur, ki jih uporabniki uporabljajo v multimedijjskih centrih v letu in sicer v povprečju 144,5 ur, kar je za približno polovico slabše od predvidenega rezultata 318 ur v povprečju na leto. Razlogi za upad povprečnega števila ur, ko uporabniki uporabljajo storitev v MMC v letu so:

- vedno več je razpoložljive programske in tehnične opreme neposredno pri uporabnikih,
- vedno večja hitrost širokopasovnih povezav, zaradi česar je potrebno manj časa za vzpostavitev povezav, prenos podatkov itd.

Ministrstvo za kulturo bo z zaključevanjem izvajanja EPD v letu 2009 zaključilo s spremljanjem zastavljenih kazalnikov za že zaključene projekte.

Sredstva EU so predstavljala izjemno dodano vrednost razvoju projekta. Mreža multimedijjskih centrov je bila hitreje vzpostavljena. Izvajanje projekta je doprineslo k večji kohezivnosti celotnega sistema mrežnega upravljanja MMC-jev, prenosa znanj, informacij in izkušenj tudi v mednarodnem prostoru in prispevalo k razvoju upravljavskih veščin nosilcev MMC-jev.

Instrument 1.4.6 Javni razpis za projekte športno-turistične infrastrukture

V okviru tega instrumenta so bili izvedeni projekti, ki so bili izbrani z javnim razpisom. Realizacija instrumenta je skladna z načrtovanimi aktivnostmi, pravočasno so bili posredovani vsi zahtevki za povračilo na PO. Športno-turistični center Ljudski vrt v Mariboru ter Vitalizacija Ptujkega jezera, ureditev pristanišča, vstopno izstopnih mest in plovni poti sta bila projekta, ki sta bila zaključena v letu 2007, v letu 2008 so se izvajali samo postopki povračil.

Napredek pri izvajanju instrumenta 1.4.6

Kazalnik	Ciljna vrednost*	Doseženo 2004/05/06	Doseženo 2004/05/06/07/08
Učinek:			
Število javnih investicijskih projektov	1	1	2

* kazalniki za instrument 1.4.6. niso določeni v PD, določen v ISU za 1. PN (št. ugotovitve 3083-10/2003-778 19.4.2006).

Instrument je bil uspešen. Kazalnik učinka je bili presežen: sofinancirana sta bila 2 javna investicijska projekta.

Instrument 1.4.7 Javna naročila za projekte širokopasovnih povezav

Instrument 1.4.7 Javna naročila za projekte širokopasovnih povezav v programskem obdobju 2004-2006 ne bo izveden zaradi dveh neuspešnih javnih razpisov. O razlogih za neuspešnost instrumenta je SVLR obvestila EK v pismu 26.9.2006.

Razpisana sredstva za ta instrument so znašala 15,9 mio EUR. Razpisana sredstva so bila na 12 statističnih regij porazdeljena skladno z razvitostjo posamezne regije. V večjem delu (60%) so bila namenjena manj razvitim regijam. Institucije so bile izbrane v skladu s študijo Instituta Jožef Stefan z naslovom »Identifikacija subjektov v ukrepu 1.4.07 s predlogom izvedbe širokopasovnih povezav« (v nadaljevanju *Študija*), s ciljem zagotoviti širokopasovno omrežje čim več institucijam. Prvotno predlagana študija je vsebovala tudi velika mesta in ni upoštevala regionalnega kriterija pri izvajanju EPD. Po posvetovanju z MG, MŠŠ, MVZT in SVLR je izvajalec študijo dopolnil, ter tako zagotovil, da imajo prednost kraji, ki se nahajajo v manj razvitih regijah, zato je izključil razvitejša kraja, kjer je trg dostopen. Tako so bili izbrani kraji, v katerih je manjši komercialni interes za izgradnjo optične infrastrukture.

Napredek pri izvajanju instrumenta 1.4.7

Kazalnik	Ciljna vrednost	Doseženo 2004-2008
Vpliv:		
Število ustvarjenih novih neto delovnih mest	15	0 ¹
Število ohranjenih delovnih mest	0	0 ¹
Učinek:		
Število javnih investicijskih projektov	1	0 ¹
Rezultat:		
Število javnih institucij povezanih s širokopasovno povezavo	150	0 ¹
Število dodatnih uporabnikov širokopasovnih storitev v javnih zavodih	Min 530	0 ¹

¹ Instrument 1.4.7 je bil ukinjen, sredstva preračunana na druge instrumente in zato kazalniki ne bodo doseženi.

Postopek za reševanje problema neuspešnosti dveh javnih razpisov predstavlja popolno zaprtje instrumenta, kar pomeni, da kazalniki, ki so bili predvideni za ta instrument in posledično tudi za ukrep 1.4 ne bodo doseženi. Ključni razlog za navedeno je bil izkazan komercialni interes s strani operaterja, kar je pomenilo, da cilja in namena javnih naročil ni bilo mogoče doseči. Nedodeljena sredstva pa so bila, skupaj z dodelitvijo dodatnih pravic porabe po sklepu Vlade RS januarja 2006, dodeljena uspešnim instrumentom v okviru 1 PN.

Na podlagi predloga MG in obravnave na 25. redni seji PS ESRR 23.2.2007, je bil sprejet sklep o ukinitvi instrumenta 1.4.7.

Dodatno pojasnilo MG: Instrument 1.4.7 je bil ukinjen zaradi izraženega komercialnega interesa operaterja, kar pomeni, da ni bilo več mogoče govoriti o financiranju gradnje javne lokalne infrastrukture optičnih vlaken na področjih »napake trga« oziroma o odsotnosti komercialnega interesa, kar je bil cilj in namen predmetnih javnih naročil.

Ministrstvo za gospodarstvo se zaveda pomena razvoja informacijske infrastrukture, saj imajo danes informacijske in komunikacijske tehnologije (IKT) ter njihova uporaba v poslovanju in življenju bistveno vlogo za nadaljnji razvoj informacijske družbe. IKT predstavljajo ta hip najmočnejšo gonilno silo rasti in zaposlovanja.

V novi finančni perspektivi 2007-2013 je projekt gradnje odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij tudi predmet izvajanja Resolucije o nacionalnih razvojnih projektih za obdobje 2007-2023 v okviru projekta Nacionalna širokopasovna mreža in OP RR 2007-2013 v okviru PU 2.2. Namen tega projekta je omogočiti vsem državljanom Republike Slovenije dostop do širokopasovnih storitev in interneta. Ministrstvo za gospodarstvo si je v okviru projekta zadalo cilj pospešiti gradnjo širokopasovnih omrežij predvsem tam, kjer se do sedaj niso ustrezno razvila. Različni podprojekti bodo omogočili večjo konkurenco in razvoj širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij po celi Sloveniji. Večji poudarek pri gradnji širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij bo dan podeželskim področjem in manj razvitim regijam. Podprojekti predvidevajo uporabo različnih tehnologij in različne načine financiranja. Večina omrežij bo zgrajena z zasebnimi sredstvi, Ministrstvo za gospodarstvo pa predvideva tudi financiranje določenih podprojektov z državnimi sredstvi in sredstvi evropskih strukturnih skladov.

Instrument 1.4.9 Program posodobitve objektov in opreme letališke infrastrukture

V okviru instrumenta 1.4.9 Program posodobitve objektov in opreme letališke infrastrukture, ki ga izvaja MzP, je bil s sklepom PS ESRR v letu 2004 odobren 1 projekt, in sicer Posodobitev letališke infrastrukture na Letališču Maribor, znotraj katerega je bilo sprva predvidenih 10 sklopov aktivnosti. Prvotno število se je zaradi racionalizacije pri izvajanju in združitve dveh podobnih aktivnosti zmanjšalo na 9.

Projekt se je začel izvajati junija 2004 in je bil fizično zaključen konec leta 2007, ko je bilo izvedenih vseh 9 predvidenih aktivnosti obnove transformatorske postaje, svetlobno navigacijskega sistema, radionavigacijskega sistema za instrumentalno pristajanje ob pogojih zmanjšanje vidljivosti ter obnovo hidrantnega omrežja na letališču Maribor. Realizirane so bile tudi aktivnosti nakupa gasilskega vozila, nakupa vozila za potrebe zimske službe ter nakupa in obnove ograje na območju letališča. Izdelana je bila tudi študija upravičenosti nadgradnje sistema instrumentalnega pristajanja ob pogojih zmanjšane vidljivosti kategorije CAT I v CAT II na letališču Maribor. Zadnja aktivnost – Obnova potniškega terminala – izdelava projektne dokumentacije za obnovo je bila zaključena konec leta 2007.

V sredini leta 2007 se je s sklepom PS ESRR spremenil finančni načrt in sicer razmerje v stopnji sofinanciranja EU (iz 75% na 73,30%) in lastna udeležba (iz 25% na 26,70%). S sklepom PS se je podaljšal tudi datum zaključka del do 30.6.2008. Projekt je bilo potrebno podaljšati zaradi zamude pri sklenitvi stavbne pravice, ki je pogoj za pridobitev gradbenega dovoljenja. Zadnji zahtevek za povračilo je bil PO posredovan februarja 2008, tako da je realizacija na projektu 100%.

Napredek pri izvajanju instrumenta 1.4.9

Kazalnik	Ciljna vrednost	Doseženo do 2004	Doseženo do 2005	Doseženo do 2006	Doseženo do 2007	Doseženo do 2008	Doseženo 2004-2008
Vpliv:							
Število ustvarjenih novih neto delovnih mest - ocena števila ustvarjenih novih bruto delovnih mest	10	n.p.* 3	n.p.* 0	n.p.* 2	n.p.* 3	n.p.* 0	n.p.* 8
Število ohranjenih delovnih mest - ocena ohranjenih bruto delovnih mest	23	n.p.* 26	n.p.* 28	n.p.* 28	n.p.* 31	n.p.* 28	n.p.* 28*
Učinek:							
Število javnih investicijskih projektov	1	1	1	1	1	1	1
Rezultat:							
Število operacij zrakoplovov	Min 1824 (2008)	2.052	3.106	2.798	2.003	2.257	**
Število prepeljanih potnikov	Min 1360 (2008)	7.094	17.436	12.452	33.571	18.583	**
Količina prepeljanega blaga	4851 ton*** (2008)	15.411	646.153	38.300	19.592	24.427	**

Vir: MzP

*Kazalnik bo dokončno znan ob zaključku obdobja, ko bo opravljeno vrednotenje.

** Kumulativni seštevek ni relevanten, ker se ti kazalniki merijo na letni ravni in ne kumulativno.

*** Ciljna vrednost kazalnika je navedena v tonah – v prijavnem obrazcu je ta kazalnik naveden v kilogramih in ne v tonah. Pri opredelitvi kazalnika o količini prepeljanega blaga v PD je bila podana obrazložitev, da bo zajemanje vrednosti kazalnika v kg prepeljanega tovora, vendar je v tabeli ostala merska enota v tonah, kazalnik pa je pravilno izražen v kilogramih

Kazalniki vpliva: Kazalnik število ustvarjenih novih neto delovnih mest bo na razpolago ob koncu programa, ko bo opravljeno vrednotenje. Ocenjeno je, da je bilo do 30.6.2009 ustvarjeno 8 novih bruto delovnih mest in ohranjenih 28 delovnih mest. Končna ocena števila ustvarjenih novih neto delovnih mest in števila ohranjenih delovnih mest bo znana po zaključku, ko bo opravljeno vrednotenje.

Kazalnik učinka: Število javnih investicijskih projektov 1 je dosežen.

Kazalniki rezultata:

Število operacij zrakoplovov je bilo v letu 2008 preseženo z 2.257 operacijami v primerjavi z letno ciljno vrednostjo 1824 za 23,7%. Število operacij zrakoplovov se je povečalo za 254 kar predstavlja 12,7% povečanja glede na leto 2007.

Število prepeljanih potnikov v letu 2008 se je zmanjšalo za 14.988 v primerjavi z letom 2007, kar predstavlja 44,6% zmanjšanje glede na leto 2007. Zmanjšanje je predvsem posledica prenehanja letenja prevoznika Ryanair.

Količina prepeljanega blaga - Kazalec prikazuje količino prepeljanega blaga v obdobju enega leta v tonah. Količina prepeljanega blaga v letu 2008 se je povečala za 4835 kg, kar predstavlja 24,7% povečanje v primerjavi z letom 2007.

Posodobljena sredstva in oprema omogočajo letališču nemoteno delovanje in izpolnjevanje zakonskih zahtev glede na referenčno kodo, kategorijo in namen letališča ter glede na obseg zračnega prometa. Letališče kakršno je danes bo lahko spodbujalo gospodarsko rast celotne regije. Povečala se je dostopnost regije in omogočen nadaljnji razvoj ostale prometne

infrastrukture v navezavi z letališčem. Z več prepeljanimi potniki pa letališče spodbuja tudi razvoj turističnih in ostalih storitvenih dejavnosti. Z nadaljnjim razvojem letališča pa je pričakovati povečanje števila zaposlenih na letališču in njegovi širši okolici.

Z investicijami v posodobitev letališča infrastrukture tudi v NFP 2007-2013 bo letališču omogočen obstoj in izvajanje varnih operacij. V okviru projekta je predvidena dograditev in prenova potniškega terminala vključno z opremo, nakup opreme za sprejem in odpravo letal, obnova letaliških objektov, pridobitev zemljišč ter izdelava prostorske in projektne dokumentacije. Cilji predmetnega investicijskega projekta so modernizirati letališko infrastrukturo in izboljšati standard letaliških storitev za ustrezno oskrbo predvidenega povečanega prometa, omogočiti regionalni razvoj, zagotoviti skladnost z ustreznimi ICAO in IATA standardi ter prispevati k večji varnosti in konkurenčnosti letališča.

Instrument 1.4.10: Program za izvedbo projektov športno-turistične infrastrukture

V obdobju od 2004 do 2007 so se izvajali sledeči projekti: ŠC Planica, Kajakaški center Solkan, Hotel Astoria, Rekonstrukcija hipodroma v Lipici, Sanacija golf igrišča Lipica, Izgradnja zaprtega bazena s spremljajočimi prostori Ruše, Sprehajalna in kolesarska steza Odranci-Lipa. V letu 2005 sta bila zaključena 2 projekta, 2 v letu 2006, v letu 2007 pa so bili zaključeni trije projekti. V letu 2008 so se izvajali postopki povračil.

Napredek pri izvajanju instrumenta 1.4.10

Kazalnik	Ciljna vrednost	Doseženo v 2005	Doseženo v 2006	Doseženo v 2007	Doseženo v 2008	Doseženo 2005-2008
Vpliv:						
Število ustvarjenih novih neto delovnih mest	15	n.p.*	n.p.*	n.p.*	n.p.*	n.p.*
- ocena števila ustvarjenih novih bruto delovnih mest					29**	29**
Število ohranjenih delovnih mest	0	0	0	0	0	0
Učinek:						
Število javnih investicijskih projektov	4	2	5	7	-	7
Rezultat:						
Število nočitev	20.000	7.573	3.213	4.277	38.938	51.111
Število dnevnihtov ali prepeljanih gostov na leto	15.000	903	3.739	2.483	76.415	83.540

* Za kazalnike bodo vrednosti lahko podane šele ob koncu programa, ko bo opravljeno vrednotenje.

** nova delovna mesta so bila ustvarjena za bazen Ruše 12 in ŠC Planica 17.

Kazalnik vpliva: Kazalnik število ustvarjenih novih neto delovnih mest bo na razpolago ob koncu programa, ko bo opravljeno vrednotenje.

Kazalniki učinka:

Število javnih investicijskih projektov 7 je preseglo število načrtovanih 4, kar pomeni, da je bil instrument uspešen.

Prav tako **kazalniki rezultata** močno presegajo načrtovane tako na letni ravni kot tudi kumulativno. Število nočitev do konca leta 2008 je preseglo načrtovano vrednost 20.000 z 38.938 nočitvami, med katerimi sta največ nočitev ustvarila Hotel Astoria 19.910 in ŠC

Planica število nočitev 19.028. Prav tako se je v letu 2008 povečalo število dnevnih ali prepeljanih gostov na več kot 76.000, kar je posledica številnega obiska na projektih: Bazen Ruše 39.998, Hotel Astoria 21.737, Kajakaški center Solkan 5.870 in golf igrišča Lipica 8.810.

4.1.2 Prednostna naloga št. 2: ZNANJE, RAZVOJ ČLOVEŠKIH VIROV IN ZAPOSLOVANJE

Strateški cilj Slovenije je doseči uravnotežen ekonomski in socialni razvoj, kar zajema tudi razvoj človeških virov, trga dela in politik zaposlovanja ter spodbujanja socialne vključitve, ki posledično vpliva na rast zaposlenosti, padec brezposelnosti ter rast socialne blaginje in kakovosti življenja prebivalstva.

Cilj programov in aktivnosti 2. PN EPD, za izvajanje katere so namenjena sredstva ESS, je podpiranje doseganja zgoraj navedenega strateškega cilja s koncentracijo naložb v izbrana področja. Specifični cilji, preko katerih se dosega osnovni cilj, se uresničujejo s pomočjo štirih ukrepov na ravni PN, in sicer:

- Ukrep 2.1: Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela, za katerega je odgovorno MDDSZ
- Ukrep 2.2: Pospeševanje socialnega vključevanja, za katerega je odgovorno MDDSZ
- Ukrep 2.3: Vseživljenjsko učenje, za katerega sta odgovorni MŠŠ in MVZT
- Ukrep 2.4: Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti, za katerega je odgovorno MDDSZ

Z izvajanjem navedenih ukrepov na ravni EPD 2004-2006 se pospešujejo procesi razvoja in posodabljanja sistema izobraževanja in usposabljanja ter infrastrukture, proces uvajanja vseživljenjskega učenja z namenom krepitev konkurenčnosti gospodarstva in blaginje prebivalstva, hkrati pa se povečuje zavest o pomenu doseganja navedenih ciljev tako med delojemalci kot tudi med delodajalci.

Tabela 6: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 2. PN

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva**		Dodeljena sredstva**		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov*
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 2.1	25.541	100,0	33.758	132,2	28.743	112,5	28.743	112,5	26.786	104,9	17.942	93,7	13*
Ukrep 2.2	8.887	100,0	8.902	100,2	9.264	104,2	9.264	104,2	8.729	98,2	5.556	83,4	10*
Ukrep 2.3	39.709	100,0	46.444	117,0	40.189	101,2	40.189	101,2	39.223	98,8	25.674	86,2	44*
Ukrep 2.4	22.762	100,0	24.654	108,3	24.057	105,7	24.057	105,7	24.053	105,7	14.073	82,4	12*
Skupaj PN 2	96.899	100,0	113.757	117,4	102.253	105,5	102.253	105,5	98.791	102,0	63.246	87,0	79*
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministrstva

Opomba: Da bi uspešno počrpali vsa dodeljena finančna sredstva v 2. PN, odobrena v EPD, je bila izvedena prerazporeditev sredstev med ukrepi znotraj PN. Prikazana razpoložljiva sredstva so bila potrjena na seji NO za EPD 2004-2006 dne 22.12.2008.

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del - posredovani zahtevki za povračilo na PO zagotavljajo kontinuiteto poročanja s predhodnimi poročili in izražajo agregirano vrednost ZZP, pridobljeno iz MFP, s katero smo mesečno spremljali finančno izvajanje.

* pri ukrepih 2.1, 2.2 in 2.4 v okviru 2. PN navedeno število sofinanciranih instrumentov vključuje število podaktivnosti, ki so bile sofinancirane v obdobju 2004-2006. Pri ukrepu 2.3 je bilo izvedenih 44 instrumentov (projektov EPD), od tega na MŠŠ 41 in na MVZT 3.

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Na ravni PN so se aktivnosti izvajale na podlagi javnih razpisov, javnega povabila in programa. V letu 2008 so se izvajale naslednje aktivnosti:

1. na podlagi javnega razpisa :
 - Sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih
 - Spodbujanje novega zaposlovanja starejših, 2007
 - Projekti zaposlitvenih programov pri neprofitnih delodajalcih, 2007
 - Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk 2, 2008
2. na podlagi javnega povabila:
 - Usposabljanje na delovnem mestu
 - Promocija poklicev
3. na podlagi programa:
 - Formalno izobraževanje v šolskem letu 2006/2007
 - Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva za leto 2008

Do konca leta 2008 je bilo na ravni PN:

- **razpisanih** 114 mio EUR ali 117,4% razpoložljivih sredstev (leta 2007: 105,5%, leta 2006: 105,8%, leta 2005: 81,6%, leta 2004: 28,1%)
- **dodeljenih** s sklepi programskega sveta oz. s programi 102 mio EUR ali 105,5% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2007: 105,5, leta 2006: 103,8%, leta 2005: 77,0%, leta 2004: 21,7%)
- **podpisanih pogodb** za 102 mio EUR ali 105,5% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2007: 103,5, leta 2006: 100,5%, leta 2005: 71,0%, leta 2004: 12,6%)
- v kumulativni iz proračuna **izplačanih** (SLO in EU del) 99 mio EUR ali 102,0% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2007: 77,0%, leta 2006: 56,6%, leta 2005: 27,6%, leta 2004: 8,8%)
- **posredovanih zahtevkov za povračilo na plačilni organ**: 63 mio EUR (EU del) ali 87,0% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2007: 58,8%, leta 2006: 41,7%, leta 2005: 14,0%, leta 2004 ni bilo posredovanih zahtevkov na plačilni organ)

V letu 2008 je bilo največ izplačil iz proračuna na ravni ukrepa 2.4 Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti (105,7%), ukrepu 2.4 sledi ukrep 2.1 Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela (104,9%), nato ukrep 2.3 Vseživljenjsko učenje (98,8%), in še ukrep 2.2 Pospeševanje socialnega vključevanja (98,2%).

Ukrep 2.1 Cilj ukrepa je pospeševanje zaposlovanja, usposabljanja in ponovne integracije brezposelnih oseb. Obseg podaktivnosti Usposabljanje na delovnem mestu (pogodbe iz leta 2007 in 2008) je glede vključitev in izplačil končnemu upravičenci najboljše. Poleg omenjenih so se v letu 2008 vršila izplačila za podaktivnosti Formalno izobraževanje v šolskem letu 2006/2007 in Usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja (pogodba iz leta 2005). V letu 2008 je ZRSZ pripravil javno povabilo k izdelavi idejnih osnutkov za pripravo 64 dokumentarnih oddaj za promocijo 32 poklicev. Izbran je bil en izvajalec in do konca leta pripravil že prve oddaje, ki so bile predvajane na nacionalni televiziji. Njihov cilj je seznaniti šolajočo mladino in brezposelne osebe s posameznimi deficitarnimi poklici. Namen podaktivnosti pa je spodbujanje potreb po nenehnem usposabljanju in vseživljenjskem učenju.

Ukrep 2.2 Ukrep je namenjen usposabljanju in zaposlovanju težje zaposljivih ciljnih skupin, zato je bil odziv delodajalcev na javno povabilo manjši kot je razpoložljivih sredstev. V letu

2008 se je izvajala podaktivnosti Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk 2 (pogodba iz leta 2008). Zaradi izplačila 2. dela subvencije po preteku 1- letne in 1,5 letne zaposlitve iz leta 2005 in 2006, predstavlja glavnino izplačil podaktivnost Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk (pogodba iz leta 2005), del izplačil je bil namenjen za podaktivnost Projekti zaposlitvenih programov pri neprofitnih delodajalcih (pogodba iz leta 2007) ter poplačilo obveznosti za podaktivnost Projektno učenje za mlajše odrasle - PUM za šolsko leto 2006/2007.

Ukrep 2.3 Cilj oblikovanja sistemov in struktur za vseživljenjsko učenje se je uspešno uresničeval na ravni ukrepa 2.3, kar je razvidno iz visokega deleža posredovanih ZZP na PO, ki je bil 80,3% razpoložljivih sredstev na ravni ukrepa za programsko obdobje 2004-2006.

Ukrep 2.4 Večino vključenih v ukrep predstavljajo vključeni v podaktivnosti Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih, večji del v perspektivnih sektorjih s hitro stopnjo rasti ter del v sektorjih v preoblikovanju. V letu 2008 se je izvajala tudi podaktivnost Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva (pogodba iz leta 2008), potekala pa so tudi izplačila za podaktivnost Spodbujanje novega zaposlovanja starejših 2 (pogodba iz leta 2007). Za slednji je bilo izplačano tudi največ sredstev.

Po posameznih ukrepih 2. PN EPD je bila v letu 2008 dodeljena državna pomoč;
Ukrep 2.2.

Podaktivnost, ki se izvaja po pravilu »de minimis«

a.) 595.700,00 EUR za Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk 2

Ukrep 2.4

a.) po shemi »Programi usposabljanja« 0002-5022860-2003 za programe Usposabljanja in izobraževanja na delovnem mestu 178.713,08 EUR (108.818,17 EUR – sektorji v preoblikovanju – JR 05 in 69.894,91 EUR – perspektivni sektorji – JR 05)

b.) po shemi »Programi zaposlovanja« 0001- 5022860-2003 17.295,74 EUR (Spodbujanje novega zaposlovanja starejših 2005 – 2007)

Potrjene sheme državnih pomoči (SI 1/2004 Programi zaposlovanja in SI 2/2004 Programi usposabljanja, spremenjena od 7.3.2006 spada pod skupinske izjeme (BE block exemption: BE 01-5022860-2006 in BE 02-5022860-2007), EK obveščena 7.3.2006, *XT 15/2006 (št. skupinske izjeme za usposabljanje)*). Vse državne pomoči so bile dodeljene kot dotacija – šifra 1.

a) po shemi Programi usposabljanja BE 01-5022860-2006, 07.03.2006 – 407.021,79 EUR za programe Usposabljanja in izobraževanja na delovnem mestu (54.349,09 – sektorji v preoblikovanju - JR 06, 352.672,70 EUR – perspektivni sektorji – JR 06);

b) po shemi Programi zaposlovanja BE 02-5022860-2007, 07.03.2006 – 515.071,77 EUR (Spodbujanje novega zaposlovanja starejših 2 – 515.071,77 EUR).

Podaktivnosti, ki se izvaja po pravilu »de minimis«

a.) 3.370.500,00 EUR za Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva za leto 2008

Podrobna analiza izvajanja ob zaključevanju EPD 2004-2006 kaže, da so ministrstva kot nosilci proračunskih postavk za ukrepe 2. prednostne naloge zaznali drugačen interes v okviru razpoložljivih pravic porabe. S spremembami v aktivnostih se ne spreminjajo nameni in cilji EDP, temveč se natančneje določajo dodatne aktivnosti, s katerimi se črpajo sredstva ESS. Da bi uspešno počrpali vsa dodeljena finančna sredstva, odobrena z EPD 2004-2006, je prišlo v

decembru leta 2008³⁷ do preračunov sredstev med zgoraj omenjenimi ukrepi znotraj posameznega sklada.

Decembra 2008 se je pri ukrepu 2.1 spremenila višina finančnih sredstev iz 27,1 milijonov EUR na 25,5 milijonov EUR, pri ukrepu 2.2 se je spremenila višina finančnih sredstev iz 8,6 milijonov EUR na 8,9 milijonov EUR, pri ukrepu 2.3 se spremeni višina finančnih sredstev iz 40,3 milijonov EUR na 39,7 milijonov EUR in pri ukrepu 2.4 se je spremenila višina finančnih sredstev iz 20,8 milijonov EUR na 22,8 milijonov EUR.

Napredek pri izvajanju 2. PN

Vrsta kazalnika	Kazalnik	Ciljna vrednost	Izvajanje v 2004	Izvajanje v 2005	Izvajanje v 2006	Izvajanje v 2007	Izvajanje v 2008	Izvajanje 2004-2008
Učinek	Število udeležencev	42.400	13.282	18.899	26.098	36.701	8.701	103.681
	- od tega žensk	21.200	7.532	9.327	11.099	15.409	4.133 (47,5%)	47.500 (45,8%)
Učinek	Število podprtih podjetij	220	1.262	1.476	2.811	721	795	7.065
Učinek	Število projektov	300	1.262	1.476	2.811	721	795	7.065
Rezultat	Delež udeležencev, ki so uspešno dokončali aktivnost*	85%	80,2	77,1	77,5	94,9	84,5%	84,7%
Rezultat	Bruto število delovnih mest, ustvarjenih v FTE	1.500	1.319	1.280	2.493	177	749	6.018
Vpliv	Znižanje (v odstotnih točkah) deleža dolgotrajno brezposelnih med vsemi brezposelnimi**	(-)12,2	-1,5	+1,9	+4,3	+0,1	-4,4	+0,4
Vpliv	Delež udeležencev, zaposlenih po 12 mesecih***	70%	50,9	63,6	76,7	88,9	73,4%	73,4%
Vpliv	Povečanje (v odstotnih točkah) stopnje vključenosti prebivalstva pri aktivnostih vseživljenjskega učenja ****	od 5,1% (2002) na 12,5% (ob koncu programa) (7,4 odstotne točke)	16,2% (11,1 odstotne točke)	15,3% (10,9 odstotne točke)	15,3% (10,9 odstotne točke)	15% (9,9 odstotne točke)	14,8% (9,7 odstotne točke)	14,8% (9,7 odstotne točke)

Vir: Zavod RS za zaposlovanje

Opombe:

* Delež udeležencev, ki so uspešno dokončali usposabljanje, zaključili program, pridobili zaposlitev (zaposlitev, ustanovitev podjetja, dostop do subvencionirane zaposlitve, pridobivanje kvalifikacij, uspešen zaključek programa, dostop do izobraževanja ali usposabljanja, mobilnost zaposlenega).

** Sprememba deleža dolgotrajno brezposelnih v odstotnih deležih.

*** neregistrirani nezaposleni.

³⁷ 6. dopisna seja NO EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 (podrobnosti v Prilogi 1).

**** Glede na to, da so vključitve potekale v letu 2008, informacija o deležu zaposlenih po 12. mesecih še ni na voljo.

***** Vir: Eurostat, SURS (SURS pojasnjuje spremembo metodologije merjenja v 2003, in sicer zaradi povečanega obsega kategorij vključenosti). Opis kazalnika: predstavlja odstotek odrasle populacije 25-64 let, ki izjavijo, da so bili v zadnjih štirih tednih vključeni v izobraževanje ali usposabljanje. Izhodiščna vrednost po novi metodologiji za leto 2003 je za Slovenijo 13,3%.

Na podlagi kumulativnih vrednosti kazalnikov v obdobju 2004-2006 izvajanja EPD, lahko sklepamo o smeri napredka pri uresničevanju ciljev v okviru 2. PN.

Kazalniki učinka

Iz tabele je razvidno, da je bila ciljna vrednost **števila udeležencev** na nivoju PN za celotno programsko obdobje presežena že do konca leta 2006. V obdobju od 2004 – 2008 se je v aktivnosti vključilo 103.681 udeležencev, kar je 2,4 krat več od predvidenega števila. Zaradi izteka stare finančne perspektive je bilo v letu 2008 bistveno manj vključitev. V celotnem obdobju je bilo vključenih 47.500 žensk oz. 45,8% vseh vključenih in nekoliko odstopa od postavljenega cilja (50%). V letu 2008 je bilo vključenih 4.133 žensk.

Presežene so bile nekatere druge ciljne vrednosti, kot je **število podprtih podjetij, podprtih projektov ter bruto število delovnih mest ustvarjenih v FTE**. Kot je razvidno iz podatkov v tabeli so bili nekateri kazalniki preseženi že v letu 2004 in 2005. V fazi programiranja ni bila podrobneje dorečena metodologija. Sredi leta 2005 so se na podlagi izvedenih revizij podrobneje določili načini merjenja kazalnikov.

Bruto število delovnih mest ustvarjenih v FTE (ciljna vrednost 1500) je bila do konca leta 2008 presežena za skoraj 4,5 kratno s 6.018 ustvarjenimi delovnimi mesti v FTE tj. Ekvivalentu polnega delovnega časa³⁸. V fazi programiranja ni bila podrobneje dorečena metodologija. Sredi leta 2005 so se na podlagi izvedenih revizij podrobneje določili načini merjenja kazalnikov.

Kazalniki rezultata

Delež udeležencev, ki so uspešno dokončali aktivnosti, uspešno končali program, se zaposlili ali uspešno dokončali program usposabljanja se iz leta v leto zvišuje, za leto 2004 ZRSZ ne razpolaga s podatki o uspešnem zaključku aktivnosti za podaktivnost Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih, zato delež predstavlja uspešnost vključenih v ostale aktivnosti. Za celotno obdobje lahko rečemo, da je bila ciljna vrednost dosežena..

Delež dolgotrajno brezposelnih glede na ostale brezposelne osebe sicer raste, vendar pa se število dolgotrajno brezposelnih že od leta 2003 znižuje in je do decembra 2008 upadlo za 13.401 oseb. To so osebe, ki zaradi določenih značilnosti težko najdejo zaposlitev, posledično ostajajo v brezposelnosti in čas neaktivnosti se podaljšuje. Med dolgotrajno brezposelnimi spadajo naslednje ciljne skupine: ženske, osebe s I. in II. stopnjo izobrazbe ter starejše nad 40 let. Tem ciljnim skupinam bo tudi v naslednjem obdobju potrebno posvetiti več pozornosti in oblikovati ukrepe, ki bodo omogočali usposabljanje in zaposlitev le-teh.

Delež udeležencev, ki so po 12 mesecih po zaključku programa zaposleni, je nižji od načrtovanih (v podatek niso vključene tiste osebe, ki so se sicer zaposlile za določen čas, a

³⁸ Ekvivalent polnega delovnega časa je skupno število opravljenih ur za posameznega zaposlenega, ki so bile obračunane in plačane v breme delodajalca, deljeno z največjim številom ur delovnega časa v posameznem letu, kot ga opredeljuje zakonodaja (za leto 2006: 2.080 ur, za leto 2007: 2.088 ur, za leto 2008: 2.096 ur, za leto 2009: 2.088 ur). Če je na primer delovni čas za posamezno leto opredeljen v višini 2.080 ur, predstavlja en zaposleni, ki delo opravlja celo leto polni delovni čas, en FTE. Dva zaposlena, od katerih bi vsak opravil 1.040 ur, bi skupaj predstavljala en FTE.

niso imeli status zaposlenega na stanje 12 mesecev po zaključku programa). Zaradi odstopanja v letih 2004 in 2005 je tudi skupni delež vseh, ki ohranijo zaposlitev nižji. Pri podatkih za leto 2006 je prišlo do sprememb. Nekatere vključitve (subvencionirane zaposlitve) so se zaključile sredi leta 2007. Delež zaposlenih 12 mesecev po zaključku aktivnosti je tako 76,7. Podatki o zaposlenih po 12 mesecih za vključene v letu 2007 so le delni, saj pri nekaterih podaktivnostih še ni minilo 12 mesecev od zaključka. Za podaktivnosti, pri katerih je 12 mesecev od zaključka že minilo, pa je zaposlitev pridobilo ali ohranilo več kot 88,9%. Delež tistih, ki so se vključili v aktivnost v letu 2008, bo najverjetneje nižji, zaradi gospodarske krize. Ocenjujemo, da bo ob koncu opazovanega obdobja (podatki bodo znani po 01.10.2010), delež tistih, ki bodo po 12 mesecih ohranili zaposlitev, blizu ciljne vrednosti.

4.1.2.1 Ukrep 2.1: Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela

Finančno izvajanje

Tabela 7: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.1

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov *
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 2.1	25.541	100,0	33.758	132,2	28.743	112,5	28.743	112,5	26.786	104,9	17.942	93,7	13
Skupaj PN 2	96.899	100,0	113.757	117,4	102.253	105,5	102.253	105,5	98.791	102,0	63.246	87,0	79*
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministrstva

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

* Število sofinanciranih instrumentov.

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Realizacija izplačil iz proračuna za celotno obdobje je znašala 26,8 mio EUR. Do 31.12.2008 je bilo na PO posredovanih zahtevkov za povračilo v višini 17,9 mio EUR (le EU del).

Instrument izvedbe je bil za vse podaktivnosti ukrepa 2.1 program, in sicer za podaktivnosti Usposabljanje na delovnem mestu (pogodbe 2007, 2007/2008 in 2008), Formalno izobraževanje 2006/2007.

Upravičena področja ukrepa so usposabljanje na delovnem mestu, ki je namenjeno pospeševanju zaposlovanja, ponovne delovne vključenosti, pridobivanje novih znanj, veščin, spretnosti in delovnih izkušenj ter izobraževanje brezposelnih za dvig izobrazbene ravni. Ciljne skupine so brezposelne osebe brez poklicne oz. strokovne izobrazbe, brezposelne osebe, ki se vključujejo v izobraževanje zaradi pridobitve drugega poklica ter jim do pridobitve poklicne oz. strokovne izobrazbe manjka manj kot dve leti za dokončanje šolanja. Ukrep je prednostno namenjen zmanjševanju strukturnega neskladja na trgu dela, povečanju zaposljivosti in fleksibilnosti brezposelnih oseb ter dvigu izobrazbene ravni. Prednostno so se vključevale ženske, brezposelni mladi in odrasli pred nastankom dolgotrajne brezposelnosti, dolgotrajno brezposelni ter brezposelni brez izobrazbe in kvalifikacij.

Največ sredstev v letu 2008 je bilo dodeljeno podaktivnosti Usposabljanje na delovnem mestu. Do konca leta 2008 je bilo za izvajanje tega instrumenta končnemu upravičencu iz proračuna izplačano 2.915.998,15 EUR za obveznosti iz pogodbe za leto 2008 1.543.638,22 EUR, 1.356.272,18 EUR za obveznosti iz pogodbe 2007/2008 ter 14.953,77 EUR za pogodbo 2007. Najmanj 1.133,98 EUR pa za poplačilo obveznosti iz leta 2005. Za podaktivnost Promocija poklicev je bilo izplačanih 692.160,00 EUR. Prav tako pa so potekala še izplačila za podaktivnost Formalno izobraževanje 2006/2007 v višini 7.083,47 EUR.

Napredek pri izvajanju ukrepa 2.1

Z nadgradnjo informacijskega sistema APZ.net je Zavod RS za zaposlovanje v letu 2007 pridobil manjkajoče podatke. Vsi podatki o vključenih osebah so prikazani ločeno glede na spol. Celoten ukrep 2.1 je namenjen vključevanju registriranim brezposelnim osebam. Iz tega razloga nismo posebej navajali, koliko od vključenih oseb je bilo brezposelnih, zaposlenih in neaktivnih.

Kazalniki	Izhodiščna/ciljna vrednost 2004-06	Izhodišč na / ciljna vrednost	Izvajanje v 2004	Izvajanje v 2005	Izvajanje v 2006	Izvajanje v 2007	Izvajanje v 2008	Izvajanje v 2004-2008
Učinek:	Število vključenih brezposelnih oseb	18.000	7.326	7.850	6.865	3.592	2.248	27.881
	Od tega najmanj 50% žensk	9.000	4.920	4.788	3.201	2.311	1.575	16.795
Učinek:	Število mladih, ki se vključijo pred 6 meseci brezposelnosti	6.480	1.682	1.453	1.217	222	287	4.861
	- od tega žensk	3.240	867	681	448	94	165	2.255
Učinek:	Število odraslih, ki se vključijo pred 12 meseci brezposelnosti	4.320	1.951	2.385	2.920	604	1.104	8.964
	- od tega žensk	2.160	1.366	1.521	1.353	399	789	5.428
Učinek:	Delež vključenih v preventivne ukrepe*	60%	49,6%	48,9%	60,3%	22,9%	61,9%	49,6%
Rezultat:	Število udeležencev s pozitivnim rezultatom ob izhodu**	10.800	5.834, 4.090	5.875, 3.759	4.852, 2.164	2.365, 1.652	1.831, 1.456	20.757, 13.121
Rezultat:	Število udeležencev, ki so po zaključku programa takoj zaposleni	2.250	828, 538	613, 348	1.371, 698	689, 424	864, 568	4.365, 2.576
Rezultat:	udeležencev, ki so po 12 mesecih zaposleni	4.500	1.503, 981	2.516, 1.475	2.337, 1.323	1.470, 977	n.p.***	n.p.***

Opombe:

* delež mladih pred pretekom 6 mesecev brezposelnosti in odraslih pred 12 meseci brezposelnosti

** Pridobitev poklicne kvalifikacije, uspešen zaključek programa, nadaljevanje izobraževanja in usposabljanja, pridobitev zaposlitve.

***Glede na to, da so vključitve potekale v letu 2007, informacija o deležu zaposlenih po 12. mesecih še ni na voljo, podatki bodo znani po 01.01.2009.

V obdobju 2004 -2008 je bilo v ukrep 2.1. Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela vključenih 27.881 brezposelnih oseb, od tega 16.795 žensk, kar predstavlja 60,2% vseh vključenih oseb. V letu 2008 je bilo vključenih 2.248 oseb, od tega 1.575 žensk oz. 70,1%.

V letu 2008 so se brezposelne osebe vključevale predvsem v podaktivnost Usposabljanje na delovnem mestu. Osnovni cilj je pospeševanje zaposlovanja in ponovne delovne integracije, katerih obstoječa znanja, veščine, spretnosti in delovne izkušnje ne omogočajo neposredne zaposlitve. Podaktivnost se je izkazala kot zelo uspešna, saj je kar 38,7% vključenih po 30 dneh dobilo zaposlitev. Nekaj brezposelnih oseb se je vključilo tudi v podaktivnost Formalno izobraževanje, kjer se prednostno vključujejo brezposelni brez poklicne oz. strokovne izobrazbe.

Delež mladih, ki se vključijo pred 6. meseci brezposelnosti, je nižji od prejšnjih let in predstavlja samo 12,8%, žensk pa samo 10,5%. V celotnem obdobju je bilo v ukrep vključenih 17,4% mladih in odstopa od načrtovanih ciljev. Gre za kazalnik, ki je najslabše dosežen. Tej ciljni skupini se zato v OP RČV 2007 – 2013 posveča posebna pozornost.

Delež odraslih, ki so se v ukrep vključili v letu 2008, je višji in predstavlja 49,1%, delež odraslih žensk pa je 50,1%. Delež odraslih v celotnem pred 12 meseci brezposelnosti je višji od načrtovanih in predstavlja 32,1%, delež odraslih žensk pa 32,2%.

Nižji delež v letu 2007 je vplival tudi na nekoliko nižji delež vključenih oseb v preventivne ukrepe v celotnem obdobju 2004 – 2008 in sicer 49,6%.

Delež udeležencev, ki so uspešno končali program, pridobili zaposlitev ali uspešno končali program usposabljanja, je v celotnem obdobju 2004 - 2008 74,4%. Ta podatek kaže na to, da je presežena ciljna vrednost 60%. Delež žensk, ki imajo pozitiven rezultat ob izhodu, je še višji in je 78,1%. Zaposlitev po zaključku programa (v 30 dneh po zaključku) je dobilo 15,6% vseh vključenih brezposelnih oseb, kar je več, kot je bila načrtovana vrednost, nekoliko nižja vrednost je samo v letu 2005, v letu 2006 predstavlja 19,9%, v letu 2007 19,1% v letu 2008 pa celo 38,4%. Razlog je v podaktivnosti Usposabljanje na delovnem mestu, saj brezposelnim osebam omogoči pridobivanje novih znanj, spretnosti, delovnih navad in izkušenj.

V celotnem obdobju se je takoj (30 dni po zaključku aktivnosti) zaposlilo 15,6% vseh vključenih brezposelnih oseb.

Delež tistih, ki so zaposleni 12 mesecev po zaključku programa, vztrajno narašča: 20,5% oseb v letu 2004, 32,1% oseb v letu 2005, 34,0% oseb v letu 2006 ter 40,9% iz leta 2007. Podatki o zaposlenih po 12 mesecih za leto 2008 bodo znani po 01.01.2010. Podobne podatke beležimo tudi za vključene brezposelne ženske: 19,9% oseb v letu 2004, 30,8% oseb v letu 2005, 41,3% žensk, ki so bile vključene v aktivnosti v letu 2006 ter 42,3% žensk vključenih v ukrep v letu 2007. Posebej izstopata zadnji dve leti, ki sta nad pričakovanimi vrednostmi in odražata gospodarsko rast v tem obdobju. V obdobju 2004-2007 je delež tistih, ki so zaposleni 12 mesecev po zaključku programa, 30,5% oseb, žensk pa 31,2%. Podatek za zaposlene po 12 mesecih za vključene v ukrep v letu 2008 bo znan po 01.01.2010.

- cilj 50% žensk brezposelnih žensk vključenih v izobraževanje in usposabljanje

Leto	2004	2005	2006	2007	2008	Skupaj
% žensk vključenih v izobr. in usposabljanje	66,97	60,31	46,63	64,34	70,06	59,65
vsi	6.207	5.772	6.865	3.592	2.248	24.684
ženske	4.157	3.481	3.201	2.311	1.575	14.725

Glede na skupne vrednosti ugotavljamo, da je bil cilj dosežen in presežen v celotnem obdobju. Samo v letu 2006 je navedeni delež nižji. Podatki o vključenih predstavljajo vključene osebe v naslednje podaktivnosti: Usposabljanje na delovnem mestu, Formalno izobraževanje, Nacionalne poklicne kvalifikacije in Programi institucionalnega usposabljanja.

V letu 2009 v okviru Ukrepa 2.1. se bodo pri podaktivnosti Usposabljanje na delovnem mestu za leto 2008, ki se je začela izvajati v zadnjem četrtletju 2008, brezposelne osebe usposabljele še v letu 2009. Prav tako pa se bo še naprej izvajala podaktivnost »Promocija poklicev«. V letu 2009 bo na nacionalni televiziji predstavljenih 64 dokumentarnih oddaj s predstavitvijo 32 deficitarnih poklicev.

4.1.2.2 Ukrep 2.2: Pospeševanje socialnega vključevanja

Finančno izvajanje

Tabela 8: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.2

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov *
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 2.2	8.887	100,0	8.902	100,2	9.264	104,2	9.264	104,2	8.729	98,2	5.556	83,4	10
Skupaj PN 2	96.899	100,0	113.757	117,4	102.253	105,5	102.253	105,5	98.791	102,0	63.246	87,0	79*
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministrstva

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

* Število sofinanciranih instrumentov.

** Štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Za ukrep 2.2 je odgovorno MDDSZ, izvaja pa ga KU ZRSZ. Od začetka programskega obdobja do konca leta 2008 je bilo v okviru ukrepa 10 odobrenih projektov, od tega 1 v letu 2008.

Do konca leta 2008 je bilo razpisanih za 9 mio EUR, dodeljenih za 9,3 mio EUR sredstev ter podpisanih pogodb za 9,3 mio EUR.

Realizacija izplačil iz proračuna za celotno obdobje je znašala 8,7 mio EUR (v letu 2004 je znašala 0,8 mio EUR, v letu 2005 0,7 mio EUR, v letu 2006 3,4 mio EUR, v letu 2007 2,0 mio EUR, v 2008 pa 1,9 mio EUR). Do 31.12.2008 je bilo na PO posredovanih ZZP v višini 5,6 mio EUR (le EU del).

V letu 2008 sta se izvajali podaktivnosti: Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk 2 in Projekti zaposlitvenih programov pri neprofitnih delodajalcih. Pri slednji ni bilo novih vključitev temveč so se izplačevale mesečne subvencije končnemu prejemniku.

Podaktivnost Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk 2 se je izvajala po pravilu »de minimis« v skladu z Uredbo komisije (ES) št. 1998/2006 z dne 15. decembra 2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe pri pomoči de minimis (Uradni list EU L 379, 28/12/2006 str. 5-10).

Za Projekte zaposlitvenih programov pri neprofitnih delodajalcih 2 je bilo v letu 2008 končnemu upravičencu izplačano 576.500,00 EUR, oz. 92,27% razpoložljivih sredstev glede na podpisano pogodbo med posredniškim telesom in končnim upravičencem. Predvidena subvencija za zaposlitev brezposelne osebe je znašala 750,00 EUR na mesec. V letu 2008 ni bilo novih vključitev, potekala so le izplačila subvencije za 104 vključene osebe. Cilj podaktivnosti je povečanje zaposlitvenih možnosti brezposelnih oseb iz ciljne skupine dolgotrajno brezposelnih (več kot dve leti), mladih, ki so opustili šolanje, etničnih in drugih skupin ter preprečevanje njihove socialne izključenosti s subvencioniranjem njihove zaposlitve.

Največ sredstev v letu 2008 je bilo namenjenih podaktivnosti Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk (za pogodbi iz leta 2005 in 2008). V letu 2008 je bilo za obveznosti iz pogodbe 2005 končnemu upravičencu izplačanih 744.526,32 EUR sredstev za plačilo drugega dela subvencije za zaposlitev. Ta podaktivnost se je izvajala v letih 2005 in 2006. V letu 2008 se je izplačeval drugi del subvencije. V letu 2008 je bil objavljen nov javni razpis Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk 2. Subvencija za zaposlitev je bila v višini 3.700,00 EUR in se je končnemu prejemniku izplačala ob zaposlitvi brezposelne osebe. Podaktivnost je namenjena dolgotrajno brezposelnim ženskam, ki so že več kot dve leti prijavljene v evidenci brezposelnih oseb na zavodu, oz. so skupaj z vključitvijo v lokalno zaposlitvene programe – javna dela, brez redne zaposlitve že več kot dve leti

Napredek pri izvajanju ukrepa 2.2

Vrsta kazalnika	Kazalnik	Ciljna vrednost 2004-06	Izvajanje v 2004	Izvajanje v 2005	Izvajanje v 2006	Izvajanje v 2007	Izvajanje v 2008	Izvajanje v 2004-2008
Učinek:	Število vključenih brezposelnih oseb	1.600	398	611	567	238	161	1.975
Učinek:	- od tega žensk	800	222	409	377	129	161	1.298
Učinek:	Delež vključenih drugih ciljnih skupin, ki niso invalidi in osipniki	50%	13,5%	47,8%	65,1%	40,8%	96,3%	49,0%
Rezultat:	Število udeležencev s pozitivnim rezultatom* ob izhodu	800	358	259	151	201	n.p.**	969
Rezultat:	Število izhodov v zaposlitev	40%	16 (4,0%)	242 (39,6%)	337 (59,4%)	127 (53,4%)	n.p.**	706 (35,7%)
Rezultat:	Št. udeležencev, ki so po 12. mesecih zaposleni	38,5%	31 (7,8%)	267 (43,7%)	198 (34,9%)	30 (12,6%)	n.p.**	586 (29,7%)

Opomba:

* Pridobitev poklicne kvalifikacije, uspešen zaključek programa, nadaljevanje izobraževanja ali usposabljanja, pridobitev zaposlitve.

** Glede na to, da so vključitve potekale do konca leta 2008, informacija o deležu zaposlenih po 30 dneh po zaključku programa in po 12. mesecih še ni na voljo, podatki bodo znani po 01.12.2010. Zadnji razpoložljivi podatki so kumulativni podatki 2004-2007.

Ukrep je namenjen usposabljanju in zaposlovanju ciljnih skupin, ki se težje zaposlijo oz. usposobijo za samostojno opravljanje dela. Delež udeležencev, ki se zaposlijo po zaključku programa, je nižji samo v letu 2004 in predstavlja udeležence podaktivnosti PUM. Pri podaktivnosti PUM ni namen zaposlitev, temveč vrnitev v formalno šolanje oz. socialna integracija.

V letu 2008 je bilo v ukrep 2.2 vključenih 161 oseb, od začetka izvajanja (leto 2004) do konca leta 2008 pa skupaj 1.975 oseb, kar predstavlja 123,44% realizacijo postavljenega cilja - števila vključenih brezposelnih oseb v ukrep v celotnem obdobju. V letu 2008 je bilo vključenih 161 žensk, v celotnem obdobju pa 1.298 oseb, oz. 65,72%. V letih 2005, 2006 in 2008 je bila v okviru ukrepa 2.2. Pospeševanje socialnega vključevanja, podaktivnost Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk v celoti namenjena ženskam. Ob koncu programskega obdobja lahko zaključimo, da je ukrep pozitivno vplival na zagotavljanje enakih možnosti med spoloma. V celotnem obdobju je delež vključenih žensk bistveno višji od 50%.

Delež vključenih, ki niso invalidi oz. osipniki, je ob koncu obdobja 49,0% in je blizu načrtovane vrednosti. V letu 2008 je bilo vključenih 158 oseb, ki niso invalidi oz. osipniki. Delež udeležencev, ki uspešno zaključijo podaktivnost, se zaposlijo oz. nadaljuje izobraževanje je v celotnem obdobju 53,4%. Vključitve v letu 2008 predstavljajo zaposlitev s

subvencijo. Brezposelna oseba je vključena v aktivnost 1 leto. Podatki o uspešnosti – ohranitvi zaposlitve pri delodajalcu, ki je prejel subvencijo oz. zaposlitvi pri drugem delodajalcu, vključitvi v usposabljanje ali izobraževanje, bodo za leto 2008 znani po 01.12.2010.

S pomočjo subvencije se je v celotnem obdobju zaposlilo 834 brezposelnih oseb, od tega 233 v letu 2005, 336 v letu 2006, 104 v letu 2007 ter 161 oseb v letu 2008. V celotnem obdobju se je zaposlilo 883 brezposelnih oseb. Podatki o zaposlitvah v roku 30 dni po zaključku programa za leto 2008 bodo tako znani šele po 01.01.2010. Delež zaposlenih po 12 mesecih je v letu 2005 višji od pričakovanega in znaša 43,7%. Podatki o zaposlenih po 12 za leto 2006 so se spremenili, saj so se v 2007 zaključevale še zadnje subvencionirane zaposlitve. 12 mesecev od zaključka je minilo v sredini leta 2008, tako da je delež zaposlenih 34,9. Podatki o zaposlenih po 12 mesecih za leto 2007 so le delni – za podaktivnost Projektno učenje mlajših odraslih – PUM 2006/07, za podaktivnost Projekti zaposlitvenih programov pri neprofitnih delodajalcih bodo znani po 01.10.2009. Podatki o zaposlenih 12. mesecev po zaključku aktivnosti za leto 2008 pa bodo znani konec leta 2009.

V okviru ukrepa 2.2 se v letu 2009 ne predvideva novih podaktivnosti in novih vključitev.

4.1.2.3 Ukrep 2.3: Vseživljenjsko učenje**Finančno izvajanje****Tabela 9: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.3**

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 2.3	39.709	100,0	46.444	117,0	40.189	101,2	40.189	101,2	39.223	98,8	25.674	86,2	44
Skupaj PN 2	96.899	100,0	113.757	117,4	102.253	105,5	102.253	105,5	98.791	102,0	63.246	87,0	79*
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministrstva

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstvaOpomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

* Število sofinanciranih instrumentov

** Štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Za ukrep 2.3 sta odgovorna MŠŠ in MVZT kot NPP, ki ga kot KU tudi izvajata. Od začetka programskega obdobja do konca leta 2007 je bilo odobrenih skupaj 44 instrumentov (projektov EPD ali javnih razpisov), od tega 41 MŠŠ in 3 MVZT, dodeljenih sredstev je bilo za 40,2 mio EUR, podpisanih pogodb tudi za 40,2 mio EUR, kar pomeni 101,2% od 39,7 mio EUR skupno razpoložljivih sredstev za obdobje 2004-2006 v okviru ukrepa 2.3 (overcommitment).

Realizacija izplačil iz proračuna za celotno obdobje je znašala 39,2 mio EUR (v letu 2004 je znašala 1,6 mio EUR, v letu 2005 4 mio EUR, v letu 2006 11,4 mio EUR, v letu 2007 pa 8 mio EUR). Do 31.12.2008 je bilo na PO posredovanih ZZP v višini 25,7 mio EUR (le EU del).

Vseživljenjsko učenje predstavlja koncept oziroma celoto vseh bistvenih aktivnosti, ki omogočajo razvoj človeških virov kot enega izmed strateških ciljev Slovenije na področju izobraževanja v povezavi s PN gospodarskega in socialnega razvoja ter razvoja zaposlovanja na nacionalni in lokalni ravni. Aktivnosti so usmerjene v vzpostavljanje potrebnih sistemov in struktur, namenjenih izboljšanju izvajanja programov izobraževanja in usposabljanja, razvoju informacijsko podprtih oblik in metod učenja; prispevale bodo k lažjemu prehajanju med izobraževanjem in delom ter se osredotočale na potrjevanje neformalno in formalno pridobljenega znanja ter na izboljšanje fleksibilnosti in odzivnosti sistemov izobraževanja in usposabljanja na spremembe zahtev na trgu dela in zahtev posameznikov.

Na podlagi instrumentov javnega razpisa, LDN in programa se izvajajo naslednje aktivnosti: izobraževanje izobraževalcev, posodabljanje in razvijanje programov izobraževanja in usposabljanja v poklicnem in terciarnem izobraževanju, razvijanje in širjenje mreže z IKT podprtih lokalnih/regionalnih svetovalnih centrov in centrov za poklicno svetovanje, širjenje sistema zagotavljanja kakovosti, zmanjševanje izobrazbenega primanjkljaja pri odraslih in izobraževanje ter usposabljanje osipnikov.

Letno poročilo 2008

Vrsta kazalnika	Kazalnik	Izhodiščna/ ciljna vrednost 2004-06	Končna/ ciljna vrednost 2004-06	Izvajanje do konca leta 2006	Izvajanje do konca leta 2007	Izvajanje do konca leta 2008
Učinek	Št. zaposlenih odraslih in oseb z nedokončanim šolanjem na področju usposabljanja (od tega v IKT)	Podatek ni na voljo	7.200 Ob koncu programa	MŠŠ 81.448 (od tega 12.330 v IKT)	MŠŠ 96.896 (od tega 17.669 v IKT)	MŠŠ 118.384 (od tega 22.159 v IKT)
Učinek	Št. posodobljenih, sprejetih in na novo razvitih programov izobraževanja in usposabljanja	Podatek ni na voljo	350 Ob koncu programa	321	452	539
Učinek	Delež sredstev namenjenih strukturam in sistemom	Podatek ni na voljo	70%	48%	50%	66%
Rezultat	Število udeležb izobraževalcev v usposabljanju za izboljšanje strokovnih sposobnosti in veščin*	0 (2003)	80.000	64.680	69.490	86.488
Rezultat	Število lokalnih/regionalnih svetovalnih centrov in centrov za vseživljenjsko učenje	9	16	40	40	24
Vpliv	Stopnja vključenosti prebivalstva v vseživljenjsko učenje – VŽU **	5,1% (2002)	12,5% Ob koncu programa	15,3% (2005)	15% (2006)	14,8% (2007)

Vir: Tabela iz Programskega dopnila, podatki MŠŠ, kazalniki niso relevantni za instrumente, ki jih izvaja MVZT (bolonjska prenova študijskih programov), ker se kazalniki ob razdelitvi pristojnosti ministrstev niso na novo določili.

Opombe:

* Število udeležb izobraževalcev v usposabljanju za izboljšanje strokovnih sposobnosti in veščin, preje Stopnja zajetja ciljnega prebivalstva pomeni, kolikšen delež (relativna vrednost) vseh naštetih skupin: učiteljev, izvajalcev tečajev, svetovalcev, multiplikatorjev in upravnega osebja je bil vključen v usposabljanje za izboljšanje strokovnih sposobnosti in veščin in predvideva, da se je ta delež od leta 2003 s 14,6% povečal za 70% na 24,8%. Kazalnik je bil leta 2003 v obstoječi obliki postavljen pod predpostavko, da obstaja sistem spremljanja vseh kategorij ciljnega prebivalstva na ravni Slovenije. Kljub prizadevanjem MŠŠ, ki je zadolžen za spremljanje tega kazalnika, ne more pridobiti absolutnih izhodiščnih vrednosti za vse našete skupine (učitelji, izvajalci tečajev, svetovalci, multiplikatorji in upravno osebje) za celotno Slovenijo, zato je kazalnik opredeljen zgolj v absolutni vrednosti 80.000 izvedb udeležb ciljnega prebivalstva (64.680 do konca leta 2006 in 69.490 do konca leta 2007 od predvidene ciljne vrednosti 80.000, ki je bila potrjena kot sprememba PD na 6. redni seji NO EPD 13.6.2007 v Novi Gorici).

** Vir: Eurostat, SURS (SURS pojasnjuje spremembo metodologije merjenja v 2003 in sicer zaradi povečanega obsega kategorij vključenosti. Nadaljnja sprememba metodologije v oktobru 2006 podaja podatke, ki temeljijo na letnem povprečju četrtnih podatkov). Opis kazalnika: predstavlja odstotek odrasle populacije 25-64 let, ki izjavijo, da so bili v zadnjih štirih tednih vključeni v izobraževanje ali usposabljanje. Popravek za leto 2005 in 2006 izhaja iz spremembe metodologije.

¹³ Učitelji, izvajalci tečajev, svetovalci, multiplikatorji in upravno osebje.

Kazalniki učinka:

Število zaposlenih odraslih in oseb z nedokončanim šolanjem na področju usposabljanja (od tega v IKT) – ciljna vrednost 7.200 – doseženo 22.159 do konca leta 2008 in je bilo preseženo za več kot 3-krat.

Število posodobljenih, sprejetih in na novo razvitih programov izobraževanja in usposabljanja – ciljna vrednost 350 – je bil s 539 novo razvitimi oz. prenovljenimi programi krepko presežen.

V letu 2008 je bila skoraj dosežena tudi ciljna vrednost kazalnika delež sredstev namenjenih strukturam in sistemom«, saj se v letu 2008 niso več izvajale aktivnosti, vezane na usposabljanje posameznikov izven sistema izobraževanja in usposabljanja (aktivnosti 2.3.3. in 2.3.5). Poleg tega so bila dodatno dodeljena sredstva v celoti namenjena aktivnosti, ki nadgrajujejo strukture in sisteme.

Kazalnika rezultata:

Število udeležb izobraževalcev v usposabljanju za izboljšanje strokovnih sposobnosti in veščin – izhodiščno stanje 0 in ciljna vrednost 80.000 – je bilo do konca leta 2008 preseženo z 86.601 udeležbami.

Število lokalnih/regionalnih svetovalnih centrov in centrov za vseživljenjsko učenje do v letu 2008 je bilo 24. Glede na ciljno vrednost 12 je bila vrednost presežena za 2- krat.

Kazalnik vpliva:

Stopnja vključenosti prebivalstva v vseživljenjsko učenje – VŽU – ciljna vrednost 12,5% - dosežena vrednost 13,9% (2008). Ciljna vrednost kazalnika povečanje stopnje vključenosti prebivalstva pri aktivnostih vseživljenjskega učenja (v odstotnih točkah) je bila presežena za 1,4 odstotne točke.

MŠŠ: Pri izvajanju projektov je potrebno poudariti porast oziroma uspešno uresničevanje kvantitativno zastavljenih ciljev, kar se kaže v njihovi veliki absolutni vrednosti. Predvsem velja omeniti doseženo vrednost kazalnika »Število zaposlenih odraslih in oseb z nedokončanim šolanjem na področju usposabljanja s poudarkom na uporabi IKT«, kar potrjuje pravilno zastavljeno aktivnost ob dosedanjem velikem primanjkljaju tovrstnih znanj in veščin. Presežek kvantitativno določenega kazalnika, v primerjavi z zastavljeno ciljno vrednostjo, je posledica prilagoditve aktivnosti potrebam in zahtevam ciljne populacije. Predvidena vrednost realizacije kazalnika je bila ocenjena na 7.200 udeležb, predvsem oseb z nedokončanim šolanjem, torej posameznikov, ki s sredstvi strukturnih skladov dobijo možnost pridobitve formalne izobrazbe. Ker šolanje posameznikov te kategorije traja lahko tudi leto ali dve, so sredstva na posameznika proporcionalno višja in udeležba številčno manjša, kot pri drugih izobraževalnih programih, ki so krajši in lahko trajajo tudi samo npr. 8 ali 16 ur (kot so to primeri usposabljanj za pridobivanje novih kompetenc za družbo znanja, ki jih izvaja Zavod za šolstvo RS s skupinami učiteljev po šolah). Tovrstna krajša usposabljanja so tudi primerno cenejša in vključujejo večje število ciljnih oseb, kot izobraževanja za pridobitev formalne stopnje izobrazbe. V celotnem programskem obdobju je MŠŠ prilagajalo črpanje sredstev potrebam, ki so jih strokovne službe ministrstva zaznale na terenu, torej organizaciji in izvedbi večjega števila krajših seminarjev oziroma drugih oblik usposabljanja v funkciji pridobivanja dodatnih znanj in veščin.

Hkrati so bila leta 2006 ministrstvu odobrena dodatna sredstva, ki so bila porabljena tudi za izobraževanje posameznikov na že omenjenih krajših seminarjih. Tako je prišlo do znatnega kvantitativnega povečanja števila zaposlenih odraslih in oseb z nedokončanim šolanjem na področju usposabljanja. Usposobljenih pa je bilo tudi precejšnje število zaposlenih posameznikov iz sistema izobraževanja in usposabljanja, ki so svoje znanje nadgradili na krajših seminarjih in drugih usposabljanjih. Slednje se še prav posebno odraža na porastu usposabljanja na področju IKT, kjer je bilo v okviru projekta zaznati izredno zanimanje za dodatna znanja in veščine. MŠŠ se je odzvalo na potrebe in zahteve trga, kar ima za posledico pozitivno odstopanje pri omenjenem kazalniku. V letu 2007 je OU odobril MŠŠ dodatnih 6,4 mio EUR sredstev. Od tega je PS ESS v letu 2007 potrdil povečanje projekta Izobraževanje izobraževalcev v RO-4 v vrednosti 2 mio EUR, ostala sredstva pa v začetku leta 2008 za projekt »Podpora kakovosti in prepoznavnosti poklicnega in strokovnega izobraževanja« ter projekt »Evalvacije«.

MŠŠ je v letu 2008 izvajalo 4 EPD projekte. Poleg zaključnih aktivnosti projekta »Izobraževanje izobraževalcev v RO – LDN 2« je MŠŠ sofinanciralo razširitve projekta »JR Izobraževanje izobraževalcev RO-4«, kjer je bilo sofinanciranih 51 prijaviteljev, projekt »Podpora kakovosti in prepoznavnosti poklicnega in strokovnega izobraževanja – LDN CPI« v vrednosti 811.000 EUR ter projekt »Evalvacije - LDN 3« treh končnih prejemnikov: Zavod RS za šolstvo, Pedagoški inštitut in Šola za ravnatelje, v vrednosti 3.600.000 EUR.

V letu 2008 je bila dosežena tudi ciljna vrednost kazalnika »Delež sredstev namenjenih strukturam in sistemom«, saj se v tem letu niso več izvajale aktivnosti, vezane na usposabljanje posameznikov izven sistema izobraževanja in usposabljanja (aktivnosti 2.3.3. in 2.3.5). Poleg tega so bila dodatno dodeljena sredstva v celoti namenjena aktivnosti, ki nadgrajujejo strukture in sisteme.

Kazalniki izkazujejo presežke vrednosti na vseh področjih, kar potrjuje že omenjeno pravilno usmerjenost ukrepa. Glede na kazalnike se kažejo pozitivni premiki pri uresničevanju koncepta vseživljenjskega učenja. Predvideni kazalniki so v celoti preseženi. Število posodobljenih, sprejetih in na novo razvitih programov izobraževanja in usposabljanja je močno preseglo načrtovano vrednost, saj so izvajalci posodobili, sprejeli ali razvili več krajših programov. Kazalnik sistema »število lokalnih/regionalnih svetovalnih centrov in centrov za vseživljenjsko učenje, prav tako presega načrtovano vrednost kot posledica dejstva, da je koncept vseživljenjskega učenja dobil potrditev tudi na terenu. Ocenjujemo, da se je zavedanje tako struktur kot tudi predvsem posameznikov, bistveno spremenilo in prilagodilo zahtevam in potrebam po izobraževanju in usposabljanju od »zibelke do groba«, torej vseživljenjskemu učenju, kar nedvoumno prispeva tudi k porastu kazalnikov, ki opredeljujejo število ali stopnjo vključenosti posameznika v različne programe formalnega izobraževanja ali usposabljanja za pridobitev novih kompetenc.

Napredek pri izvajanju ukrepa na posameznih kazalnikih je očiten in vsekakor tudi posledica pravilnega izvajanja posameznih instrumentov. Izbor aktivnosti oziroma njihovo prilagoditev glede na statistične podatke kazalnikov je potrebno nenehno spremljati in morebiti prilagajati, saj je od tega odvisen tudi uspeh finančne absorpcije razpoložljivih sredstev. Ravno slednje je lahko pomemben pokazatelj sistemske ustreznosti izvajanja obstoječe finančne perspektive, tako z vidika procesov, administracije in vsebine.

MŠŠ: Vsi projekti EPD so bili v letu 2008 zaključeni.

MVZT je v programskem obdobju 2004-2006 izvajalo aktivnost »Posodabljanje in razvijanje študijskih programov visokega šolstva« s ciljem uresničevanja Lizbonske strategije in bolonjskega procesa, gre predvsem za zagotavljanje kakovosti visokošolskega izobraževanja, povečanje transparentnosti in vzpostavitev kreditnega sistema ter za povečanje privlačnosti evropskega visokošolskega prostora.

Preko treh javnih razpisov, na katere se je prijavilo 121 prijaviteljev, je bilo izbranih in podpisanih 43 pogodb. Vsi projekti so bili uspešno zaključeni in sicer se je zaključilo 20 pogodb v letu 2007, 7 pogodb v letu 2006 in 16 pogodb v letu 2005.

Doseženi so načrtovani rezultati projektov, kot so: izdelani so enotni kriteriji za strukturo in trajanje študijskih programov v skladu z bolonjskim procesom ob upoštevanju metodologije kreditnega vrednotenja ECTS (Evropski prenosni kreditni sistem), modularne sestave programov, izbirnosti v programih, možnosti prehodov med programi ter koncept vseživljenjskega učenja. Iz skupine zadnjih 20 projektov oz. pogodb tretjega razpisa velja izpostaviti predvsem naslednje dosežene rezultate: izdelana so bila *»Merila in postopki za priznavanje neformalno pridobljenega znanja in izkušenj ter priporočila za uveljavljanje tutorskega sistema«*, izdelana so bila še izhodišča za prilagojeno izvedbo izrednega študija, oblikovana metodologija za vrednotenje dejanske obremenitve študentov.

Na Univerzi v Mariboru je bila izdelana informacijska podpora izbirnosti in ECTS v novih bolonjskih programih. Poleg strokovnih podlag so bili oblikovani tudi že novi bolonjski študijski programi I. in II. stopnje, kot so: »informatika v upravljanju in poslovanju«, »merjenje na področju kemije in biokemije« »podjetništvo in management v turizmu« ter dva skupna študijska programa, kot sta: »srednjeevropski mednarodni magisterij kognitivne znanosti« in »pravo in informatika«.

Vsi trije objavljeni razpisi MVZT so bili med seboj tesno povezani, zato sprotno vrednotenje izvedbe celovitih evalvacij ni bilo relevantno. Za vsak razpis se je z vidika predhodnega vrednotenja posebej preverjalo, ali ima prijavitelj oz. kasneje prejemnik jasno vizijo o razvoju slovenskega visokega šolstva, njegovi vlogi pri gospodarskem razvoju, ali je idejna zasnova skladna z Bolonjskim procesom, Lizbonsko strategijo in Memorandumom o vseživljenjskem učenju. Izvajalo se je tudi spremljanje z naslednjimi elementi: spremljanje, nadzor in kontrole. Sprotno se je preverjalo tudi, kako je potekalo informiranje in obveščanje javnosti o izvajanju aktivnosti.

Zaključne ugotovitve na osnovi vrednotenj, zlasti razvita metodološka orodja ter pozitivne izkušnje evalvacij o doseženih ciljih, bodo upoštevane v obdobju nove finančne perspektive 2007-2013.

MVZT: Pregled glavnih dosežkov izvajanja podaktivnosti 2.3.2.1 Posodabljanje in razvijanje programov po posameznih projektih pokaže, da je bila v programskem obdobju 2004-2006 uspešno zaključena razvojna faza izdelave enotnih kriterijev za strukturo in trajanje bolonjskih študijskih programov. Zaključene so bile pripravljalne aktivnosti, kot npr. izdelane analize izhodišč za prilagojeno izvajanje novih študijskih programov, razvojno delo pri oblikovanju skupnih izbirnih predmetov, razvoj modulov za fleksibilne povezave, uskladitve seznamov generičnih in predmetno specifičnih kompetenc, pripravljena merila in izhodišča za kreditno vrednotenje itd. Uspešnost izvajanja pa je mogoče izmeriti tudi preko števila novih in

prenovljenih študijskih programov I. II. in III. stopnje. Podatki kažejo, da je bilo skupaj razpisanih 166 bolonjskih programov v študijskem letu 2007/ 2008.

Po oceni MVZT doseženi rezultati projektov pomenijo dobro vsebinsko in strokovno podporo za izvajanje implementacije bolonjskega procesa s poudarkom na zagotavljanju kakovosti v obdobju 2007-2013.

MVZT je v sklopu ukrepa 2.3. Vseživljenjsko učenje, v okviru podaktivnosti 2.3.1.2. Izobraževanje izobraževalcev v RO – LDN3 Arnes, v letu 2008 pričel z izvajanjem projekta Izobraževanje izobraževalcev v RO – LDN3. Projekt se je izvajal pod delovnim naslovom Slovenski izobraževalno omrežje – SIO. SIO podpira razvoj informacijske družbe na ravni vzgojnoizobraževalnega sistema. Uporaba sodobnih informacijsko-komunikacijskih tehnologij in storitev v šolskem okolju prinaša prednosti tako za učence kot tudi za učitelje, s tem pa dvig ravni usposobljenosti za informacijsko družbo. Cilj projekta je razvoj in izvedba e-storitev in podpore izobraževalcev na internetu za uporabo IKT pri poučevanju in učenju, administraciji in drugje ter izobraževanje in usposabljanje ter zagotovitev podpore sodelavcem projekta in učiteljem ter promocija in spremljanje projekta. Dodana vrednost projekta je vzpostavitev centralnega slovenskega portala, ki bo združeval informacije z vseh nivojev izobraževalnega procesa. Poleg te dodane vrednosti bo povečana tudi strokovna usposobljenost učiteljev in drugih strokovnih delavcev, predvsem z uporabo novih e-storitev in podpore učinkovitejše izvajajo svoje dejavnosti, ter vzpostavljanje partnerskega sodelovanja med javnim zavodom in šolami. Želimo ustvariti skupnosti uporabnikov, ki bodo s pomočjo SIO sodelovali, pridobivali nova znanja, razvijali in uporabljali nove didaktične pristope v izobraževalnem procesu, zagotoviti storitve gostovanja izobraževalnih spletnih strani šol, zagotoviti okolje za podporo uporabi spletnih učilnic, zagotoviti dostop do kvalitetnih izobraževalnih gradiv (vsebin), informacij in dejavnosti za vse uporabnike ter za širšo javnost v slovenskem, italijanskem in madžarskem jeziku, vzpostaviti centralno mesto za pomembne podatke iz področja izobraževanja za vse ciljne skupine, sodelovati z mednarodnimi institucijami, pobudami, združenji iz tega področja, skrbeti za stalni razvoj ter izboljšanje ponudbe in delovanja SIO, izvajati izobraževalnih aktivnosti s področja uporabe IKT v izobraževanju (vsaj ena večja konferenca - SIRIKT, spremljajoče delavnice in druge oblike izobraževanja izobraževalcev) in izvajati promocijske aktivnosti za uporabo IKT in SIO, motivacijske delavnice, izbrana usposabljanja, ipd. Projekt pomeni bistven premik pri uporabi IKT opreme na šolah, pri nivoju aktivne vloge učiteljev in učencev pri izgradnji šolskega e-prostora, povečanje uporabe e-storitev in e-gradiv ter razvoj izobraževalnega sistema temelječega na temeljih informacijske družbe. Rezultati projekta so:

- izdelava koncepta Slovenskega izobraževalnega omrežja,
- izvedba konference SirIKT2008,
- recenzije in avtorstva strokovnih prispevkov,
- izvajanje promocije po osnovnih in srednjih šolah za uporabo e-gradiv,
- polnjenje baze COBISS s strani knjižnic,
- izvedba izobraževanj izobraževalcev za učitelje,
- izdelava programske opreme Slovenskega izobraževalnega omrežja

Projekt še ni zaključen in se bo izvajal do 31. maja 2009.

4.1.2.4 Ukrep 2.4: Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti**Finančno izvajanje****Tabela 10: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.4**

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov *
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 2.4	22.762	100,0	24.654	108,3	24.057	105,7	24.057	105,7	24.053	105,7	14.073	82,4	12
Skupaj PN 2	96.899	100,0	113.757	117,4	102.253	105,5	102.253	105,5	98.791	102,0	63.246	87,0	79*
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministrstva

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstvaOpomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

* Število sofinanciranih instrumentov.

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Za ukrep 2.4 je odgovorno MDDSZ kot NPP, izvaja pa ga KU ZRSZ. V programskem obdobju 2004-2006 je bilo skupaj potrjenih 12 instrumentov, v letu 2008 se je izvajalo 5 podaktivnosti: Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva za leto 2008, Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih iz sektorja v preoblikovanju (2005), Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih iz sektorja v preoblikovanju (2006), Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v perspektivnih sektorjih (2005), Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v perspektivnih sektorjih (2006). Za podaktivnosti Spodbujanje novega zaposlovanja starejših 2005 - 2007 in Spodbujanje novega zaposlovanja starejših 2 pa so potekala izplačila. V letu 2007 se je samozaposlilo 749 brezposelnih oseb, od tega 295 žensk. V okviru Usposabljanja in izobraževanja se je izobraževalo skupaj 5.543 oseb.

Do konca leta 2008 je bilo razpisanih 24,7 mio EUR sredstev ali 108,3% in dodeljenih za 24,1 mio EUR ali 105,7% glede na razpoložljiva sredstva, podpisanih pogodb je bilo v višini 24,1 mio EUR ali 105,7%.

Realizacija izplačil iz proračuna za celotno obdobje je znašala 24,1 mio EUR (v letu 2004 je znašala 4 mio EUR, v 2005 3,7 mio EUR, v 2006 7,4 mio EUR, v letu 2007 4,5 mio EUR ter 4,5 mio EUR za leto 2008) ali 105,7% glede na razpoložljiva sredstva. Do 31.12.2008 je bilo na PO posredovanih ZZP v višini 14,1 mio EUR ali 82,4% (le EU del).

Ukrep 2.4 se izvaja po pravilih državnih pomoči in po pravilu »de minimis«

- c.) po shemi »Programi usposabljanja« 0002-5022860-2003 za programe Usposabljanja in izobraževanja na delovnem mestu (108.818,17 EUR – sektorji v preoblikovanju – JR 05 in 69.894,91 EUR – perspektivni sektorji – JR 05)
- d.) po shemi »Programi zaposlovanja« 0001- 5022860-2003 (17.295,74 EUR Spodbujanje novega zaposlovanja starejših 2005 – 2007)

Potrjene sheme državnih pomoči (SI 1/2004 Programi zaposlovanja in SI 2/2004 Programi usposabljanja, spremenjena od 7.3.2006 spada pod skupinske izjeme (BE block exemption: BE 01-5022860-2006 in BE 02-5022860-2007), EK obveščena 7.3.2006, *XT 15/2006 (št. skupinske izjeme za usposabljanje)*). Vse državne pomoči so bile dodeljene kot dotacija – šifra 1.

a) po shemi Programi usposabljanja BE 01-5022860-2006, 07.03.2006 – 407.021,79 EUR za programe Usposabljanja in izobraževanja na delovnem mestu (54.349,09 – sektorji v preoblikovanju - JR 06, 352.672,70 EUR – perspektivni sektorji – JR 06);

b) po shemi Programi zaposlovanja BE 02-5022860-2007, 07.03.2006 – 515.071,77 EUR (Spodbujanje novega zaposlovanja starejših 2 – 515.071,77 EUR).

Podaktivnosti, ki se izvajajo po pravilu »de minimis«

b.) 3.370.500,00 EUR za Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva za leto 2008

Upravičena področja ukrepa variirajo v odvisnosti od podaktivnosti. V okviru usposabljanja in izobraževanja zaposlenih iz sektorjev v preoblikovanju in iz perspektivnih sektorjev so dejavnosti namenjene podjetjem in njihovim zaposlenim s ciljem dviga izobrazbene in kvalifikacijske ravni zaposlenih. V okviru podaktivnosti Spodbujanje novega zaposlovanja starejših 2 v letu 2007 so dejavnosti usmerjene v ustvarjanje novih delovnih mest za posebej ranljive skupine starejših brezposelnih oseb z njihovo ponovno delovno integracijo, kar preprečuje socialno izključenost.

Ciljne skupine, katerim so namenjene posamezne podaktivnosti v okviru ukrepa, so zlasti zaposleni v sektorjih v preoblikovanju in v perspektivnih sektorjih s hitro stopnjo rasti, brezposelne osebe/delavci, ki so v postopku izgubljanja zaposlitve, brezposelne osebe, ki želijo ustanoviti podjetje in se samozaposliti ter težje zaposljive osebe, starejše od 50 let.

V letu 2008 se je nadaljevalo sofinanciranje podaktivnosti Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih iz sektorjev v preoblikovanju in v perspektivnih sektorjih s hitro stopnjo rasti, na podlagi razpisa v letu 2005 in 2006. Na podlagi razpisa 2005 in 2006 je bilo za sektor v preoblikovanju v letu 2008 izplačanih 163.167,26 EUR oz. 3,6% vseh sredstev, ki jih je končni upravičenec izplačal za ukrep 2.4.. V letu 2008 je bilo 711 vključitev v usposabljanje in izobraževanje. Podprtih je bilo 21 podjetij.

Za perspektivni sektor s hitro stopnjo rasti iz javnega razpisa iz leta 2005 je bilo končnim prejemnikom izplačano 69.894,91 EUR. Podprta so bila 3 podjetja in 1.061 vključitev zaposlenih v usposabljanje in izobraževanje. V letu 2008 je bilo podprtih 22 podjetij, ki so bila izbrana na javnem razpisu iz leta 2006 ter 3.771 vključitev zaposlenih v usposabljanje in izobraževanje. Končni upravičenec je podprtim podjetjem izplačal 352.672,70 EUR.

V letu 2008 je bilo za podaktivnost Spodbujanje novega zaposlovanja starejših namenjenih 561.620,00 EUR sredstev, od tega je bilo izplačanih 515.071,77 EUR, oz. 91,7% namenjenih sredstev za subvencioniranje zaposlitev 177 brezposelnih oseb starejših od 50 let. Glavni razlog za manjšo porabo sredstev je, da delodajalci ne dokažejo upravičenih stroškov do višine, ki je predvidena za subvencijo (60% dejanske bruto plače oz. največ 500 EUR za posamezni mesec). Višina plače, ki jo delodajalec izplača, je nižja od predvidenega najvišjega zneska za subvencijo. Izplačila so potekala tudi za podaktivnost Spodbujanje novega

zaposlovanja starejših iz javnega razpisa iz leta 2005, v kateri pa ni bilo novih vključitev. V letu 2008 je bilo končnemu upravičencu izplačanih 17.295,74 EUR.

Za podaktivnost Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva je bilo izplačanih 3.370.500,00 EUR. Subvencija v obliki enkratne pomoči za samozaposlitev je namenjena sofinanciranju plače, prispevkov in davkov iz plač osebam, ki se samozaposlijo na začetku poslovanja. Brezposelne osebe in delavci v postopku izgubljanja zaposlitve, ki se samozaposlijo, so v skladu s pogodbo dolžni samozaposlitev ohraniti najmanj dve leti.

Napredek pri izvajanju ukrepa 2.4

Vrsta kazalnika	Kazalnik	Ciljna vrednost 2004-06	Izvajanje v 2004	Izvajanje v 2005	Izvajanje v 2006	Izvajanje v 2007	Izvajanje v 2008	Izvajanje v 2004-2008
Učinek	Število vključenih	7.000	5.558	10.438	18.666	32.871	6.292	73.825
	- od tega žensk	3.500	2.390	4.130	7.521	12.969	2.397	29.407
Učinek	Število podprtih podjetij ¹	220	1.262	1.476	2.811	721	795	7.065
Učinek	Število projektov*	290	1.262	1.476	2.811	721	795	7.065
Učinek	Delež sredstev namenjen preoblikovanju in prilagajanju podjetij in posamezniku v posameznih sektorjih (razdelitev po sektorju ekonomske dejavnosti v procentih)***	40%	-	100%, od tega: A Kmetijstvo, lov, gozdarstvo – 0,82 C Rudarstvo – 1,26 D Predelovalne dejavnosti – 55,48 E Oskrba z električno energijo, plinom in vodo – 0,75 F Gradbeništvo – 3,53 G Trgovina; popravila mot. vozil – 12,53 H Gostinstvo – 0,83 I Promet, skladiščenje, zveze – 4,66 J Finančno posredništvo – 4,64 K Nepremičnine, najem, poslovne stor. – 12,80 M Izobraževanje – 0,46 O Dr.javne, skupne in osebne stor. – 2,24	100%, od tega: A Kmetijstvo, lov, gozdarstvo – 0,65 C Rudarstvo – 0,28 D Predelovalne dejavnosti – 51,63 E Oskrba z električno energijo, plinom in vodo – 0,90 F Gradbeništvo – 2,66 G Trgovina; popravila mot. vozil – 13,89 H Gostinstvo – 1,03 I Promet, skladiščenje, zveze – 1,38 J Finančno posredništvo – 2,98 K Nepremičnine, najem, poslovne stor. – 20,75 M Izobraževanje – 0,68 N Zdravstvo, socialno varstvo – 0,14 O Dr.javne, skupne in osebne stor. – 3,03	100%, od tega: A Kmetijstvo, lov, gozdarstvo – 0,05 C Rudarstvo – 1,07 D Predelovalne dejavnosti – 58,23 E Oskrba z električno energijo, plinom in vodo – 1,09 F Gradbeništvo – 3,52 G Trgovina; popravila mot. vozil – 6,35 H Gostinstvo – 1,19 I Promet, skladiščenje, zveze – 2,22 J Finančno posredništvo – 4,79 K Nepremičnine, najem, poslovne stor. – 16,59 M Izobraževanje – 0,73 N Zdravstvo, socialno varstvo – 0,10 O Dr.javne, skupne in osebne stor. – 4,08	100%, od tega: D Predelovalne dejavnosti – 79,9 F Gradbeništvo – 1,75 G Trgovina – 2,68 K Finančne in zavarovalniške dejavnosti – 0,36 L Poslovanje z nepremičninami – 15,18 S Druge dejavnosti – 0,13	100%, n.p.***
Rezultat	bruto št. delovnih mest, ustvarjenih v FTE ²	1.500	1.319 (1.165)	1.280 (1.244)	2.493 (2.176)	177	749 (749)	6.018 (5.334)
Rezultat	Število	80%	94,22%	96,54%	97,88%	97,7%	n.p.**	n.p.**

Vrsta kazalnika	Kazalnik	Ciljna vrednost 2004-06	Izvajanje v 2004	Izvajanje v 2005	Izvajanje v 2006	Izvajanje v 2007	Izvajanje v 2008	Izvajanje v 2004-2008
	vključenih, ki bodo ohranili zaposlitev po 12 mesecih							
Rezultat	Število novih podjetij, delujočih po 12 mesecih	85%	952, (81,7%)	1.138, (91,5%)	2.058 (94,6%)	0	n.p.**	4.148 (90,5%)

Opombe:

¹ navedeno je št. vseh podprtih podjetij, ki so prejela nepovratna sredstva (tudi samozaposlitve)

² navedeno je št. delovnih mest (vključena so tudi delovna mesta, ki se realizirajo s samozaposlitvijo – podjetništvom) na osnovi podatkov o zaposlitvah

* Projekt pomeni aktivnost, ki ima obliko nepovratnih sredstev, dodeljenih preko razpisov, na podlagi enotnega sklepa, da se sofinancira s strani ESS in poteka v pristojnosti prijavitelja ali KP.

** Glede na to, da so vključitve potekale v skozi celo leto 2007, informacija o deležu zaposlenih po 12. mesecih še ni na voljo, podatki bodo znani po 01.10.2009

*** Ukrep 2.4 je v celoti namenjen preoblikovanju in prilagajanju tako podjetja kot posameznika spremenjenemu tržišču in trgu dela, ZRSZ ne razpolaga s podatki o razporeditvi sredstev med sektorji za leto 2004.

Za ukrep 2.4 Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti so bili kazalniki v EPD in Programskem dopolnilu slabše definirani. Šele v začetku leta 2007 je prišlo na osnovi dogovora med OU, MDDSZ in ZRSZ do dokončnih opredelitev definicij posameznega kazalnika. To je tudi osnovni razlog za odstopanja doseženih vrednosti kazalnikov glede na ciljne vrednosti. Zaradi navedenih težav so pri postavljanju in definiranju kazalnikov uspešnosti za obdobje 2007-2013 sodelovali vsi pristojni organi. Med drugim je bil tudi za potrebe spremljanja in vrednotenja ukrepov 2. PN ter OP RCV za obdobje 2007-2013 razvit informacijski sistem APZ.net (v okviru MDDSZ in ZRSZ), v razvoju pa je tudi nadgradnja centralnega informacijskega sistema ISARR z Modulom za vnos podatkov (MVP).

Glede na doseženo realizacijo po posameznih kazalnikih, za katere je podatek izkazan, je razvidno, da so načrtovane ciljne vrednosti ukrepa presežene. Izkazano število vključenih je posledica večjega števila vključenih zaposlenih oseb v programe usposabljanja in izobraževanja v okviru podaktivnosti Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v sektorjih v preoblikovanju kot v perspektivnih sektorjih s hitro stopnjo rasti. Ista oseba je lahko vključena v več programov usposabljanja. V celotnem obdobju je bilo realiziranih 73.825 vključitev, od tega je bilo v podaktivnosti Usposabljanja in izobraževanja zaposlenih vključenih kar 64.432 oseb. V obdobju od 2004 do 2008 se je samozaposlilo 5.334 brezposelnih oseb, od tega 1.972 žensk.

Podatki o ohranjenih delovnih mestih so zelo spodbudni, saj več kot 97% vključenih oseb v ukrep 2.4. ohrani zaposlitev. Podatek o ohranjenih zaposlitvah po 12 mesecih za vključene osebe v podaktivnost Spodbujanje novega zaposlovanja starejših v letu 2008, bo znan po 01.10.2009.

Podatek o številu novih podjetij, ki delujejo tudi po 12 mesecih, kaže na to, da brezposelne osebe, ki se odločijo za samozaposlitev, običajno dobro pripravijo poslovni načrt in natančno spoznajo tržišče. V okviru Sofinanciranja stroškov spodbujanja podjetništva je bilo v celotnem obdobju na novoustanovljenih 5.334 podjetij. Podatek o delujočih novoustanovljenih podjetjih za leto 2008 bo znan po 01.01.2010. V celotnem obdobju (2004 – 2006) jih je po 12 mesecih od ustanovitve delovalo 4.148.

Ukrep 2.4 je bil v celoti namenjen preoblikovanju in prilagajanju tako posameznika kot tudi podjetja spremenjenemu tržišču in trgu dela. Največ sredstev za posameznike v okviru ukrepa 2.4 je bilo porabljeno za aktivnost Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva.

Odgovora na vprašanje, kateri ekonomski sektorji podjetij so perspektivni in kateri so potrebni prestrukturiranja in preoblikovanja, ni možno enostavno opredeliti. Le to izhaja iz gospodarske razvitosti posameznega podjetja v okviru posameznega ekonomskega sektorja, kjer so možne velike razlike. V okviru ukrepa 2.4 je kazalnik – 40% sredstev, namenjen preoblikovanju in prilagajanju podjetij in posameznika v posameznih sektorjih, je bil kot tak, slabše definiran. Tudi tista podjetja, ki so perspektivna in uspešna, se morajo prilagajati trgu, enako velja tudi za vsakega posameznika. V nadaljevanju predstavljamo podatke o realiziranih sredstvih na projektu v okviru ukrepa 2.4, ki so bila namenjena izključno podjetjem v prestrukturiranju.

Leto	2004 (v SIT)	2005 (v SIT)	2006 (v SIT)	2007 (v EUR)	2008 (v EUR)
Odstotek	11,00%	21,79%	12,66%	36,33%	3,63%
Realizirana sredstva 2.4.	973.300.962,64	878.816.317,22	1.764.689.114,65	4.458.473,77	4.488.602,38
Realizirana sredstva za 2.4.1.1.UIZ – A	107.020.133,63	191.495.235,27	223.360.440,51	1.619.663,61	163.167,26

V letu 2008 je bilo za podaktivnost Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v sektorjih v preoblikovanju realiziranih 163.167,26 EUR, kar predstavlja 3,63% vseh sredstev za ukrep 2.4. V letu 2008 so potekala še zadnja izplačila končnega upravičenca končnemu prejemniku, zato so sredstva v tem letu najnižja.

Največji delež sredstev, namenjen sektorju v preoblikovanju in prilagajanju podjetja ter posameznika, je bil izplačan sektorju v predelovalni industriji in predstavlja skoraj 80% vseh izplačanih sredstev v letu 2008. Ostali sektorji so po deležu izplačanih sredstev enakomerno razporejeni, razen sektorja poslovanje z nepremičninami, ki ima nekaj več kot 15% vseh izplačanih sredstev..

Ukrep 2.4. izpolnjuje vse ciljne vrednosti.

Drugi cilj – 30% realiziranih samozaposlitev žensk, je bil dosežen v vseh letih. V letu 2007 se podaktivnost Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva ni izvajala. Podatki kažejo, da je bil ta cilj tudi presežen. V vseh letih beležimo podoben odstotek vključenih žensk v podaktivnost.

- cilj 30% samozaposlitev za ženske

Leto	2004	2005	2006	2007	2008	Skupaj
% žensk vključenih v samozaposlitev	36,74%	36,01%	36,81%	0	39,38%	36,97%
vsi	1.165	1.244	2.176	0	749	5.334
ženske	428	448	801	0	295	1.972

- cilj 50% zaposlenih žensk vključenih v izobraževanje in usposabljanje

Leto	2004	2005	2006	2007	2008	Skupaj
% žensk vključenih v izob. in usposabljanje	44,00	40,00	40,69	39,46	37,92	39,98
vsi	4.239	9.158	16.173	32.694	5.543	67.807
ženske	1.865	3.663	6.580	12.900	2.102	27.110

Zgornji podatki prikazujejo naslednje podaktivnosti: Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v sektorju v prestrukturiranju in Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v perspektivnih sektorjih. Odstotek zaposlenih žensk vključenih v izobraževanje in usposabljanje je nižji od načrtovanih vrednosti.

Število vključenih žensk je odvisno tudi od števila zaposlenih žensk v posameznem podjetju, ki je bilo upravičeno do sofinanciranja stroškov usposabljanja in izobraževanja. V skladu s pogoji javnega razpisa so bila za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih izbrana podjetja, ki so zagotavljala enake možnosti po spolu za vse zaposlene – delež žensk, ki so bile v skladu s prijavljenim projektom predvidoma vključene v izobraževanje in usposabljanje, je moral biti najmanj enak deležu zaposlenih žensk pri vlagatelju. To je razlog za nižji odstotek vključenih žensk v izobraževanje in zaposlovanje.

V letu 2009 se v okviru ukrepa predvideva izvedba novega evidenčnega projekta Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva za leto 2009.

4.1.3 Prednostna naloga št. 3: PRESTRUKTURIRANJE KMETIJSTVA, GOZDARSTVA IN RIBIŠTVA

Najpomembnejši cilji kmetijske, gozdarske in ribiške politike v Sloveniji, ki sledijo dolgoročnim strateškim ciljem zastavljenim v strateških programih (Slovenska kmetijska, gozdarska in ribiška politika, Skupna kmetijska politika in Skupna ribiška politika), za katere so namenjena sredstva usmerjevalnega oddelka EKUJS in FIUR, so naslednji:

- povečati konkurenčnost kmetijsko-živilskega, gozdarskega in ribiškega sektorja;
- ustvariti pogoje za doseganje enakovredne ravni dohodka kmetijskega prebivalstva;
- ohranяти vzorce poseljenosti in gospodarsko prestrukturirati podeželska območja;
- trajnostna raba naravnih virov, varstvo okolja na podeželju in ohranjanje naravnih virov.

Specifični cilji, ki zagotavljajo postopno povečevanje produktivnosti pridelave in predelave ter konkurenčnost sektorjev znotraj kmetijstva, gozdarstva in ribištva, se v okviru 3. PN uresničujejo skozi sedem ukrepov, ki služijo za pospeševanje in usmerjanje prestrukturiranja teh sektorjev.

Ukrepi, ki so sofinancirani v okviru **EKUJS-usmerjevalni oddelek**:

- Ukrep 3.1: Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov
- Ukrep 3.2: Naložbe v kmetijska gospodarstva
- Ukrep 3.3: Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu (alternativni dohodkovni viri)
- Ukrep 3.4: Investicije v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov
- Ukrep 3.5: Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov

Ukrepi, ki so sofinancirani v okviru **FIUR**:

- Ukrep 3.6: Posodobitev obstoječih plovil in mali priobalni ribolov
- Ukrep 3.7: Ribogojstvo, predelava in trženje

Vse ukrepe v okviru 3. PN izvaja MKGP kot posredniško telo za EKUJS in FIUR, KU pa je AKTRP.

Državne pomoči

Pri izvajanju 3. PN se uporabljajo pravila o državnih pomočeh za finančne prispevke držav članic za ukrepe, ki prejemajo podporo Skupnosti v skladu s četrnim odstavkom 4. člena *Odločbe Komisije O 18/VI/2004 o odobritvi EPD za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji* – številka dokumenta 2003 SI DO 001-K(2004)2122.

Tabela 11: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 3. PN do 31.12.2008

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov/projektov*
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 3.1	17.129	100,0	18.562	108,4	19.502	113,9	17.506	102,2	17.127	100,0	6.580	76,8	51
Ukrep 3.2	16.821	100,0	17.614	104,7	17.594	104,6	17.054	101,4	16.819	100,0	7.515	89,4	4
Ukrep 3.3	9.228	100,0	11.066	119,9	11.065	119,9	9.883	107,1	9.237	100,1	4.191	90,8	4
Ukrep 3.4	3.249	100,0	4.572	140,7	4.733	145,7	4.733	145,7	3.254	100,2	1.415	87,1	3
Ukrep 3.5	712	100,0	821	115,5	788	110,8	764	107,4	711	100,0	268	75,2	4
Ukrep 3.6	408	100,0	627	153,5	350	85,8	311	76,2	311	76,2	233	76,2	3
Ukrep 3.7	1.967	100,0	2.360	120,0	2.343	119,1	2.283	116,1	2.232	113,5	1.247	84,6	4
Skupaj PN 3	49.513	100,0	55.622	112,3	56.375	113,9	52.534	106,1	49.691	100,4	21.450	84,6	73
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	372.362	111,3	372.456	111,3	349.154	104,4	354.916	106,1	225.798	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), MKGP

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstvaOpomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

V okviru razpisanih sredstev so upoštevana tudi dodatna sredstva dodeljena na podlagi sklepa Vlade RS 26.4.2006 in popravka 26.10.2006 v višini 5,9 mio EUR na ukrepu 3.1, 3.2, 3.3 in 3.7 in prerazporeditve sredstev iz ukrepa 3.5 na 3.1, potrjeno na NO 21.10.2005 v višini 1,6 mio EUR in iz 3.6 na 3.7, potrjeno na NO 7.6.2006 v višini 0,6 mio EUR.

Na 3. PN podatek »Razpisana sredstva« zajema podatek o razpisanih sredstvih po ISU iz MFP-ISARR-SP, kjer so prikazana plačila (payments) na nivoju programa, podatek Dodeljena sredstva pa je podatek o dodeljenih sredstvih s sklepi PS oz. odločbami KU iz MFP-ISARR-SP, kjer je naveden znesek dejansko izdanih odločb s strani KU. Sredstva se dodeljujejo na podlagi odločb. »Podpisane pogodbe« pomenijo podpisane pogodbe na podlagi izdanih odločb, upoštevani so kasnejši odstopi (vendar brez odobrenih pritožb). Sredstva odstopov od pogodb se prištejejo novemu razpisu – se ponovno razpišejo. Podatki o podpisanih upravnih odločbah zagotavljajo kontinuiteto poročanja, s predhodnimi poročili in so namenjeni tekočemu spremljanju izvajanja po posameznih letih.

* Število sofinanciranih instrumentov za ukrepe 3.2-3.7/ projektov za ukrep 3.1.

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

V Letnem poročilu 2008 je za 3. PN za ukrep 3.1 predstavljeno število projektov, za ukrepe 3.2 – 3.7 pa predstavljeno število instrumentov. Analiza instrumentov na nivoju celotnega EPD v Letnem poročilu 2008 je predstavljena v **Prilogi 10**.

Na ravni ukrepov so se izvajale aktivnosti v okviru upravičenih področij dejavnosti, prevladujoči izvedbeni instrument pa je bil javni razpis (javno naročilo le v okviru 4. instrumenta ukrepa 3.5).

Do konca leta 2008 je bilo na ravni PN:

- **razpisanih** 55,6 mio EUR ali 112,3% razpoložljivih sredstev (leta 2007: 112,3%, leta 2006: 111,6%, leta 2005: 96,6%, leta 2004: 20,4%)
- **dodeljenih** s sklepi PS³⁹ 56,4 mio EUR ali 113,9% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2007: 113,9%, leta 2006: 113,1%, leta 2005: 49,3%, leta 2004: 19,2%)
- **podpisanih pogodb**⁴⁰ za 52,5 mio EUR ali 106,1% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2007: 103,2%, leta 2006: 104,1%, leta 2005: 27,8%, leta 2004: 1,5%)

³⁹ PS se v primeru 3. PN le seznani z listo projektov in ne izda sklepov.

⁴⁰ Pri ukrepu 3.4 se ne podpisuje pogodb ampak se KP izda le upravno odločbo.

- v kumulativi iz proračuna **izplačanih** (SLO in EU del) 49,7 mio EUR ali 100,4% razpoložljivih sredstev opredeljenih z EPD (leto 2007: 80,3%, leta 2006: 49,4%, leta 2005: 20,1%, leta 2004: 1,4%)
- **posredovanih zahtevkov za povračilo na plačilni organ:** 21,4 mio EUR (EU del) oz. 84,6% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2007: 78,6%, leta 2006: 32,5%, leta 2005: 2,6%, leta 2004 ni bilo posredovanih zahtevkov na plačilni organ)

Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

Podrobna analiza izvajanja MKGP ob zaključevanju EPD 2004-2006 kaže, da je bil interes vlagateljev za vlaganje sredstev v naložbe v okviru 3 PN drugačen od načrtovanega ob načrtovanju programa. Na ukrepih 3.2, 3.3 in 3.7 je bilo zaznati večje povpraševanje in večje število vlagateljev ter prejemnikov sredstev. Pri ukrepih 3.1, 3.4, 3.5 in 3.6 pa se izkazuje nižja poraba sredstev kot je prejeta višina pravic porabe. V letu 2006 je Vlada RS na podlagi analize tveganja s sklepom dovolila, da MKGP razpiše ca. 10% več sredstev kot je bila odobrena višina pravic porabe v okviru EPD 2004-2007. MKGP se je odločilo, da ta sredstva koristi v okviru 4. javnega razpisa na ukrepih 3.2, 3.3 in 3.7, kjer je bilo zanimanje vlagateljev zelo visoko. Da bi uspešno počrpali vsa dodeljena finančna sredstva, odobrena z EPD 2004-2006, smo v letu 2008 izvedli prerazporeditev sredstev med zgoraj omenjenimi ukrepi znotraj posameznega sklada.

Napredek pri izvajanju 3. PN

Kazalniki	Ciljne vrednosti	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2006	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 - 2007	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2008
Učinek: – število projektov, deležnih podpore	950	9.486	9.505	9.494
Rezultat: – prihodek na zaposlenega iz aktivnosti, ki so deležne podpor (indeks, izhodišče = 100)	110	n.p.	n.p.	128
Vpliv: – izboljšana gospodarska storilnost (bruto dodana vrednost na zaposlenega) (indeks, izhodišče= 100)	110	n.p.*	n.p.*	114

Vir: PD 2004-2006, Četrtno poročilo MKGP 31.12.2008

Kazalnik učinka: Število projektov, deležnih podpore

Ob načrtovanju kazalnikov ob pripravi EPD 2004-2006 je bilo predvideno, da bo v obdobju 2004-2006 deležnih podpore 950 projektov. Rezultati kazalnika močno odstopajo od predvidenega, ker je prišlo do velikega odstopanja pri ukrepu 3.4. Načrtovano število podprtih projektov na ukrepu 3.4 je bilo 300, saj se je predvidevalo, da se bodo lastniki gozdov združili v združenja lastnikov gozdov in tako kandidirali za sredstva, vendar do tega ni prišlo, saj se je ugotovilo, da zaradi administrativno tehničnih postopkov združevanje lastnikov gozdov v skupinsko vlogo v obdobju 2004-2006 še ni bilo mogoče. Zato se je vsak vlagatelj obravnaval individualno. Posledica tega je bilo veliko število vlog na ukrepu 3.4. Skupno je bilo do 31.12.2008 podprtih 9.494 projektov, od tega na posameznih ukrepih:

Ukrep 3.1: Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov

V okviru tega ukrepa je bilo v sklopu štirih javnih razpisov podprtih 51 projektov. V okviru prvega instrumenta smo podprli 10 projektov, v okviru drugega instrumenta 15, v okviru tretjega instrumenta 8 in v okviru četrtega instrumenta 18 projektov.

Ukrep 3.2: Naložbe v kmetijska gospodarstva

V okviru tega ukrepa je bilo v sklopu štirih javnih razpisov podprtih 420 projektov od tega 386 projektov iz rednega postopka ter 34 vlog iz naslova pozitivno rešenih pritožb.

Ukrep 3.3: Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu (alternativni dohodkovni viri)

V okviru tega ukrepa je bilo v sklopu štirih javnih razpisov podprtih 185 projektov. V okviru prvega instrumenta smo podprli 29 projektov, v okviru drugega instrumenta 62, v okviru tretjega instrumenta 44 in v okviru četrtega instrumenta 50 projektov.

Ukrep 3.4. Investicije v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov:

V okviru tega ukrepa je bilo v sklopu treh javnih razpisov podprtih 8.767 projektov. V okviru prvega instrumenta smo podprli 1.706 projektov, v okviru drugega instrumenta 2.273 in v okviru tretjega instrumenta 4.788 projektov.

Ukrep 3.5: Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov

V okviru tega ukrepa je bilo v sklopu štirih javnih razpisov podprtih 34 projektov. V okviru prvega instrumenta smo podprli 7 projektov, v okviru drugega instrumenta 14, v okviru tretjega instrumenta 12 in v okviru četrtega instrumenta 1 projekt.

Ukrep 3.6: Posodobitev obstoječih plovil in mali priobalni ribolov

V okviru tega ukrepa je bilo v sklopu treh javnih razpisov podprtih 19 projektov. V okviru prvega instrumenta smo podprli 5 projektov, v okviru drugega instrumenta 9 in v okviru tretjega instrumenta 5 projektov.

Ukrep 3.7: Ribogojstvo, predelava in trženje

V okviru tega ukrepa je bilo v sklopu štirih javnih razpisov podprtih 18 projektov. V okviru prvega instrumenta smo podprli 4 projekte, v okviru drugega instrumenta 2, v okviru tretjega instrumenta 6 in v okviru četrtega instrumenta 6 projektov.

Kazalnik rezultata: Prihodek na zaposlenega iz aktivnosti, ki so deležne podpore

krepi, katerih cilj je bil tudi povečati prihodek na zaposlenega so bili predvsem ukrepi 3.1 Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov, 3.2 Naložbe v kmetijska gospodarstva in 3.3 Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu (alternativni dohodkovni viri). Ostali ukrepi so naravnani na izboljšanje kakovosti, tako ekološke stabilnosti gozdnih ekosistemov, kot kakovosti in varnosti živil, ter izboljšanje varnosti in življenjskih pogojev ribičev ter kakovosti proizvodov.

Ukrep 3.1: Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov: Prihodek na zaposlenega v podjetjih, ki so deležna podpore (glede na povprečno storilnost panoge)

Ciljna vrednost indeksa planiranega prihodka na zaposlenega glede na povprečno produktivnost panoge je znašal 115, indeks, pridobljen iz razpoložljivih bilanc podprtih podjetij, ki so zaključila investicijo do 31.12.2008 pa je znašal 117. Ciljna vrednosti je bila presežena za 2 indeksni točki.

Ukrep 3.2: Naložbe v kmetijska gospodarstva: Povečan prihodek na Letno število delovnih enot na kmetijskih gospodarstvih, deležnih pomoči

Ciljna vrednost indeksa načrtovanega prihodka na polno delovno moč ali zaposlenega glede na izhodiščno stanje je znašala 115, indeks, pridobljen iz anketnih poročil za projekte, ki so

bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 122. Ciljna vrednosti je bila presežena za 7 indeksnih točk.

Ukrep 3.3: Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu (alternativni dohodkovni viri): Prihodek na zaposlenega iz dejavnosti, ki so deležne podpore (ne velja za naložbe v obnovljiv vir energije na kmetijah)

Ciljna vrednost indeksa planiranega prihodka na polno delovno moč ali zaposlenega glede na izhodiščno stanje je znašala 115, indeks, pridobljen iz anketnih poročil za projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 77.

Ukrep 3.4: Investicije v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov:

Kazalnik rezultata za ta ukrep ni smiseln, saj podpore v okviru tega ukrepa niso naravnane na povečanje prihodka na zaposlenega iz aktivnosti.

Ukrep 3.5: Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov

Kazalnik rezultata za ta ukrep ni smiseln, saj podpore v okviru tega ukrepa niso naravnane na povečanje prihodka na zaposlenega iz aktivnosti.

Ukrep 3.6: Posodobitev obstoječih plovil in mali priobalni ribolov

Kazalnik rezultata za ta ukrep ni smiseln, saj podpore v okviru tega ukrepa niso naravnane na povečanje prihodka na zaposlenega iz aktivnosti.

Ukrep 3.7: Ribogojstvo, predelava in trženje

Kazalnik rezultata za ta ukrep ni smiseln, saj podpore v okviru tega ukrepa niso naravnane na povečanje prihodka na zaposlenega iz aktivnosti.

Kazalnik vpliva: Izboljšana storilnost (bruto dodana vrednost na zaposlenega)

Ukrepi, katerih cilj je bil tudi povečanje konkurenčnosti in dodane vrednosti, so bili predvsem ukrepi 3.1 Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov, 3.2 Naložbe v kmetijska gospodarstva in 3.7 Ribogojstvo, predelava in trženje. Ostali ukrepi so naravnani na izboljšanje kakovosti, tako ekološke stabilnosti gozdnih ekosistemov, kot kakovosti in varnosti živil, ter izboljšanje varnosti in življenjskih pogojev ribičev. Skupni rezultat kazalnika za ukrepe EKUJS, katerih cilj je izboljšana storilnost (bruto dodana vrednost na zaposlenega), je mogoče izračunati na podlagi posameznih kazalnikov vpliva samo za ukrepa 3.1 »Gospodarska storilnost (merjena z bruto dodano vrednostjo (GVA) na zaposlenega v podjetjih, ki so deležna podpor, glede na povprečno storilnost panoge)« in ukrep 3.2 »Večja gospodarska storilnost kmetijskih dejavnosti na kmetijah, deležnih pomoči (bruto dodana vrednost)« in znaša 114, kar pomeni, da je bila storilnost (merjena z BDV na zaposlenega) presežena za 4 indeksne točke. Za ukrep 3.7 v okviru sklada FIUR je bil kazalnik »Ekonomska storilnost, merjena z BDV na zaposlenega v podjetjih, deležnih podpore, glede na povprečno storilnost panoge« izračunan posebej in sicer znaša 113, kar pomeni, da je bila ciljna vrednost presežena za 3 indeksne točke.

Ukrep 3.1: Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov: Gospodarska storilnost (merjena z bruto dodano vrednostjo (GVA) na zaposlenega v podjetjih, ki so deležna podpor, glede na povprečno storilnost panoge)

Ciljna vrednost indeksa planiranega BDV na zaposlenega glede na povprečno gospodarsko storilnost panoge je znašal 110, indeks, pridobljen iz bilanc podprtih podjetij, ki so zaključila investicijo do konca leta 2008 pa je znašal 89.

Ukrep 3.2: Naložbe v kmetijska gospodarstva: Večja gospodarska storilnost kmetijskih dejavnosti na kmetijah, deležnih pomoči (bruto dodana vrednost)

Ciljna vrednost indeksa planiranega BDV na zaposlenega glede na povprečno gospodarsko storilnost panoge je znašal 110, indeks, pridobljen iz anketnih poročil za projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 116. Ciljna vrednosti je bila presežena za 6 indeksnih točk.

Ukrep 3.3: Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu (alternativni dohodkovni viri):

Število novih delovnih mest:

Pri tem kazalniku je potrebno opozoriti, da ne gre za nove dejanske zaposlitve, ampak za povečanje letnega števila delovnih ur, potrebnih za opravljanje podprte dejavnosti. Porabljene delovne ure smo preračunali na polnovredne delovne moči (PDM) in sicer pomeni 1 PDM porabo 1800 ur. Ciljna vrednost povečanja PDM glede na izhodiščno stanje je znašala 40, podatek o številu PDM, pridobljen iz anketnih poročil za projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 133. Pri končnih prejemnikih, ki so izvedli projekte v okviru prvega instrumenta se je število PDM za podprto dejavnost povečalo za 25, pri končnih prejemnikih, ki so izvedli projekte v okviru drugega instrumenta 52, v okviru tretjega in četrtega instrumenta pa za 56 PDM. Ciljno vrednost smo presegli za 332,5%. Vzrok za tako visoko povečanje gre iskati v dejstvu, da je veliko gospodarstev začelo opravljati podprto dejavnost povsem na novo.

Ukrep 3.4: Investicije v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov:

Površina obnove gozda, ki je bila načrtovana je bila konec leta 2008 presežena za 18%. Površina negovanih mlajših razvojnih faz, ki je bila načrtovana, je bila konec leta 2008 dosežena skoraj v celoti (98%). V letu 2008 je bil dosežen napredek pri izvajanju ukrepa, glede na površino, na kateri so bili izvedeni ukrepi v primerjavi z letom 2007 in sicer za 2.307,30 ha. Površina zaščitenega mladovja, ki je bila načrtovana, je bila konec leta 2008 dosežena le v 71%. Površina življenjskega prostora prostoživečih živali, je bila konec leta 2008 presežena za več kot dvakrat.

Ukrep 3.5: Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov

Ker so vlagatelji na tem ukrepu predvsem društva in združenja, ki niso pravne osebe, in v skladu z zakonodajo, ki ureja delovanje društev, ni dovoljeno ustanoviti društev, katerega namen je ustvarjanje dobička ali društva, katerega izključna dejavnost je pridobitna dejavnost, ni bilo mogoče pridobiti podatkov o BDV na zaposlenega. Društva in združenja so bila ustanovljena za zaščito in promocijo določenega proizvoda in nimajo vpliva nad proizvedeno količino proizvoda in njegovim trženjem.

Ukrep 3.6: Posodobitev obstoječih plovil in mali priobalni ribolov

Zagotovljena/odprta nova delovna mesta – ciljna vrednost 100 (cilj je bil preprečiti upad števila delovnih mest v projektih deležnih podpore). Vsa delovna mesta so ohranjena.

Ukrep 3.7: Ribogojstvo, predelava in trženje: Ekonomska storilnost (merjena z BDV (GVA) na zaposlenega v podjetjih, deležnih podpore, glede na povprečno storilnost panoge)

Ekonomska storilnost (merjena z BDV (GVA) na zaposlenega v podjetjih, deležnih podpore, glede na povprečno storilnost panoge) ciljna vrednost 110, je bila konec leta 2008 113, kar pomeni, da je bila presežena za 3 indeksne točke.

Pri analizi prikazanih rezultatov kazalnikov rezultata in vpliva je potrebno upoštevati še dejstvo, da so bile za izhodiščno stanje upoštevane nominalne vrednosti iz vlog na dan oddaje vloge na javni razpis.

4.1.3.1 Ukrep 3.1: Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov

Finančno izvajanje ukrepa

Tabela 12: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.1

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih projektov
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 3.1	17.129	100,0	18.562	108,4	19.502	113,9	17.506	102,2	17.127	100,0	6.580	76,8	51
Skupaj PN 3	49.513	100,0	55.622	112,3	56.375	113,9	52.534	106,1	49.691	100,4	21.450	84,6	73
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	372.362	111,3	372.456	111,3	349.154	104,4	354.916	106,1	225.798	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), MKGP

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

Na 3. PN podatek »Razpisana sredstva« zajema podatek o razpisanih sredstvih po ISU iz MFP-ISARR-SP, kjer so prikazana plačila (payments) na nivoju programa, podatek Dodeljena sredstva pa je podatek o dodeljenih sredstvih s sklepi PS oz. odločbami KU iz MFP-ISARR-SP, kjer je naveden znesek dejansko izdanih odločb s strani KU. Sredstva se dodeljujejo na podlagi odločb. »Podpisane pogodbe« pomenijo podpisane pogodbe na podlagi izdanih odločb, upoštevani so kasnejši odstopi (vendar brez odobrenih pritožb). Sredstva odstopov od pogodb se prištejejo novemu razpisu – se ponovno razpišejo

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Državne pomoči

Aktivnosti, ki so sofinancirane znotraj ukrepa, spadajo v področje uporabe 36. člena Pogodbe ES, saj se naložbe nanašajo na proizvode, zajete v Prilogi I. Pogodbe ES.

Končni prejemniki sredstev so pravne in fizične osebe s stalnim prebivališčem ali sedežem v RS, ki so registrirane za živilskopredelovalno dejavnost.

Tekoče izvajanje v letu 2008

V letu 2008 ni bilo novih razpisov na ukrepu 3.1 Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov, izvajalo se je izplačevanje sredstev, ki so bila odobrena v okviru drugega, tretjega in četrtega instrumenta/javnega razpisa in v okviru pozitivno rešenih pritožb na prej omenjene razpise, v skupni višini 4.497.350,76 EUR.

V okviru vseh štirih instrumentov je bilo odobrenih 54 projektov, trije prejemniki pa so odstopili od pogodbe. V okviru ukrepa je bilo do 31.12.2008 rešenih dvanajst pritožb, od tega je bila ena iz drugega instrumenta na podlagi uredbe št. 1320/2006 z dne 5.9.2006 o pravilih za prehod na podporo za razvoj podeželja določeno v uredbi sveta (ES) št. 1698/2005, ki omogoča izplačevanje prenesenih sprejetih obveznosti prejšnjega programskega obdobja (EPD 2004-2006) izplačana iz sredstev v okviru novega programa PRP 2007-2013 v skupni višini 795.111,44 EUR. Trenutno je v reševanju še sedem pritožb. Skupna vrednost nerešenih pritožb znaša približno 2.300.000 EUR.

Do 31.12.2008 je bilo zaključenih 51 projektov.

Največ odobrenih projektov je bilo iz sektorja mesa (kar 14 ali 27,5% vseh projektov), sledijo projekti iz sektorja vino (11), sadje in zelenjava (7), jajca in perutnina (6), žita (4), mleko (4), hrana za živali (3), med (1) in iz sektorja olje (1).

Glede na glavni cilj ukrepa: povečati konkurenčnost in dodano vrednost živilskih proizvodov v Sloveniji, je bilo največ odobrenih projektov namenjenih izboljšanju ali racionaliziranju postopkov predelave (21), sledijo projekti za izboljšanje in spremljanje kakovosti (9), za usmerjanje proizvodnje glede na predvidljive tržne trende (5), za uporabo novih tehnologij (5), za izboljšanje predstavitve in priprave proizvodov (4), za namen spodbujanja razvoja novih trgov za kmetijske proizvode (4), za izboljšanje oz. spremljanje sanitarno-zdravstvenih razmer (2) in za izboljšanje ali racionalizacijo tržnih poti (1).

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.1

Kazalnik	Ciljne vrednosti	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letu 2005	Rezultati glede na izvajanje v letu 2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2007	Rezultati glede na izvajanje v letu 2008	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 - 2006	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 - 2007	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 - 2008
Učinek: Število projektov, deležnih podpore	60	10	15	26	0	0	51	51	51
Rezultat: Prihodek na zaposlenega v podjetjih, ki so deležna podpor (glede na povprečno storilnost panoge) - indeks (izhodišče 100)	115	117	91	108	108	0	119	119	117
Vpliv: Gospodarska storilnost (merjena z bruto dodano vrednostjo (GVA) na zaposlenega v podjetjih, ki so deležna podpor, glede na povprečno storilnost panoge) - indeks (izhodišče 100)	110	77	74	94	94	0	102	102	89
Neto delovnih mest v podjetjih deležnih podpore (indeks, izhodišče 100)	100*	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	84

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.1

Kazalnik učinka: Število projektov, deležnih podpore

V okviru tega ukrepa je bilo v sklopu štirih javnih razpisov odobrenih podprtih 51 projektov. V okviru prvega instrumenta smo podprli 10 projektov, v okviru drugega instrumenta 15, v okviru tretjega instrumenta 8 in v okviru četrtega instrumenta 18 projektov. Dosegli smo 85% planirane ciljne vrednosti. Načrtovana ciljna vrednost kazalnika za obdobje 2004-2006. sicer ni bila dosežena, vendar je bilo z razpoložljivimi sredstvi na ukrepu podprtih manj projektov, ki so večji in bolj kakovostni.

Kazalnik rezultata: Prihodek na zaposlenega v podjetjih, ki so deležna podpor (glede na povprečno storilnost panoge)

Ciljna vrednost indeksa planiranega prihodka na zaposlenega glede na povprečno produktivnost panoge je znašala 115, indeks, pridobljen iz bilanc podprtih podjetij, ki so zaključila investicijo do konca leta 2008 pa znaša 117. Ciljna vrednosti je bila presežena za 2 indeksni točki. Če upoštevamo zgolj primerjavo za obdobje pred naložbami in ob koncu leta 2008, lahko vidimo, da se je prihodek za zaposlenega v podprtih podjetjih povečal kar za 42 indeksnih točk. Celoten prihodek v podprtih projektih se je povečal za 19 indeksnih točk.

Kazalnik vpliva: Gospodarska storilnost (merjena z bruto dodano vrednostjo (GVA) na zaposlenega v podjetjih, ki so deležna podpor, glede na povprečno storilnost panoge)

Ciljna vrednost indeksa planiranega BDV na zaposlenega glede na povprečno gospodarsko storilnost panoge je znašala 110, indeks, pridobljen iz bilanc podprtih podjetij, ki so zaključila investicijo do konca leta 2008 pa znaša 89. Ciljna vrednost tako ni bila presežena in je manjša za 11 indeksnih točk BDV na zaposlenega v podprtih podjetjih glede na povprečno gospodarsko storilnost panoge tako ni bila presežena in je manjša od izhodiščne vrednosti za 11 indeksnih točk, a se je sicer gospodarska storilnost merjena z BDV na zaposlenega v podjetjih, ki so deležna podpor, glede na stanje pred investicijami povečala za 14 indeksnih točk, vendar se je zaradi močnega povečanja BDV na zaposlenega v celotni panogi indeks v podprtih podjetjih zmanjšal. Če gledamo celotno BDV v podprtih podjetjih, lahko ugotovimo, da se je sicer ta znižala za 4,7 indeksnih točk, ker pa je prišlo v teh podjetjih do zmanjšanja števila zaposlenih za 16 indeksnih točk, se je vrednost BDV na zaposlenega povečala.

Pri analizi prikazanih rezultatov kazalnikov rezultata in vpliva iz naslova izvajanja tega ukrepa je potrebno upoštevati še dejstvo, da smo za izhodiščno stanje upoštevali nominalne vrednosti iz vlog na dan oddaje vloge na javni razpis.

Kazalnik vpliva: Neto delovnih mest v podjetjih deležnih podpore (indeks, izhodišče 100). Ciljna vrednost indeksa Neto delovnih mest v podjetjih deležnih podpore je znašala 100 (cilj je bil preprečiti upadanje neto števila delovnih mest v podjetjih, ki so deležna podpore), kar pa je ob modernizaciji proizvodnje in izboljšanju konkurenčnosti težko doseči, razen če gre za podprtje povsem novih obratov z novimi zaposlitvami. Povsem jasno je namreč da se z nakupom nove opreme v podjetjih teži k čim višji proizvodnji s čim manj delovne sile. Kazalnik je izračunan iz podatkov o številu zaposlenih v podjetij deležnih podpore pred investicijo in ob koncu leta 2008 in znaša 84, kar pomeni, da se je neto zaposlenost v podprtih podjetjih zmanjšala za 16 indeksnih točk.

Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

V letu 2009 ni predvidenih izplačil na ukrepu. Izvajale se bodo le aktivnosti zaključevanja programskega obdobja. Obveznosti, narejene v okviru dodatnih pravic porabe in pozitivno rešenih pritožb bodo izplačane iz sredstev PRP 2007-2013.

4.1.3.2 Ukrep 3.2: Naložbe v kmetijska gospodarstva

Finančno izvajanje ukrepa

Tabela 13: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.2

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov/
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 3.2	16.821	100,0	17.614	104,7	17.594	104,6	17.054	101,4	16.819	100,0	7.515	89,4	4
Skupaj PN 3	49.513	100,0	55.622	112,3	56.375	113,9	52.534	106,1	49.691	100,4	21.450	84,6	73
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	372.362	111,3	372.456	111,3	349.154	104,4	354.916	106,1	225.798	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), MKGP

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

Opombe:

Na 3. PN podatek »Razpisana sredstva« zajema podatek o razpisanih sredstvih po ISU iz MFP-ISARR-SP, kjer so prikazana plačila (payments) na nivoju programa, podatek Dodeljena sredstva pa je podatek o dodeljenih sredstvih s sklepi PS oz. odločbami KU iz MFP-ISARR-SP, kjer je naveden znesek dejansko izdanih odločb s strani KU. Sredstva se dodeljujejo na podlagi odločb. »Podpisane pogodbe« pomenijo podpisane pogodbe na podlagi izdanih odločb, upoštevani so kasnejši odstopi (vendar brez odobrenih pritožb). Sredstva odstopov od pogodb se prištejejo novemu razpisu – se ponovno razpišejo

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Analiza instrumentov na nivoju celotnega EPD v Letnem poročilu 2008 je predstavljena v Prilogi 10.

Državne pomoči

Aktivnosti, ki so sofinancirane znotraj ukrepa, spadajo v področje uporabe 36. člena Pogodbe ES, saj se naložbe nanašajo na proizvode, zajete v Prilogi I. Pogodbe ES.

Končni prejemniki sredstev iz javnega razpisa so kmetijska gospodarstva, ki opravljajo kmetijske dejavnosti v RS v skladu z načeli dobre kmetijske prakse.

Tekoče izvajanje v letu 2008

V letu 2008 ni bilo novih razpisov na ukrepu 3.2. Izplačana so bila sredstva za realizacijo odobrenih vlog v okviru drugega, tretjega in četrtega instrumenta/javnega razpisa.

V okviru vseh štirih projektov, je bilo skupno odobrenih 471 vlog, od tega je iz EPD 2004-2006 sofinanciranih 420. Na podlagi uredbe št. 1320/2006 z dne 5.9.2006 o pravilih za prehod na podporo za razvoj podeželja določeno v uredbi sveta (ES) št. 1698/2005, ki omogoča izplačevanje prenesenih sprejetih obveznosti prejšnjega programskega obdobja (EPD 2004-2006) je bilo na novo programsko obdobje PRP 2007-2013 preneseno 24 vlog. Od pogodbe o sofinanciranju je odstopilo 27 vlagateljev.

Od vseh odobrenih vlog spada 63,91% vlog v sektor mleko, meso in jajca, 25,90% vlog spada v sektor sadje in zelenjava, vino ter okrasne rastline in grmovnice, v sektor poljščine hmelj, seme in semenski material spada 9,77% vlog ter 0,64% vlog spada v sektor med.

Glede na prevladujoč namen so bili odobreni spodaj navedeni nameni:

Pri 71,55% investicijah gre za odobritev naložbe v nakup kmetijske mehanizacije, 11,89% odobrenih naložb se nanaša na obnovo trajnih nasadov, nakup in postavitev mrež proti toči, 8,28% odobrenih naložb so naložbe v hleve za govejo živino ter 5,52% odobrenih naložb je vezanih na gradnjo drugih kmetijskih objektov. Odobrenih je bilo 0,21 sredstev za namen naložbe v rastlinjake, 1,27% pa je odobreno za naložbe v objekte za proizvodnjo in direktno prodajo kmetijskih proizvodov. 0,64% odobrenih naložb so naložbe v novogradnjo hlevov za prašiče, 0,64% pa ostalo.

Navedena struktura po sektorjih kmetijske pridelave je pričakovana in skladna z dejanskim stanjem v RS, saj glede na naravne razmere prevladujeta prireja mleka in mesa. Višji delež je le pri sadjarstvu, vrtnarstvu in vinogradništvu, za kar gre zasluga predvsem naložbam v trajne nasade. Še vedno je daleč najvišji delež namenjen nakupom kmetijske mehanizacije in opreme, kar je odraz slabe zemljiške strukture in razdrobljenosti kmetijskih zemljišč.

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.2

Kazalnik		Ciljne vrednosti	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letu 2005	Rezultati glede na izvajanje v letu 2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2007**	Rezultati glede na izvajanje v letu 2008***	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2008
Učinek:	Število projektov, ki so deležni pomoči	300	63	61	262	34	0	420****
Rezultat:	Povečani prihodek na polno delovno moč (PDM) ali zaposlenega na kmetijskih gospodarstvih, deležnih pomoči - indeks (izhodišče 100)	115	166	109	111	111	0	122
Vpliv:	Gospodarska učinkovitost kmetijskih dejavnosti na kmetijskih gospodarstvih, ki so deležna podpor (bruto dodana vrednost/PDM oz. na zaposlenega) - indeks (izhodišče 100)	110	127	114	110	110	0	116

Vir: PD 2004-2006, MKGP 31.12.2008

Opomba: Upoštevano je število projektov, deležnih podpore.

** Pozitivno odobrene pritožbe

***Vse odobrene pritožbe v letu 2008 so se izplačale iz PRP 2007-2013, zato je vrednost 0.

****Vrednost je nižja na račun 24ih projektov, ki so bili preneseni v izplačilo iz naslova PRP 2007-2013. Če ne bi bilo tega prenosa bi število vseh projektov znašalo 444 namesto 420.

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.2

Kazalnik učinka: Število projektov, ki so deležni pomoči

V okviru tega ukrepa je bilo v sklopu štirih javnih razpisov podprtih 420 projektov od tega 386 projektov iz rednega postopka ter 34 vlog iz naslova pozitivno rešenih pritožb. Ciljno vrednost smo presegli za skoraj 40%. V kolikor pa bi šteli še projekte, ki se v skladu z določili Uredbe Komisije (ES) št. 1320/2006 financirajo iz PRP 2007-2013, bi bila ta vrednost višja še za 8,0 odstotnih točk

Kazalnik rezultata: Povečani prihodek na polno delovno moč (PDM) ali zaposlenega na kmetijskih gospodarstvih, deležnih pomoči

Ciljna vrednost indeksa načrtovanega prihodka na polno delovno moč ali zaposlenega glede na izhodiščno stanje je znašala 115 indeks, pridobljen iz anketnih poročil za projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 122. Ciljna vrednosti je bila presežena za 7 indeksnih točk.

Fizično se je skupni prihodek sicer povečal za 43 indeksnih točk, ker pa se je povečalo tudi število PDM, ki so jih vlagatelji poročali v letu 2008, kazalnik prihodka na PDM izkazuje indeks 122.

Kazalnik vpliva: Gospodarska učinkovitost kmetijskih dejavnosti na kmetijskih gospodarstvih, ki so deležna podpor (bruto dodana vrednost/PDM oz. na zaposlenega)

Ciljna vrednost indeksa planiranega BDV na zaposlenega glede na povprečno gospodarsko storilnost panoge je znašal 110, indeks, pridobljen iz anketnih poročil za projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 116. Ciljna vrednosti je bila presežena za 6 indeksnih točk. Fizično se je BDV sicer povečala za 37 indeksnih točk, ker pa se je povečalo tudi število PDM, ki so jih vlagatelji poročali v letu 2008, kazalnik prihodka na PDM izkazuje indeks 116.

Pri analizi prikazanih kazalnikov rezultata in vpliva iz naslova izvajanja tega ukrepa je potrebno upoštevati še:

- finančne podatke o zaključenih projektih smo pridobili na podlagi anketnih poročil in knjigovodskih poročil po metodologiji FADN⁴¹, kjer pa se je odzvalo okoli 60% prejemnikov sredstev z zaključenimi projekti. Zvišal se je tudi kazalnik vpliva in sicer kar za 20 odstotnih točk glede na rezultate izvajanja v letih 2004-2007.
- upoštevali smo nominalne vrednosti iz vlog na dan oddaje vloge na javni razpis oziroma iz leta 2008, nismo pa upoštevali rasti inflacije.

Do 31.12. 2008 so bili sicer zaključeni skoraj vsi projekti, vendar pa bodo finančni rezultati za zaključene projekte v letu 2009 prikazani šele v naslednjem letnem poročilu.

Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

V letu 2009 ni predvidenih izplačil na ukrepu. Izvajale se bodo le aktivnosti zaključevanja programskega obdobja. Obveznosti, narejene v okviru dodatnih pravic porabe in pozitivno rešenih pritožb bodo izplačane iz sredstev PRP 2007-2013.

⁴¹ FADN pomeni »Farm Accountancy Data Network«.

4.1.3.3 Ukrep 3.3: Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu

Finančno izvajanje ukrepa

Tabela 14: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.3

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov/
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 3.3	9.228	100,0	11.066	119,9	11.065	119,9	9.883	107,1	9.237	100,1	4.191	90,8	4
Skupaj PN 3	49.513	100,0	55.622	112,3	56.375	113,9	52.534	106,1	49.691	100,4	21.450	84,6	73
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	372.362	111,3	372.456	111,3	349.154	104,4	354.916	106,1	225.798	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), MKGP

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

Na 3. PN podatek »Razpisana sredstva« zajema podatek o razpisanih sredstvih po ISU iz MFP-ISARR-SP, kjer so prikazana plačila (payments) na nivoju programa, podatek Dodeljena sredstva pa je podatek o dodeljenih sredstvih s sklepi PS oz. odločbami KU iz MFP-ISARR-SP, kjer je naveden znesek dejansko izdanih odločb s strani KU. Sredstva se dodeljujejo na podlagi odločb. »Podpisane pogodbe« pomenijo podpisane pogodbe na podlagi izdanih odločb, upoštevani so kasnejši odstopi (vendar brez odobrenih pritožb). Sredstva odstopov od pogodb se prištejejo novemu razpisu – se ponovno razpišejo

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Analiza instrumentov na nivoju celotnega EPD v Letnem poročilu 2008 je predstavljena v Prilogi 10.

Državne pomoči

Aktivnosti, ki so sofinancirane znotraj ukrepa, spadajo v področje uporabe 36. člena Pogodbe ES, saj in se naložbe nanašajo na proizvode, zajete v Prilogi I. Pogodbe ES, spadajo v področje uporabe 36. člena Pogodbe ES.

Aktivnosti, ki so sofinancirane znotraj ukrepa in se naložbe nanašajo na proizvode, ki niso zajeti v Prilogi I, spadajo v področje uporabe načela "de minimis" v skladu z Uredbo 69/2001.

Končni prejemniki sredstev iz javnega razpisa so kmetije, združenja kmetov in gospodarske družbe (razen pri predelavi kmetijskih pridelkov), registrirane za opravljanje dopolnilnih ali dodatnih dejavnosti, ki so našteje v *Uredbi o vrstah, obsegu in pogojih za opravljanje dopolnilnih dejavnosti na kmetijah za zagotavljanje dodatnih virov zaposlovanja in dohodka*. Kmetije morajo opravljati kmetijsko dejavnost v RS v skladu z načeli dobre kmetijske prakse.

Tekoče izvajanje v letu 2008

Od leta 2004 do leta 2008 so bili izvedeni štirje, po vsebini enaki instrumenti/javni razpisi. V letu 2008 se je izvajalo samo izplačilo zahtevkov končnih prejemnikov, saj so se objave razpisov po EPD 2004–2006 zaključile v letu 2006. V letu 2008 na ukrepu 3.3 Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu, ni bilo več izplačil v okviru prvega instrumenta, v okviru drugega instrumenta je bilo izplačano 173.306,38 EUR, v okviru tretjega instrumenta 495.524,62 EUR in v okviru četrtega 307.969,96 EUR, skupno 976.800,96 EUR. Do konca leta 2008 so bili zaključeni vsi projekti.

Glede na glavni cilj ukrepa 3.3 izboljšati učinkovitost razporejanja dela na kmetijah in kako zagotoviti dodatne vire zaposlovanja in boljši dohodek, je največ projektov namenjenih turizmu na kmetiji.

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.3

Kazalnik		Ciljne vrednosti	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letu 2005	Rezultati glede na izvajanje v letu 2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2007	Rezultati glede na izvajanje v letu 2008	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2007	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2008
Učinek:	Število projektov, ki so deležni podpor	120	29	62	94	0	0	185	185
Rezultat:	Prihodek na zaposlenega iz dejavnosti, ki so deležne podpor (ne za naložbe v obnovljiv vir energije na kmetijah) - indeks (izhodišče 100)	115	106	202	72	0	0	101	77
	Energija iz dejavnosti, ki so deležne podpor (samo za naložbe v obnovljiv vir energije na kmetijah) - indeks (izhodišče 100)**	125	0*	0*	0*	0*	0*	0*	0* (5.050 MWh)
Vpliv:	Število novih delovnih mest	40	25	52	56	0	0	53	133

Vir: PD 2004-2006, MKGP 31.12.2008

Opomba: Upoštevano je število projektov, deležnih podpore.

* Relativna primerjava ni smiselna, ker gre samo za nove objekte, kjer je izhodiščno stanje 0. Absolutno so gospodarstva, ki so pridobila sredstva v okviru tega ukrepa, proizvedla 5.050 MWh energije.

** Pri tem kazalniku ne gre za dejansko zaposlitev ampak za povečanje števila porabljenih delovnih ur za podprto dejavnost, preračunano v polnovredno delovno moč (1 PDM = 1800 ur)

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.3

Kazalnik učinka: Število projektov, ki so deležni podpor

V okviru tega ukrepa je bilo v sklopu štirih javnih razpisov podprtih 185 projektov. V okviru prvega instrumenta smo podprli 29 projektov, v okviru drugega instrumenta 62, v okviru tretjega instrumenta 44 in v okviru četrtega instrumenta 50 projektov. Ciljno vrednost smo presegli za 54%.

Kazalnika rezultata: Prihodek na zaposlenega (PDM) iz dejavnosti, ki so deležne podpor (ne za naložbe v obnovljiv vir energije na kmetijah):

Ciljna vrednost indeksa planiranega prihodka na zaposlenega glede na izhodiščno stanje je znašala 115, indeks, pridobljen iz anketnih poročil za projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 77. Ciljna vrednost ni dosežena in sicer zaostaja za 23 indeksnih točk.

Iz zgornje tabele lahko vidimo, da rezultat v okviru prvih dveh instrumentov presega zastavljene cilje, medtem, ko v okviru tretjega in četrtega instrumenta še ne. Razlog kaže iskati v tem, da je bila večina investicij zaključena šele v letu 2008. V dejavnost je bilo že

potrebno vložiti določeno število delovnih ur, polnega prihodka pa še ni bilo. Na gospodarstvih se je prihodek od podprtih dejavnosti v okviru celotnega ukrepa sicer dvakrat povečal (iz 2.9 na 6.2 mio EUR), ker pa so za podprte dejavnosti na novo porabili veliko delovnih ur, je kazalnik prihodka na PDM nižji od ciljne vrednosti. Pričakujemo lahko, da se bo ob polnem delovanju podprtih investicij, kazalnik v prihodnjih letih krepko povečal.

Kazalnika rezultata: Energija iz dejavnosti, ki so deležne podpor (samo za naložbe v obnovljiv vir energije na kmetijah):

Pri pridobivanju energije kazalci ne pokažejo pravih rezultatov, saj primerjava ni smiselna, ker gre samo za nove objekte, kjer je izhodiščno stanje 0. V letu 2008 so gospodarstva, ki so pridobila sredstva v okviru tega ukrepa proizvedla 5.050 MWh energije, kar po podatkih SURS za leto 2007 predstavlja 0,3 promile celotne slovenske proizvodnje energije.

Kazalnik vpliva:

Število novih delovnih mest:

Pri tem kazalniku je potrebno opozoriti, da ne gre za nove dejanske zaposlitve, ampak za povečanje letnega števila delovnih ur, potrebnih za opravljanje podprte dejavnosti. Porabljene delovne ure smo preračunali na polnovredne delovne moči (PDM) in sicer pomeni 1 PDM porabo 1800 ur. Ciljna vrednost povečanja PDM glede na izhodiščno stanje je znašala 40, podatek o številu PDM, pridobljen iz anketnih poročil za projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 133. Pri končnih prejemnikih, ki so izvedli projekte v okviru prvega instrumenta se je število PDM za podprto dejavnost povečalo za 25, pri končnih prejemnikih, ki so izvedli projekte v okviru drugega instrumenta 52 v okviru tretjega in četrtega instrumenta pa za 56 PDM. Ciljno vrednost smo presegli za 323%. Vzrok za tako visoko povečanje gre iskati v dejstvu, da je veliko gospodarstev začelo opravljati podprto dejavnost povsem na novo.

Pri analizi prikazanih rezultatov kazalnikov rezultata in vpliva iz naslova izvajanja tega ukrepa je potrebno upoštevati še dvojje in sicer:

- finančne podatke o zaključenih projektih smo pridobili na podlagi anket, kjer pa se je odzvalo ca. 60% vseh zaključenih projektov.
- upoštevali smo nominalne vrednosti iz vlog na dan oddaje vloge na javni razpis oziroma iz leta 2008, nismo pa upoštevali rasti inflacije.

Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

V letu 2009 ni predvidenih izplačil na ukrepu. Izvajale se bodo le aktivnosti zaključevanja programskega obdobja.

4.1.3.4 Ukrep 3.4: Investicije v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov

Finančno izvajanje ukrepa

Tabela 15: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.4

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 3.4	3.249	100,0	4.572	140,7	4.733	145,7	4.733	145,7	3.254	100,2	1.415	87,1	3
Skupaj PN 3	49.513	100,0	55.622	112,3	56.375	113,9	52.534	106,1	49.691	100,4	21.450	84,6	73
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	372.362	111,3	372.456	111,3	349.154	104,4	354.916	106,1	225.798	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), MKGP

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

Na 3. PN podatek »Razpisana sredstva« zajema podatek o razpisanih sredstvih po ISU iz MFP-ISARR-SP, kjer so prikazana plačila (payments) na nivoju programa, podatek Dodeljena sredstva pa je podatek o dodeljenih sredstvih s sklepi PS oz. odločbami KU iz MFP-ISARR-SP, kjer je naveden znesek dejansko izdanih odločb s strani KU. Sredstva se dodeljujejo na podlagi odločb. »Podpisane pogodbe« pomenijo podpisane pogodbe na podlagi izdanih odločb, upoštevani so kasnejši odstopi (vendar brez odobrenih pritožb). Sredstva odstopov od pogodb se prištejejo novemu razpisu – se ponovno razpišejo

Pri ukrepu 3.4. se ne podpisuje pogodb, ampak se KP izda le upravna odločba. Podatki o podpisanih upravnih odločbah zagotavljajo kontinuiteto poročanja s predhodnimi poročili in so namenjeni tekočemu spremljanju izvajanja po posameznih letih.

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Analiza instrumentov na nivoju celotnega EPD v Letnem poročilu 2008 je predstavljena v Prilogi 10.

Državne pomoči

Aktivnosti, ki so sofinancirane znotraj ukrepa, spadajo v področje uporabe 36. člena Pogodbe ES, saj se naložbe nanašajo na proizvode, zajete v Prilogi I. Pogodbe ES.

Končni prejemniki sredstev iz javnega razpisa so zasebni lastniki gozdov, njihova združenja in zakupniki zasebnih gozdov.

Tekoče izvajanje v letu 2008

V letu 2008 se je na ukrepu 3.4 izvajalo izplačevanje sredstev, ki so bila odobrena v predhodnem razpisu v vrednosti 417.064,08 EUR.

Razlika med vrednostjo odobrenih vlog in vrednostjo izplačila je nastala, ker nekatere planirane aktivnosti niso bile izvedene oz. so bile izvedene in prevzete po roku za oddajo zahtevkov, ki ga je določal razpis. Do neizvajanja aktivnosti prihaja predvsem zaradi nezainteresiranosti manjših lastnikov gozdov za opravljanje aktivnosti v gozdu. Na manjšo realizacijo odobrenih vlog v letu 2008 (oz. zamiki plačil proti koncu leta 2008) je vplivalo tudi dejstvo, da rok za oddajo zahtevkov ni bil usklajen z dejanskimi razmerami na terenu in sicer: sajenje dreves v poletnih mesecih ni bilo mogoče, večina aktivnosti jesenske sadnje in posledično zaščite pred rastlinojedo parkljasno divjadjo pa je izvedenih po roku za oddajo

zahtevkov. Namreč izvedba jesenske sadnje bi bila v rokih, ki jih določa razpis, strokovno sporna in njena uspešnost bi bila vprašljiva.

Glede na glavni cilj ukrepa 3.4: izboljšati ekološki stabilnost in gospodarsko rast gozdov, je največ projektov namenjenih negi mlajših razvojnih faz (obžetev, nega mladja, nega gošče, nega letvenjaka, nega drogovnjaka).

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.4

Kazalnik		Ciljne vrednosti	Rezultat i glede na izvajanje v letu 2004	Rezultat i glede na izvajanje v letu 2005	Rezultat i glede na izvajanje v letu 2006	Rezultat i glede na izvajanje v letu 2007	Rezultat i glede na izvajanje v letu 2008	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2006	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2007	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2008
Učinek:	Število projektov, deležnih podpore	300	1.706	2.273	4.788	0	0	8.767	8.767	8.767
	Število končnih prejemnikov, ki prejmejo podporo	20.000	1.680	1.959	3.412	2.099	813	7.051	9.150	9.963
Rezultat:	Izboljšana stabilnost in kakovost gozdov kot posledica izvajanja ukrepa	20.000 ha	2.539,40 ha	3.538 ha	6.220 ha	2.723 ha	4.589,05 ha	12.297,40 ha	15.020,40 ha	19.609,45 ha
Vpliv:	Površina obnove gozda	1.200 ha	0	366 ha	727 ha	195 ha	124 ha	1.093 ha	1.288 ha	1.412 ha
	Površina negovanih mlajših razvojnih faz	17.000 ha	2.539,40 ha	2.715 ha	4.855 ha	2.151 ha	4.458,30 ha	10.109,40 ha	12.260,40 ha	16.718,70 ha
	Površina zaščitenega mladovja	1.800 ha	0	426 ha	550 ha	299 ha	0,21 ha	976 ha	1.275 ha	1.275,21 ha
	Površina življenjskega prostora prostoživečih živali	90 ha	0	31 ha	88 ha	78 ha	6,54 ha	119 ha	197 ha	203,54 ha

Vir: PD 2004-2006, MKGP 31.12.2008

Opomba: Upoštevano je število projektov, deležnih podpore.

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.4

Kazalnik učinka: Število projektov, deležnih podpore

V EPD je bilo predvideno, da bo v obdobju 2004-2006 število projektov deležnih podpore okoli 300, dejansko je bilo podprtih 8.767 projektov. Povprečna gozdna posest v Sloveniji je zelo majhna. Pričakovalo se je, da se bodo lastniki gozdov združili v združenja lastnikov gozdov in tako kandidirali za sredstva, vendar do tega v takšni meri, kot se je pričakovalo, ni prišlo. Naknadno se je ugotovilo, da zaradi administrativno tehničnih postopkov združevanje

lastnikov gozdov v skupinsko vlogo ni mogoče. Zaradi tega se vsak vlagatelj obravnava individualno.

Kazalnik učinka: Število končnih prejemnikov, ki prejmejo podporo

Zaradi velikega števila vlog je v petih letih število končnih prejemnikov naraslo na 9.963. Za zmanjšanje administrativne in finančne obremenitve so se na ukrepu 3.4 izdajale le upravne odločbe, ki so vsebovale vse elemente pogodbe.

Kazalnik rezultata: Izboljšana stabilnost in kakovost gozdov kot posledica izvajanja ukrepa
Izboljšana stabilnost in kakovost gozdov do konca leta 2008 (19.609,45 ha) kot posledica izvajanja ukrepa je skoraj dosegla ciljno vrednostjo 20.000 ha. Dinamika izvajanja del v gozdovih, ki so predmet podpore v okviru 3. inštrumenta znotraj tega ukrepa je bila planirana tako, da se je največ dela opravilo v letu 2006, manj pa v ostalih dveh letih.

Kazalniki vpliva: Površina obnove gozda

Površina obnove gozda, ki je bila načrtovana, je bila konec leta 2008 presežena za 18%.

Kazalnik vpliva: Površina negovanih mlajših razvojnih faz

Površina negovanih mlajših razvojnih faz, ki je bila načrtovana, je bila do konca leta 2008 dosežena skoraj v celoti (98%). Razlike med načrtovanimi vrednostmi kazalcev in vrednostmi na koncu leta 2008 se razlikujejo, ker niso bila porabljena vsa razpoložljiva sredstva tega ukrepa ter prijave na razpis niso imele enake strukture, kot je bila načrtovana.

Kazalnik vpliva: Površina zaščenega mladovja

Površina zaščenega mladovja, ki je bila načrtovana, je bila konec leta 2008 dosežena le v 71%. Razlike med načrtovanimi vrednostmi kazalcev in vrednostmi na koncu leta 2008 se razlikujejo, ker niso bila porabljena vsa razpoložljiva sredstva tega ukrepa ter prijave na razpis niso imele enake strukture, kot je bila načrtovana.

Kazalnik vpliva: Površina življenjskega prostora prostoživečih živali

Površina življenjskega prostora prostoživečih živali, je bila konec leta 2008 presežena za več kot dvakrat.

Načrtovane vrednosti kazalnikov in dosežene vrednosti na koncu leta 2008 se razlikujejo, ker niso bila porabljena vsa razpoložljiva sredstva tega ukrepa ter prijave na razpis niso imele enake strukture, kot je bila načrtovana. Sredstva, ki se niso uporabila v okviru tega ukrepa, so se prerazporedila na druge ukrepe sklada EKUJS, kjer je zaradi večjega črpanja prišlo do pomanjkanja sredstev.

Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

V letu 2009 ni predvidenih izplačil na ukrepu. Izvajale se bodo le aktivnosti zaključevanja programskega obdobja.

4.1.3.5 Ukrep 3.5: Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov**Finančno izvajanje ukrepa****Tabela 16: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.5**

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov/
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 3.5	712	100,0	821	115,5	788	110,8	764	107,4	711	100,0	268	75,2	4
Skupaj PN 3	49.513	100,0	55.622	112,3	56.375	113,9	52.534	106,1	49.691	100,4	21.450	84,6	73
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	372.362	111,3	372.456	111,3	349.154	104,4	354.916	106,1	225.798	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), MKGP

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstvaOpomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

Na 3. PN podatek »Razpisana sredstva« zajema podatek o razpisanih sredstvih po ISU iz MFP-ISARR-SP, kjer so prikazana plačila (payments) na nivoju programa, podatek Dodeljena sredstva pa je podatek o dodeljenih sredstvih s sklepi PS oz. odločbami KU iz MFP-ISARR-SP, kjer je naveden znesek dejansko izdanih odločb s strani KU. Sredstva se dodeljujejo na podlagi odločb. »Podpisane pogodbe« pomenijo podpisane pogodbe na podlagi izdanih odločb, upoštevani so kasnejši odstopi (vendar brez odobrenih pritožb). Sredstva odstopov od pogodb se prištejejo novemu razpisu – se ponovno razpišejo

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Analiza instrumentov na nivoju celotnega EPD v Letnem poročilu 2008 je predstavljena v Prilogi 10.

Državne pomoči

Aktivnosti, ki so sofinancirane znotraj ukrepa, spadajo v področje uporabe 36. člena Pogodbe ES, saj se naložbe nanašajo na proizvode, zajete v Prilogi I. Pogodbe ES.

Tekoče izvajanje v letu 2008

Ukrep Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov je razdeljen na dva podukrepa:

1. podukrep: Ustanavljanje in vzdrževanje shem kakovosti za posebne kmetijske pridelke oziroma živila

V letu 2008 ni bilo izvedenega nobenega razpisa. V okviru drugega in tretjega razpisa so v letu 2008 vlagatelji nadaljevali z izvajanjem predvsem naslednjih aktivnosti:

- postopek certificiranja - 4 vlagateljev (1 vlagatelj odobrenih iz drugega JR in 3 vlagateljev odobrenih iz tretjega JR),
- priprava dokumentacije za registracijo in certificiranja - 6 vlagateljev odobrenih iz tretjega JR,
- ustanavljanje novih skupin proizvajalcev – ta aktivnost se v letu 2008 ni izvajala,
- uvajanje programov zagotavljanja kakovosti – ta aktivnost se v letu 2008 ni izvajala,
- predhodne študije – 6 vlagateljev (6 vlagateljev odobrenih iz tretjega JR).

Postopek registracije (priznavanja) in certificiranja posebnih kmetijskih pridelkov oziroma živil je zelo zahteven in dolgotrajen. Zaradi tega so se na razpise lahko javili samo vlagatelji, ki so vključeni v sheme kakovosti (so vsaj v postopku registracije). Do konca leta 2008 je bilo v sistemu shem kakovosti zaščitanih 38 proizvodov skupin proizvajalcev. 7 proizvodov

skupin proizvajalcev je bilo letu 2008 zaščitene ali v postopku pridobivanja zaščite. Certificiranih proizvodov je bilo do konca leta 2008 20 (letno obnavljajo certifikat z zunanjimi kontrolami), 7 skupin proizvajalcev pa je bilo v postopku izvajanja prvega certificiranja.

Glede na kategorijo proizvodov, za katere so bili podprti projekti v okviru prvih treh razpisov je bilo 7 projektov namenjenih jedem z zajamčeno tradicionalno posebnostjo, 8 projektov je bilo namenjenih oljem in namiznim oljkam, 9 projektov mesu in mesnim izdelkom, 3 projekti so bili namenjeni sirom ter po 1 projekt jajcem, medu in čebuli.

Za sofinanciranje stroškov akreditacije certifikacijskih organov v primeru so bile podprte 3 vloge.

Na ukrepu je opazno povečano zanimanje potencialnih skupin proizvajalcev, ki se želijo vključiti v sheme kakovosti in zaščititi svoje proizvode, prav tako pa je opazen tudi interes vzdrževanja certifikatov, kar dolgoročno zagotavlja preživetje celotnega sistema shem kakovosti. S pomočjo ukrepov se je povečalo zanimanje za zaščito slovenskih jedi po eni od obstoječih shem kakovosti.

Finančno izvajanje ukrepov do 31.12.2008 na drugem in tretjem instrumentu:

1. V okviru drugega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 8.4.2005 objavila javni razpis v višini 1.081.946,00 EUR⁴². Na razpis je prispelo 15 vlog, od tega jih je bilo 14 odobrenih in 1 zavržena. Skupna vrednost odobrenih sredstev je 213.318,73 EUR.. Umikov vlog ni bilo, prav tako ni bilo odstopov od pogodb. V okviru tega instrumenta je bilo do 31.12.2008 izplačanih 178.103,30 EUR.
2. V okviru tretjega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 7.10.2005 objavila javni razpis v višini 351.239,67 EUR. Na razpis je prispelo 12 vlog katere so bile vse odobrene. Umikov vlog ni bilo, prav tako ni bilo odstopov od pogodb. Skupna vrednost odobrenih sredstev je 321.482, 35 EUR.. V okviru tega instrumenta je bilo do 31.12.2008 izplačanih 292.492,25 EUR.

2. podukrep: Predhodna študija v mejah ustanavljanja shem kakovosti - Program ozaveščanja kot enkratni projekt promocije simbolov kakovosti Evropske unije in državnih simbolov kakovosti

V letu 2008 nismo v okviru tega podukrepa izvajali nobenih aktivnosti. Sredstva namenjena za podukrep so bila zelo nizka za nabor aktivnosti, zahtevane po projektu. Kljub krajši promocijski akciji je MKGP s tem projektom uspešno pridobilo celotno kreativno vseh oglasov (TV, radio, tiskani oglasi, plakati), katero bomo lahko uporabili v nadaljnjih promocijskih akcijah.

Finančno izvajanje četrtega instrumenta do 31.12.2008

V okviru 4. instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 2.12.2005 objavila javno naročilo za *Program ozaveščanja kot enkratni projekt promocije simbolov Evropske unije in državnih simbolov za leto 2006* v višini 100.847,94 EUR. Na razpis so prispele 4 vloge. Po zaključku javnega naročila je bil izbran en vlagatelj: Pristop d.o.o. V okviru tega instrumenta je bilo do 31.12.2008 izplačanih 100.847,94 EUR.

⁴² Razpoložljiva sredstva za celoten ukrep so se zmanjšala za 1,6 mio EUR s sklepom Nadzornega odbora EPD 2004-2006 sprejetim na tretji dopisni seji 21.10.2005.

Na ukrepu 3.5 se nadaljuje povečano zanimanje potencialnih skupin proizvajalcev, ki se želijo vključiti v sheme kakovosti in zaščititi svoje proizvode, prav tako pa je opazen tudi interes vzdrževanja certifikatov, kar dolgoročno zagotavlja preživetje celotnega sistema shem kakovosti.

Sredstva namenjena za 2. podukrep so bila zelo nizka za nabor aktivnosti, zahtevane po projektu. Kljub krajši promocijski akciji je MKGP s tem projektom uspešno pridobilo celotno kreativno vseh oglasov (TV, radio, tiskani oglasi, plakati), katero bo mogoče uporabiti v nadaljnjih promocijskih akcijah.

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.5

Kazalnik		Ciljne vrednosti	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letu 2005	Rezultati glede na izvajanje v letu 2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2007	Rezultati glede na izvajanje v letu 2008	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 - 2006	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 - 2007	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 - 2008
Učinek:	Število projektov, deležnih podpore:	93	7	14	13	0	0	34	34	34
Rezultat:	Povečano število certificiranih posebnih kmetijskih pridelkov in živil višje vrednosti	60	4	4	0	0	0	8	8	8
	Pooblaščen organi za organizacijo kontrole in certificiranje	3	1	1	0	0	0	2	2	2
	Povečano število novih skupin proizvajalcev	30	0	2	0	0	0	2	2	2
Vpliv:	Izboljšan ekonomski učinek skupin proizvajalcev (BDV) - indeks (izhodišče 100)	110	n. p.*	n. p.*	n. p.*	n. p.*	n. p.*	n. p.*	n. p.*	n. p.*

Vir: PD 2004-2006, MKGP 31.12.2008

Opomba: Upoštevano je število projektov, deležnih podpore.

*Ker so vlagatelji na tem ukrepu predvsem društva in združenja, ki niso pravne osebe, in v skladu z zakonodajo, ki ureja delovanje društev, ni dovoljeno ustanoviti društva, katerega namen je ustvarjanje dobička ali društva, katerega izključna dejavnost je pridobitna dejavnost, ni bilo mogoče pridobiti podatkov o BDV na zaposlenega

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.5

Kazalnik učinka: Število projektov, deležnih podpore

V okviru tega ukrepa je bilo v sklopu štirih javnih razpisov podprtih 34 projektov. V okviru prvega instrumenta je bilo podprtih 7 projektov, v okviru drugega instrumenta 14, v okviru

tretjega instrumenta 12 in v okviru četrtega instrumenta 1 projekt v okviru 1. podukrepa: Ustanavljanje in vzdrževanje shem kakovosti za posebne kmetijske pridelke oziroma živila. Doseženo je bilo 36% načrtovane ciljne vrednosti.

Postopek registracije (priznavanja) in certificiranja posebnih zaščitene kmetijskih pridelkov oziroma živil je zelo zahteven in dolgotrajen postopek. Zaradi dolgotrajnih postopkov pri pridobivanju zaščite na nacionalnem nivoju in kasneje na evropskem nivoju ni bilo veliko potencialnih vlagateljev, ki proizvajajo zaščitene kmetijske pridelke oziroma živila v RS, ki bi se lahko javili na objavljene JR. Problem se je pojavil tudi v prilagajanju na nov JR, ki je bil vlagateljem še neznan. Kljub manjšemu številu potencialnih vlagateljev je opaziti večanje zanimanja za ta ukrep, saj je izvajanje ukrepa pripomoglo k povečanju interesa za zaščito slovenskih kmetijskih pridelkov oziroma živil. V letu 2004 je bil na trgu zgolj en certificiran slovenski zaščitene kmetijski pridelek oziroma živilo. V letu 2008 pa je bilo na trgu že 20 certificiranih proizvodov, kar kaže na počasno a vztrajno večanje interesa proizvajalcev za vključevanje v sheme kakovosti.

Kazalnik rezultata: Povečano število certificiranih posebnih kmetijskih pridelkov in živil višje vrednosti

Pri podprtih shemah kakovosti se je zaradi lažjega spremljanja celotnega sistema zaščitene kmetijskih pridelkov oziroma živil vzpostavil sistem certificiranja, kjer certifikacijski organ načelom certificira skupino proizvajalcev določenega zaščitene kmetijskega pridelka oziroma živila in ne posameznih članov, ki so certificirani. Iz tega razloga so se na JR za pokrivanje stroškov certificiranja javile skupine proizvajalcev. V obdobju od 2004-2008 je bilo v okviru 17 projektov (v letu 2004 je bilo podprto certificiranje 4 kmetijskih pridelkov oz. živil, v letu 2005 8 kmetijskih pridelkov oziroma živil in v letu 2006 pa 5 kmetijskih pridelkov oz. živil) podprto certificiranje skupno osmih kmetijskih pridelkov oziroma živil, kar predstavlja kontrolo ca. 140 kmetijskih gospodarstev, ca. 25 predelovalnih podjetij (manjša, srednja in velika podjetja) ter ca. 50 gostiln oz. kmečkih turizmov.

Kazalnik rezultata: Pooblašeni organi za organizacijo kontrole in certificiranje

Pooblašeni organi za organe za organizacijo kontrole in certificiranje (cilj 3), doseženo 2: v finančnem obdobju 2004-2006 so bili podprti trije projekti za uvajanje programov zagotavljanja kakovosti po standardu SIST EN 45011. En projekt je bil podprt za uvajanje celotnega programa zagotavljanja kakovosti po standardu SIST EN 45011 ter dva projekta za pridobitev akreditacije po standardu SIST EN 45011. En certifikacijski organ je uvedel celotni program zagotavljanja kakovosti po standardu SIST EN 45011 in pridobil akreditacijo, ki jo je v okviru tretjega instrumenta tudi obnovil, le-to sedaj letno vzdržuje. Drugi certifikacijski organ se je javil za akreditacijo po standardu SIST EN 45011 in je v fazi pridobivanja akreditacije (čaka na presojo slovenske akreditacije). V okviru te aktivnosti so bili podprti trije projekti za pooblašene organe za organizacijo kontrole in certificiranje, javila sta se dva certifikacijska organa.

Kazalnik rezultata: Povečano število novih skupin proizvajalcev

Povečano število novih skupin proizvajalcev (cilj 30), doseženo 2: na področju shem kakovosti se je v obdobju od 2004-2006 na novo ustanovilo 9 skupin proizvajalcev od katerih ta se samo dve skupini proizvajalcev odločili za kandidiranje na JR tega ukrepa. Največje zanimanje pri skupinah proizvajalcev je bilo kandidiranje za povrnitev stroškov certificiranja, priprave specifikacije in študij. Pojavlja se tudi situacija, da določena skupina proizvajalcev zastopa večje število zaščitene kmetijskih pridelkov oziroma živil, kar je s stališča tržnega pristopa ugodneje in bolj smiselno. V obdobju 2004-2006 so bile skupine proizvajalcev v večji meri neprofesionalne. To se je po letu 2007 začelo tudi spreminjati in v letu 2008 se je

že kazal večji interes po zaposlitvah znotraj skupine proizvajalcev, kar je vplivalo na tržni pristop skupin proizvajalcev. Sistem kakovosti se je v letu 2004 šele vzpostavljala, kar se opazi tudi pri majhnem interesu skupin za pridobitev sredstev glede ustanavljanja skupin proizvajalcev.

Kazalnik vpliva: Izboljšan ekonomski učinek skupin proizvajalcev (BDV)

Ker so vlagatelji na tem ukrepu predvsem društva in združenja, ki niso pravne osebe, in v skladu z zakonodajo, ki ureja delovanje društev, ni dovoljeno ustanoviti društva, katerega namen je ustvarjanje dobička ali društva, katerega izključna dejavnost je pridobitna dejavnost, ni bilo mogoče pridobiti podatkov o BDV na zaposlenega. Društva in združenja so bila ustanovljena za zaščito in promocijo določenega proizvoda in nimajo vpliva nad proizvedeno količino proizvoda in njegovim trženjem. Proizvodnjo in trženje izvajajo njihovi člani kot posamezniki zasebniki.

Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

V letu 2009 ni predvidenih izplačil na ukrepu. Izvajale se bodo le aktivnosti zaključevanja programskega obdobja.

4.1.3.6 Ukrep 3.6: Posodobitev obstoječih plovil in mali priobalni ribolov

Finančno izvajanje ukrepa

Tabela 17: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.6

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov/
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 3.6	408	100,0	627	153,5	350	85,8	311	76,2	311	76,2	233	76,2	3
Skupaj PN 3	49.513	100,0	55.622	112,3	56.375	113,9	52.534	106,1	49.691	100,4	21.450	84,6	73
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	372.362	111,3	372.456	111,3	349.154	104,4	354.916	106,1	225.798	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), MKGP

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

Na 3. PN podatek »Razpisana sredstva« zajema podatek o razpisanih sredstvih po ISU iz MFP-ISARR-SP, kjer so prikazana plačila (payments) na nivoju programa, podatek Dodeljena sredstva pa je podatek o dodeljenih sredstvih s sklepi PS oz. odločbami KU iz MFP-ISARR-SP, kjer je naveden znesek dejansko izdanih odločb s strani KU. Sredstva se dodeljujejo na podlagi odločb. »Podpisane pogodbe« pomenijo podpisane pogodbe na podlagi izdanih odločb, upoštevani so kasnejši odstopi (vendar brez odobrenih pritožb). Sredstva odstopov od pogodb se prištejejo novemu razpisu – se ponovno razpišejo

** štejejo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Analiza instrumentov na nivoju celotnega EPD v Letnem poročilu 2008 je predstavljena v Prilogi 10.

Državne pomoči

Ni priglašeno kot državna pomoč.

Končni prejemniki sredstev iz javnega razpisa so zasebne ali pravne osebe s prebivališčem ali sedežem v RS in registrirane za dejavnosti morskega ribolova.

Tekoče izvajanje v letu 2008

V letu 2008 ni bilo izplačil. Dva vlagatelja sta se kljub izdani odločbi odpovedala koriščenju sredstev, predvsem zaradi zaostrovanja razmer (padanje količine ulovljenih rib ter delno nižanje cen ulovljenih rib) med morskimi gospodarskimi ribiči. Na ukrepu ni bilo pritožb.

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.6

Kazalnik		Ciljne vrednosti	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letu 2005	Rezultati glede na izvajanje v letu 2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2007	Rezultati glede na izvajanje v letu 2008	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2006	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2007	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2008
Učinek:	Število posodobljenih plovil	30	5	9	5	0	0	19	19	19
Rezultat:	Posodobljene BT - indeks (izhodišče 100)	140	100	100	100	100	100	100	100	100
	Posodobljeni kW - indeks (izhodišče 100)	140	100	100	100	100	100	100	100	100
	Zmanjšane t / prilova - ocena - indeks (izhodišče 100)	80	80	80	80	80	80	80	80	80
Vpliv:	Zagotovljena / odprta nova delovna mesta - indeks (izhodišče 100)	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Vir: PD 2004-2006, MKGP 31.12.2008

Opomba: Upoštevano je število projektov, deležnih podpore.

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.6

Kazalnik učinka: Število posodobljenih plovil

Število posodobljenih plovil (cilj 30), doseženo 19:

V letih 2004, 2005, 2006 in 2007 so bili izvedeni skupaj trije skupinski projekti v okviru katerih je bilo posodobljeno skupaj 19 ribiških plovil. Cilj modernizacije 30 plovil ni bil dosežen predvsem zaradi negotovosti ribičev, kaj se bo z njimi dogajalo v prihodnosti (zmanjšanje ribolovnih fondov, nižje cene rib na trgu,...).

Kazalnik rezultata: Posodobljene BT

Posodobljene BT - indeks izhodišče 100, cilj 140, rezultat 100:

Zaradi kvote, ki jo ima RS, se navedeni indeks ne spremeni. Naložbe, ki imajo za posledico povečanje BT, niso bile dovoljene.

Kazalnik rezultata: Posodobljeni kW

Posodobljeni kW - indeks izhodišče 100, cilj 140, rezultat 100:

Zaradi kvote, ki jo ima RS, se navedeni indeks ne spremeni. Naložbe, ki imajo za posledico povečanje kW, niso bile dovoljene.

Kazalnik rezultata: Zmanjšane t / prilova

Zmanjšane t / prilova - ocena - indeks izhodišče 100, cilj 80, rezultat 80. Cilj je dosežen.

Kazalnik vpliva: Zagotovljena / odprta nova delovna mesta

Zagotovljena/odprta nova delovna mesta – ciljna vrednost 100 (cilj je bil preprečiti upad števila delovnih mest v projektih deležnih podpore). Vsa delovna mesta so ohranjena.

Komentar glede doseganja ciljev

V zadnjih letih se je gospodarski oziroma finančni položaj ribičev, ki se ukvarjajo z morskim gospodarskim ribolovom poslabšal, saj je ulova vedno manj, cene rib padajo, hkrati pa se cene goriva in rezervnih delov neprestano dvigajo. Zaradi negotovosti, kaj se bo dogajalo v sektorju morskega gospodarskega ribolova v prihodnje in obveza, da morajo prejemniki sredstev še pet let po zadnjem izplačilu sredstev ohraniti dejavnost, je na javne razpise prispelo manj vlog od pričakovanj pri pripravi EPD-ja.). Zaradi slabe porabe sredstev oziroma nizke absorpcije, so bile na 5. seji Nadzornega odbora sprejete spremembe Programskega dopolnila, na podlagi katerih se je na ukrep »Ribogojstvo, predelava in trženje«, podukrep »Predelava in trženje« prerazporedilo 563.056,00 evrov iz ukrepa »Posodobitev obstoječih plovil in mali priobalni ribolov«. Če upoštevamo, da hkrati s prerazporeditvijo sredstev kazalniki niso bili korigirani, lahko ugotovimo, da so programski cilji v celoti doseženi.

Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

V letu 2009 ni predvidenih izplačil na ukrepu. Izvajale se bodo le aktivnosti zaključevanja programskega obdobja.

4.1.3.7 Ukrep 3.7: Ribogojstvo, predelava in trženje

Finančno izvajanje ukrepa

Tabela 18: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.7

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih instrumentov
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 3.7	1.967	100,0	2.360	120,0	2.343	119,1	2.283	116,1	2.232	113,5	1.247	84,6	4
Skupaj PN 3	49.513	100,0	55.622	112,3	56.375	113,9	52.534	106,1	49.691	100,4	21.450	84,6	73
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	372.362	111,3	372.456	111,3	349.154	104,4	354.916	106,1	225.798	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), MKGP

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

Na 3. PN podatek »Razpisana sredstva« zajema podatek o razpisanih sredstvih po ISU iz MFP-ISARR-SP, kjer so prikazana plačila (payments) na nivoju programa, podatek Dodeljena sredstva pa je podatek o dodeljenih sredstvih s sklepi PS oz. odločbami KU iz MFP-ISARR-SP, kjer je naveden znesek dejansko izdanih odločb s strani KU. Sredstva se dodeljujejo na podlagi odločb. »Podpisane pogodbe« pomenijo podpisane pogodbe na podlagi izdanih odločb, upoštevanji so kasnejši odstopi (vendar brez odobrenih pritožb). Sredstva odstopov od pogodb se prištejejo novemu razpisu – se ponovno razpišejo

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Analiza instrumentov na nivoju celotnega EPD v Letnem poročilu 2008 je predstavljena v Prilogi 10.

Državne pomoči

Ni priglašeno kot državna pomoč.

Končni prejemniki sredstev iz javnega razpisa so podjetja, ki so registrirana za ribogojstvo in/ali predelavo rib ter so fizične ali pravne osebe s prebivališčem ali sedežem v RS.

Tekoče izvajanje v letu 2008

V letu 2008 ni bilo objavljenih novih javnih razpisov. V letu 2008 je AKTRP izplačevala sredstva, ki so bila odobrena v okviru tretjega in četrtega javnega razpisa, ki sta bila objavljena v letih 2005 in 2006 v višini 467 tisoč EUR.

V okviru tretjega instrumenta/javnega razpisa je bilo izplačano 25 tisoč evrov. Zaključena sta bila dva projekta, za katera je bilo izplačano skupno 72 tisoč evrov. Vsi projekti, ki so se izvajali v okviru tretjega instrumenta, so zaključeni.

V okviru četrtega instrumenta je bilo v letu 2008 izplačano 438 tisoč evrov. Zaključena sta bila dva projekta, za katera je bilo izplačano skupno 1.498 tisoč evrov. Vsi projekti, ki so se izvajali v okviru četrtega instrumenta, so zaključeni.

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.7

Kazalnik		Ciljne vrednosti	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letu 2005	Rezultati glede na izvajanje v letu 2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2007	Rezultati glede na izvajanje v letu 2008	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2006	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2007	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004-2008
Učinek:	Število novih ribogojnic	25	0	0	0	0	0	0	0	0
	Število posodobljenih ribogojnic	25	1	1	5	0	0	7	6	6
	Število novih in posodobljenih predelovalnih enot	20	2	2	9	0	0	13	12	12
	Število novih in posodobljenih obstoječih podjetij, ki omogočajo boljše trženje ribiških proizvodov	5	0	0	0	0	0	0	0	0
Rezultat:	Povečana proizvodnja svežih rib in hlajenih proizvodov	180 t	0	10 t	35 t	36 t	20 t	45 t	81 t	101 t
	Povečana proizvodnja predelanih rib	300 t	0	554 t	255 t	243 t	442t	809 t	1.052 t	1.494 t
	Število podjetij, ki imajo koristi od izboljšanja standardov kakovosti, higiene in zdravja	20		1	0	1	3	1	2	5
Vpliv:	Ekonomska storilnost (merjena z BDV (GVA) na zaposlenega v podjetjih, deležnih podpore, glede na povprečno storilnost panoge) (indeks, izhodišče = 100)	110	-	124	103	121	113	103	121	113

Vir: PD 2004-2006, MKGP 31.12.2008

Opomba: Upoštevano je število projektov, deležnih podpore.

Do konca leta 2008 se je zaključilo skupaj 18 projektov, od tega 6 na področju ribogojstva in 13 na področju predelave rib in ribiških proizvodov. Razlog, zakaj se ribogojci niso odločali za večja vlaganja v nove ribogojnice oziroma v posodobitev obstoječih ribogojnic je predvsem v tem, da so se po vstopu RS v EU ukinile carine ter je trg postal prenasičen z ribami. Posledično se je tudi znižala prodaja svežih rib. Hkrati pa so padle cene rib. Na podlagi teh dejstev obstoječi ribogojci niso hoteli tvegati z večjimi vložki v posodobitev ribogojnic. Podobno se je zgodilo tudi na področju predelovalne industrije. Cene so po 1. maju 2004 padle, trg pa so preplavile predelane ribe predvsem iz Španije, Italije in Norveške. Na podlagi tega tudi predelovalna industrija ni hotela tvegati in se odločati za večje naložbe v posodobitev obratov.

Napredek pri izvajanju ukrepa 3.7

Kazalnik učinka: Število novih ribogojnic

Ciljna vrednost števila novih ribogojnic je znašala 25, rezultat za projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 0.

Kazalnik učinka: Število posodobljenih ribogojnic

Ciljna vrednost števila posodobljenih ribogojnic je znašala 25, rezultat za projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 6. Število posodobljenih ribogojnic znaša 24% ciljne vrednosti.

Kazalnik učinka: Število novih in posodobljenih predelovalnih enot

Ciljna vrednost števila novih in posodobljenih predelovalnih enot je znašala 20, rezultat za projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 12. Število novih in posodobljenih predelovalnih enot znaša 60% ciljne vrednosti.

Kazalnik učinka: Število novih in posodobljenih obstoječih podjetij, ki omogočajo boljše trženje ribiških proizvodov

Ciljna vrednost števila novih in posodobljenih obstoječih podjetij, ki omogočajo boljše trženje ribiških proizvodov je znašala 5, rezultat za projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2008 pa znaša 0.

Kazalnik rezultata: Povečana proizvodnja svežih rib in hlajenih proizvodov

Na področju proizvodnje svežih rib in hlajenih proizvodov ciljna vrednost ni dosežena. Razlogi nedoseganja ciljnih vrednosti so podobni kot pri kazalcih učinka. Ribogojci niso hoteli tvegati s povečanjem proizvodnje pod pogoji, ki so v teh letih vladali na trgu.

Kazalnik rezultata: Povečana proizvodnja predelanih rib

Povečana proizvodnja predelanih rib (ciljna vrednost 300 t) je bila presežena za 5 krat, saj je bilo doseženo 1.494 ton predvsem zaradi naložbe v obrat za predelavo školjk.

Kazalnik rezultata: Število podjetij, ki imajo koristi od izboljšanja standardov kakovosti, higiene in zdravja

Število podjetij, ki imajo koristi od izboljšanja standardov kakovosti, higiene in zdravja (ciljna vrednost 20), je bilo do konca obdobja leta 2008 doseženo 5 oz. 25%. Stare proizvodne linije se bodo postopno umaknile. Ker so nove linije novejše in modernejše, se hkrati izboljšuje tudi kakovost izdelkov, kar posledično pomeni, da se izboljšujejo tudi standardi kakovosti, higiene in zdravja.

Kazalnik vpliva: Ekonomska storilnost (merjena z BDV (GVA) na zaposlenega v podjetjih, deležnih podpore, glede na povprečno storilnost panoge)

Ekonomska storilnost (merjena z BDV (GVA) na zaposlenega v podjetjih, deležnih podpore, glede na povprečno storilnost panoge) je za tri indeksne točke višja od ciljne vrednosti (končna vrednost je 113).

Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

V letu 2009 ni predvidenih izplačil na ukrepu. Izvajale se bodo le aktivnosti zaključevanja programskega obdobja.

4.1.4 Prednostna naloga št. 4: TEHNIČNA POMOČ

V skladu z določbami EPD in PD se v okviru 4. PN EPD izvajata dva ukrepa in sicer:

- **4.1 – Tehnična pomoč – komponenta ESRR**
- **4.2 – Tehnična pomoč – komponenta ESS**

Tabela 19: Pregled realizacije izvajanja na ravni 4. PN do 31.12.2008

TP	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih projektov
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 4.1	9.711.086	100,00%	/	/	11.074.307	114,04%	/	/	9.976.042	102,73%	6.601.301	90,64%	43
Pravilo 11.2	4.703.966	48,40%	/	/	4.940.233	105,02%	/	/	4.819.402	102,45%	2.931.318	83,09%	14
Pravilo 11.3	5.007.120	51,60%	/	/	6.134.074	122,51%	/	/	5.156.639	102,99%	3.669.983	97,73%	29
Ukrep 4.2	3.948.859	100,00%	/	/	4.621.846	117,04%	/	/	4.134.039	104,69%	1.501.420	50,70%	15
Pravilo 11.2	2.295.261	58,10%	/	/	2.370.607	103,29%	/	/	2.314.170	100,84%	755.009	43,86%	5
Pravilo 11.3	1.653.598	41,90%	/	/	2.251.239	136,11%	/	/	1.819.870	110,03%	746.411	60,18%	10
Skupaj PN 4	13.659.945	100,00%	/	/	15.696.153	114,91%	/	/	14.110.081	103,29%	8.102.720	79,09%	58
Pravilo 11.2	6.999.227	51,20%	/	/	7.310.840	104,46%	/	/	7.133.572	101,92%	3.686.326	70,22%	19
Pravilo 11.3	6.660.718	48,80%	/	/	8.385.313	125,89%	/	/	6.976.509	104,74%	4.416.394	88,41%	39
SKUPAJ EPD	334.516.689	100,0	383.846.452	114,7	368.964.161	110,3	349.154.107	104,4	354.916.694	106,1	225.786.692	95,1	368 (347**)

VIR: SVLR, resorna ministrstva, MFERAC, ISARR

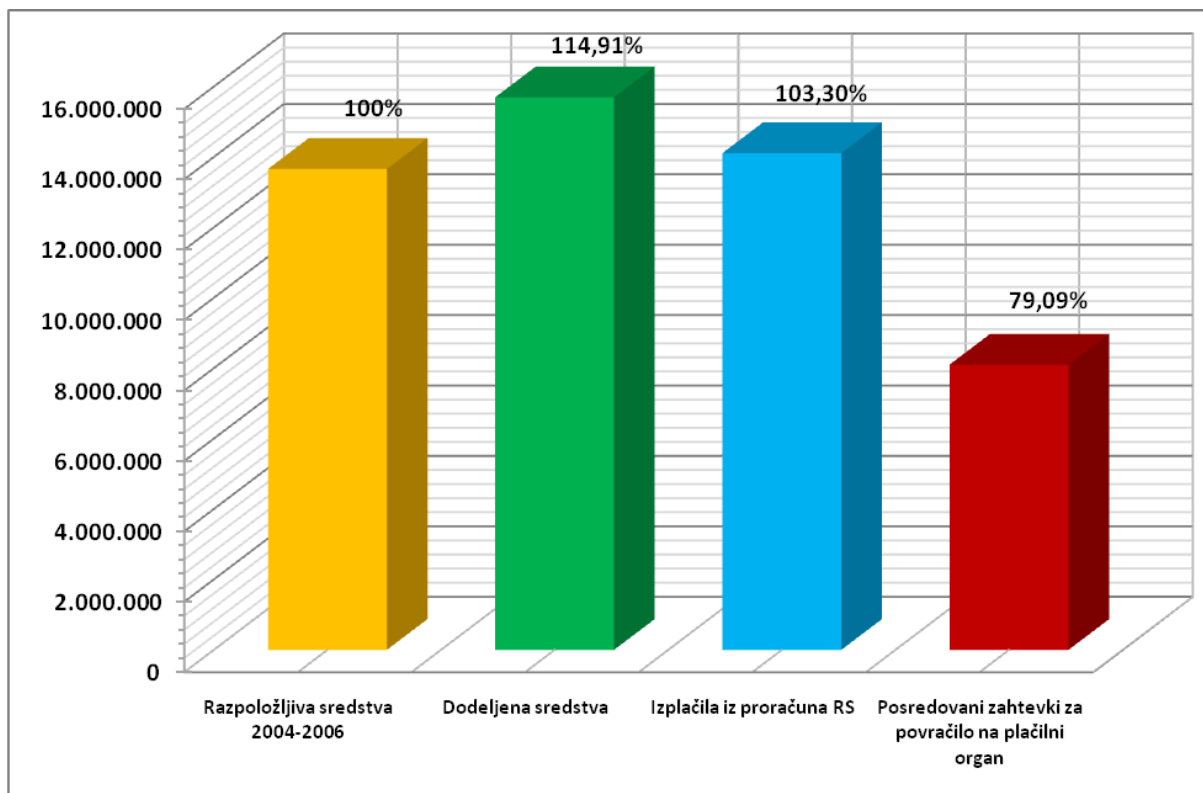
Opomba ¹ : % glede na razpoložljiva sredstva, razen pri ministrstvih, kjer je % ZZP glede na izplačila oz. % izplačil glede na dodeljena sredstva

Opomba ² : kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008 (EU in SLO)

Opomba ³ : EU del, posredovani ZZP.

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Grafikon 1: Pregled realizacije izvajanja na ravni 4. PN do 31.12.2008



V skladu s PD in *Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v Republiki Sloveniji* (Ur.l. RS, št. 07/06) so KU za izvajanje projektov TP naslednji:

- za ukrep 4.1: notranje organizacijske enote SVLR (OU); ministrstva, vključena v izvajanje EPD: MG, MŠŠ, MVZT, MzP, MK, MKGP – PT za EKUJS in FIUR, MF-PO; JAPTI; JSRSP;
- za ukrep 4.2: notranje organizacijske enote SVLR (OU); ministrstva, vključena v izvajanje EPD: MDDSZ, MŠŠ, MF-UNP; ZRSZ.

Skladno s 16. členom *Uredbe* je v letu 2008 spremembe projektov TP KU s sklepom potrdil vodja OU. KU so pripravili in izvajali projekte TP v skladu z navodili OU.

Skladno s PD so upravičene aktivnosti za sredstva TP tista, ki se izvajajo v okviru naslednjih štirih sklopov aktivnosti:

- a) obveščanje javnosti,
- b) študije in vrednotenja,
- c) upravljanje in izvajanje programa,
- d) računalniški sistemi za spremljanje in vrednotenje.

Sofinancirane aktivnosti znotraj omenjenih sklopov v letu 2008 so:

- prispevale k uresničitvi obveznosti OU in PT, ki izhajajo iz evropskih uredb in 6. poglavja EPD preko spodbujanja razvoja človeških virov PT in OU in lažšanju poslovanja s podporo v tehničnem in materialnem smislu;
- prispevale k zagotavljanju obveščenosti širše javnosti o namenu in delovanju strukturnih skladov v splošnem in specifično po skladu;
- prispevale k nadgradnji in razvoju ISARR za spremljanje in vrednotenje EPD;
- prispevale k pripravi podlag za učinkovitejše izvajanje projektov v tekočem programskem obdobju in pripravi na prihodnje programsko obdobje.

4.1.4.1 Ukrep 4.1: Tehnična pomoč – komponenta ESRR -Finančno izvajanje

Tabela 20: Pregled realizacije izvajanja na ravni 4. PN, ukrep 4.1

TP	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih projektov
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 4.1	9.711.086	100,00%	/	/	11.074.307	114,04%	/	/	9.976.042	102,73%	6.601.301	90,64%	43
Pravilo 11.2	4.703.966	48,40%	/	/	4.940.233	105,02%	/	/	4.819.402	102,45%	2.931.318	83,09%	14
Pravilo 11.3	5.007.120	51,60%	/	/	6.134.074	122,51%	/	/	5.156.639	102,99%	3.669.983	97,73%	29
SVLR	/	/	/	/	7.118.314	73,30%	/	/	6.179.155	63,63%	4.170.241	57,26%	12
11.2.	/	/	/	/	3.508.651	74,59%	/	/	3.426.040	72,83%	2.225.461	63,08%	3
11.3.	/	/	/	/	3.609.663	72,09%	/	/	2.753.115	54,99%	1.944.780	51,79%	9
MKGP	/	/	/	/	1.282.411	13,21%	/	/	1.156.974	11,91%	820.657	11,27%	12
11.2.	/	/	/	/	535.552	11,39%	/	/	529.398	11,25%	382.396	10,84%	3
11.3.	/	/	/	/	746.859	14,92%	/	/	627.577	12,53%	438.261	11,67%	9
MG (JAPTI+SPS)	/	/	/	/	212.090	2,18%	/	/	212.345	2,19%	125.560	1,72%	10
11.2.	/	/	/	/	152.862	3,25%	/	/	153.118	3,26%	99.271	2,81%	4
11.3.	/	/	/	/	59.227	1,18%	/	/	59.227	1,18%	26.289	0,70%	6
MŠŠ	/	/	/	/	51.327	0,53%	/	/	28.078	0,29%	21.058	0,29%	1
11.2.	/	/	/	/	51.327	1,09%	/	/	28.078	0,60%	21.058	0,60%	1
11.3.	/	/	/	/	0	0,00%	/	/	0	0,00%	0	0,00%	0
MVZT	/	/	/	/	195.291	2,01%	/	/	187.520	1,93%	60.872	0,84%	3
11.2.	/	/	/	/	170.340	3,62%	/	/	164.165	3,49%	58.655	1,66%	1
11.3.	/	/	/	/	24.951	0,50%	/	/	23.355	0,47%	2.217	0,06%	2
MF-PO	/	/	/	/	355.531	3,66%	/	/	353.738	3,64%	44.002	0,60%	1
11.2.	/	/	/	/	355.531	7,56%	/	/	353.738	7,52%	44.002	1,25%	1
11.3.	/	/	/	/	0	0,00%	/	/	0	0,00%	0	0,00%	0
MZP	/	/	/	/	775.622	7,99%	/	/	775.622	7,99%	581.716	7,99%	1
11.2.	/	/	/	/	0	0,00%	/	/	0	0,00%	0	0,00%	0
11.3.	/	/	/	/	775.622	15,49%	/	/	775.622	15,49%	581.716	15,49%	1
MK	/	/	/	/	1.083.721	11,16%	/	/	1.082.610	11,15%	777.194	10,67%	3
11.2.	/	/	/	/	165.970	3,53%	/	/	164.867	3,50%	100.474	2,85%	1
11.3.	/	/	/	/	917.751	18,33%	/	/	917.743	18,33%	676.720	18,02%	2
Skupaj PN 4	13.659.945	100,00%	/	/	15.696.153	114,91%	/	/	14.110.081	103,29%	8.048.846	78,56%	58
Pravilo 11.2	6.999.227	51,20%	/	/	7.310.840	104,46%	/	/	7.133.572	101,92%	3.632.452	69,20%	19
Pravilo 11.3	6.660.718	48,80%	/	/	8.385.313	125,89%	/	/	6.976.509	104,74%	4.416.394	88,40%	39
SKUPAJ EPD	334.516.689	100,0	383.846.452	114,7	368.964.161	110,3	349.154.107	104,4	354.916.694	106,1	225.786.692	95,1	368 (347**)

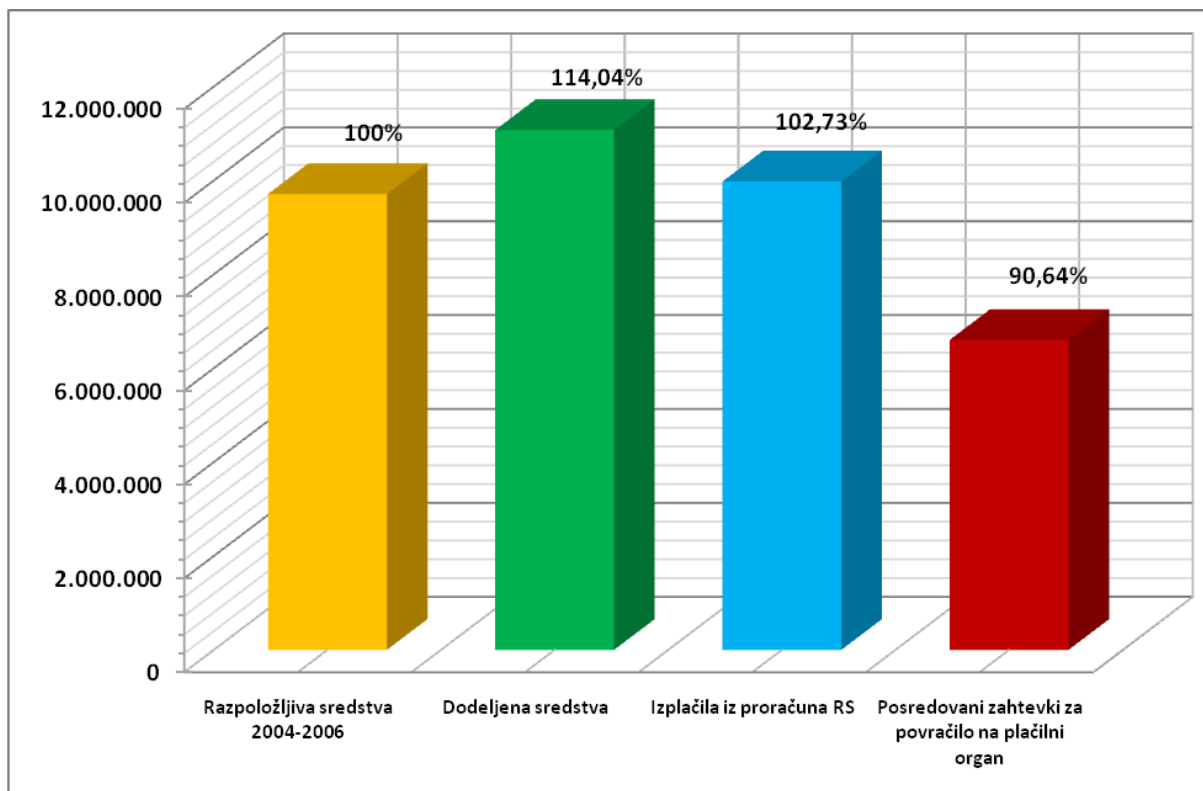
VIR: SVLR, resorna ministrstva, MFERAC, ISARR

Opomba ¹ : % glede na razpoložljiva sredstva, razen pri posameznih ministrstvih, kjer je % ZZZP glede na izplačila oz. % izplačil glede na dodeljena sredstvaOpomba ² : kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008 (EU in SLO).Opomba ³ : EU del, posredovani ZZZP

Pojasnilo: podatki za MG v vlogi PT za ESRR v letih 2004, 2005 so vključeni v podatke SVLR (v skladu z odločitvijo o integraciji PT za ESRR v OU), podatki MG vključujejo podatke MG kot upravičenca za sredstva TP od leta 2006 naprej ter podatke JAPTI in SPS.

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Grafikon 2: Pregled realizacije izvajanja na ravni 4. PN , ukrep 4.1 do 31.12.2008



Od odobrenih pravic za prevzem obveznosti (razpoložljiva sredstva) za leta 2004-2006 je bilo KU dodeljenih oziroma vezanih v projektih 114,04% sredstev, od tega največ KU SVLR (73,3%), v kvoto katerega se prištevajo tudi sredstva, dodeljena posredniškemu telesu za ESRR v letih 2004 in 2005 (pred integracijo PT v OU).

Od dodeljenih sredstev je bilo v skladu s pravilom 11.2 *Uredbe št. 448/2004/ES* dodeljenih 44,6% sredstev (105,02% nad razpoložljivimi) za aktivnosti upravljanja in izvajanja programa, v skladu s pravilom 11.3 *Uredbe št. 448/2004/ES* pa 55,4% sredstev (122,51% nad razpoložljivimi) za aktivnosti obveščanja javnosti, študij, vrednotenij in računalniške sisteme za spremljanje in vrednotenje.

Realizacija izplačil iz proračuna RS tako za aktivnosti v sklopu obeh omenjenih pravil nekoliko presega 102%. Največ izplačil (63,6%) je realiziral SVLR.

Za realizirana izplačila iz proračuna RS so bili izstavljeni ZZP v višini 90,64%, preostali ZZP bodo izstavljeni v letu 2009 in sicer v skladu z omejitvami, ki izhajajo iz pravil 11.2 in 11.3 *Uredbe št. 448/2004/ES*.

V letu 2008 so projekte izvajali vsi KU za sredstva TP v okviru ukrepa 4.1 (OU, PT za EKUJS – Usmerjevalni oddelek in FIUR, MG, MVZT, MŠŠ, MF-PO, MzP, MK, JAPTI, JSRSP). Projekti so bili večkrat spremenjeni, predvsem zaradi sprotne prilagajanja dejanskemu stanju in potrebam KU (večja fleksibilnost izvajanja porabe sredstev na področju 4. PN Tehnična pomoč), zmanjšanja ali ukinitve aktivnosti, predvidenih v projektih ter podaljševanja rokov za izvedbo teh aktivnosti.

Glede na upravičene sklope aktivnosti je bilo izvedeno naslednje:

a.) Obveščanje javnosti

OU je dolžan zagotoviti nenehno, zadostno, pravilno in učinkovito obveščanje javnosti o vlogi, ki jo imajo evropski strukturni skladi. Ta obveza izhaja iz *Uredb EK 1260/1999 in 1159/2000*. Cilji projekta so:

- povečati splošno prepoznavnost EPD, strukturnih skladov,
- dvigniti raven obveščenosti potencialnih uporabnikov sredstev skladov,
- povečati število in kvaliteto projektov,
- obveščati o financiranih projektih z ustreznimi medijskimi predstavitvami,
- zagotoviti transparentnost postopkov.

Izvedene in izplačane aktivnosti v letu 2008 na projektih obveščanja javnosti:

Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko:

- radijske oddaje: posneta in predvajana je bila ena radijska oddaja na temo »*Izziv podjetništva*«, katera je bila predvajana v različnih statističnih regijah na 12 različnih lokalnih radijskih postajah;
- tiskano elektronsko gradivo in promocijski material: oblikovane, tiskane in potiskane so bili nalepke, potrdila ter promocijski material s celotno grafično podobo;
- izdelava fotografskega arhiva o projektih sofinanciranih iz strukturnih skladov EU: fotografiranje približno 50-ih projektov, priprava in urejanje fotografskega arhiva;
- izdelava in objava člankov: izdelan in oblikovan je bil elektronski članek na temo strukturni skladi v Sloveniji, objavljen pa je bil na tuji spletni strani;
- izvedba dogodkov o strukturnih skladih EU v Sloveniji: organizirali in izvedli smo 4 delavnice (Dom Sv. Jožef, PRO ECO Ljubljana, Združenje študentov in izobražencev ter RRA Mura) na temo sofinanciranje projektov iz strukturnih skladov EU v različnih regijah;
- seminar o novostih pri izvajanju kohezijske politike: organizirali in izvedli smo en seminar na temo novosti pri kohezijski politiki, z naslovom »*Seminar o novostih izvajanja kohezijske politike*«, zagotovili so potrebno infrastrukturo in gostinske storitve;
- najem izvajalca za oblikovanje, tisk, potisk tiskovin/artiklov na temo SS EU v SLO: priprava za tisk in tiskanje NSRO-ja in CBA Analize.

Ministrstvo za kulturo:

- informiranje, obveščanje javnosti o izvajanju strukturnih projektov na ukrepu 1.4 (izdelava promocijskega gradiva o obnovi gradov).

Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo:

- priprava publikacije in promocijskega plakata o centrih odličnosti: 7 publikacij, 4 zloženke, 3 zgoščenke za posamezne CO;
- priprava in objava nove spletne strani z domeno »*www.centriodl.si*« v slovenščini in angleščini na strežnikih MJU. Objavljeni so predstavitve in dosežki (tako za centre odličnosti kot celoto kot za posamezne CO) skupaj z rezultati študije evalvacije centrov odličnosti, ki so namenjeni domači in mednarodni raziskovalno razvojni sferi in ostali zainteresirani javnosti.

b.) Študije in vrednotenja

OU želi, da se sredstva strukturnih skladov čim bolj učinkovito in smotrno porabijo za doseganje ciljev ukrepov EPD. Zato je izvajal študije in vrednotenja, s katerimi se je analiziralo, ocenjevalo in olajševalo izvajanje v tem programskem obdobju in so se izvajale priprave za novo programsko obdobje.

Izvedene in izplačane aktivnosti v letu 2008 na projektih študij in vrednotenj:

Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko:

- recenzija predloga scenarija celovitega razvoja območja tretje razvojne osi;
- izdelava Izvedbenega načrta regionalnega razvojnega programa 2007-2009 za Pomursko regijo;
- izvedba študije s področja socialnega podjetništva.

Ministrstvo za promet:

- priprava tehnične in prostorske dokumentacije za državno cesto A1 Šentilj – Koper in mejo z Republiko Avstrijo (3. razvojna os).

Ministrstvo za kulturo:

- izdelava idejnega projekta s popisi za park Rimske toplice;
- izdelava projektno-investicijske dokumentacije za 5 gradov (Gradac, Vipolže, Dornava, Borl in Strmol), ki so v fazi pridobivanja soglasij in gradbenih dovoljenj.

Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo:

- za instrumenta 1.4.2 in 1.4.3 skupaj z delom ukrepa 1.1 je bila izvedeno vrednotenje celovitega projekta centrov odličnosti (CO), v katerem so zajeta poglavja doseganja ciljev v obdobju 2004-2008 ter priprav izhodišč in oblikovanja ciljev CO za naslednjo finančno perspektivo. Izdelana so bila konceptualna in metodološka izhodišča, zbrani primeri dobrih praks, določen je bil širši nabor kazalnikov (*Dr. Franc Mali: Evalvacija centrov odličnosti v Sloveniji; v slovenščini in angleščini*), razdelana metodologija za poročanje o doseženih rezultatih, pridobljena zaključna poročila o centrih odličnosti (oboje v slovenščini in angleščini), ter izvedeni dve pod-študiji: mednarodna evalvacija rezultatov in programov centrov odličnosti ter evalvacija gospodarske relevance rezultatov in programov centrov odličnosti.

Javna agencija RS za podjetništvo in tuje investicije:

- financiranje vrednotenja oziroma študije za vavčersko svetovanje (ukrep 1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo), ki je vsebovala dva dela: a) evalvacija učinkovitosti in uporabnosti programa vavčerskega svetovanja na vseh stopnjah izvajanja in b) priprava ukrepov in modela nadgradnje programa vavčerskega svetovanja na vseh stopnjah izvajanja.

c) Upravljanje in izvajanje programa (finančno omejen sklop aktivnosti s pravilom 11.2 Uredbe Komisije⁴³)

OU mora izpolniti svoje naloge določene v VI. poglavju EPD in *Uredbe Vlade RS o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v RS*. Cilji projekta:

- okrepiti učinkovitost dela,
- razvoj človeških virov organa upravljanja,
- zagotavljanje nemotenega poslovanja organa upravljanja.

Izvedene in izplačane aktivnosti v letu 2008 na projektih upravljanja in izvajanja programa:

Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko:

- organizacija srečanja NO EPD in letnega sestanka ter povračilo potnih stroškov, stroškov namestitve in prehrane članom iz vrst nevladnih organizacij;
- nakup računalniške in programske ter druge administrativne opreme;
- nakup pisarniškega materiala za zaposlene v organu upravljanja;
- prevajanje dokumentov in tolmačenje;
- najem, vzdrževanje in upravljanje prostorov ter najem telekomunikacijske opreme;
- izobraževanje in usposabljanje zaposlenih v organu upravljanja, tako doma kot tudi v tujini, izvedeni so bili seminarji, delavnice ipd. na temo strukturnih skladov;
- organizirana so bila srečanja z drugimi organi upravljanja ter financirana tudi srečanja s predstavniki Evropske komisije;
- organizirani so bili delovni sestanki organa upravljanja in srečanja z drugimi OU;
- financiranje izvajalca strokovne pravne posvetovalnice;
- študentsko delo kot pomoč pri vnosu podatkov v informacijski sistem ISARR in drugih nalogah OU;
- stroški povezani z izvajanjem kontrol na kraju samem;
- strokovno svetovanje OU.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano:

- financiranje do 8 zaposlitev na posredniškem telesu za EKAJS in FIUR (zaključek financiranja zaposlitev - marec 2008);
- izobraževanje in usposabljanje.

Ministrstvo za kulturo:

- plače zaposlenih in povračila stroškov dela za do 3 zaposlene (zaključek financiranja zaposlitev - julij 2008);
- udeležbe na delovnih srečanjih, izmenjava dobrih praks, delovnih sestankih, kontrole na kraju samem ipd.;
- izobraževanje in usposabljanje;
- financiranje zunanjega izvajalca za pomoč pri pripravi in izvedbi javnih razpisov za prednostno usmeritev v OP RČV 2007-2013 Kultura v podporo socialni vključenosti.

⁴³ Uredbe Komisije (ES) št. 448/2004 10.3.2004⁴³ o spremembi Uredbe (ES) št. 1685/2000 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1260/2003 glede upravičenosti izdatkov za aktivnosti, ki se sofinancirajo iz strukturnih skladov, in o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1145/2003)

Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo:

- nakup administrativne opreme;
- izobraževanje in usposabljanje;
- plače do 4 zaposlenih na MVZT ter povračila stroškov dela (zaključek financiranja zaposlitev – november 2008);
- zagotovitev zunanje pravne pomoči za MVZT;
- zagotovitev zunanjih računovodskih storitev na MVZT.

Ministrstvo za finance – plačilni organ:

- financiranje do 5 zaposlitev za izvajanje aktivnosti plačilnega organa (zaključek financiranja zaposlitev – november 2008);
- izobraževanje in usposabljanje;
- administrativna in druga oprema;
- aktivnost izvajanja kontrol na kraju samem.

Ministrstvo za gospodarstvo:

- financiranje do 2 zaposlitev za izvajanje aktivnosti na ESRR (zaključek financiranja zaposlitev – avgust 2008);
- izobraževanje in usposabljanje.

Slovenski podjetniški sklad:

- plače do 2 zaposlenih (zaključek financiranja zaposlitev – junij 2008);
- nakup računalnikov in pisarniškega pohištva;
- najem poslovnih prostorov;
- objave za prosta delovna mesta;
- izobraževanje in usposabljanje, seminarji.

d.) Računalniški sistemi za spremljanje in vrednotenje

Cilji informacijskega sistema ISARR: Nadgradnja računalniške infrastrukture bo zagotovila zmogljivo računalniško infrastrukturo kot osnovo za delovanje centralnega informacijskega sistema, ki ga mora vzpostaviti OU glede na izvedbene določbe EPD. Postavitev strežnikov na način, ki zagotavlja delovanje tudi v primeru izpada posameznih komponent strežnika ali komponent informacijskega sistema.

Cilj druge faze nadgradnje informacijskega sistema ISARR je boljša podpora razvojnim programom financiranih iz strukturnih skladov. To zajema tudi izobraževanje in podporo (help desk) uporabnikom - organom (zadolženih za izvajanje razvojnih programov financiranih iz strukturnih skladov), ki bodo v razpisnem obdobju dobili dostop do informacijskega sistema ISARR. Nadaljnji razvoj bo usmerjen v izvajanje razvojnih programov v celoti - od finančnega in ciljnega načrtovanja preko izvedbe javnih razpisov ter izbire posameznih projektov do poročanja o izvajanju in porabi sredstev, nepravilnosti, kontrolah, ipd., z večjimi funkcionalnostmi, kontrolami podatkov in procesa ter varnosti sistema in podatkov.

Omenjene funkcionalnosti omogoča pet modulov, ki sestavljajo celoten sistem:

- MJR – modul za podporo javnih razpisov, ki omogoča uporabnikom (NPP) izvajanje javnih razpisov za dodeljevanje sredstev na osnovi pravilnika o izvrševanju proračuna,
- MRS – modul za vzdrževanje referenčnega sistema, to je kontroliran in voden proces vnosa finančnih, fizičnih, vsebinskih, izvedbenih in matičnih podatkov za potrebe spremljanja in poročanja ter zahtevkov za povračilo evropskih sredstev,
- MPP – modul za prenos podatkov, ki omogočajo povezave med različnimi informacijskimi sistemi (MFERAC, SFC baza evropske komisije, IS-PA, AJPES, itd)
- MSP – modul za statusno poročanje, ki predstavlja intranet sistema ISARR, ki uporabnikom omogoča vpogled in izpise statusnih, v naprej pripravljenih poročil preko neposrednega dostopa. Modul razvijamo v okviru lastnih resursov znotraj SSV,
- MAP – modul za analize podatkov, ki je namenjen zahtevnejšim uporabnikom – analitikom za enostavno večrazsežnostno raziskovanje podobnih podatkov in njihovih agregatov.

Vse ključne funkcionalnosti sistema delujejo. Vnos podatkov v sistem večinoma še poteka preko papirnih obrazcev, ki jih izpopolnjujejo NPP-ji, vnos v sam sistem pa se vrši na SVLR, obenem pa je že izvedena povezava med nekaterimi uporabniki in sistemom, kar omogoča neposreden vnos podatkov s strani uporabnikov samih. Omogočen je avtomatski prenos podatkov med sistemom ISARR in sistemoma MFERAC ter SAPPrA, na voljo pa so tudi nekateri izpisi, poročila in analize o razvojnih programih strukturne politike.

Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko:

▪ Razvoj sistema ISARR:

- Do 31.12.2008 je bilo realiziranih 46 zahtev – novih funkcionalnosti, v skupnem obsegu 531 človek/dni razvojnega dela.
- S 15. septembrom 2008 je stekla I. faza decentralizacije uporabe sistema ISARR za prijavo listin (modul za vnos podatkov – ISARR – MVP).
- V sistem ISARR je bilo vključenih preko 300 novih uporabnikov sistema. Večina uporabnikov je upravičencev (podjetij), ki dostopa do sistema ISARR preko svetovnega spleta. Izvedli so vnos vseh listin (računov) in podatke za preko 6.000 vključenih oseb (s pomočjo neposredne povezave s e-CRP).
- Do meseca novembra 2008 je bil vzpostavljen proces priprave zahtevkov za povračilo za programsko obdobje 2007-2013 v okviru OP ROPI, OP RČV in OP RR.

▪ Izobraževanje uporabnikov:

- Izvedenih je bilo 12 seminarjev za uporabo modula MVP in 1 seminar za uporabo modula za podporo izvajanju javnih razpisov (MJR). Udeleženci prejmejo gradivo in potrdilo o udeležbi.

▪ Vzpostavitev in delovanje Centra za pomoč uporabnikov (CPU):

- Z mesecem julijem je začel delovati center za pomoč uporabnikom sistema ISARR (CPU), vzpostavljen je bil spletni portal, ki omogoča prijavo napak na informacijskem sistemu, vzdrževalnih zahtevkov, postavljanje vprašanj itd.
- Na portalu je bilo zabeleženih preko 450 dogodkov.
- Uporabnikom je na voljo najnovejša uporabniška dokumentacija za delo s sistemom ISARR, FAQ.

- Dostop do portala ima trenutno preko 450 uporabnikov sistema ISARR. CPU je dosegljiv na telefon vsak delovni dan. Na telefonski številki je bilo obravnavanih preko 1.173 klicev.
- Vzdrževanje informacijskega sistema ISARR:
 - Vzdrževanje informacijskega sistema ISARR poteka tekoče od podpisa pogodbe.

Napredek pri izvajanju ukrepa 4.1

Vrsta kazalnika	Kazalnik	Cilj do 31.12.2008	Doseženo do 31.12.2004	Doseženo do 31.12.2005	Doseženo do 31.12.2006	Doseženo do 31.12.2007	Doseženo do 31.12.2008
Rezultat	Število izdelanih okrožnic	4 (na leto)	4	9	9	9	9
Učinek	Objava navodil	4 (ob koncu programa)	4	4	9	14	12
Rezultat	Število študij in vrednotenj	16 (ob koncu programa)	1	11	30	60	82
Rezultat	Število povezav z drugimi sistemi (ISARR)	5 (ob koncu programa)	1	1	1	4	6
Rezultat	Število info točk na regionalni ravni	12 (ob koncu programa)	43	27 (2)	1 (0)	1 (0)	1 (0)
Rezultat	Število izdanih sporočil za javnost	20 (na leto)	42	56	68	86	121
Učinek	Poizvedbe glede obveščanja in informiranja javnosti	150 (na leto)	609	/	/	/	/
Učinek	Obiski spletnih strani	1,6 mio(na leto)	1,3 mio	7,3 mio	10,0 mio	/	13,7 mio

Vir: PD in poročila KU

Cilji/kazalniki so bili v letu 2008 v okviru ukrepa 4.1 večinoma doseženi.

Kazalnik rezultata: Število izdelanih okrožnic ne sledi postavljenemu cilju objave vsaj štirikrat letno.

Kazalnik Učinka: Objava navodil

V letu 2008 so bila izdelana naslednja navodila OU (vsa navodila in spremembe navodil o kohezijski politiki so objavljena na spletni strani www.euskladi.si):

- Navodila za zaključevanje projektov/programov in hranjenje dokumentacije;
- Navodila o izvajanju kontrol na kraju samem po 4. členu Uredbe komisije št. 438/2001 (za ESRR in ESS);
- Navodila za upravljanje z nepravilnostmi v okviru strukturnih skladov, kohezijskega sklada in programov pobude skupnosti za programsko obdobje 2004 – 2006;
- Navodila organa upravljanja za spremljanje aktivnosti v zvezi s projekti 5 let po zaključku pomoči;
- Priročnik za izvajanje akcijskega načrta obveščanja in informiranja javnosti o Strukturnih in Kohezijskem skladu EU, 1. spremembe in dopolnitve, itd.

V preteklih letih smo pri kazalniku objava navodil upoštevali vsa navodila in spremembe navodil ne samo OU, zato je številka v preteklem letu višja od dejanske.

Kazalniki rezultata:

Število študij in vrednotenj je v letu 2008 doseglo kumulativno številko 82 in tako preseglo končni cilj glede števila izdelanih študij in vrednotenj v programskem obdobju (16). Gre za izvedene študije in vrednotenja končnih upravičencev v okviru ukrepa 4.1.

Število povezav z drugimi sistemi (ISARR) je v letu 2008 doseglo skupno kumulativno število 6: ohranjena je bila povezava z računovodskim sistemom državne uprave MFERAC,

vzpostavljene so bile nove povezave z informacijskim sistemom Agencije RS za javnopravne evidence in storitve, ZRSZ APZ Net (financirano iz tehnične pomoči ESS), Centralnim registrom prebivalstva Republike Slovenije, IS-PA in IS-PA2007.

Kazalnika učinka:

Število poizvedb glede obveščanja in informiranja javnosti ni bilo podrobno spremljano, ker v letu 2008 informacijske točke za strukturne sklade v okviru SVLR niso več delovale. Sicer pa so bile poizvedbe naslovljene neposredno na OU (predvsem preko elektronske pošte), PT za EKUJS-USmerjevalni del in FIUR, ki je o skladih EKUJS in FIUR obveščal tudi preko svojih informacijskih točk ter klicnega centra na AKTRP (11.548 klicev, v letu 2008; delovanje informacijske točke ni bilo financirano iz sredstev TP). Informacije o strukturnih in kohezijskem skladu so bile na voljo na novi spletni strani www.euskladi.si, ki je začela delovati v letu 2008, prav tako so bile informacije o kohezijski politiki objavljene na spletni strani SVLR: www.svlr.gov.si.

Število obiskov spletnih strani je do konca leta 2008 naraslo na 13,7 mio oz. povprečno 2,7 mio letno, kar presega zastavljeni cilj 1,6 mio letno. Podatka za leto 2007 ni, saj je bilo to vmesno obdobje uvajanja novih internetnih strani.

4.1.4.2 Ukrep 4.2: Tehnična pomoč – komponenta ESS - Finančno izvajanje

Tabela 21: Pregled realizacije izvajanja na ravni 4. PN, ukrep 4.2

TP	Razpoložljiva sredstva 2004-2007		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³		Število sofinanciranih projektov
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	
Ukrep 4.2	3.948.859	100,00%	/	/	4.621.846	117,04%	/	/	4.134.039	104,69%	1.501.420	50,70%	15
Pravilo 11.2	2.295.261	58,10%	/	/	2.370.607	103,29%	/	/	2.314.170	100,84%	755.009	43,86%	5
Pravilo 11.3	1.653.598	41,90%	/	/	2.251.239	136,11%	/	/	1.819.870	110,03%	746.411	60,18%	10
SVLR	/	/	/	/	1.062.000	26,89%	/	/	701.320	17,76%	0	0,00%	3
11.2.	/	/	/	/	202.000	8,80%	/	/	143.791	6,27%	0	0,00%	1
11.3.	/	/	/	/	860.000	52,00%	/	/	557.528	33,71%	0	0,00%	2
MDDSZ (ZRSZ)	/	/	/	/	2.588.623	65,55%	/	/	2.486.687	62,97%	1.114.938	37,65%	9
11.2.	/	/	/	/	1.432.157	62,40%	/	/	1.438.419	62,68%	511.056	29,69%	2
11.3.	/	/	/	/	1.156.467	69,92%	/	/	1.048.268	63,38%	603.882	48,69%	7
MŠŠ	/	/	/	/	649.571	16,45%	/	/	624.826	15,82%	332.607	11,23%	2
11.2.	/	/	/	/	414.799	18,07%	/	/	410.753	17,90%	190.078	11,04%	1
11.3.	/	/	/	/	234.772	14,19%	/	/	214.073	12,94%	142.529	11,49%	1
MF-UNP	/	/	/	/	321.652	8,15%	/	/	321.207	8,13%	53.874	1,82%	1
11.2.	/	/	/	/	321.652	14,02%	/	/	321.207	14,00%	53.874	3,13%	1
11.3.	/	/	/	/	0	0,00%	/	/	0	0,00%	0	0,00%	0
Skupaj PN 4	13.660.000	100,00%	/	/	15.696.153	114,91%	/	/	14.110.081	103,29%	8.102.720	79,09%	58
Pravilo 11.2	6.999.000	51,20%	/	/	7.310.840	104,46%	/	/	7.133.572	101,92%	3.686.326	70,22%	19
Pravilo 11.3	6.661.000	48,80%	/	/	8.385.313	125,89%	/	/	6.976.509	104,74%	4.416.394	88,41%	39
SKUPAJ EPD	334.516.689	100,0	383.846.452	114,7	368.964.161	110,3	349.154.107	104,4	354.916.694	106,1	225.786.692	95,1	368 (347**)

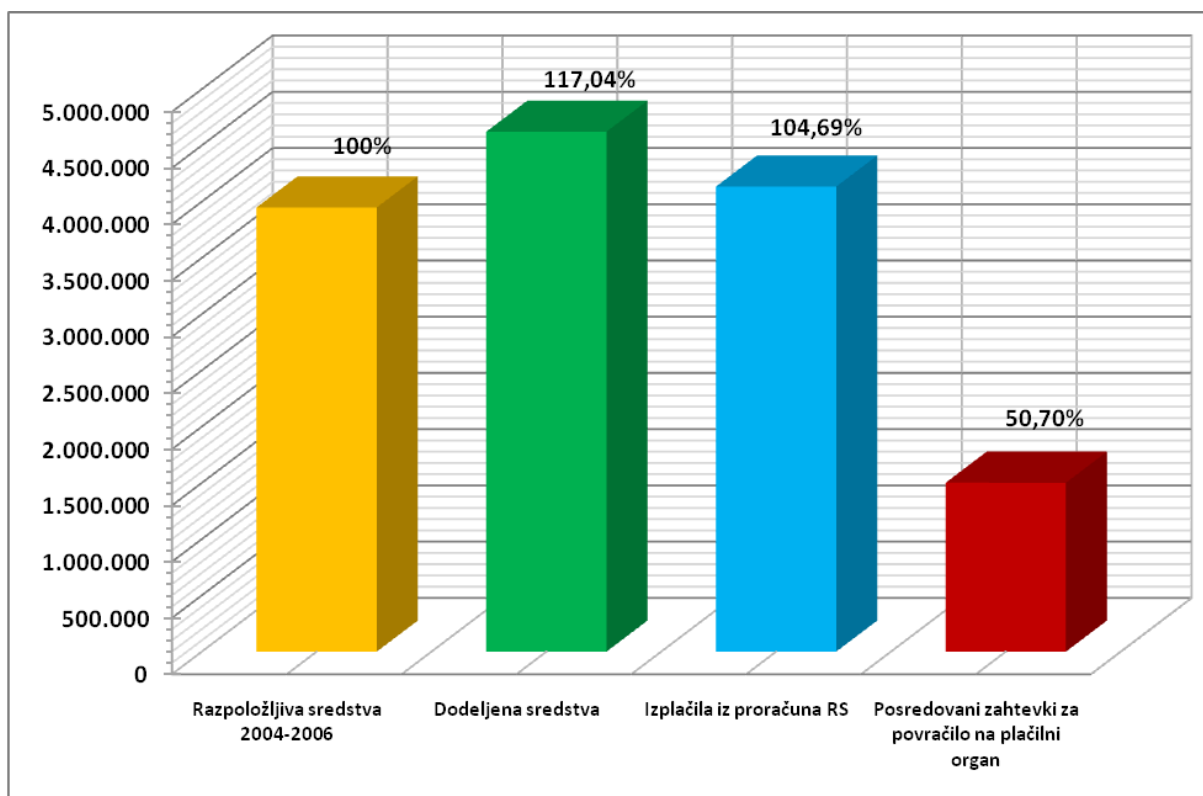
VIR: SVLR, resorna ministrstva, MFERAC, ISARR

Opomba ¹ : % glede na razpoložljiva sredstva, razen pri posameznih ministrstvih, kjer je % ZZP glede na izplačila oz. % izplačil glede na dodeljena sredstva.Opomba ² : kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008(EU in SLO)Opomba ³ : EU del, posredovani ZZP

Pojasnilo: podatki za ZRSZ so vključeni v podatke MDDSZ.

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb.

Grafikon 3: Pregled realizacije izvajanja na ravni 4. PN , ukrep 4.1 do 31.12.2008



Od odobrenih pravic za prevzem obveznosti (razpoložljiva sredstva) za leta 2004-2006 je bilo KU dodeljenih oziroma vezanih v projektih 117,04% sredstev, od tega največ KU MDDSZ (65,55%), v kvoto katerega se prištevajo tudi sredstva, dodeljena ZRSZ.

Od dodeljenih sredstev je bilo v skladu s pravilom 11.2 *Uredbe št. 448/2004/ES* dodeljenih 51,3% sredstev (103,29% nad razpoložljivimi) za aktivnosti upravljanja in izvajanja programa, v skladu s pravilom 11.3 *Uredbe št. 448/2004/ES* pa 48,7% sredstev (136,11% nad razpoložljivimi) za aktivnosti obveščanja javnosti, študij, vrednotenj in računalniške sisteme za spremljanje in vrednotenje.

Realizacija izplačil iz proračuna RS tako za aktivnosti v sklopu pravila 11.2 malenkostno presega razpoložljiva sredstva (100%), za aktivnosti v sklopu pravila 11.3 pa precej presega (110%) razpoložljiva sredstva. Največ izplačil (63%) je realiziral MDDSZ (v sklopu katerega so tudi izplačila ZRSZ).

Za realizirana izplačila iz proračuna RS so bili izstavljeni ZZZP v višini 50,70%, preostali ZZZP bodo izstavljeni v letu 2009 in sicer v skladu z omejitvami, ki izhajajo iz pravil 11.2 in 11.3 *Uredbe št. 448/2004/ES*. Razkorak je viden predvsem pri izstavljanju zahtevkov za povračilo, kjer je OU že sprejel ukrepe pospešitve izstavljanja ZZZP v letu 2008 (sodelovanje pri koordinaciji ZZZP na ukrepu 4.2).

Glede na upravičene sklope aktivnosti je bilo izvedeno naslednje:

a.) Obveščanje javnosti

Z izvajanjem aktivnosti, namenjenih obveščanju in informiranju javnosti, je KU skušal doseči naslednje namene: (i) povečanje splošne prepoznavnosti EPD in strukturnih skladov ter še posebej ESS; (ii) dvig ravni obveščenosti potencialnih uporabnikov

sredstev skladov in posledično povečanje števila in kakovosti projektov; (iii) zagotavljanje transparentnosti postopkov.

Izvedene aktivnosti na projektih obveščanja javnosti:

Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko:

- tiskano elektronsko gradivo in promocijski material: izdelava, oblikovanje in potisk promocijskega materiala s celotno grafično podobo za namene konference ESS kot promocijski material udeležencem. V okviru te aktivnosti je bila izvedena tudi produkcija kratkih reklamnih filmčkov na temo strukturi skladi v Sloveniji,
- konferenca o Evropskem socialnem skladu: v okviru te aktivnosti je bila zagotovljeno sofinanciranje organizacije, infrastrukture (sprejem, najem prostorov) in gostinske storitve za potrebe Konference ESS. Izvedena je bila TV oddaja o Konferenci ESS, oblikovana pa je bila tudi brošura ter posneta skupinska fotografija sodelujočih na omenjeni konferenci. V tem okviru pa smo organizirali tudi predavanja sedmih strokovnjakov z znanjem in izkušnjami na temo izzivi in priložnosti mladih na trgu dela.

b.) Študije in vrednotenja

Z izvajanjem aktivnosti v okviru sklopa aktivnosti študije in vrednotenja oziroma potrjenega projekta TP je KU skušal doseči naslednje namene: (i) vrednotenje 2. PN EPD, (ii) preverjanje kakovosti in razvojne naravnosti ukrepov in aktivnosti ESS, (iii) vrednotenje pristopov ukrepanja, kakovosti programov, konsistentnosti, trajnosti, zanesljivosti podatkov, učinkovitosti ter upravljanja.

Izvedene aktivnosti na projektih študij in vrednotenj:

Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve:

- Vrednotenje ukrepov ESS II (opisano v poglavju 3.3 Vrednotenje B) Študije in vrednotenja – komponenta ESS – 2. PN;
- Raziskava o vključevanju mladih na trg dela.

c) Upravljanje in izvajanje programa (finančno omejen sklop aktivnosti s pravilom 11.2 Uredbe Komisije⁴⁴)

Z izvedbo aktivnosti v okviru sklopa aktivnosti upravljanje in izvajanje programa oziroma potrjenega projekta TP so KU skušali doseči naslednje namene: (i) povečanje učinkovitosti svojega dela; (ii) zagotavljanje nemotenega izvajanja svojega dela in (iii) prispevanje k razvoju človeških virov.

Izvedene aktivnosti na projektih upravljanja in izvajanja programa:

Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko:

- izvajanje tehnične pomoči in podpore za upravičence do sredstev ESS,
- strokovno svetovanje NVO.

⁴⁴ Uredbe Komisije (ES) št. 448/2004 10.3.2004⁴⁴ o spremembi Uredbe (ES) št. 1685/2000 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1260/2003 glede upravičenosti izdatkov za aktivnosti, ki se sofinancirajo iz strukturnih skladov, in o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1145/2003)

Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve:

- plače in povračila stroškov dela za do 27 zaposlenih (zaključek financiranja zaposlitev – junij 2008) na MDDSZ in na ZRSZ,
- povračila stroškov študentskega dela,
- službene poti v zvezi z izvajanjem aktivnosti ESS,
- nakup administrativne opreme (optični čitalniki in fotokopirni stroj),
- usposabljanje zaposlenih, ki se ukvarjajo z aktivnostmi ESS.

Ministrstvo za finance – Urad RS za nadzor proračuna:

- financiranje aktivnosti zunanjega izvajalca za izvajanje revizij na strukturnih skladih EU, del pogodbenih obveznosti in plačila pa se je prenesel v leto 2008,
- financiranje stroškov najemnin, pisarniških prostorov za zaposlene na revizijah strukturnih skladov,
- izobraževanje in usposabljanje revizorjev na strukturnih skladih,
- nakup in vzdrževanje računalniške in druge administrativne opreme za revizorje strukturnih skladov EU.

Ministrstvo za šolstvo in šport:

- 2 zaposlitvi na strokovno tehničnih delovnih mestih (pravnik in analitik) ter povračila stroškov dela (zaključek financiranja zaposlitev – december 2007),
- nakup strojne in programske opreme za MŠŠ za zagotovitev komunikacije in izmenjavo podatkov/informacij zaposlenih pri spremljanju koriščenja sredstev ESS,
- usposabljanje in izpopolnjevanje zaposlenih, predvsem na področju projektnega vodenja,
- financiranje podpornih storitev z naslednjimi cilji:
 - vzpostavitev stabilnega organizacijskega sistema pri koriščenju sredstev ESS,
 - zagotovitev odzivnosti MŠŠ predvsem pri načrtovanju projektov/programov ESS ter poročanju,
 - vzpostavitev internega usklajenega poslovanja ter vsebinske koordinacije različnih notranjih organizacijskih enot, ki sodelujejo pri izvajanju programov/projektov ESS.

d) Računalniški sistemi za spremljanje in vrednotenje

Z izvedbo aktivnosti v okviru sklopa aktivnosti računalniški sistemi za spremljanje in vrednotenje so KU skušali doseči naslednje namene: (i) zagotovitev systemske opreme in pripadajoče licenčne programske opreme ter vzdrževanje za zagotovitev učinkovitega spremljanja koriščenja sredstev ESS; (ii) razvoj aplikacij za spletno spremljanje projektov ESS; (iii) usposabljanje uporabnikov za pravilno uporabo te opreme.

Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko (isto kot pri 4.1., saj je bil projekt delno financiran iz ukrepa 4.1, delno iz ukrepa 4.2):

- Razvoj sistema ISAR:
 - Do 31.12.2008 je bilo realiziranih 46 zahtev – novih funkcionalnosti, v skupnem obsegu 531 človek/dni razvojnega dela.
 - S 15. septembrom 2008 je stekla I. faza decentralizacije uporabe sistema ISARR za prijavo listin (modul za vnos podatkov – ISARR – MVP).
 - V sistem ISARR je bilo vključenih preko 300 novih uporabnikov sistema. Večina uporabnikov je upravičencev (podjetij), ki dostopa do sistema ISARR preko

- svetovnega spleta. Izvedli so vnos vseh listin (računov) in podatke za preko 6.000 vključenih oseb (s pomočjo neposredne povezave s e-CRP).
- Do meseca novembra 2008 je bil vzpostavljen proces priprave zahtevkov za povračilo za programsko obdobje 2007-2013 v okviru OP ROPI, OP RČV in OP RR.
 - Izobraževanje uporabnikov:
 - Izvedenih je bilo 12 seminarjev za uporabo modula MVP in 1 seminar za uporabo modula za podporo izvajanju javnih razpisov (MJR). Udeleženci prejmejo gradivo in potrdilo o udeležbi.
 - Vzpostavitev in delovanje Centra za pomoč uporabnikov (CPU):
 - Z mesecem julijem je začel delovati center za pomoč uporabnikom sistema ISARR (CPU), vzpostavljen je bil spletni portal, ki omogoča prijavo napak na informacijskem sistemu, vzdrževalnih zahtevkov, postavljanje vprašanj itd.
 - Na portalu je bilo zabeleženih preko 450 dogodkov.
 - Uporabnikom je na voljo najnovejša uporabniška dokumentacija za delo s sistemom ISARR, FAQ.
 - Dostop do portala ima trenutno preko 450 uporabnikov sistema ISARR. CPU je dosegljiv na telefon vsak delovni dan. Na telefonski številki je bilo obravnavanih preko 1.173 klicev.
 - Vzdrževanje informacijskega sistema ISARR:
 - Vzdrževanje informacijskega sistema ISARR poteka tekoče od podpisa pogodbe.

Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve:

- nakup programske opreme,
- nakup strežniških in uporabniških licenc.

Ministrstvo za šolstvo in šport:

- razvoj in programiranje aplikacije za spletno načrtovanje, spremljanje projektov.

Zavod RS za zaposlovanje:

- načrtovanje in razvoj aplikacijskih modulov,
- izvedba usposabljanj,
- nakup strežniških in uporabniških licenc.

Projekt je bil delno financiran iz ukrepa 4.1, delno iz ukrepa 4.2.

Napredek pri izvajanju ukrepa 4.2

Vrsta kazalnika	Kazalnik	Cilj do 31.12.2008	Doseženo do 31.12.2004	Doseženo do 31.12.2005	Doseženo do 31.12.2006	Doseženo do 31.12.2007	Doseženo do 31.12.2008
Učinek	Objava navodil	1 (ob koncu programa)	0	0	4	11	17
Rezultat	Število študij in vrednotenj	4 (ob koncu programa)	0	0	1	2	4

Vir: PD in poročila KU

Cilji/kazalniki so bili v letu 2008 v okviru ukrepa 4.2 doseženi pri kazalniku število študij in vrednotenj, pri kazalniku objava navodil pa je bil cilj presežen.

Kazalnik učinka: Objava navodil

V letu 2008 so bila izdelana naslednja navodila na naslednjih področjih:

UDM:

Navodila nosila proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju aktivnosti "Usposabljanje namenjeno povečanju brezposelnih" za pod-aktivnosti:

- *»Usposabljanje na delovnem mestu za leto 2007/2008«* (izdana: 29.01.2008);
- *»Usposabljanje na delovnem mestu za leto 2008«* (izdana 28.04.2008);
- *» Promocija poklicev«* (izdana 22.09.2008).

Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk:

Navodilo NPP KU o izvajanju in sofinanciranju aktivnosti »Pomoč za zaposlovanje«, pod-aktivnost »Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk 2« (izdana 25.07.2008).

Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva:

- *Navodilo NPP KU o izvajanju in sofinanciranju aktivnosti Usposabljanje in pomoč pri ustanavljanju podjetij, pod-aktivnost »Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva za leto 2008«* (08.09.2008);
- *Dopolnitev navodila NPP KU o izvajanju in sofinanciranju aktivnosti Usposabljanje in pomoč pri ustanavljanju podjetij, pod-aktivnost »Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva za leto 2008«.*

Kazalnik rezultata: Število študij in vrednotenj

- V letu 2006 je bila izdelana ena študija in v letu 2007 dve študiji in 4 študije in vrednotenja v letu 2008.

Zastavljeni cilj glede števila izdelanih študij (4) v programskem obdobju je dosežen.

4.1.5 HORIZONTALNE PREDNOSTNE NALOGE

4.1.5.1 Enake možnosti

Splošno

Ustvarjanje in zagotavljanje enakih možnosti poteka z različnimi ukrepi za odstranjevanje ovir, ki ženskam in moškim preprečujejo enakovredno sodelovanje v javnem in zasebnem življenju. Končni cilj ukrepanja politike enakih možnosti je enakost spolov ter pomeni enako prepoznavnost, moč in udeležbo žensk in moških na vseh področjih javnega in zasebnega življenja.

Pravne podlage za izvajanje HPN :

Rimska pogodba (1957), Amsterdamska pogodba (1997), Uredba Sveta (ES) št. 1260 (1999) o splošnih določbah o Strukturnih skladih, Uredba Sveta (ES) št. 1784 12. julija 1999 o ESS, Okvirna strategija skupnosti za enakost spolov 2001-2005, Direktiva Sveta (EC) št. 73 23.9.2002, Ustava RS, Zakon o enakih možnostih žensk in moških (2002), Zakon o delovnih razmerjih (2002 s spremembami v letih 2006, 2007 in 2008), EPD RS za programsko obdobje 2004-2006; Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v Republiki Sloveniji, 2005 Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2005-2013.

Izvajanje po številu projektov, ki imajo za cilj enakost spolov na ravni posameznega ukrepa in obseg sredstev, porabljenih za te projekte po prednostnih nalogah EPD:

1. prednostna naloga - ESRR

Zaradi narave projektov na 1. PN, ki imajo predvsem investicijski značaj, je možno pridobiti informacije po posameznih ukrepih ob zaključku projektov in izvedbi naknadnega vrednotenja.

2. prednostna naloga – ESS

Tabela 22: Horizontalna prednostna naloga Enake možnosti - Število odobrenih programov/podaktivnosti na ravni ukrepa

Prednostna naloga	Ukrep	2004	2005	2006	2007	2008	2004-2008
2. PN	2.1	4	4	1	2	2	13
	2.2	2	5	1	1	1	10
	2.3	17	4	20	1	2	44
	2.4	4	4	2	1	1	12
Skupaj		27	17	24	5	6	79

Vir: Zavod RS za zaposlovanje

* vključuje število sofinanciranih podaktivnosti v obdobju 2004-2006.

V skladu z EPD, ki navaja, da se spodbuja enakost med spoloma z ukrepi v okviru 2. PN, se upoštevajo posebne zahteve glede integracije načela enakosti, da mora biti v vsakem ukrepu vsaj ena aktivnost, ki je posebej usmerjena na ženske, in vsak ukrep mora vključevati vsaj 50% žensk, je podrobnejši napredek pri izvajanju 2. PN s kazalniki prikazan v poglavju 4.1.2. Glede na dosežene učinke je kazalnik število udeležencev in število vključenih brezposelnih oseb, od tega žensk več kot 50%, je bil v letu 2008 presežen na ukrepih 2.1 (70,1%) in 2.2 (100,0%). V okviru podaktivnosti ukrepa 2.1.1.2 Usposabljanje na delovnem mestu je bil delež vključenih žensk v letu 2008 70,3%, ki je se sklada s postavljenim ciljem najmanj 70%. V okviru ukrepa 2.2 se je v letu 2008 ponovno izvajala posebna aktivnost Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk, kjer so bila sredstva v celoti porabljena za zaposlovanje žensk. S subvencijo se je zaposlilo 164 žensk. V ukrep 2.4. je bil delež vključenih žensk nižji, nekaj manj kot 40%. Le to izhaja iz dejstva, da večina vključenih predstavlja vključitve v podaktivnost Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih. V okviru te podaktivnosti izbrani izvajalci usposablajo in izobražujejo svoje zaposlene in vključene ženske predstavljajo delež žensk zaposlenih pri posameznemu delodajalcu.

3. prednostna naloga - E KUJS in FIUR

V okviru 3. PN noben ukrep ni imel za cilj enakost spolov.

Opis vpliva na HPN Enake možnosti v 2006 po prednostnih nalogah EPD:

1. prednostna naloga: Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti

Tabela 23: Horizontalna prednostna naloga – Enake možnosti: Število odobrenih projektov/programov na ravni ukrepa – enake možnosti – 1. PN

1. PN Ukrep	2004			2005			2006			2007			2008		
	N	DP	CP	N	DP	CP	N	DP	CP	N	DP	CP	N	DP	CP
Skupaj	56	9	1	49	0	0	28	0	0	1	0	0	0	0	0
1.1	7	5	0	4	0	0	12	0	0	0	0	0	0	0	0
1.2	18	0	0	13	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0
1.3	3	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.4	28	4	1	31	0	0	11	0	0	1	0	0	0	0	0

Vir: Sektor za ESRR, Sklepi PS ESRR

N-nevtralen

DP-delno pozitivne

CP-pozitiven v celoti

Opombe:

ISARR-SP spremlja horizontalni vpliv na ukrepe na način kot je predpisan v *Uredbi Komisije (ES) št. 438/2001*. Projekti se opredelijo z izborom ustrezne značilnosti v zvezi z vplivom na varstvo okolja, infrastrukturo, informacijsko družbo, človeškimi viri, enakimi možnostmi med spoloma in lokacijo tako, da izberemo natanko eno izmed treh ponujenih možnosti:

V celoti pozitiven: ko se projekt popolnoma nanaša na navedeno tematiko - je v celoti usmerjen k reševanju problematike oz. tematike.

Delno pozitivno: ko projekt prvenstveno rešuje druge probleme, ima pa posreden vpliv na navedeno tematiko.

Nevtralen: ko projekt na navedeno tematiko nima vpliva.

3. prednostna naloga: Prestrukturiranje kmetijstva, gozdarstva in ribištva

Ukrep 3.2 daje poseben poudarek aktivnostim za izboljševanje udeležbe žensk v kmetijstvu. Pri upoštevanju meril za ocenjevanje projektov so ženske vlagateljice dobile več točk kot moški.

4.1.5.2 Trajnostni razvoj

Splošno

Okoljska dimenzija trajnostnega razvoja (TR) je vključena v EPD posredno preko HPN. V EPD je TR opredeljen predvsem s poudarkom na okoljskem vidiku. Ukrepi EPD ne merijo neposredno na okoljske probleme, večina je usmerjena k optimizaciji negativnih učinkov in izboljšanju stanja v že okoljsko načetih območjih z uskladitvijo z zakonodajo in priporočili na področju varstva okolja. Pravni okvir predstavljajo predvsem *Zakon o varstvu okolja* (Ur.l. RS, št. 41/04), *Zakon o ohranjanju narave* (Ur.l. RS, št. 96/04), *Zakon o vodah* (Ur.l. RS, št. 67/02 in 11/02) in *Zakon o ravnanju z gensko spremenjenimi organizmi* (Ur.l. RS, št. 67/02) ter podzakonski akti, sprejeti na njihovi podlagi. Osnovne okoljske cilje RS pa določa NPVO 2005-2012, ter operativni programi, sprejeti za doseganje ciljev na posameznih področjih varstva okolja.

V EPD je navedeno, da se mora za projekte sofinancirane s strani skladov presoja vpliva na okolje izvesti v skladu z evropsko zakonodajo na tem področju. Veljavna zakona *Zakon o varstvu okolja* in *Zakon o ohranjanju narave* urejata postopek celovite sprejemljivosti vplivov na okolje, s katerim se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine, ter postopek presoje vplivov na okolje, katerih namen je preprečiti oziroma vsaj bistveno zmanjšati aktivnosti, ki imajo lahko škodljive vplive oziroma posledice na okolje in varovana območja, s čimer se uresničujejo načela trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive. Pripravljena *Navodila za ocenjevanje horizontalne prednostne naloge s področja trajnostnega razvoja* upoštevajo predpisane zahteve in dajejo usmeritve za povezovanje z ostalimi PN EPD.

EPD predvideva neposredne in posredne vplive posameznih ukrepov na okolje. Vpliv ukrepov pa je lahko v celoti pozitiven (CP), delno pozitiven (DP) in nevtralen (N) z vidika trajnostnega razvoja. Vplivi posameznih ukrepov na okolje so povzeti po EPD. Navodila tudi določajo, da mora biti vsak sofinanciran ukrep skladen z okoljskimi smernicami EU. Poleg tega mora biti ukrep skladen z merili trajnostnega razvoja. *Navodilo za ocenjevanje horizontalne prednostne naloge s področja trajnostnega razvoja* se je uporabljalo samo za vrednotenje projektov za 1. PN. Projekti so bili glede na okoljska merila nevtralni (N), delno pozitivni (DP) ali v celoti pozitivni (P). V spodnji tabeli so podani podatki o oceni projektov glede na okoljska merila za 1. PN.

Tabela 24: Horizontalna prednostna naloga – Trajnostni razvoj: Število odobrenih projektov/programov na ravni ukrepa – vpliv na okolje 1. PN

	2004			2005			2006			2007			2008		
	N	DP	CP	N	DP	CP	N	DP	P	N	DP	P	N	DP	P
Skupaj	31	22	10	31	16	2	5	21	2	0	1	0	0	0	0
1.1	0	10	2	1	2	1	2	10	0	0	0	0	0	0	0
1.2	18	0	0	13	0	0	3	2	0	0	0	0	0	0	0
1.3	3	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.4	10	12	8	17	14	0	0	9	2	0	1	0	0	0	0

Vir: Sektor za ESRR, Sklepi PS ESRR

N-nevtralen

DP-delno pozitivne

CP – pozitiven v celoti

4.1.5.3 Informacijska družba

Splošno

Nosilno ministrstvo HPN informacijska družba je MVZT.

Aktualna zakonodaja in ostali strateški/analitični dokumenti, ki urejajo delovno področje: *Strategija Razvoja Slovenije* (SRS) v obdobju 2006-2013 (UMAR, Vlada RS 23.6.2005); *Strategija gospodarskega razvoja Slovenije* (SGR) za obdobje 2001-2006 (UMAR, 2001); *Strategijo RS v informacijski družbi* (SRSID) za obdobje 2003-2006 (Vlada RS, 2003); *Državni razvojni program* (DRP) za obdobje 2001-2006; *Enotni programski dokument* (EPD RS) za programsko obdobje 2004-2006.

Skladno z določili EPD so bila izdana *Navodila za pripravo projektov s področja informacijske družbe v ukrepih EPD RS 2004-2006* in so pripravljena v dveh delih in sicer:

- prva izdaja kot podpora pripravljavcem (KU) posameznih instrumentov v izvedbenih strukturah PN in
- dopolnjeno izdajo, ki je bila dopolnjena z vsebinami v podporo pripravljavcev projektov, ki so kandidirali za razpisana sredstva.

Navodila vsebujejo podrobne obrazložitve strateških in programskih podlag ter načina umeščanja informacijske družbe v EPD, predloge možnih projektov za izvajanje po posameznih ukrepih, predlog tabele za ocenjevanje po upravičenih aktivnostih, opis kazalnikov, seznam relevantnih dopolnilnih virov ter prevod smernic EK pri aktiviranju strukturnih skladov na področju informacijsko komunikacijske infrastrukture.

- Na 1 PN je v okviru ukrepa 1.4 – Gospodarska infrastruktura in javne storitve instrument 1.4.5 MMC, ki imajo neposredni vpliv na ITK, vsi ostali projekti in programi znotraj 1. PN pa imajo posreden vpliv na IKT.

V okviru ukrepa 1.1 Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja se izvaja v okviru vzpostavljenega centra odličnosti Informacijsko-komunikacijske tehnologije več RRP s področja informacijske družbe. Poleg tega imajo skoraj vsi projekti, ki se izvajajo znotraj ukrepa 1.1, vsaj eno aktivnost, ki je vezana na razvoj informacijske družbe.

Tabela 25: Horizontalna prednostna naloga Informacijska družba

Prednostna naloga	Ukrep	Število odobrenih projektov MMC (2004-2006)*	Dodeljena sredstva (2004-2006)
Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti	1.4	24	960 tisoč EUR

Vir: SVLR (MFP 31.12.2006), resorna ministrstva

Do konca 2008 je bilo v okviru EPD vzpostavljenih 14 multimedijskih centrov povezanih v mrežo. Do 2007 je bilo vzpostavljenih 15 MMC-jev, vendar je eden odstopil iz mreže, Ministrstvu za kulturo pa vrnilo sredstva.

Napredek pri izvajanju

V EPD sta dva instrumenta, ki eksplicitno podpirata razvoj informacijske družbe (t.i. vertikalna instrumenta) in sicer v ESRR instrument 1.4.5 MMC in v ESS 2.3.3 z IKT podprte točke vseživljenjskega učenja.

Tabela 26: Kazalniki za spremljanje izvajanja HPN Informacijska družba

Kazalniki	Izhodiščna / ciljna vrednost	Rezultati izvajanja (2004 - 2008)
Učinek: - Število posodobljenih centrov za e-učenje	12	15 (2006) 40 (2007) 40 (2008)
- Število zaposlenih odraslih oseb in oseb z nedokončanim šolanjem, ki so deležni usposabljanja na področju IKT*	n.p./ 7.200 v IKT Ob koncu programa	12.330 v IKT (2006) 17.669 v IKT (2007) 22.159 v IKT (2008)
Rezultat: - Odstotek zaposlenih oseb, ki pri vsakdanjem delu uporabljajo računalnike, priključene na internet	29% (2004) 37% (2005) 42% (2006) 44% (2008)	44% (2008) povečanje za 15 odstotnih točk (2004-2008)
Vpliv: - Odstotek posameznikov, ki redno uporabljajo internet v starosti od 10 do 74 let (redni uporabniki)	37% (2004) 47% (2005) 56% (2006) 56% (2007) 58% (2008)	58% (2008) povečanje za 21 odstotnih točk (2004-2008)

Viri: Statistični urad RS: Uporaba interneta v gospodinjstvih, Slovenija, 1. četrletje 2008: http://www.stat.si/novica_prikazi.aspx?id=2027; Statistične informacije (podatki veljajo za prvo četrletje posameznega leta), Uporaba interneta v podjetjih: http://www.stat.si/novica_prikazi.aspx?ID=2791

* Za ukrep 2.3 je podatek o številu zaposlenih odraslih oseb in oseb z nedokončanim šolanjem, ki so deležni usposabljanja na področju IKT, posredovalo MŠŠ.

Kot je razvidno iz tabele se je odstotek zaposlenih oseb, ki pri vsakdanjem delu uporabljajo računalnike, povečal od leta 2004 do 1. četrletja 2008 za 15 odstotnih točk, odstotek posameznikov, ki redno uporabljajo internet (starih od 10 do 74 let) pa se je od leta 2004 do 1. četrletja 2008 povečal za 21 odstotnih točk.

Pri izvajanju se je pričela izboljševati koordinacija na bilateralni osnovi z namenom povečanja učinkovitosti izvajanja projektov in doseganja večjih sinergijskih učinkov.

V naslednji finančni perspektivi načrtujemo v okviru spremljanja izvajanja *Strategije razvoja informacijske družbe v RS (si2010)* izvajati celovito koordinacijo spremljanja uresničevanja strategije, ki bo namenjena tudi ocenjevanju učinkov prednostnih usmeritev, ki se navezujejo na IKT, v okviru strukturnih skladov (ESRR in ESS).

4.1.5.4 Regionalni vidik

Splošno

Uravnotežen regionalni razvoj je Slovenija opredelila kot enega izmed osrednjih ciljev EPD in določila, da bodo imele najmanj razvite regije A in B dostop do indikativne alokacije 60% razpoložljivih sredstev EU. V skupino regij A se uvrščajo regije z najnižjo stopnjo razvitosti: Pomurska, Podravska, Zasavska in Spodnje posavska. V seznam regij B se uvrščajo Savinjska, Koroška, Notranjsko-kraška in Jugovzhodna Slovenija. V seznam regij C se uvrščata statistični regiji Gorenjska in Goriška. V seznam regij D pa gospodarsko najmočnejši regiji Obalno-kraška in Osrednjeslovenska.⁴⁵

Ocena izplačanih sredstev⁴⁶ strukturnih skladov na ravni celotnega EPD konec leta 2008 (EU del in lastna udeležba) kaže, da je bilo v manj razvite regije A in B dodeljenih za 54,2% sredstev, v gospodarsko bolj razvite regije C in D pa za 45,8%. Primerjava podatkov s stanjem v letih 2004 do 2007 pokaže, da se je razmerje v zadnjem letu rahlo izboljšalo, oziroma, da se je bistveno popravilo po uvedbi korektivnega ukrepa v letu 2005, v zadnjih letih pa se ni bistveno spreminjalo (2007: 54% v regije A in B, 2006: 55% v regije A in B, 2005: 58,4% v regije A in B, 2004: 48,7% v regije A in B).

Prostorsko usmerjen pristop pri dodeljevanju sredstev je prilagojen posameznim politikam, s čimer je dosežen kompromis med učinkovitostjo Slovenije kot celote ter doseganjem notranje kohezije. 31% dodeljenih sredstev EPD ni bilo mogoče določiti regionalne alokacije.

Cilji spodbujanja skladnega regionalnega razvoja so določeni z *Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja* (Ur. l. RS, št. 93/05-prečiščeno besedilo). Vizijo regionalnega razvoja, ki stremi k trajnostnemu razvoju v najširšem pomenu, opredeljuje *Strategija regionalnega razvoja Slovenije (2001)*. *Skladen regionalni razvoj* pa je kot razvojna prednostna naloga opredeljen tudi v DRP 2001-2006.

Izvajanje

HPN regionalni razvoj izvaja SVLR – Urad za lokalno samoupravo in regionalni razvoj. V letu 2005 so bila izdana *Navodila za upoštevanje regionalnega kriterija pri izvajanju EPD 2004-2006*, na osnovi katerih so se upoštevale naslednje rešitve glede regionalnega kriterija:

- uvedba posebnega merila pri izboru projektov;
- vnaprejšnja alokacija sredstev;
- uporaba korekcijskega postopka pri izboru projektov za zagotovitev minimalne regionalne alokacije sredstev v določeno skupino regij;
- ciljno usmerjanje sredstev na ravni prednostne naloge (PN).

Prisotnost horizontalne prednostne naloge regionalni vidik v 1. PN

Dejavnosti 1. PN so bile naravnane tako, da so s prostorsko usmerjenim pristopom prispevale k bolj uravnoteženemu regionalnemu razvoju. V okviru 1. PN je bil regionalni kriterij posebej

⁴⁵ Skupine regij A, B, C in D so bile določene z *Navodilom o prednostnih območjih dodeljevanja spodbud, pomembnih za skladni regionalni razvoj* (Ur. l. RS, št. 44/01).

⁴⁶ Za 1. PN in 3. PN so bili uporabljeni podatki o alokaciji za dodeljena sredstva do 31.12.2007, za 2. PN pa je bila narejena ocena na podlagi za izplačanih sredstev do 31.12.2006. Uporabljena je bila metoda računanja ponderiranega povprečja, ki je na osnovi vseh dodeljenih sredstev dala primerljiv rezultat.

upoštevani pri izboru projektov ukrepa 1.2, kjer so projekti iz manj razvitih regij dobili dodatne točke ter ukrepu 1.3 (instrument 1.3.4), kjer so se na prvi javni razpis lahko javili le gospodarski subjekti iz regij A in B. To je bil korektivni ukrep, ki je bistveno približal regionalno alokacijo želeni.

Tabela 27: Obseg in struktura izplačanih sredstev v letih 2004-2008 za 1. PN po skupinah regij, brez neopredeljeno⁴⁷

	Skupine regij				
	Regije A+B (v tisoč EUR)	v%	Regije C+D (v tisoč EUR)	v%	Skupaj (v tisoč EUR)
Izplačana sredstva strukturnih skladov	78.747	55,6	62.991	44,4	141.738

Vir podatkov: ISARR

Ocena indikativne alokacije dodeljenih sredstev za 1. PN do konca leta 2008 kaže, da je bilo v manj razvite regije A in B dodeljenih 55,6% sredstev, v gospodarsko bolj razvite regije C in D pa 44,4%. Iz analize smo izločili 26% dodeljenih sredstev, razporejenih v celotno Slovenijo ki jim ni mogoče določiti regionalne alokacije. Gre za sredstva, ki jih v glavnem vključuje ukrep 1.3, ki je namenjen izboljšanju podpornega okolja za podjetništvo.

V primerjavi z letom 2007, se je razmerje v prid A in B regijam rahlo izboljšalo, saj je v letu 2007 znašalo 54,4%, vendar pa ne dosega želenega indikativnega razmerja AB:CD=60%:40%.

Prisotnost horizontalne prednostne naloge regionalni vidik v 2. PN

Ukrepi 2. PN so prvenstveno usmerjeni v pridobivanje znanja, razvoj človeških virov in zaposlovanja, spodbujanje aktivne politike povečevanja zaposljivosti brezposelnih ter zmanjševanje brezposelnosti. V skladu s strategijo EPD je posebna pozornost posvečena regijam z višjo stopnjo brezposelnosti, torej manj razvitim A in B regijam v skladu z zakonodajo o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja.

Tabela 28: Obseg in ocena strukture izplačanih sredstev v letih 2004-2008 za 2. PN po skupinah regij, brez neopredeljeno⁴⁸

	Skupine regij				
	Regije A+B (v tisoč EUR)	v%	Regije C+D (v tisoč EUR)	v%	Skupaj (v tisoč EUR)
Obseg in ocena strukture izplačanih sredstev strukturnih skladov	49.509	52,2	45.331	47,8	94.840

Vir podatkov: MDDSZ, MŠŠ, MVZT

⁴⁷ Neopredeljeno: Sredstva so bila dodeljena v regijo »Slovenija kot celota«.

⁴⁸ Regionalna dodelitev sredstev za ukrepe 2.1, 2.2 ter 2.4 je pripravljena na podlagi ocene izplačanih sredstev in kvot izplačanih sredstev območnim službam Zavoda za zaposlovanje do 31.12.2006. Pri umeščanju območnih služb v statistične regije je bil upoštevan sedež območne službe. Za ukrepe 2.1, 2.2 in 2.4, kjer je NPP tj. MDDSZ, ocena indikativne alokacije izplačanih sredstev v letih 2005 in 2006⁴⁸ pokaže, da je bilo v manj razvite regije A in B dodeljenih za 66% sredstev, v gospodarsko bolj razvite regije C in D pa za 34%.

Ocena dodeljenih sredstev v letih po skupinah regij pokaže, da je bilo v manj razvitih regijah izplačanih za 52,2% sredstev, v ekonomsko bolj razvite regije pa za 47,8% sredstev.

Prisotnost horizontalne prednostne naloge regionalni vidik v 3. PN

V okviru ukrepov 3. PN se regionalni kriterij posebej upošteva pri ukrepih 3.1, 3.2, 3.3 ter 3.5. Pri izboru projektov v teh ukrepih je bila uporabljena metodologija korekcijskega postopka pri izboru projektov, za zagotovitev minimalne regionalne alokacije sredstev. Popolne vloge so se uvrščale na dve listi projektov (lista projektov iz A in B ter lista projektov iz regij C in D). Glede na skupni obseg sredstev in število doseženih točk je bil oblikovan predlog začasne liste projektov, ki je ob predpostavki, da je bila zagotovljena najmanj 60% indikativna zastopanost projektov iz manj razvitih regij, postala lista izbranih projektov. V primeru, ko ustrezna zastopanost projektov iz skupine regij A in B ni zagotovljena, se je do zagotovitve ustrezne relativne zastopanosti na predlogu liste izbranih projektov zaporedoma uvrščalo posamezne dodatne projekte iz liste ocenjenih projektov za skupine regij A in B, ki so dosegali največ točk. Ustrezno s tem so se iz začasnega predloga liste izbranih projektov izločali posamezni projekti iz skupine regij C in D, ki so dosegali najmanj točk. Ko je bilo ustrezno razmerje zastopanosti projektov iz skupine regij A in B doseženo, je postal »začasni predlog liste izbranih projektov« »predlog liste izbranih projektov«.

Vendar pa je dejanska razdelitev sredstev lahko tudi odstopala od predvidenega indikativnega razmerja, če iz regij A in B ni bilo predloženih dovolj ustreznih projektov, to je projektov, ki bi dosegli minimalno število točk, določeno v javnem razpisu oz. razpisni dokumentaciji.

Tabela 29: Obseg in struktura izplačanih sredstev v letih 2004-2008 za 3. PN po skupinah regij brez neopredeljeno

	Skupine regij				
	Regije A+B (v tisoč EUR)	v%	Regije C+D (v tisoč EUR)	v%	Skupaj (v tisoč EUR)
Izplačana sredstva strukturnih skladov	4.707	53,7	4.063	46,3	8.770

Vir podatkov: ISARR

Pregled dodeljenih sredstev s strani ISARR pokaže, da je bilo v ekonomsko šibkejši regije A in B dodeljenih za 53,7% sredstev strukturnih skladov (EU del in lastna udeležba). Glede na leto 2007 se je navedeno razmerje v prid regijam A in B izboljšalo, saj jim je bilo v letu 2007 dodeljenih 51,7% vseh sredstev.

Prihodnje izvajanje in ocena izvajanja

Tudi izvajanje EPD je pokazalo, da politika spodbujanja skladnega regionalnega razvoja za doseganje zastavljenih ciljev potrebuje sistemsko nadgradnjo v smislu ustanovitve pokrajin oziroma decentralizacije pristojnosti. Uporabljeni horizontalni pristop v okviru EPD preko koordinacije sektorskih politik in uporabe t.i. »regionalnega kriterija« pri izboru projektov je bil le deloma učinkovit. Cilj 60-odstotne alokacije sredstev v manj razvite regije A in B ni bil dosežen, je pa bilo vsaj preprečeno, da bi nesorazmerno veliko projektov pridobile najbolj razvite regije. Manj razvite regije A in B so tako vendarle dosegle alokacijo 123 evrov na prebivalca, bolj razvite regije pa 121 evrov na prebivalca. Kljub prizadevanjem regionalne politike torej ni bilo mogoče sredstva EPD v večji meri usmerjati v manj razvita območja. Manj razvite regije se namreč srečujejo s problemom institucionalne šibkosti in pomanjkanjem dobrih projektov, ki bi lahko konkurirali tistim iz najbolj razvitih območij.

Poleg koordinacije horizontalnih politik za njihov čim večji učinek na razvoj manj razvitih regij in meril izbora projektov, ki so »pristrana« v korist manj razvitih regij, je zato potrebna tudi »vertikalna« regionalna politika, ki naslavlja specifične probleme posameznih regij in temelji na izkoriščanju njihovih endogenih razvojnih potencialov. Doseganje regionalnih ciljev, bi lahko bilo bolj enostavno in učinkovito z opredelitvijo regijskih kvot za določen del programa, kar bi bilo mogoče kombinirati tudi z načelom subsidiarnosti oziroma možnostjo izbora projektov s strani vzpostavljenih regionalnih struktur (regionalnih razvojnih agencij in svetov regij). Na osnovi izkušenj z EPD je bil takšen pristop uporabljen pri izvajanju kohezijske politike za del Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov v obdobju 2007-2013.

5 FINANČNO UPRAVLJANJE IN IZVAJANJE POMOČI

5.1 FINANČNO UPRAVLJANJE

V prilogi 4 je tabela Pregled zahtevkov za plačilo posredovanih na EK in prejetih plačil na račun PO za vse strukturne sklade.

V prilogi 7 je tabela Pregled realizacije glede na EPD 2004-2006 na ravni prednostnih nalog (v EUR).

5.1.1 Državne pomoči

Skladno s svojimi obveznostmi iz 34(1)(g) člena *Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999* OU posodablja tabelo o državnih pomočeh in obvešča EK o morebitnih spremembah. Države članice morajo priglasiti EK vse načrte za dodelitev pomoči ali spremembe obstoječih pomoči za odobritev.

Pomoči po pravilu »de minimis« so pomoči, ki zaradi svoje višine ne izkrivljajo ali ogrožajo konkurence in ne predstavljajo državne pomoči. Pred izvajanjem jih je potrebno na osnovi 7. člena *Zakona o spremljanju državnih pomoči* (Ur.l. RS, št. 37/04) posredovati Sektorju za spremljanje državnih pomoči na MF.

Skladno s 34(1)(g) členom *Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999* je OU v letu 2008 pripravil tabelo državnih pomoči, ki se nahaja v prilogi 3.

5.2 FINANČNI NAPREDEK

Napredek pri črpanju sredstev strukturnih skladov

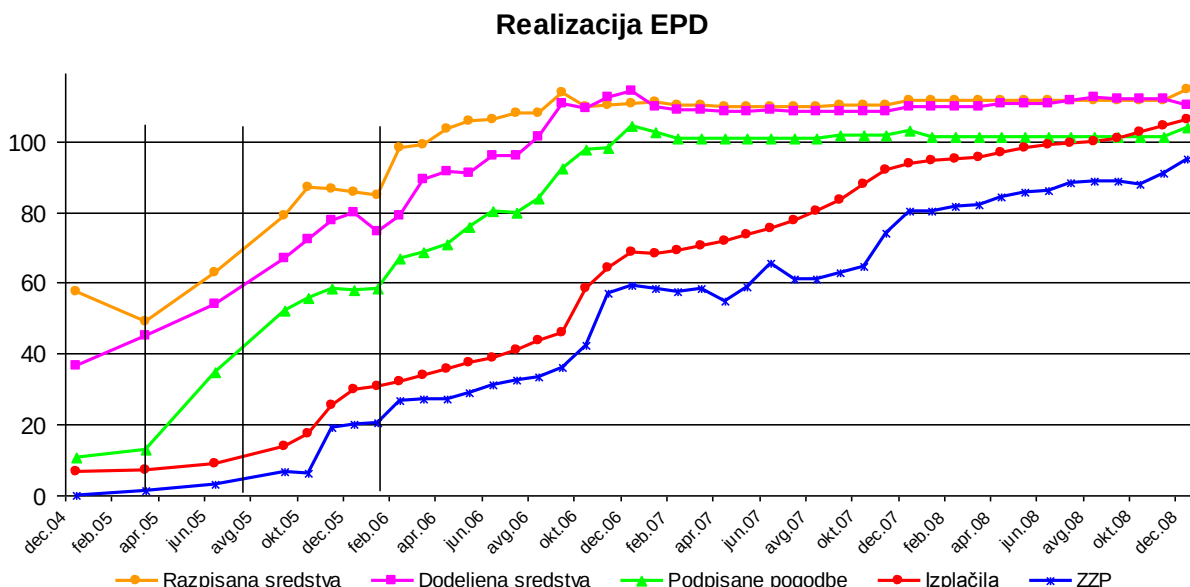
Napredek pri realizaciji EPD 2004-2006 v celotnem programskem obdobju konec leta 2008 glede na konec leta 2004, 2005, 2006 in 2007 je razviden iz spodnje tabele in diagrama, ki prikazujeta podatke, pridobljene od posameznih ministrstev, o realizaciji EPD 2004-2006:

Tabela 30: Črpanje sredstev strukturnih skladov EPD do 31.12.2008

	EPD				
	2004	2005	2006	2007	31.12.2008
Razpoložljiva sredstva 2004-2006	334,5 mio EUR 100%				
Razpisana sredstva	57,7%	88,0%	110,3%	111,2%	114,7%
Dodeljena sredstva	36,4%	77,6%	114,3%	109,8%	110,3%
Podpisane pogodbe	10,5%	58,0%	104,5%	103,1%	104,4%
Plačila iz proračuna	6,8%	29,7%	68,5%	93,5%	106,1%
Posredovani ZZP na PO (EU del)	0%	19,9%	59,4%	80,3%	95,1%
Certificirani ZZP na EK				64,7%	83,2%

Vir: SVLR (MFP 31.12.2008)

Diagram: Gibanja deleža realizacije v vseh razpoložljivih sredstvih programskega obdobja do 31.12.2008



Vir: SVLR (MFP 31.12.2008)

Opomba: Navpičnice nakazujejo termine sprejema ukrepov na Vladi RS, t.j. 3.3.2005, 28.7.2005 in 19.1.2006.

Tabela 31: Primerjava črpanja sredstev strukturnih skladov po PN do 31.12.2008

	1. PN ESRR					2. PN ESS				
	2004	2005	2006	2007	31.12.2008	2004	2005	2006	2007	31.12.2008
Razpoložljiva sredstva 2004-2006	174,4 mio EUR 100%					96,9 mio EUR 100%				
Razpisana sredstva	67,0%	96,4%	121,6%	122,8%	122,9%	28,1%	81,6%	105,8%	105,5%	117,4%
Dodeljena sredstva	51,2%	91,3%	120,6%	111,4%	111,6%	21,7%	72,7%	103,8%	105,5%	105,5%
Podpisane pogodbe	12,7%	64,4%	115,4%	111,0%	111,4%	12,6%	70,7%	100,5%	103,5%	105,5%
Plačila iz proračuna	6,7%	35,4%	83,8%	107,6%	110,2%	8,8%	27,6%	56,6%	76,5%	102,0%
Posredovani ZZP na PO (EU del)	0%	29,7%	83,5%	94,7%	102,9%	0%	14,0%	41,7%	58,8%	87,0%
Certificirani ZZP na EK				75,5%	90,9%				50,4%	70,4%

	3. PN EKUJS in FIUR					4. PN TP				
	2004	2005	2006	2007	31.12.2008	2004	2005	2006	2007	31.12.2008
Razpoložljiva sredstva 2004-2006	49,5 mio EUR 100%					13,7 mio EUR 100%				
Razpisana sredstva	20,4%	96,6%	111,6%	112,3%	112,3%	/	/	/	/	/
Dodeljena sredstva	19,2%	49,3%	113,1%	113,9%	113,9%	4,4%	46,5%	108,8%	103,7%	114,9%
Podpisane pogodbe	1,5%	27,8%	104,1%	103,2%	106,1%	/	/	/	/	/
Plačila iz proračuna	1,4%	20,1%	49,4%	80,3%	100,4%	4,4%	10,5%	35,8%	81,2%	103,3%
Posredovani ZZP na PO (EU del)	0%	2,6%	32,5%	78,6%	84,6%	3,2%	6,6%	24,4%	40,8%	79,1%
Certificirani ZZP na EK				57,8%	84,0%				35,6%	75,2%

Vir: SVLR (MFP 31.12.2008)

Opombe:

Na 3. PN podatek »Razpisana sredstva« zajema podatek o razpisanih sredstvih po ISU iz MFP-ISARR-SP, kjer so prikazana plačila (payments) na nivoju programa, podatek Dodeljena sredstva pa je podatek o dodeljenih sredstvih s sklepi PS oz. odločbami KU iz MFP-ISARR-SP, kjer je naveden znesek dejansko izdanih odločb s strani KU. Sredstva se dodeljujejo na podlagi odločb. »Podpisane pogodbe« pomenijo podpisane pogodbe na podlagi izdanih odločb, upoštevani so kasnejši odstopi (vendar brez odobrenih pritožb). Sredstva odstopov od pogodb se prištejejo novemu razpisu – se ponovno razpišejo

a) Razpisana sredstva

Na strani razpisanih sredstev je delne zamude povzročilo sprejemanje rebalansa proračuna RS v maju 2005, kar se je odražalo na pozno objavljenih razpisih (primeri ukrepov za sofinanciranje zaposlovanja in usposabljanja, vsi kmetijski ukrepi, ipd.). Po tem mesecu pa je delež razpisanih sredstev naraščal od 57,7% ob koncu leta 2004, preko 88,0% konec leta

2005, konec leta 2006 110,3%, konec leta 2007 111,2%, do konca leta 2008, ko je bilo razpisanih 114,7% razpoložljivih sredstev.

b) Dodeljena sredstva

Delež dodeljenih sredstev se je iz 36% ob koncu leta 2004 povzpел na 77,6% ob koncu leta 2005, na 114,3% ob koncu leta 2006, 109,8% konec leta 2007 ter 110,3% ob koncu leta 2008.

Razpisanih in dodeljenih sredstev je bilo od leta 2006 čez 100%, kar pomeni, da je Slovenija razpisala in dodelila več sredstev kot jih je na voljo v okviru EPD. Z namenom doseganja optimalnega črpanja je namreč Vlada RS na začetku leta 2006 sprejela finančne ukrepe za optimizacijo črpanja sredstev s prerazporeditvami in dodelitvijo dodatnih pravic porabe.

c) Podpisane pogodbe

Obseg podpisanih pogodb se je začel po prvem paketu vladnih sklepov 3.3.2005 hitro povečevati. Konec leta 2005 je bilo podpisanih 58% pogodb, konec leta 2006 104,5% pogodb, konec leta 2007 103,1% pogodb, konec leta 2008 pa 104,4% glede na razpoložljiva sredstva z EPD. Ministrstva so bila zavezana tudi k obvezni uporabi ustreznih instrumentov finančnih zavarovanj, kar bistveno otežuje enostranske odstopе od pogodb s strani izbranih ponudnikov oz. kandidatov.

d) Izplačila iz proračuna

Glede na sprejete sklepe na Vladi RS in prioriteto obravnavo so od konca leta 2004 izplačila iz proračuna glede na razpoložljiva sredstva narasla od 6,8% na 29,7% konec leta 2005, na 68,5% konec leta 2006, na 93,5% konec leta 2007 ter na 106,1% konec leta 2008.

Ugotovljene so bile določene težave, ki so tudi vzrok za zaostajanje izplačil:

- pri nekaterih projektih je prišlo do odstopa od podpisa pogodb, npr. zaradi spremembe projektne dokumentacije v času od prijave na razpis do podpisa pogodbe;
- kontrolne enote pri izvajanju kontrol po 4. členu ugotavljajo, da so bili določeni postopki javnih naročil izvedeni pomanjkljivo, v nasprotju z domačo (in evropsko) zakonodajo in jih zato ni mogoče uveljavljati kot upravičeni strošek za povračilo iz EU; idr.

e) Priprava zahtevkov za povračilo

Delež posredovanih zahtevkov za povračilo na PO se je glede na razpoložljiva sredstva povečal iz skoraj 20% konec leta 2005 na 59% konec leta 2006 na 80,3% konec leta 2007 in na 95,1% konec leta 2008, kar je rezultat intenzivnega izobraževanja kadrov, dodatnega zaposlovanja (tudi iz sredstev TP), tako na SVLR kot na resornih ministrstvih, še posebej pa usposabljanja in sodelovanja med institucijami, vključenimi v izvajanje.

K temu je prispevalo tudi neposredno usklajevanje in intervencije s strani pristojnih ministrov, katerih srečanja in reševanje operativnih problemov poteka na tedenski ravni. Enako velja tudi za medresorske sestanke na operativni ravni, katerih namen je sprotno reševanje vseh morebitnih nastalih problemov.

Nedodeljena sredstva in dodatne pravice porabe

Do začetka leta 2006 je Sloveniji uspelo vzpostaviti ustrezno dinamiko pri izvajanju strukturnih skladov. Ne glede na to pa je bilo potrebno sprejeti dodatne ukrepe za optimizacijo črpanja sredstev s prerazporeditvami in dodelitvijo dodatnih pravic porabe.

Izkušnje z izvajanjem programov namreč kažejo na določeno odstopanje med načrtovanim obsegom izplačil in dejansko realizacijo. Glede na to, da so bile do leta 2006 razpisane le dejansko dodeljene pravice porabe, bi to posledično pomenilo izgubo določenega dela EU sredstev. Zakon o izvrševanju proračuna za leti 2006 in 2007 je na tej osnovi v 23. členu določa, da je možno v breme proračuna prevzeti za 20% več sredstev od razpoložljivih proračunskih sredstev.

Na tej osnovi je bila narejena podrobna ocena potrebnega obsega sredstev, ki jih je bilo še potrebno dodeliti, če Slovenija želi doseči polno črpanje dodeljenih pravic porabe. Pri tem je bilo potrebno upoštevati naslednje faktorje: (i) del nedodeljenih sredstev na osnovi instrumentov v teku predstavljajo dodatne pravice porabe, ki se naknadno razpišejo, (ii) del že dodeljenih pravic porabe v izvedbenih strukturah ukrepov še ni bil razpisan in ga je bilo potrebno nemudoma aktivirati; (iii) med razpisanimi, a še nepredobremenjenimi sredstvi je bilo potrebno oceniti tveganja za sklenitev pogodb; (iv) tveganje nečrpanja je bilo potrebno oceniti tudi za že podpisane pogodbe.

6 NADZORNA AKTIVNOST

Opis sistema upravljanja in nadzora za strukturne sklade

OU je na podlagi priporočil revizije sistema, ki jo je v letu 2007 izvedel nacionalni revizijski organ – UNP na Ministrstvu za finance, poenotil sistem upravljanja in nadzora v okviru izvedbene strukture ukrepa na ravni organa upravljanja. Poenotenje je bilo izvedeno v delu, ki se nanaša na postopke potrjevanja posameznih instrumentov v izvedbeni strukturi posameznih ukrepov, na ravni organa upravljanja oziroma notranjih enot organa upravljanja, odgovornih za upravljanje in nadzor posameznega sklada (ESRR in ESS) v okviru EPD. Poenotenje postopkov za potrjevanje posameznih instrumentov je bilo izvedeno kot posledica prenosa funkcij posredniških teles na OU v letu 2006.

27. junij 2008 je OU obvestil EK (DG REGIO) o spremembah opisa sistema upravljanja in nadzora za strukturne sklade v RS, kjer v letu 2007 ni prišlo do bistvenih sprememb.

Prenos posredniških teles za ESRR in ESS na OU

S sprejetimi sklepi Vlade RS na zadnji julijski seji 2005 (28.7.2005), na osnovi sprememb in dopolnitev EPD za programsko obdobje 2004-2006 - potrjenih na NO 16. decembra 2005, *Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v RS* 24. januarja 2006 in veljavnostjo podpisov »*Sporazuma o prenosu pristojnosti in odgovornosti PT ESRR na OU*« z MG in »*Sporazuma o prenosu pristojnosti in odgovornosti PT ESS na OU*« z MDDSZ, ki sta stopila v veljavo 1. marca 2006, so se prenesle funkcije PT ESRR in PT ESS na OU. Funkcije MKGP kot PT pa so ostale nespremenjene.

Tako je v letu 2006 s potrditvami sprememb EPD zaradi prenosov funkcij PT za ESRR in ESS na OU, odpravljena raven koordinacije, to je PT za ESRR in ESS, kar je bistveno prispevalo k odzivnosti in učinkovitosti sistema. Narejene so bile tudi poenostavitve, ki so prispevale k optimizaciji postopkov znotraj sistema.

Na ta način je bila odpravljena ena stopnica v hierarhiji odločanja in izvajanja, kar je prispevalo k bolj učinkovitemu in hitrejšemu delu, saj se je tako vzpostavila neposredna povezava med OU in NPP. Odprava podvojenih funkcij je osnova za poenostavitev delovanja sistema. Neposredna povezava med OU in NPP pa zagotavlja aktivnejšo upravljanje strukturnih skladov na ravni posameznih instrumentov.

Izvedene poenostavitve, v povezavi z dodatnimi finančnimi ukrepi za optimizacijo črpanja, so izboljšale črpanje sredstev strukturnih skladov, kar dokazuje tudi uspešno izvajanje v letu 2007 in kaže na možnost, da bo Slovenija izkoristila razpoložljiva sredstva za programsko obdobje 2004-2006.

Prenos pristojnosti PT za ESS na OU v okviru zagotavljanja skladnosti s politikami Skupnosti

Prenos pristojnosti PT za ESS na OU je bil pravno-formalno izveden na osnovi *Sporazuma o prenosu pristojnosti in odgovornosti posredniškega telesa za Evropski socialni sklad na OU*. Naloge PT so se v večini prenesle na OU oz. nekatere izmed njih, glede na smiselno oz. racionalnost izvedbe, opravljajo tudi NPP-ji za 2. PN: MDDSZ, MŠŠ in MVZT.

Skladnost z evropskimi in sektorskimi politikami zagotavlja MDDSZ, MŠŠ in MVZT kot NPP. Neposredna povezava med posebnimi področji prednostnih ukrepov *Lizbonske strategije* oz. *Programa reform za izvajanje Lizbonske strategije v Sloveniji* in podaktivnostmi EPD 2004-2006, zlasti za izobraževanje in usposabljanje, je v izvajanju ukrepa 2.1 Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela, predvsem podaktivnosti Formalnega izobraževanja in usposabljanja na delovnem mestu ter v izvajanju ukrepa 2.3 Vseživljenjsko učenje.

Zakon o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (v nadaljevanju: ZZZPB), ki ga je izdalo MDDSZ, določa da program ukrepov APZ sprejme Vlada RS, po posvetovanju s socialnimi partnerji, za proračunsko ali plansko obdobje. Program APZ, ki ga izda MDDSZ, v skladu z določbami ZZZPB prispeva k uresničevanju srednjeročnih smernic in strateških dokumentov razvoja trga dela in zaposlovanja, sprejetih na ravni države in EU. Izhaja iz prioritet, opredeljenih v evropskih in nacionalnih razvojnih dokumentih ter izhaja iz razmer na trgu dela v Sloveniji. Pri tem vsebinski okvir priprave predstavljajo predvsem *Strategija razvoja Slovenije*, zlasti četrta razvojna prioriteta: *Moderna socialna država in večja zaposlenost*, *Integrirane smernice za rast in zaposlovanje (2005–2008)*, ki jih je za uresničevanje prenovljene *Lizbonske strategije* in njenih ciljev sprejel Evropski svet, nacionalni *Program reform za izvajanje Lizbonske strategije v Sloveniji* ter *Okvir gospodarskih in socialnih reform za povečanje blaginje v Sloveniji* in *Strategija razvoja Slovenije*.

V okviru zagotavljanja skladnosti s politikami Skupnosti, MDDSZ ostaja nosilno ministrstvo za izvajanje HPN zagotavljanja enakih možnosti.

Članstvo oz. sodelovanje v različnih skupinah na ravni EK, ki omogočajo podporo pri usklajevanju evropskih s sektorskimi politikami ter politikami Skupnosti v horizontalnem smislu sta si v letu 2007 OU in MDDSZ delila. V letu 2007 je bil predstavnik OU član Tehnične delovne skupine ("Technical Working Group") in Odbora ESS (»ESF Committee«) in njegov nadomestni član predstavnik MDDSZ, član MDDSZ v INIO network s področja obveščanja in informiranja javnosti za projekte sofinancirane s strani ESS in član OU v Skupini visokih uradnikov za področje vključevanja načela enakosti spolov v upravljanje z ESS pri EK.

Kontrole po 4. členu Uredbe št. 438/2001

Izvajanje kontrol po 4. členu na način kot je predpisan v *Uredbi Komisije (ES) št. 438/2001* se je v slovenskem sistemu začelo z vzpostavitvijo sistema za črpanje strukturnih skladov v letu 2004. Kljub izobraževanju, so institucijam, vključenim v izvajanje strukturnih skladov, kontrole tudi v letu 2008 predstavljale probleme, vendar se je stanje izboljšalo. Proces usposabljanja ključnega ciljnega kadra za izvajanje kontrol traja namreč precej časa, čemur je OU posvečal posebno pozornost. Prav tako pa je bilo potrebno zaposliti nove ustrezno usposobljene kadre.

Vlada RS se je septembra 2006 seznanila z informacijo o stanju administrativne usposobljenosti udeležencev vključenih v črpanje sredstev EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 in Kohezijskega sklada EU v RS in sprejela sklep, da je potrebno izvajati dodatne zaposlitve za izvajanje kohezijske politike.

Na področju izvajanja kontrol po 4. členu Uredbe št. 438/2001 so bili v letu 2008 dodatno zaposleni novi kontrolorji. Kljub temu, pa je še vedno čutiti pomanjkanje predvsem strokovno usposobljenega kadra. V ta namen so se kontrolorji udeleževali številnih izobraževanj tako

doma kot v tujini in sicer predvsem specializiranih seminarjev s področja kontrol in javnih naročil. Kontrolorji med seboj sodelujejo ter izmenjavajo izkušnje in znanje, prav tako se redno udeležujejo operativnih sestankov kar dodatno pripomore h kvalitetnejšemu izvajanju kontrol. V letu 2008 je OU okrepili aktivnosti pri udeležencih vključenih v izvajanje EPD na področju izvajanja dodatnih vzorčnih kontrol na kraju samem za ESRR in ESS, kjer se preverja ustreznost izvajanja administrativnih kontrol, kontrol na kraju samem, revizijske sledi, arhiviranja dokumentacije, spoštovanja nacionalne in EU zakonodaje s področja javnih naročil, državnih pomoči, upravičenosti, informiranja in obveščanja javnost. OU je moral na podlagi vzorcev preveriti, ali so pregledi, določeni v 4. členu Uredbe 438/2001, opredeljeni pred plačilom upravičencu. OU je izdal *Navodila o izvajanju kontrol na kraju samem po 4. členu Uredbe komisije št. 438/2001* (za ESRR in ESS) z dne 13.7.2007, v katerih je opredeljeno, da morajo kontrole na kraju samem, ki jih izvaja nosilec proračunske postavke zajemati najmanj 25% skupnih upravičenih stroškov na posameznem ukrepu, nastalih v preteklem koledarskem letu, z izjemo utemeljenih izjem. NPP-ji OU sproti posredujejo poročila o izvedenih kontrolah na kraju samem. KE OU poročila pregleda in arhivira ter po potrebi opravi dodatno kontrolo na kraju samem.

Poročanje o izvajanju strukturnih skladov

Tudi v letu 2008 je OU vodil tedenske operativne sestanke s predstavniki vseh, v izvajanje SS vključenih ministrstev z namenom, da poveča pretok informacij, da institucije opozarja na odstopanja, ki bi lahko imela za posledico neučinkovito ali nepravilno črpanje in spremlja, ali so ukrepi, ki jih relevantna institucija povzame za odpravo tveganja, ustrezni. K temu je prispevalo tudi neposredno usklajevanje in intervencije s strani pristojnih ministrov, katerih srečanja in reševanje operativnih problemov je potekalo na tedenski ravni.

Po pregledu letnega poročila za leto 2007 je EK na organ upravljanja naslovila zahteve po dodatni obrazložitvi določenih poglavij, OU pa se je zavezal, da bo priporočila upošteval pri pripravi Končnega poročila. OU je posredoval EK dodatne obrazložitve:

- kako bo Slovenija v novem programskem obdobju 2007-2013 v okviru Programa razvoja podeželja 2007-2013 (PRP 2007-2013) izvajala ukrepe razvoja podeželja, ki imajo podlago v evropski uredbi in izhajajo iz Nacionalnega strateškega načrta Republike Slovenije, v katerem so opredeljeni cilji za razvoj podeželja v Sloveniji do leta 2013,
- o napredku pri izvajanju 3. PN, ukrepa 3.1 Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov,
- o pregledu realizacije izvajanja na ravni 3. PN glede na celoten EPD,
- obrazložitev terminov: razpisana sredstva, dodeljena sredstva, podpisane pogodbe, v skladu z nacionalno zakonodajo, programskim dokumentom in izvedbenimi dokumenti.

Dodatne obrazložitve so bile predstavljene predstavnikom EK tudi na letnem sestanku konec leta 2008, katerega glavni namen je bil pregledati napredek pri izvajanju EPD prikazanem v Letnem poročilu 2007 in v letu 2008 ter priprava na zaključevanje programskega obdobja 2004-2006 s priporočili, kaj mora OU upoštevati pri pripravi Končnega poročila o izvajanju EPD 2004-2006. OU pa je predstavnike EK obvestil o nameri končne spremembe PD pred koncem programskega obdobja.

V letu 2008 je ISARR-SP na osnovi izdelane projektne in investicijske dokumentacije za

razvoj in vzdrževanje informacijskega sistema ISARR-SP potrdil, da bo v triletnem obdobju vzpostavil ustrezno okolje za nemoteno delovanje in decentralizacijo uporabe sistema ISARR-SP v finančni perspektivi 2007-2013.

Poročanje o nepravilnostih

Skladno z *Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v RS (Ur.l.RS, št. 7/2006)* ter *Usmeritvami za poročanje o nepravilnostih za Kohezijski sklad in strukturne sklade* OU redno prejema poročila o nepravilnostih od vseh resornih ministrstev.

1. četrtnetije 2008:

OU je UNP 7. maja 2008 (dopis šifra: 3083-25/2006/273) posredoval dopis, kopijo kontrolnega lista o prejetih poročilih o nepravilnostih in kopije vseh prejetih poročil o nepravilnostih. Pri implementaciji ukrepov različnih skladov v 1. četrtnetiju 2008 nepravilnosti niso bile ugotovljene.

2. četrtnetije 2008:

OU je UNP 28. julija 2008 (dopis šifra: 3083-25/2006/283) posredoval dopis, kopijo kontrolnega lista o prejetih poročilih o nepravilnostih in kopije vseh prejetih poročil o nepravilnostih.

Pri implementaciji ukrepov oziroma instrumentov Evropskega sklada za regionalni razvoj je bila ugotovljena nepravilnost na ukrepu 1.2. – projekt »Spodbujanje turistične destinacije Postojna«, kjer je bil izveden napačen postopek oddaje javnih naročil male vrednosti, v okviru Zakona o javnem naročanju. Opisana nepravilnost ostaja odprta, pripravlja se zahtevek za vračilo sredstev.

V drugem četrtnetiju leta 2008 je bila ugotovljena nepravilnosti tudi v okviru PPS Slovenija-Italija 2006-2006, in sicer za projekt »Turizem brez meja: potovanje med barvami, glasbo in okusi«, kjer je bil kršen nacionalni predpis – Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leto 2006 in 2007. Opisana nepravilnost ostaja odprta, saj je potrebno pripraviti sklep o izterjavi za vračilo neupravičeno izplačanih sredstev.

Pri ostalih ukrepih različnih skladov v 2. četrtnetiju 2008 nepravilnosti niso bile ugotovljene.

3. četrtnetije 2008:

OU je UNP 30. oktobra 2008 (dopis šifra: 3083-25/2006/293) posredoval dopis, kopijo kontrolnega lista o prejetih poročilih o nepravilnostih in kopije vseh prejetih poročil o nepravilnostih. Pri implementaciji ukrepov različnih skladov v 3. četrtnetiju 2008 nepravilnosti niso bile ugotovljene.

4. četrtnetije 2008:

OU je UNP 4. februarja 2009 (dopis šifra: 303-4/2009/41) posredoval dopis, kopijo kontrolnega lista o prejetih poročilih o nepravilnostih in kopije vseh prejetih poročil o nepravilnostih.

V okviru izvajanja PPS INTERREG IIIA Slovenija-Avstrija 2000-2006, Slovenija-Italija 2006-2006 in Sosedskega programa Slovenija-Madžarska-Hrvaška vam sporočamo, da so bile v četrtem četrtnetiju leta 2008 ugotovljenih oziroma prijavljenih sedem nepravilnosti o katerih je bilo poročano na OLAF. Tri od tega so že zaključene, ostale štiri ostajajo odprte, ker je

potrebno izvesti spremembo preknjižbe v državnem proračunu, v primeru, ko zahtevek za povračilo še ni bil poslan na EK oziroma izvršiti povračilo sredstev EK, v primeru, ko je bil zahtevek za povračilo že posredovan na EK. Omenjene nepravilnosti se spremljajo do njihovega zaključka.

Pri ostalih ukrepih različnih skladov v 4. četrtletju 2008 nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Nadzor po 10. in 15. členu Uredbe št. 438/2001

Delo UNP, ki kot neodvisni organ za finančni nadzor izvaja nadzor nad evropskimi strukturnimi skladi v skladu z 10. členom Uredbe Komisije (ES) št. 438/2001 z namenom izdaje izjave ob zaključku programa, je bilo kot že do sedaj tudi v letu 2008, skladno z letnim načrtom dela, usklajenim z Evropsko komisijo, razdeljeno na tri sklope:

- izvajanje pregledov izpolnjevanja priporočil iz predhodnih sistemskih revizij,
- izvedba zadnjih sistemskih revizij institucij, ki še niso bile revidirane,
- izvajanje vzorčnih pregledov v višini vsaj 5% potrjenih izdatkov.

Tokrat je bilo težišče dela usmerjeno v revidiranje izdatkov, to je v izvajanje vzorčnih pregledov v višini vsaj 5% potrjenih izdatkov in v manjši meri v spremljanje izvajanja danih priporočil iz predhodnih revizij, ki jih je UNP dajal revidiranim institucijam in še v manjši meri novim sistemskim revizijam.

Vsega skupaj smo v letu 2008 izvajali dvanajst sistemskih revizij.

V zvezi s pregledi izpolnjevanja priporočil danih revidiranim institucijam v okviru predhodnih sistemskih revizij smo izvajali enajst revizij, od katerih za dve še ni bilo poročil ob koncu leta 2008.

V letu 2008 smo začeli z eno samo sistemsko revizijo in sicer revizijo plačilnega organa. Plačilni organ je bil sicer že večkrat premet revizijskega pregleda s strani notranjerevizijske službe Ministrstva za finance in UNP se je vseskozi zanašal na delo notranjerevizijske službe in njene ugotovitve. Zaradi pomembnosti plačilnega organa v procesu izvajanja strukturnih skladov in predvsem za potrebe zaključevanja starega programskega obdobja pa se je UNP odločil izvesti revizijo sistema plačilnega organa tudi sam. Poročilo konec leta še ni bilo pripravljeno, na podlagi opravljenega pregleda pa ocenjujemo, da ni pomembnih tveganj, povezanih z njegovim delovanjem.

V okviru izvajanja vzorčnih pregledov v višini vsaj 5%, s strani Plačilnega organa potrjenih izdatkov, je UNP skupno s predhodnimi leti do konca leta 2008 pregledal za 40.949.946 € potrjenih izdatkov, od tega približno 10 milijonov izdatkov v letu 2008. V primerjavi s skupnimi potrjenimi izdatki do konca leta 2008 smo pregledali 16,6% izdatkov, kar precej presega minimalno določeni prag 5%. Predvsem smo dvignili odstotek pregledanih izdatkov za Evropski socialni sklad in Finančni instrument za usmerjanje ribištva.

Tabela 32: Tabela pregledanih potrjenih izdatkov do 31.12.2008

sklad	Kumulativni potrjeni izdatki do 31.12.2008 v EUR	Kumulativni pregledani potrjeni izdatki do 31.12.2008 v EUR	Odstotek pregledanih izdatkov
ESRR	156.586.182	31.756.362	20,3%

ESS*	47.033.525	3.049.914	6,5%
EKUJS	39.624.844	3.152.303	8,0%
FIUR	4.067.761	2.991.367	73,5%
SKUPAJ	247.312.312	40.949.946	16,6%

*Opomba: Pri ESS so skupaj potrjeni izdatki v višini 69.653.433 EUR, v tabeli pa so prikazani podatki brez izdatkov druge prednostne naloge, ki so bili potrjeni do 31.12.2006 in za katere je bila izvedena finančna korekcija.

Največji del pregledanih izdatkov pa sicer odpade na Evropski sklad za regionalni razvoj in ti izdatki predstavljajo več kot 75% vseh pregledanih izdatkov.

Na podlagi analize opravljenega dela za leto 2008, priporočil danih v opravljenih revizijah in spremljanja izvajanja priporočil iz revizij predhodnih let v nadaljevanju podajamo naše ugotovitve. Menimo, da je sistem črpanja sredstev iz evropskih strukturnih skladov v glavnem vzpostavljen in da deluje. Še vedno pa ugotavljamo pomanjkljivosti v zvezi z delovanjem teh sistemov, ki jih lahko strnemo v naslednje skupine:

- interni akti: interni akti določenih institucij še vedno niso izdelani tako podrobno oziroma popravljeni tako, da bi omogočali tam zaposlenim uradnikom delo brez dodatnih ustnih usmeritev in navodil;
- izvajanje kontrol po členu 4/438: še vedno so na tem širokem območju izvajanja kontrol problemi. Sistem je sicer vzpostavljen, vendar pa kontrolniki niso izdelani dovolj podrobno, to je do posameznih kontrol; ponekod je obseg pregledov premajhen, tudi obseg pregledov na kraju samem; kontrolorji niso dovolj usposobljeni za vse vrste kontrol, ki jih morajo izvajati;
- informacijski sistemi: informacijski sistem ISARR deluje, a ne podpira implementacije in kontrol v zadostni meri in dovolj zanesljivo, izmenjava podatkov med ISARR in IS-PA je otežena; ESF modul pa je vzpostavljen le delno;

UNP je pri svojem delu ugotavljal tudi neupravičene izdatke. Praviloma stopnja napak (neupravičeni izdatki v primerjavi s pregledanimi) do leta 2008 ni bila pomembna. V letu 2008 pa ugotavljamo povečano stopnjo napak pri Evropskem skladu za regionalni razvoj. V delu tega sklada in sicer pri ukrepu 1.4 Gospodarska infrastruktura in javne storitve smo v zvezi s tem pozvali OU, da pregleda določene projekte tega ukrepa, kjer bi lahko prišlo do podobnih neupravičenih izdatkov in poda svoje ugotovitve. Postopek določitve obsega napak še teče.

V zvezi z gornjimi ugotovitvami bomo spremljali popravne aktivnosti vse do takrat, ko ne bodo več pomenile pomembnih tveganj za delovanje omenjenih sistemov in tveganj za nastanek pomembno napačnih izdatkov v poročilih o končnih izdatkih potrjenih s strani plačilnega organa.

Revizije Računskega sodišča RS

5. junija 2007 (št. dokumenta: 1220-3/2007-2) je RSRS izdalo OU sklep o izvedbi revizije: Evropska sredstva in državne pomoči. RSRS je revidiralo uspešnost delovanja sistema zagotavljanja skladnosti s pravili državnih pomoči pri dodeljevanju sredstev ESRR in ESS v obdobju od 25. 1. 2006 do 15. 6. 2007. Z revizijo je RSRS želelo preveriti, ali je OU pri dodeljevanju sredstev SS prepoznal tveganja s področja državnih pomoči, ali je vzpostavila elemente za obvladovanje teh tveganj in ali se ti elementi izvajajo, nadzirajo in dopolnjujejo. Revizija ni vsebovala preverjanja pravilnosti posamezne dodelitve sredstev končnim

prejemnikom. V obdobju, na katerega se nanaša revizija, so se izvajali ukrepi EPD 2004-2006 in delno prednostne usmeritve programskega obdobja 2007-2013, ki so se začele izvajati z letom 2007. Ker OP, opisi sistema in navodila za programsko obdobje 2007-2013 še niso bili v celoti pripravljeni oziroma jih EK še ni potrdila, RSRS ni celovito presoјalo sistema zagotavljanja skladnosti s pravili državnih pomoči za programsko obdobje od leta 2007-2013. 14. februarja 2008 je OU prejel končno revizijsko poročilo, kjer je RSRS podalo naslednja priporočila za novo programsko obdobje:

- SVLR priporočamo, naj za boljše obvladovanje tveganj s področja državnih pomoči pri dodeljevanju sredstev strukturnih skladov v programskem obdobju od leta 2004-2006, ki se izvaja do konca 2008 zagotovi, da se kontrole po 4. členu Uredbe 438/2001 vključujejo preverjanje skladnosti s pravili državnih pomoči, med drugim tudi preverjanje skladnosti s 4. b točko 29. člena Uredbe 1260/1999,
- za boljše obvladovanje tveganj s področja državnih pomoči pri dodeljevanju sredstev strukturnih skladov v programskem obdobju od leta 2004-2006, ki se izvaja do konca 2008 spremlja in obravnava nepravilnosti in pravilnosti tako, da sistematično obravnava vsa revizijska poročila, ki se nanašajo na dodeljevanje sredstev strukturnih skladov, ter po potrebi obravnava tudi ugotovitve o nepravilnostih pri organih v sistemu izvajanja, ki se nanašajo na zneske, nižje od 10 tisoč evrov.

RSRS je podalo tudi priporočila za staro programsko obdobje, in sicer:

- SVLR priporočamo, da za boljše obvladovanje tveganj s področja državnih pomoči pri dodeljevanju sredstev strukturnih skladov v programskem obdobju 2007-2013 okrepi svojo vlogo pri usposabljanju in koordiniranju usposabljanja organov v sistemu izvajanja strukturnih skladov tako, da pridobiva in analizira podatke o ravni znanja in realizaciji usposabljanj tudi za področje državnih pomoči,
- SVLR priporočamo, da za boljše obvladovanje tveganj s področja državnih pomoči pri dodeljevanju sredstev strukturnih skladov v programskem obdobju 2007-2013 od organov v sistemu izvajanja strukturnih skladov pridobiva opise postopkov za zagotavljanje skladnosti s pravili državnih pomoči,
- SVLR priporočamo, da za boljše obvladovanje tveganj s področja državnih pomoči pri dodeljevanju sredstev strukturnih skladov v programskem obdobju 2007-2013 če potrjuje dokumente, ki imajo navedene sheme državnih pomoči, s kontrolnim listom preverja ustreznost podatkov o shemah državnih pomoči,
- SVLR priporočamo, da za boljše obvladovanje tveganj s področja državnih pomoči pri dodeljevanju sredstev strukturnih skladov v programskem obdobju 2007-2013 preverja ustreznost vsebine vseh kontrolnih listov in sistematično preverja njihovo uporabo v sistemu izvajanja strukturnih skladov ter ob ugotovljenih pomanjkljivostih dopolni navodila za izvajanje kontrol oziroma na drug način zagotovi ustrezno izvajanje kontrolnih postopkov; smiselno je, da se del kontrolnih postopkov skladnosti s pravili državnih pomoči izvede že pred objavo javnega razpisa za dodelitev sredstev podjetjem; kontrole bi morale vsebovati preveritve glede državnih pomoči za vse dejavnosti, tudi tiste, ki se ne dodeljujejo v okviru shem državnih pomoči,
- SVLR priporočamo, da za boljše obvladovanje tveganj s področja državnih pomoči pri dodeljevanju sredstev strukturnih skladov v programskem obdobju 2007-2013 preverja ustreznost vsebine vseh kontrolnih listov in sistematično preverja njihovo uporabo v sistemu izvajanja strukturnih skladov ter ob ugotovljenih pomanjkljivostih dopolni navodila za izvajanje kontrol oziroma na drug način zagotovi ustrezno izvajanje kontrolnih postopkov; smiselno je, da se del kontrolnih postopkov skladnosti s pravili

državnih pomoči izvede že pred objavo javnega razpisa za dodelitev sredstev podjetjem; kontrole bi morale vsebovati preveritve glede državnih pomoči za vse dejavnosti, tudi tiste, ki se ne dodeljujejo v okviru shem državnih pomoči,

- SVLR priporočamo, da za boljše obvladovanje tveganj s področja državnih pomoči pri dodeljevanju sredstev strukturnih skladov v programskem obdobju 2007-2013 preverja ustreznost vsebine vseh kontrolnih listov in sistematično preverja njihovo uporabo v sistemu izvajanja strukturnih skladov ter ob ugotovljenih pomanjkljivostih dopolni navodila za izvajanje kontrol oziroma na drug način zagotovi ustrezno izvajanje kontrolnih postopkov; smiselno je, da se del kontrolnih postopkov skladnosti s pravili državnih pomoči izvede že pred objavo javnega razpisa za dodelitev sredstev podjetjem; kontrole bi morale vsebovati preveritve glede državnih pomoči za vse dejavnosti, tudi tiste, ki se ne dodeljujejo v okviru shem državnih pomoči.

OU je imel nato 90 dni časa za popravljalne ukrepe in odzivno poročilo, kjer je odzivno poročilo moralo vsebovati: navedbo revizije, na katero se nanaša; kratek opis nesmotnosti v poslovanju, ki so bile razkrite z revizijo, ter izkaz popravljalnih ukrepov. Le-ta je moral obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nesmotnosti. Popravljalni ukrepi so se morali nanašati na aktivnosti, ki so predstavljene v nadaljevanju. SVLR je morala izvesti naslednje aktivnosti:

- opredeliti naloge sistematičnega oziroma celostnega in vsebinskega spremljanja zagotavljanja skladnosti s pravili državnih pomoči pri dodeljevanju sredstev strukturnih skladov in imenovati odgovorno osebo za opravljanje teh nalog;
- izdelati analizo tveganj s področja državnih pomoči pri dodeljevanju sredstev strukturnih skladov za programsko obdobje od leta 2007 do 2013;
- izdati navodila za izdajanje operacij programskega obdobja od leta 2007 do 2013, ki bodo vključevala postopke za zagotavljanje skladnosti s pravili državnih pomoči, vključno s postopki preverjanja in ukrepanja.

RSRS je 28. maja 2008 v porevizijskem poročilu ugotovilo, da so ukrepi, ki jih je sprejela SVLR za odpravo nesmotnosti, zadovoljivi.

5. novembra 2007 (št. dokumenta: 1220-4/2007-9) je RSRS izdalo OU sklep o izvedbi revizije Izobraževanje kontrolorjev sredstev strukturnih skladov. Preverjanje upravičenosti izdatkov je obvezen in zelo pomemben korak pri črpanju sredstev SS. Sprotno in kakovostno izvajanje kontrol omogoča nemoteno črpanje sredstev SS in zmanjšuje tveganje za finančne popravke in trajno izgubo dela sredstev. Strokovna usposobljenost kontrolorjev je eden od osnovnih pogojev za kakovostno izvedene kontrole, zato je RSRS z revizijo želelo oceniti, kako učinkovito je bilo izobraževanje kontrolorjev glede usposabljanja in izpopolnjevanja v RS v obdobju od 1. 1. 2004 do 30. 6. 2007. Revizorji RSRS so izvedli revizijo, ki jo je Vlada RSRS oktobra 2004 določila, naj usmerja in vodi usposabljanje javnih uslužbencev, ki sodelujejo v procesu črpanja sredstev iz evropskih skladov. Za presojo učinkovitosti izobraževanja kontrolorjev so revizorji preverjali, kako so opredeljene odgovornosti organov državne uprave na področju izobraževanja. Ocenjevali so, ali obstajajo procesi, ki zagotavljajo, da je izobraževanje kakovostno, in ugotavljali, ali se pridobljeno znanje ohranja v kontrolnih enotah. 12. marca 2008 je OU prejel končno revizijsko poročilo, kjer je RSRS podalo naslednja priporočila:

- Ker se bo funkcija kontrol tudi v programskem obdobju od leta 2007-2013 morala krepiti tudi glede števila kontrolorjev kot obsega sredstev, ki bodo predmet kontrole, službi vlade priporočamo naj:
 - opredeli potrebna znanja kontrolorjev ter sistemsko vrednoti razkorak med

dejanskim in potrebnim znanjem kontrolorjev ter na tej podlagi pripravi program izobraževanja; - se pri odobritvi namer glede izobraževanj končnih upravičencev preusmeri od zgolj ugotavljanja upravičenosti do financiranja tehnične pomoči tudi na ugotavljanje njihove ustreznosti glede na ugotovljene potrebe za učinkovitejše črpanje evropskih sredstev;

- izobraževanja, namenjena kontrolorjem, organizira na način, ki bo v večji meri obravnaval reševanje praktičnih vprašanj, ki se kontrolorjem postavljajo pri njihovem delu, pri tem pa pri organizaciji izobraževanj upošteva tudi čas ko se kontrolorji najlažje udeležijo izobraževanj;
- vzpostavi pregled nad tem, na katerih področjih in pri katerih ponudnikih so se izobraževale določene ciljne skupine in kako so bile z izobraževanji zadovoljne; za to naj med drugim prilagodi zahteve o pripravi poročil končnih upravičencev za tehnično pomoč na način, da bodo podatki ustrezni tudi za spremljanje realizacije programa usposabljanja in njihovih učinkov; - zagotovi, da se bo raven znanja v kontrolnih enotah krepila ne glede na menjave kontrolorjev v kontrolnih enotah;
- skupaj z MJU najde rešitve, ki bi pripomogle k dolgoročni kadrovske stabilnosti sistema izvajanja kohezijske politike, vključno s kontrolnim sistemom;
- vzpostavi redne kontakte med kontrolorji v obliki rednih srečanj in drugih načinov izmenjave izkušenj.

OU je imel nato 90 dni časa za popravljalne ukrepe in odzivno poročilo, kjer je odzivno poročilo moralo vsebovati navedbo revizije, na katero se nanaša, kratek opis nesmotnosti v poslovanju, ki so bile razkrite z revizijo, ter izkaz popravljalnih ukrepov. Le-ta je obsegal navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nesmotnosti. SVLR je morala izvesti naslednje aktivnosti:

- analizirati ugotovitve in najpogostejše napake, nepravilnosti in nesmotnosti v postopku črpanja sredstev evropskih skladov, ki jih zaznavajo slovenski in evropski organi (RSRS, UNP, ERS, EK);
- ugotoviti poglobitve vsebinske razloge za razkorak med zahtevki za povračilo, ki jih nosilci proračunskih postavk pošiljajo plačilnemu organu, in zahtevki za povračilo, ki jih plačilni organ avtorizira;
- pripraviti načrt dejanj zato, da bodo ugotovitve obeh analiz ustrezno upoštevane pri pripravi programa izobraževanj, ki bo zagotavljal ciljno usmerjeno izobraževanje, s posebnim poudarkom na uvajanju in usposobitvi novozaposlenih.

RSRS je 30. junija 2008 v porevizijskem poročilu ugotovilo, da so ukrepi, ki jih je sprejela SVLR za odpravo nesmotnosti na področju načrtovanja vsebine izobraževanj, zadovoljivi.

9. januarja 2008 (št. dokumenta: 1220-5/2007-4) je RSRS izdalo OU sklep o izvedbi revizije Uspešnost pri postavitvi pogojev za doseganje rezultatov in ciljev Evropskega socialnega sklada na področju razvoja človeških virov in zaposlovanja. Revizija je del skupne mednarodne revizije uspešnosti programov SS na področju zaposlovanja in/ali okolja, ki jo izvajajo članice Delovne skupine za SS, med drugim tudi RSRS. Namen mednarodne revizije je na podlagi enotne metodologije priti do mednarodno primerljivih ugotovitev ter predlogov izboljšav programov SS in administrativnega vodenja, kar bo navedeno v skupnem poročilu in predstavljeno Kontaktnemu odboru na srečanju decembra 2008. Cilj revizije je bil izrek mnenja o uspešnosti zagotavljanja pogojev za doseganje rezultatov in ciljev ESS na področju zaposlovanja v obdobju od 1.1.2003 do 31.12.2007. ESS je vezni člen med politiko

zaposlovanja na ravni Evropske unije in nacionalno politiko zaposlovanja. Nacionalni ukrepi, sofinancirani iz ESS, bi torej morali prispevati k izvajanju nacionalnih programov, s katerim se uresničujeta evropska strategija zaposlovanja in Lizbonska strategija. 21. oktobra 2008 je OU prejel končno revizijsko poročilo, kjer je RSRS podalo naslednja priporočila:

- Revidirancem glede na njihove pristojnosti in odgovornosti ter vloge v sistemu izvajanja OP RČV priporočamo, naj zagotavljajo delovanje računalniško informacijskega sistema tako, da pristojni organi neposredno in sproti vnašajo podatke ter da podatke lahko spremljajo in obdelujejo drugi pristojni organi (OU, posredniško telo); s tem se bo zmanjšalo administrativno breme poročanja in povečala zanesljivost podatkov, kar bi moral biti tudi eden izmed ciljev delovanja informacijskega sistema ISARR;
- Revidirancem glede na njihove pristojnosti in odgovornosti ter vloge v sistemu izvajanja OP RČV priporočamo, naj za poenostavitev postopkov skupaj preverijo, katere informacije o izvajanju in realizaciji posamezni organ v sistemu izvajanja potrebuje, katere lahko zagotovijo z informacijskim sistemom ISARR in za katere je potrebno pisno poročanje; treba je jasno ločiti, kdo v sistemu izvajanja je odgovoren za spremljanje in obdelavo posameznih vsebinskih podatkov, in tudi opredeliti, kakšne so naloge in pristojnosti glede obravnave vsebinskih podatkov, in tudi opredeliti, kakšne so naloge in pristojnosti glede obravnave vsebinskih podatkov posameznih organov v sistemu;
- Revidirancem glede na njihove pristojnosti in odgovornosti ter vloge v sistemu izvajanja OP RČV priporočamo, naj že pri postopkih odobritve izvajanja instrumentov opredelijo, kolikšen je načrtovan skupni prispevek potrjenih operacij h kvalificiranim ciljem, ki so opredeljeni v OP RČV; s tem bi že v fazi pred izvajanjem preverjali, ali se za potrjene operacije pričakuje, da bodo prispevale k ciljem, in koliko bodo prispevale;
- Revidirancem glede na njihove pristojnosti in odgovornosti ter vloge v sistemu izvajanja OP RČV priporočamo, naj zagotovijo dokumentiranje razlogov glede sprejetih odločitev pri načrtovanju (izbor upravičenih dejavnosti oziroma aktivnosti, določitev ciljnih vrednosti oziroma indikatorjev, določitev zgornje višine subvencije posamezniku) na način, ki bo omogočal naknadno ugotavljanje in presojanje razlogov za sprejeto odločitev; le tako so tistim, ki kasneje spremljajo ali vrednotijo izvajanje, znani argumenti za izbrano odločitev in predpostavke, ob katerih so bile odločitve sprejete;
- Revidirancem glede na njihove pristojnosti in odgovornosti ter vloge v sistemu izvajanja OP RČV priporočamo, naj natančno opredelijo pristojnosti, odgovornosti in naloge interdisciplinarne usmerjevalne skupine in morebitnih drugih medresorskih skupin in njihovih članov, ki bodo delovale na področju vrednotenja.
- Revidirancem glede na njihove pristojnosti in odgovornosti ter vloge v sistemu izvajanja OP RČV priporočamo, naj vedno, razen kadar gre za dodeljevanje v naprej opredeljenih zneskov subvencij posameznikom, vključijo stroškovno učinkovitost projektov med merila za izbor projektov in tako zagotovijo, da bodo imeli neposredno ali posredno prednost pri izbiri tisti projekti, ki bi imeli, če se predpostavi, da so enako kakovostni in koristni, nižje stroške;
- Revidirancem glede na njihove pristojnosti in odgovornosti ter vloge v sistemu izvajanja OP RČV priporočamo, naj v potrditev nadzornemu odboru predlagajo le tista merila, za katera je obvezno, da se uporabijo pri izbiri operacij in jih nato tudi dosledno pri izbiri operacij;
- Revidirancem glede na njihove pristojnosti in odgovornosti ter vloge v sistemu izvajanja OP RČV priporočamo, naj za programsko obdobje od leta 2007 do 2013 jasno

definirajo način merjenja in agregiranja kazalnikov, ki so opredeljeni v OP RČV; način merjenja in agregiranja je treba uskladiti z izvajalci operacij, oziroma vsemi tistimi, ki bodo na nižjih ravneh merili in zagotavljali podatke o vsebinski realizaciji izvedenih operacij in vplivih.

RSRS v primeru zgoraj navedene revizije ni zahtevalo popravljalnih ukrepov in odzivnega poročila.

Revizije EK

Med **5. in 9. novembrom 2007** je EK, Generalni direktorat za zaposlovanje, socialne zadeve in enake možnosti (DG EMPL), izvedel revizijsko misijo, ki spada v okvir letnega programa revizijskih misij za leto 2007. Opravljena je bila na podlagi 38.(2) člena Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 in 6. člena Uredbe Komisije (ES) št. 438/2001. Cilj revizije je bil preverjanje izvajanja priporočil, oblikovanih pri predhodni reviziji, ki jo je opravil GD EMPL novembra 2006. Obseg revizije je bil omejen na spremembe, ki so jih slovenski organi vnesli v sisteme upravljanja in nadzora na podlagi predhodnih revizij GD EMPL. Revidiranci so bili OU, MŠŠ, MVZT, MDDSZ, ZRSZ. V revizijskem poročilu, ki ga je OU prejel 7. marca 2008 v francoščini, so revizorji podali naslednja priporočila:

- OU mora na podlagi vzorcev preveriti, ali so pregledi, določeni v členu 4 Uredbe 438/2001, opravljeni pred plačilom upravičencu. To preverjanje se nanaša na projekte, ki niso bili zaključeni 13. julija 2007, tj. na dan, ko so bila v zvezi s tem izdana navodila ministra, pristojnega za regionalno politiko.
- Če so bili izdatki za vodje usposabljanja predmet računa podjetja za ZRSZ z vključenim DDV, ta DDV ni upravičen do sredstev iz ESS. Ker gre za izdatek, ki ga ZRSZ sistematično priznava na podlagi razlage obvestila plačilnega organa o upravičenosti DDV do sredstev iz strukturnih skladov, mora OU opraviti identifikacijo zadevnih projektov, določiti znesek neupravičenih izdatkov in ga odšteti od prihodnjega zahtevka za povračilo izdatkov naslovljenega Komisiji.
- MŠŠ in MVZT se morata opremiti z računalniško podprtim sistemom za upravljanje projektov ESS. Ta določba je obvezna za programsko obdobje 2007–2013.
- OU se mora prepričati, da se upoštevajo roki, predvideni za razvoj in vzdrževanje informacijskega sistema ISARR za obdobje 2007–2010. Opis ukrepov in predvideni roki so vključeni v dokument organa upravljanja z dne 9. novembra 2007.

EK ocenjuje naknadno revizijsko misijo kot »sprejemljivo zagotavljanje« in priporoča slovenskim organom naslednje dva nadaljnja ukrepa:

- Slovenski organi morajo predložiti pripombe na ugotovitve iz tega poročila v dveh mesecih od datuma, ko bo to poročilo poslano v slovenščini, in izvesti priporočila do 30. junija 2008.
- Dokončni sklepi revizije in morebitni finančni popravki, ki bi izhajali iz njih, bodo oblikovani po preučitvi informacij, ki jih bodo poslali slovenski organi.

14. maja so slovenski organi, udeleženi v naknadni reviziji sistema upravljanja in nadzora Evropskega socialnega sklada podali pripombe na ugotovitve iz poročila. 21. julija 2008 je SVLR, v vlogi OU, prejela dopis EK za razrešitev in zaključitev zadnjega še ne v celoti realiziranega priporočila iz revizijskega poročila naknadne systemske revizije ESS v Republiki Sloveniji. Ker je na ZRSZ prišlo do napačne interpretacije navodil glede DDV kot neupravičenega stroška je ZRSZ v sodelovanju z MDDSZ pripravil izračun izplačanega DDV za vse projekte, kjer je prišlo do napačne interpretacije navodil. Na podlagi dogovora med predstavniki MF, OU in MDDSZ bo (dejanska) vrednost izplačanega DDV upoštevana pri naslednjih zahtevkih za povračilo kot odbitni delež. MDDSZ je na podlagi te vrednosti zneske v zahtevkih za povračilo ustrezno znižalo.

Med **29. septembrom in 10. oktobrom 2008** je EK, Generalni direktorat za zaposlovanje, socialne zadeve in enake možnosti (DG EMPL), izvedel revizijsko misijo, ki je bila opravljena na podlagi 38.(2) člena Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 in 6. člena Uredbe Komisije (ES) št. 438/2001. Cilj revizije je bil pregled 10 projektov na kraju samem s strani zunanjega izvajalca, izbranega s strani EK. Revidiranci so bili OU, MŠŠ, MVZT, MDDSZ, ZRSZ. OU v letu 2008 še ni prejel končnega revizijskega poročila.

EK je SVLR, OU za strukturne sklade in Kohezijski sklad, je dne **31. avgusta 2007** prejela od Evropske komisije, Generalnega direktorata za regionalno politiko, poročilo v slovenskem jeziku o revizijski misiji sistema (2. faza) Evropskega sklada za regionalni razvoj, ki je potekala v Ljubljani od 12. do 16. marca 2007. Po prejemu slovenske verzije revizijskega poročila, je OU 4. decembra 2007 posredoval Evropski komisiji odziv slovenskih organov na omenjeno revizijsko poročilo. Dne, 10. junija 2008 je OU prejel slovenski prevod dopisa za zagotovitev dodatnih zahtevanih informacij. 28. julija 2008 je OU posredoval razlago na omenjen dopis. Odprto ostaja stališče komisije, ki sodi pod sklop ugotovitev 7, kjer EK navaja, da mora država članica izračunati zneske prispevkov in analizirati, v kolikšni meri spadajo pod člen 29.4.a Uredbe 1260/1999 ali pod pravilo št. 2 Uredbe 448/2004. Posledično Ministrstvo za gospodarstvo določi, ali in na kakšen način naj se popravi stopnja sofinanciranja in znesek upravičenih izdatkov za projekt. Analizo, ki zajema tudi druge projekte v poslovni coni, je treba predložiti Komisiji. OU v okviru zgoraj navedenega analizira problematiko na instrumentu 1.4.1. (identificira prihodke, ustvarjene v življenjski dobi posamezne poslovne cone, preverja pravilnost uporabljene metodologije izračuna prihodkov, vrednoti in izvaja kontrolo na kraju samem). Te ugotovitve bo OU uporabil in vključil v proces zaključevanja projektov EPD. Omenjeni postopki bodo predvidoma zaključeni do konca aprila 2009, ko bo OU o zaključkih tudi nemudoma obvestil EK, da bo le-ta lahko zaprla ugotovitev 7 predmetnega revizijskega poročila.

Revizija Evropskega računskega sodišča

- ERS v letu 2008 na OU ni izvedel nobene revizijske misije.

Povzetek ugotovljenih problemov in aktivnosti za rešitev

Izvajanje SS v letu 2008 je - po oceni OU uspešno, saj je bilo zaradi overcommitmentov, razpisanih in dodeljenih sredstev, podpisanih pogodb kot tudi izplačil iz državnega proračuna za več kot 100%, pospešila pa se je tudi priprava zahtevkov za povračilo, ki so bili poslani na PO in certificiranje le-teh.

Po pregledu izvajanja posameznih prednostnih nalog je mogoče zaključiti:

- s področjem ESRR je najmanj težav, izplačil v sistemu je bilo že za več kot 100%, na PO pa so bili posredovani že vsi zahtevki za povračilo;
- na področju ESS so bili v letu 2008 v glavnem že zaključeni vsi revizijski postopki. Zaradi tega je bilo v zadnjih mesecih pospešeno tudi izvajanje. Konec leta je realiziranih več kot 100% izplačil iz proračuna, temu pa uspešno sledijo tudi zahtevki za povračilo. Tako je mogoče pričakovati, da bo tudi na ESS, navkljub vmesnim težavam, programsko obdobje uspešno zaključeno;
- v okviru EKUJS in FIUR je izplačil iz državnega proračuna za okrog 100%, posredovanih zahtevkov za izplačilo na PO pa 85%;

- na področju Tehnične pomoči ni težav s porabo, saj je tudi tukaj realiziranih izplačil iz proračuna okrog 100%, zahtevki za povračilo pa za to programsko obdobje tudi tekoče sledijo.

OU v sodelovanju z ministrstvi mesečno še vedno pripravlja podatke in spremlja napredek, ki je v zadnjih mesecih sicer konstanten. Napredek OU vedno spremlja na petih nivojih, to je glede na razpisana sredstva, dodeljena sredstva, podpisane pogodbe, izplačila iz državnega proračuna in glede na zahtevke, ki jih posamezna ministrstva posredujejo na PO. Do sedaj so bili v RS, s pomočjo sredstev SS realizirani številni projekti, za katere je gotovo, da brez pomoči EU ne bi bili realizirani in med njimi so tudi taki, ki so podlaga za nove instrumente, ki bi jih želeli uvesti v novi finančni perspektivi, kar je posebnega pomena, da z aktivnostmi nadaljujemo, predvsem glede na gospodarsko in finančno krizo, v kateri se trenutno nahajamo.

V zadnjih letih je bilo precej intenzivirano tudi obveščanje javnosti, in sicer prav zaradi rezultatov, ki se kažejo v številnih anketah, izvedenih tudi na ravni EU, v njih se je izkazalo, da se v RS sicer zavedamo, da evropska sredstva obstajajo, še vedno verjamemo, da so usmerjena v prave projekte, ne zavedamo pa se njihove dodane vrednosti.

Tako črpanje na vseh skladih poteka z načrtovano dinamiko, pri tem ni nobenih večjih težav, veliko upanje polagamo tudi v ESS, kjer se nam je zaradi pomanjkljivosti v sistemu poznalo, da je bila absorpcija v letu 2006 in 2007 ustavljena oziroma upočasnjena, vendar upamo, da bomo obdobje uspešno zaključili.

V preteklem obdobju smo pravilo N+2 izpolnili na vseh skladih, z gotovostjo lahko tudi zatrdimo, da smo evropska sredstva porabili za prave namene oziroma pravilno. Na vseh skladih imamo tudi že uspešno zaključene skoraj vse revizije, tako v prihodnosti ne pričakujemo večjih težav oziroma finančnih korekcij.

Glede pregleda finančne realizacije podatki kažejo, da bodo konec leta 2008 porabljena vsa sredstva. Optimalno črpanje pa je zagotovljeno tudi z realokacijo finančnih sredstev potrjenih na dopisni seji NO v decembru 2008 in možnostjo, ki jo je predlagala EK, da lahko država članica zaprosi za podaljšanje programskega obdobja zaradi gospodarsko finančne situacije.

7 ODOBRENI PROJEKTI

Za izpis projektov po posameznih ukrepih po kodah iz *Uredbe Komisije (ES) št. 438/01*, (Priloga 2).

8 KAZALNIKI GLEDE REZERVE NA PODLAGI DOSEŽENIH REZULTATOV

Zaradi kratkega programskega obdobja RS ne bo deležna dodelitve rezerve na podlagi doseženih rezultatov.

9 NAPREDEK IN FINANCIRANJE VELIKIH PROJEKTOV IN GLOBALNIH NEPOVRATNIH SREDSTEV

RS v programskem obdobju 2004-2006 ni deležna prispevka SS za velike projekte in ne uporablja globalnih nepovratnih sredstev.

PRILOGE

Priloga 1: Sklepi sej NO EPD za programsko obdobje 2004-2006 v letu 2008

Seje NO v letu 2008	NO EPD za programsko obdobje 2004-2006 v letu 2008
7. redna seja 29.5.2008 – Ljubljana	Na 7. redni seji NO 29.5.2008 v Ljubljani je bil predlagan naslednji dnevni red: 1. Pozdravni nagovor in potrditev dnevnega reda 2. Potrditev osnutka zapisnika 6. seje Nadzornega odbora EPD 3. Potrditev osnutka Letnega poročila za leto 2007 4. Predstavitev izvajanja Enotnega programskega dokumenta v programskem obdobju 2004-2006 za leto 2007 1. prednostna naloga: Spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti 2. prednostna naloga: Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje 3. prednostna naloga: Prestrukturiranje kmetijstva, gozdarstva in ribištva 4. prednostna naloga: Tehnična pomoč 5. Finančna realizacija izvajanja EPD: MF, Plačilni organ 6. Finančni nadzor strukturnih skladov: opravljeno delo v letu 2007 in plan za leto 2008: Urad RS za nadzor proračuna, MF 5. Obravnava in potrditev sprememb Programskega dopolnila 6. Seznanitev s podaljšanjem roka za zaključek projektov sofinanciranih v okviru javnega razpisa Turistična infrastruktura III – ukrep 1.2 7. Razno Sprejeti sklepi 7. redne seje NO 29.5.2008 v Ljubljani: Sklep št. 1: NO sprejme predlagani dnevni red. Sklep št. 2: NO potrdi zapisnik 6. redne seje Nadzornega odbora EPD RS v programskem obdobju 2004-2006, ki je bila 13.6.2007 v Novi Gorici. Sklep št. 3: NO se je seznanil z izvajanjem EPD za programsko obdobje 2004-2006 in potrdil Letno poročilo za leto 2007 o izvajanju EPD za programsko obdobje 2004-2006. NO pooblašča Organ upravljanja, da do 30.6.2008 posreduje Letno poročilo za leto 2007 EK, pri tem da v zadnjo verzijo letnega poročila vključi relevantne pripombe, podane v razpravi. Sklep št. 4: NO potrdi spremembe Programskega dopolnila v finančnih tabelah za 1., 2. in 3. PN in vsebinske spremembe v okviru 2. PN: Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje ter zadolži organ upravljanja, da v čistopis gradiva vnese relevantne pripombe, ki so bile podane v razpravi. Sklep št. 5: NO se je seznanil s podaljšanjem roka za zaključek projektov sofinanciranih v okviru javnega razpisa Turistična infrastruktura III – ukrep 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij, ki ga je predlagalo Ministrstvo za gospodarstvo. Ad. Sklep št. 1: NO sprejme predlagani dnevni red. Zaradi povezanosti in celostne predstavitve EPD sta se združili točka 3. Potrditev osnutka Letnega poročila za leto 2007 o izvajanju EPD RS v programskem obdobju 2004-2006 ter točka 4. Predstavitev izvajanja Enotnega programskega dokumenta v programskem obdobju 2004-2006 za leto 2007 po posameznih prednostnih nalogah (PN). Člani NO so predlog soglasno potrdili. Ad. Sklep št. 2: 6. redna seja NO EDP je potekala 13.6.2007 v Novi Gorici, osnutek zapisnika pa je bil posredovan članom z vabilom na sejo 14. maja 2008. V skladu s Poslovnikom je osnutek zapisnika potrjen. Ad. Sklep št. 3: V skladu s 37. členom Uredbe Sveta (ES) 1260/1999 je NO pregledal in odobril LP 2007 o izvajanju EPD RS za programsko obdobje 2004-2006. OU je po pooblastilu

	NO posredoval LP 2007 o izvajanju Evropski Komisiji 26.6.2008 (št. 3083-10/2007-38). Na poslano poročilo je OU s strani EK prejel pripombe 18.8.2008 (dopis št. 3083-10/2007- 56) in je 29.9.2008 poslal odgovor (dopis št. 3083-10/2007-79 z dne 23.9.2008), v katerem so bile pripombe pojasnjene. Službe Komisije so Letno poročilo 2007 pozitivno ocenile, saj je OU posredoval zahtevane dodatne informacije in pojasnila, ki so bila obravnavana na formalnem letnem sestanku z EK 27. novembra 2008 v Ljubljani v skladu s 34. členom <i>Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 21. junija 1999 o splošnih določbah o Strukturnih skladih</i>. Ad. Sklep št. 4: NO potrdi spremembe Programskega dopolnila v finančnih tabelah za 1., 2. in 3. PN in vsebinske spremembe v okviru 2. PN: Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje ter zadolži organ upravljanja, da v čistopis gradiva vnese relevantne pripombe, ki so bile podane v razpravi. Obrazložitev sprememb PD: 1. PN: »V programskem obdobju 2004-2006 je Ministrstvo za gospodarstvo v okviru ukrepa 1.4. Gospodarska infrastruktura in javne storitve imelo instrument 1.4.07. Širokopasovne povezave za katere je imelo namenjenih 2.244.243.000,00 SIT na postavkah tipa 50 in 51. Glede na to, da je na 57. redni seji Vlade de RS dne 19.01.2006 sprejela sklep številka 54402-1/2006/13 v katerem je zapisano, da se Ministrstvu za gospodarstvo Direktoratu za turizem dodeli 2,8 milijard SIT dodatnih pravic porabe sredstev, je na osnovi omenjenega sklepa v letu 2006 ministrstvo objavilo razpis v višini 3.213.000.000 SIT. Glede na realizacijo projektov znotraj ukrepa 1.2. Spodbujanje razvoja turističnih destinacij, želimo s predlogom Ministrstva za gospodarstvo zmanjšati višino dodeljenih pravic porabe iz omenjenega sklepa, ter tako z znižanjem over-commitmenta za 8.500.000 € omogočiti, dodatne prihodke v proračun RS v višini 6.375.000 € s strani proračuna EU. Pravice porabe v višini 2.125.000 € iz nacionalne udeležbe centralne ravni ukrepa 1.4. Gospodarska infrastruktura in javne storitve prenese na ukrep 1.2. Spodbujanje razvoja turističnih destinacij in v višini 6.375.000 € iz zaveze skupnosti Evropskega sklada za regionalni razvoj ukrepa 1.4. Gospodarska infrastruktura in javne storitve prenese na ukrep 1.2. Spodbujanje razvoja turističnih destinacij. Tako znaša celoten prenos pravice porabe iz ukrepa 1.4. Gospodarska infrastruktura in javne storitve na ukrep 1.2. Spodbujanje razvoja turističnih destinacij in v višini 8.500.000 €.« 2. PN: »S predlogom spremembe Programskega dopolnila se potrjujejo spremembe izvedbenih struktur ukrepov zaradi sprememb glede višine vrednosti in dinamike črpanja, ki so potrjene na sejah Programskih svetov ESS. Finančne vrednosti so prilagojene tako, da odražajo dejansko realizacijo in planirano vrednost za leto 2008. S spremembami v aktivnostih se ne spreminjajo nameni in cilji EDP, temveč se natančneje določajo dodatne aktivnosti, s katerimi se črpajo sredstva ESS.« 3. PN: »Ob zaključevanju programa EPD 2004-2006 se izkazuje, da je bil interes vlagateljv za vlaganje sredstev v naložbe, kijih podpirajo ukrepi 3. PN različen od predvidenega ob načrtovanju programa. Na ukrepih 3.2, 3.3, in 3.7 smo zaznali večje povpraševanje in število vlagateljv ter prejemnikov sredstev kot na ostalih ukrepih. Pri ukrepih 3.1, 3.4, 3.5. in 3.6 pa se izkazuje nižja poraba sredstev, kot je sprejeta višina pravic porabe v finančni tabeli PD. Da bi uspešno počrpali vsa sredstva 3. PN, odobrene z EPD 2004-2006, je potrebna prerazporeditev med zgoraj omenjenimi ukrepi znotraj posameznega sklada, v okviru PD EDP 2004-2006.« Ad. Sklep št. 5: NO daje soglasje k podaljšanju roka za zaključek projektov in pridobitev ustreznih uporabnih dovoljenj za projekte, sofinancirane v okviru javnega razpisa Turistična infrastruktura III – ukrep 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij, ki ga je predlagalo Ministrstvo za gospodarstvo. Predvideni rok 15.3.2008 se podaljša za 3 mesece do 30.6.2008. Gre za projekta Rimske toplice in projekt Hotel Palace v Portorožu. Vzrok za to podaljšanje je izključno višja sila. Obvestilo o prilagoditvi Programskega dopolnila EPD za programsko obdobje 2004-2006, ki je bilo potrjeno na 7. redni seji 29.5.2008 (dopis št. 3083-10/2007-32 z dne 4.6.2008) je bilo posredovano 6. junija 2008. EK je 18. julija 2008 poslala potrdilo sprememb in prilagoditev
--	---

	PD (2003SI161DO001 Single Programming Document Slovenia – modified Programme Complement – št. 06765).
6. dopisna seja – 8. - 22. decembra 2008	Na 6. dopisni seji NO 8. - 22. decembra 2008 je bil predlagan naslednji dnevni red: 1. Potrditev osnutka zapisnika 7. redne seje Nadzornega odbora za Enotni programski dokument RS za programsko obdobje 2004-2006 dne 29.5.2008 v Ljubljani, 2. Potrditev sprememb Programskega dopolnila za Enotni programski dokument RS za programsko obdobje 2004-2006. Sprejeti sklepi na 6. dopisni seji NO 8. - 22. decembra 2008: 1. Potrditev osnutka zapisnika 7. redne seje Nadzornega odbora za Enotni programski dokument RS za programsko obdobje 2004-2006 dne 29.5.2008 v Ljubljani, 2. Potrditev sprememb Programskega dopolnila za Enotni programski dokument RS za programsko obdobje 2004-2006. Obrazložitev sprememb PD: 1. PN: »Z navedenimi spremembami Programskega dopolnila se je skušalo obseg finančnih sredstev na posameznem ukrepu približati predvideni realizaciji ob zaključku programskega obdobja EPD 2004 – 2006. Predlog je oblikovan na podlagi ocen za leto 2008. Glavni cilj teh sprememb predstavlja čim optimalnejša razporeditev sredstev znotraj 1. prednostne naloge, s čimer bomo zagotovili uspešnejše črpanje.» 2. PN: »S predlogom spremembe Programskega dopolnila se potrjujejo spremembe izvedbenih struktur ukrepov zaradi sprememb glede višine vrednosti in dinamike črpanja, ki so potrjene na sejah Programskih svetov ESS. Finančne vrednosti so prilagojene tako, da odražajo dejansko realizacijo in planirano vrednost za leto 2008, predvsem pa omogočajo, da se bodo dejansko počrpala vsa razpoložljiva sredstva v okviru 2. prednostne naloge. Ukrep 2.1: Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela Pri ukrepu 2.1 prihaja do sprememb zaradi vračila iz naslova napačno obračunanega DDV in dokončno razrešitev vprašanja upravičenosti stroškov v okviru programa 10.000+ - Formalno izobraževanje za brezposelne osebe (vračila in prekinitve sofinanciranja predmetnega programa iz sredstev ESS). Z namenom zagotovitve uspešnega črpanja razpoložljivih sredstev se v letu 2008 izvajata projekta Promocija deficitarnih poklicev in Usposabljanje na delovnem mestu 2008, ki v celoti upošteva projektni pristop in vsa priporočila preteklih revizij. Ukrep 2.2: Pospeševanje socialnega vključevanja Pri ukrepu 2.2 prihaja do sprememb zaradi vračil iz naslova napačno obračunanega DDV in slabše dejanske in finančne realizacije obstoječih aktivnosti. Z namenom zagotovitve počrpanja vseh razpoložljivih sredstev pa se izvaja projekt Spodbujanja zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih žensk 2. Ukrep 2.3: Vseživljenjsko učenje Pri ukrepu 2.3 prihaja do sprememb zaradi manjših odmikov od sklenjenih pogodb (ob hkratnem doseganju vsebinskih kazalnikov) in nezmožnosti realizacije vseh aktivnosti na novih EPD projektih zaradi zaključevanja programskega obdobja in s tem izjemno kratkega obdobja za realizacijo predvidenih aktivnosti. Ukrep 2.4: Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti Sredstva se v okviru ukrepa 2.4 povečujejo na račun novih projektov v letu 2008. Spodbujanje zaposlovanja starejših 2 (nov način izvajanja) in Pomoč pri spodbujanju samozaposlovanja (nov projekt, ki se izvaja na nov in učinkovit način). Skladno s sklepom št. 3 zapisnika 129. redne seje PS ESS je organ upravljanja z Evropsko komisijo dokončno razrešil vprašanje glede možnosti prerazporeditve občinskih virov na vire državnega proračuna. Prerazporeditve oziroma predlagane spremembe zgolj usklajujejo finančne tabele Programskega dopolnila z dejanskimi izplačili iz sprejetega in veljavnega državnega proračuna v letih od 2004 do 2008. Skupni odstotek nacionalnih javnih virov pa pri tem ostaja nespremenjen. Navedeno je tudi v skladu s točko 2.2. Smernic za zaključevanje, ki jih je izdala Evropska komisija. Pri ukrepu 2.4 so bila dejansko vsa sredstva, ki so bila predvidena kot nacionalni javni vir, izplačana iz državnega proračuna in ne občinskih virov, saj so se programi izvajali večinoma centralizirano zaradi večje učinkovitosti in smotrnosti izvajanja projektov. Ker bi bilo zagotavljanje predvidenih lokalnih virov izredno zapleteno in dolgotrajno, so se obveznosti izvajanja na teh programih poravnale iz državnega proračuna.«

	3. PN: » Ob zaključevanju programa EPD 2004-2006 se izkazuje, da je bil interes vlagateljev za vlaganje sredstev v naložbe, ki jih podpirajo ukrepi 3. PN različen od predvidenega ob načrtovanju programa. Na ukrepih 3.2 in 3.7 smo zaznali večje povpraševanje in število vlagateljev ter prejemnikov sredstev kot na ostalih ukrepih. Da bi uspešno počrpali vsa sredstva 3. PN, odobrene z EPD 2004-2006, je potrebna prerazporeditev med zgoraj omenjenimi ukrepi znotraj posameznega sklada, v okviru PD EDP 2004-2006.« 23. decembra 2008 je OU posredoval EK Obvestilo o prilagoditvi PD, ki je bilo potrjeno na 6. dopisni seji 8. - 22. decembra 2008 (dopis št. 3083-10/2007-140 z dne 22.12.2008). 16. februarja 2009 je EK v dopisu št. 001449 - 2003 SI 161 DO 001 Single Programming Document Slovenia Modification of the Programme Complement povedala, da PD ni konsistenten z EPD finančnim načrtom iz Odločbe Komisije C(2006)2122, saj je prišlo pri 3. PN do razlike v finančni tabeli PD zaradi prenosov sredstev med ukrepoma 3.6. in 3.7. Skupni javni stroški za 1., 2. in 4. PN pa so v skladu z Odločbo. PD bo zato revidirano na seji NO EPD, ki je predvidena v juniju 2009.
7. dopisna seja - 9. - 23. decembra 2008	OU je dne 9. decembra 2008 prejel pismo s Stalnega predstavništva RS pri EU, v katerem Evropska komisija v dopisu št. 011651 obvešča o svoji pripravljenosti za upoštevanje razlogov posameznih držav članic, ki so nastali kot posledica finančne krize, za podaljšanje datuma upravičenosti izdatkov do 30. junija 2009. Zato je bila 10. decembra 2008 sklicana 7. dopisna seja NO EPD, ki je trajala od 10. do 23. decembra 2008. Na 7. dopisni seji NO 9. - 23. decembra 2008 je bil predlagana ena točka dnevnega reda: 1. Soglasje Nadzornega odbora za Enotni programski dokument RS za programsko obdobje 2004-2006 k prošnji organa upravljana za podaljšanje datuma upravičenosti izdatkov do 30.6.2009. Sprejeti sklep na 7. dopisni seji NO 9. - 23. decembra 2008: 1. Nadzorni odbor za Enotni programski dokument RS za programsko obdobje 2004-2006 je dal soglasje k prošnji organa upravljana za podaljšanje datuma upravičenosti izdatkov do 30.6.2009. NO je podal soglasje NO za EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 k prošnji OU za podaljšanje datuma upravičenosti izdatkov do 30.6.2009. OU je o tem obvestil EK v dopisu z dne 23.12.2008 (št. dopisa 3083-10/2007-125). EK je dne 18.2.2009 posredovala Odločbo o spremembi Odločbe C(2004)2122 glede podaljšanja končnega datuma za upravičenost izdatkov na podlagi EPD v okviru cilja 1 v Sloveniji 2003 SI 161 DO 001.

Priloga 2: Razvojni programi in področja (izpis iz ISARR-SP po Uredbi 438/2001)

[illegible]

EPD06.1.1.01.040	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.041	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.042	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.043	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.044	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.045	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.046	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.047	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.048	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.049	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.050	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.051	100.0	18 Raziskave, tehnološki razvoj in inovacije (RTRI)
EPD06.1.1.01.052	100.0	181 Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih institutih
EPD06.1.1.01.053	100.0	181 Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih institutih
EPD06.1.1.01.054	100.0	181 Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih institutih
EPD06.1.1.01.055	100.0	181 Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih institutih
EPD06.1.1.01.056	100.0	181 Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih institutih
EPD06.1.1.01.057	100.0	181 Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih institutih
EPD06.1.1.01.058	100.0	181 Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih institutih
EPD06.1.1.01.059	100.0	181 Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih institutih
EPD06.1.1.01.060	100.0	181 Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih institutih
EPD06.1.1.01.061	100.0	181 Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih institutih
EPD06.1.1.01.062	100.0	181 Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih institutih
EPD06.1.1.02.001	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.1.02.002	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.1.03.001	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.002	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.003	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.004	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.005	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.006	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.007	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.008	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.009	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.010	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.011	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.012	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.013	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.014	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.015	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.016	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.017	100.0	414 Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.018	100.0	414 Inovativne dejavnosti

EPD06.1.1.03.019	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.020	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.021	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.022	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.023	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.024	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.025	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.026	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.027	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.028	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.029	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.035	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.036	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.1.03.037	100.0	414	Inovativne dejavnosti
EPD06.1.2.01.001	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.003	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.004	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.005	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.006	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.008	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.010	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.011	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.012	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.014	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.015	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.016	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.017	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.018	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.019	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.020	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.021	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.022	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.023	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.024	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.025	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.01.026	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.02.001	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.02.002	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.02.003	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.02.004	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.02.005	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.02.006	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.02.007	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.02.008	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.02.009	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.03.001	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.03.002	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.03.003	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.03.004	100.0	17	Turizem
EPD06.1.2.03.005	100.0	17	Turizem
EPD06.1.3.01.001	100.0	163	Storitve svetovanja za

		podjetništvo (informacije, načrtovanje, svetovanje, trženje, vodenje, internacionalizacija, izvoz, upravljanje z okoljem, nakup tehnologij)
EPD06.1.3.02.001	100.0	16 Pomoči za mala in srednje velika podjetja ter obrt
EPD06.1.3.03.001	100.0	16 Pomoči za mala in srednje velika podjetja ter obrt
EPD06.1.3.04.001	100.0	16 Pomoči za mala in srednje velika podjetja ter obrt
EPD06.1.4.01.001	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.002	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.003	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.004	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.005	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.006	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.007	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.008	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.009	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.010	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.011	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.012	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.013	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.014	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.015	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.016	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.017	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.018	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.019	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.020	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.021	100.0	3 Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.02.001	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.002	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.003	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.004	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.005	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.006	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.007	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.008	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.03.001	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.03.002	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.03.003	100.0	183 Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.04.001	100.0	17 Turizem
EPD06.1.4.04.002	100.0	17 Turizem
EPD06.1.4.04.003	100.0	17 Turizem
EPD06.1.4.04.004	100.0	17 Turizem
EPD06.1.4.04.005	100.0	17 Turizem
EPD06.1.4.05.001	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.002	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.003	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.004	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba

EPD06.1.4.05.005	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.006	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.007	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.008	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.009	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.010	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.011	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.012	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.013	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.014	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.015	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.016	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.017	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.018	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.019	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.020	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.021	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.022	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.023	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.024	100.0	32 Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.06.001	100.0	175 razvoj turistične infrastrukture v lasti občin
EPD06.1.4.06.002	100.0	175 razvoj turistične infrastrukture v lasti občin
EPD06.1.4.09.001	100.0	314 Letališča
EPD06.1.4.10.001	100.0	17 Turizem
EPD06.1.4.10.002	100.0	17 Turizem
EPD06.1.4.10.003	100.0	17 Turizem
EPD06.1.4.10.004	100.0	17 Turizem
EPD06.1.4.10.005	100.0	175 razvoj turistične infrastrukture v lasti občin
EPD06.1.4.10.006	100.0	175 razvoj turistične infrastrukture v lasti občin
EPD06.1.4.10.007	100.0	175 razvoj turistične infrastrukture v lasti občin
EPD06.2.1.01.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.02.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.03.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.04.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.05.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.06.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.07.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.08.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.09.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.10.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.11.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.12.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.13.001	100.0	21 Aktivne politike trga dela
EPD06.2.2.01.001	100.0	22 Socialno vključevanje
EPD06.2.2.03.001	100.0	22 Socialno vključevanje

[illegible]

[illegible]

		podjetja)
EPD06.2.3.14.002	100.0	23 Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.14.003	100.0	23 Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.14.004	100.0	23 Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.14.005	100.0	23 Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.15.001	100.0	23 Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.15.002	100.0	23 Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.4.01.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.02.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.03.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.04.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.05.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.06.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.07.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.08.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.09.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.10.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.11.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.12.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.2.4.13.001	100.0	24 Prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovacije, informacijska in komunikacijska tehnologija
EPD06.3.1.01.001	100.0	114 Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih izdelkov
EPD06.3.1.01.002	100.0	114 Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih izdelkov
EPD06.3.1.01.003	100.0	114 Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih izdelkov
EPD06.3.1.01.004	100.0	114 Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih izdelkov

[illegible]

EPD06.3.1.04.013	100.0	114	Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih izdelkov
EPD06.3.1.04.014	100.0	114	Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih izdelkov
EPD06.3.1.04.015	100.0	114	Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih izdelkov
EPD06.3.1.04.016	100.0	114	Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih izdelkov
EPD06.3.1.04.017	100.0	114	Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih izdelkov
EPD06.3.1.04.018	100.0	114	Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih izdelkov
EPD06.3.1.04.019	100.0	114	Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih izdelkov
EPD06.3.2.01.001	100.0	111	Investicije v kmetijska gospodarstva
EPD06.3.2.02.001	100.0	111	Investicije v kmetijska gospodarstva
EPD06.3.2.03.001	100.0	111	Investicije v kmetijska gospodarstva
EPD06.3.2.04.001	100.0	111	Investicije v kmetijska gospodarstva
EPD06.3.3.01.001	100.0	1307	Razširitev kmetijskih ali sorodnih dejavnosti zaradi uvajanja raznovrstnih dejavnosti ali ustvarjanja dodatnih prihodkov na podeželju
EPD06.3.3.02.001	100.0	1307	Razširitev kmetijskih ali sorodnih dejavnosti zaradi uvajanja raznovrstnih dejavnosti ali ustvarjanja dodatnih prihodkov na podeželju
EPD06.3.3.03.001	100.0	1307	Razširitev kmetijskih ali sorodnih dejavnosti zaradi uvajanja raznovrstnih dejavnosti ali ustvarjanja dodatnih prihodkov na podeželju
EPD06.3.3.04.001	100.0	1307	Razširitev kmetijskih ali sorodnih dejavnosti zaradi uvajanja raznovrstnih dejavnosti ali ustvarjanja dodatnih prihodkov na podeželju
EPD06.3.4.01.001	100.0	12	Gozdarstvo
EPD06.3.4.02.001	100.0	12	Gozdarstvo
EPD06.3.4.03.001	100.0	12	Gozdarstvo
EPD06.3.5.01.001	100.0	1304	Trženje kakovostnih kmetijskih izdelkov
EPD06.3.5.02.001	100.0	1304	Trženje kakovostnih kmetijskih izdelkov
EPD06.3.5.03.001	100.0	1304	Trženje kakovostnih kmetijskih izdelkov
EPD06.3.5.04.001	100.0	1304	Trženje kakovostnih kmetijskih izdelkov
EPD06.3.6.01.001	100.0	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001	100.0	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.03.001	100.0	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.7.01.001	100.0	14	Ribištvo
EPD06.3.7.02.001	100.0	14	Ribištvo
EPD06.3.7.03.001	100.0	14	Ribištvo
EPD06.3.7.04.001	100.0	14	Ribištvo
EPD06.4.1.01.001	100.0	415	Obveščanje javnosti
EPD06.4.1.02.001	50.0	412	Vrednotenje
		413	Študije
EPD06.4.1.03.001	100.0	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.04.001	100.0	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.05.001	100.0	415	Obveščanje javnosti
EPD06.4.1.06.001	50.0	412	Vrednotenje
		413	Študije
EPD06.4.1.07.001	100.0	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti

EPD06.4.1.08.001	100.0	411 Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.09.001	100.0	415 Obveščanje javnosti
EPD06.4.1.10.001	50.0	412 Vrednotenje 413 Študije
EPD06.4.1.11.001	100.0	411 Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti

EPD06.4.1.12.001	100.0	412 Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.2.01.001	100.0	415 Obveščanje javnosti
EPD06.4.2.02.001	50.0	412 Vrednotenje 413 Študije
EPD06.4.2.03.001	100.0	411 Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.2.04.001	100.0	411 Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti

Vir: ISARR-SP, SVLR, 31.12.2007

Opomba: upoštevani so celoviti projekti v okviru 1.1 in agregirani podatki v okviru 1.3, 2. PN in 3. PN (3.2-3.7)

Priloga 3: Tabela državnih pomoči

Spodnja tabela prikazuje podatke, ki so potrebni za preverjanje skladnosti s pravili državnih pomoči ES za vsak ukrep EPD, kot zahtevajo uredba in smernice.

Številka ukrepa	Naslov sheme državnih pomoči ali priložnostne državne pomoči(°)	Številka državne pomoči (*)	Navedba pisma potrditve (*)	Trajanje sheme (*)
1.1 Pospeševanje razvoja inovacijskega okolja	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti 2002-2006	0002-5715334-2002 SI 7/2002 SI 8/2004 (dopolnitev)	Seznam Pogodb EC, 13.8.2004 (potrjena dopolnitev)	31.12.2006
1.1 Pospeševanje razvoja inovacijskega okolja	Raziskave in razvoj	0005-5228018-2000/I in 0005-5228018-2000/I ⁴⁹ SI 4/2004	vmesni seznam EC, 9.7.2004	31.12.2003 31.12.2008
1.1 Pospeševanje razvoja inovacijskega okolja	Regionalna shema državnih pomoči	0004-5715334-2001/4 SI 18/2002	Seznam Pogodb	31.12.2006
1.1 Pospeševanje razvoja inovacijskega okolja	Državne pomoči, ki se ne bodo dodelile na osnovi zgornjih shem, bodo skladne s pravilom De minimis			
1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti 2002-2006	0002-5715334-2002 SI 7/2002 SI 8/2004 (dopolnitev)	Seznam Pogodb EC, 13.8.2004 (potrjena dopolnitev)	31.12.2006
1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij	Regionalna shema državnih pomoči	0004-5715334-2001 SI 18/2002	Seznam Pogodb	31.12.2006
1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij	Državne pomoči, ki se ne bodo dodelile na osnovi zgornjih shem, bodo skladne s pravilom De minimis			
1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti 2002-2006	0002-5715334-2002 SI 7/2002 SI 8/2004 (dopolnitev)	Seznam Pogodb EC, 13.8.2004 (potrjena dopolnitev)	31.12.2006
1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo	Državna garancijska shema 2003-2006	0007-571533-2003 SI 8 2003 SI 9 2004	Vmesni seznam EC, 29.12.2003 EC, 13.8.2004 (potrjena dopolnitev)	31.12.2006
1.3 Izboljšanje	Državne pomoči, ki se ne bodo			

⁴⁹ Šele v letu 2009 in sicer dne 23.7.2009 je EK v tabeli državnih pomoči za EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 posredovala *Popravek Odločbe z dne 8.8.2006 o spremembi Odločbe C(2004) 2122 o odobritvi EPD za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji CCI 2003SI161DO001 C(2009)5967*, kjer se je v točki 7.5 priloge I v tretjem stolpcu »Številka državne pomoči« tabele državnih pomoči (str. 268) za ukrep 1.1 Pospeševanje razvoja inovacijskega okolja, Raziskave in razvoj, številki: namesto »0005-5228018-2000/I in 0005-5228018-2000/I« glasita: »0001-5228018-2000/II in 0005-5228018-2000/II«.

podpornega okolja za podjetništvo	dodelile na osnovi zgornjih shem, bodo skladne s pravilom De minimis			
1.4 Gospodarska infrastruktura in javne storitve	Državna pomoč, ki ne bo dodeljena v okviru zgoraj navedene državne pomoči, bo skladna s pravilom De minimis.			
2.1 Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela	Programi zaposlovanja Programi usposabljanja, spremenjena od 7.3.2006 spada pod skupinsko izjemo (block exemption), EC obveščena 7.3.2006	SI 2/2004 SI 1/2004 XT 15 / 2006 za (št. skupinske izjeme za usposabljanje)	EC, 13.4.2003 EC, 9.7.2004 (dopolnitev) EC, 7.3.2006	31.12.2006
2.1 Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela	Državna pomoč, ki ne bo dodeljena v okviru zgoraj navedene državne pomoči, bo skladna s pravilom De minimis.			
2.2 Pospeševanje socialnega vključevanja	Programi zaposlovanja Programi usposabljanja, spremenjena od 7.3.2006 spada pod skupinsko izjemo (block exemption), EC obveščena 7.3.2006	SI 2/2004 SI 1/2004 XT 15 / 2006 za (št. skupinske izjeme za usposabljanje)	EC, 13.4.2003 EC, 9.7.2004 (dopolnitev) EC, 7.3.2006	31.12.2006
2.2 Pospeševanje socialnega vključevanja	Državna pomoč, ki ne bo dodeljena v okviru zgoraj navedene državne pomoči, bo skladna s pravilom De minimis.			
2.3 Vseživljenjsko učenje	Programi zaposlovanja Programi usposabljanja, spremenjena od 7.3.2006 spada pod skupinsko izjemo (block exemption), EC obveščena 7.3.2006	SI 2/2004 SI 1/2004 XT 15 / 2006 za (št. skupinske izjeme za usposabljanje)	EC, 13.4.2003 EC, 9.7.2004 (dopolnitev) EC, 7.3.2006	31.12.2006
2.3 Vseživljenjsko učenje	Državna pomoč, ki ne bo dodeljena v okviru zgoraj navedene državne pomoči, bo skladna s pravilom De minimis.			
2.4 Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti	Programi zaposlovanja Programi usposabljanja, spremenjena od 7.3.2006 spada pod skupinsko izjemo (block exemption), EC obveščena 7.3.2006	SI 2/2004 SI 1/2004 XT 15 / 2006 za (št. skupinske izjeme za usposabljanje)	EC, 13.4.2003 EC, 9.7.2004 (dopolnitev) EC, 7.3.2006	31.12.2006
2.4 Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti	Državna pomoč, ki ne bo dodeljena v okviru zgoraj navedene državne pomoči, bo skladna s pravilom De minimis.			
3.1 Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov	Dejavnosti povezane s predelavo in trženjem proizvodov iz Priloge I (***)		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.2 Naložbe v kmetijska gospodarstva	Dejavnosti povezane s proizvodnjo, iz Priloge I (***)		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.3 Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu	Dejavnosti povezane s proizvodnjo, predelavo in trženjem proizvodov iz Priloge I (***)		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.3 Diverzifikacija	Dejavnosti povezane s proizvodnjo,			

kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu	predelavo in trženjem proizvodov, ki niso v Prilogi I – Državne pomoči, dodeljene v okviru tega ukrepa, bodo skladne s pravilom De minimis (**)			
3.4 Naložbe v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov	Dejavnosti povezane s proizvodnjo, predelavo in trženjem proizvodov iz Priloge I (***)		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.5 Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov	Dejavnosti povezane z proizvodi iz Priloge I (***)		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.5 Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov	Dejavnosti, ki niso iz Priloge I – Državne pomoči, dodeljene v okviru tega ukrepa, bodo skladne s pravilom De minimis (**)			
3.6 Posodobitev obstoječih plovil in mali priobalni ribolov	Ukrep je odobren s tretjim odstavkom 4. člena Odločbe Komisije O 18/VI/2004 o odobritvi enotnega programskega dokumenta za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji.		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.7 Ribogojstvo, predelava in trženje	Ukrep je odobren s tretjim odstavkom 4. člena Odločbe Komisije O 18/VI/2004 o odobritvi enotnega programskega dokumenta za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji.		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006

»**Opomba:** Skladno s svojimi dolžnostmi iz člena 34(1)(g) Uredbe Sveta št. 1260/1999 OU posodablja zgornjo tabelo o državnih pomočeh in obvešča Komisijo o morebitnih spremembah.

V primeru uvedbe nove sheme državne pomoči ali priložnostne pomoči je potrebno pomoč prilagoditi z uradnim sklepom Komisije.

Člen 4 sklepa Komisije, ki potrjuje sedanji program (suspenzivna klavzula, ki zadeva državne pomoči) se nanaša na ukrepe, ki vsebujejo državne pomoči, ki je predmet ustreznih ukrepov ali pa še ni bila odobrena s strani Komisije.«

- (*) Uradno obvestilo o podaljšanju sheme državnih pomoči do (najmanj) konca leta 2006 bo izdano najkasneje do konca leta 2003. Če pride do zamud pri procesu obveščanja, bo pomoč v okviru teh ukrepov dodeljena skladno s pravilom De minimis.
- (**) Pomoč bo dodeljena v skladu s pravilom "De minimis". Pravilo De minimis se ne upošteva za aktivnosti povezane s proizvodnjo, predelavo in trženjem proizvodov naštetih v Prilogi I Pogodbe o Evropski Uniji.
- (***) Skladno s Prilogo IV k členu 22 Pristopne pogodbe (TA), se sheme pomoči in posamezne pomoči, ki so dodeljene aktivnostim, povezanim s proizvodnjo, predelavo in trženjem proizvodov, našete v Prilogi I Pogodbe ES, in ki so izvedene v državah članicah pred datumom pristopa ter so še vedno uporabne po tem datumu, upoštevajo kot »obstoječe pomoči« v smislu člena 88(1) Pogodbe ES. Ukrep je upoštevan kot »obstoječa« pomoč na podlagi Pristopne pogodbe (TA) in tretjega odstavka 4. člena Odločbe Komisije O 18/VI/2004 o odobritvi enotnega programskega dokumenta za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji – številka dokumenta 2003 SI 161 DO 001-K(2004) 2122.

Priloga 4: Pregled zahtevkov za plačilo posredovanih na EK in prejetih plačil na račun PO za vse strukturne sklade do 31.12.2008

Single Programming Document of the Republic of Slovenia 2004-2006 : Structural Fund: European Regional Development Fund (ERDF)
Overview of Applications for Payment sent to EC and Reimbursements to Paying Authority (figures in EURO)

No.	date of transmission to EC	PA's reference number	requested amount of ERDF-means	declared expenditure (cumulated amounts)	approved by EC	date of receipt on PA's account	reimbursed amount of ERDF-means
		10% of advance payment			yes	2004-07-06	13.652.347,80
		6% of advance payment			yes	2005-03-17	8.191.408,68
1	2005-06-24	541-05-20/2005/1	626.015,55	834.687,39	yes	2005-08-04	610.632,82
2	2005-10-27	541-05-10/2004/346	6.517.135,87	9.524.205,05	yes	2005-12-06	6.409.447,00
3	2005-11-30	541-05-20/2005/9	14.540.782,10	32.613.042,64	yes	2005-12-27	14.648.471,00
4	2006-02-16	544-7/2006/4	12.760.153,34	47.149.427,04	yes	2006-03-14	12.760.153,00
5	2006-04-26	544-7/2006/5	5.916.168,87	55.051.256,46	yes	2006-06-02	5.916.169,00
6	2006-06-20	544-7/2006/7	8.084.642,57	66.144.221,30	yes	2006-09-15	8.084.643,00
7	2006-09-28	544-7/2006/17	8.369.617,91	77.319.498,55	yes	2006-11-07	8.369.618,00
8	2006-10-30	544-7/2006/24	7.736.924,15	87.799.792,83	yes	2006-12-04	7.736.924,00
9	2006-11-27	544-7/2006/27	4.043.072,01	93.192.538,19	yes	2007-01-22	4.043.072,00
10	2006-12-28	544-7/2006/33	15.862.513,91	114.891.384,21	yes	2007-01-29	15.862.514,00
11	2007-02-26	544-29/2007/4	5.108.886,62	122.383.605,12	yes	2007-03-28	5.108.887,00
12	2007-07-20	544-29/2007/9	5.696.641,12	131.798.258,18	yes	2007-08-13	5.696.641,12
13	2007-11-26	544-29/2007/14	6.568.639,48	141.304.261,61	yes	2008-01-23	6.568.639,48
14	2008-04-03	544-28/2008/9	6.037.736,20	156.586.182,29	yes	2008-05-29	6.037.736,20
							129.697.304,10

total of advance payment received	21.843.756,48
total of ERDF-means reimbursed	107.853.547,62
total	129.697.304,10

Single Programming Document of the Republic of Slovenia 2004-2006: Structural Fund: European Social Fund (ESF)
Overview of Applications for Payment sent to EC and Reimbursements to Paying Authority (figures in EURO)

No.	date of transmission to EC	PA's reference number	requested amount of ESF-means	declared expenditure (cumulated amounts)	approved by EC	date of receipt on PA's account	reimbursed amount of ESF-means
1	2005-07-22	10% of advance payment	2.348.803,89	3.131.738,51	yes	2004-07-07	7.563.598,60
		6% of advance payment			yes	2005-03-16	4.538.159,16
1	2005-07-22	541-05-20/2005/3	2.348.803,89	3.131.738,51	yes	2005-08-25	2.348.803,82
2	2005-10-27	541-05-10/2004/345	2.821.503,82	6.898.743,40	yes	2005-11-23	2.821.503,80
3	2006-01-20	544-5/2006/13	2.721.427,97	10.527.314,09	yes	2006-02-14	2.721.427,97
4	2006-04-26	544-7/2006/6	2.489.210,25	13.846.261,12	yes	2006-05-29	2.489.210,25
5	2006-06-30	544-7/2006/8	3.246.248,04	18.174.591,91	yes	2006-08-07	3.246.248,04
6	2006-09-29	544-7/2006/18	1.710.369,25	20.455.084,29	yes	2006-10-30	1.710.369,25
7	2006-10-30	544-7/2006/23	858.589,16	21.599.869,85	yes	2006-12-07	858.589,15
8	2006-11-28	544-7/2006/28	2.661.106,15	25.148.011,43	yes	2007-01-24	2.661.106,15
9	2007-07-16	544-8/2007/222	9.306.180,52	37.555.752,28	yes	2007-09-19	9.306.180,55
10	2007-12-27	544-29/2007/15	9.102.327,24	49.692.543,04	yes	2008-02-01	9.102.326,71
11	2008-05-29	544-28/2008/13	9.027.733,87	61.729.860,38	yes	2008-07-28	9.027.733,36
12	2008-10-29	544-28/2008/17	5.942.629,28	69.653.433,32	yes	2008-12-2008	5.942.628,75
							49.367.523,45

total of advance payment received	12.101.757,76
total of ESF-means reimbursed	52.236.127,8
total	64.337.885,56

Single Programming Document of the Republic of Slovenia 2004-2006: Structural Fund: European Agriculture Guidance and Guarantee Fund (EAGGF)
- Guidance Section

Overview of Applications for Payment sent to EC and Reimbursements to Paying Authority (figures in EURO)

No.	date of transmission to EC	PA's reference number	requested amount of EAGGF-means	declared expenditure (cumulated amounts)	approved by EC	date of receipt on PA's account	reimbursed amount of EAGGF-means
		10% of advance payment			yes	2004-09-07	2.356.909,00
		6% of advance payment			yes	2005-08-08	1.414.145,00
1	2005-10-25	541-05-10/2004/339	200.899,65	401.799,30	yes	2005-11-22	200.899,00
2	2006-01-10	544-7/2006/1	677.092,32	1.755.982,64	yes	2006-02-14	677.092,00
3	2006-06-30	544-7/2006/10	1.332.169,69	4.420.321,38	yes	2006-07-27	1.332.169,00
4	2006-07-28	544-7/2006/14	1.478.149,82	7.376.619,64	yes	2006-08-21	1.478.149,00
5	2006-09-29	544-7/2006/16	1.417.927,31	10.212.472,62	yes	2006-10-17	1.417.927,00
6	2006-10-30	544-7/2006/22	275.498,63	10.763.469,26	yes	2006-11-15	275.498,00
7	2007-01-26	544-29/2007/1	1.779.680,43	14.322.828,86	yes	2007-02-20	1.779.680,00
8	2007-04-06	544-29/2007/6	1.034.689,72	16.392.207,44	yes	2007-04-25	1.034.689,00
9	2007-07-11	544-29/2007/8	3.171.356,12	22.730.885,92	yes	2007-08-13	3.171.356,00
10	2007-12-21	544-29-2007/17	1.849.982,13	26.434.882,27	yes	2008-01-30	1.849.982,00
11	2008-01-18	544-28/2008/3	4.011.237,64	34.457.359,45	yes	2008-02-07	4.011.237,00
12	2008-10-30	544-28/2008/20	1.390.906,35	39.624.844,67	yes	2008-12-04	1.390.906,00
							22.390.638,00

total of advance payment received	3.771.054,00
total of EAGGF-means reimbursed	18.619.584
total	22.390.638,00

Single Programming Document of the Republic of Slovenia 2004-2006: Structural Fund: Financial Instrument for Fisheries Guidance (FIG)
Overview of Applications for Payment sent to EC and Reimbursements to Paying Authority (figures in EURO)

No.	date of transmission to EC	PA's reference number	requested amount of FIG-means	declared expenditure (cumulated amounts)	approved by EC	date of receipt on PA's account	reimbursed amount of FIG-means
1	2006-06-30	10% of advance payment	45.609,37	130.312,49	yes	2004-12-07	178.104,00
		6% of advance payment				2005-09-27	106.862,40
2	2006-10-30	544-7/2006/9	45.609,37	130.312,49	yes	2006-08-25	45.609,37
3	2006-10-30	544-7/2006/25	110.026,43	410.534,02	yes	2006-12-28	110.026,43
4	2007-03-08	544-29/2007/5	197.197,50	856.495,54	yes	2007-05-10	197.197,50
5	2007-12-14	544-29/2007/16	1.015.868,48	4.006.880,17	yes	2008-01-24	1.015.868,48
5	2008-12-01	544-28/2008/22	38.319,82	4.067.761,44	yes	In 2009	-
							1.653.668,18

total of advance payment received	284.966,40
total of FIG-means reimbursed	1.368.701,78
total	1.653.668,18

Priloga 5: Finančna tabela za Letno poročilo o izvajanju EPD 2004-2006 po PN in ukrepih – 1.1.2008-31.12.2008

Table 10: Financial table for annual implementation report by priority and measure

Commission Reference No of the related OP or SPD: **2003 SI 16 1 DO 001**

Title: **Single Programming Document 2004 - 2006**

Period: **01.01.2008 - 31.12.2008**

(in Euro)

Priority/Measure	Total*	Total Eligible Actually Paid and Certified Expenditure	% of Eligible Cost	Other**	Field of intervention	Share of intervention in%
	1	2	3=2/1			
Priority 1	174.444.714	13.187.858	7,56			
Measure 1.1	39.144.841	5.725.087	14,63		..	
					15	30
					16	30
					18	30
					32	10
Measure 1.2	42.964.044	1.691.851	3,94		17	95
					32	5
Measure 1.3	29.954.536	0	0,00		16	100
Measure 1.4	62.381.293	5.770.921	9,25		17	14,28
					18	14,28
					31	14,28
					32	14,28
					33	14,28
					34	14,28
					35	14,28
Priority 2	96.899.124	20.744.292	21,41			
Measure 2.1	25.540.685	5.468.758	21,41		21	100
Measure 2.2	8.887.434	3.308.279	37,22		22	100
Measure 2.3	39.708.880	1.893.714	4,77		23	100

Measure 2.4	22.762.125	10.073.541	44,26		24 167 324	33 33 33
Priority 3	51.760.409	13.260.342	25,62			
Measure 3.1.	17.129.338	1.344.821	7,85		114	100
Measure 3.2	16.820.704	9.023.859	53,65		111	100
Measure 3.3	9.227.854	2.239.536	24,27		1307	100
Measure 3.4	3.248.778	409.209	12,60		121	100
Measure 3.5.	711.512	182.036	25,58		1304	100
Measure 3.6.	408.159	0	0,00		142 147	100 0
Measure 3.7	4.214.064	60.881	1,44		143 144	82 18
Technical assistance	13.659.945	3.217.815	23,56			
Total ERDF related	9.711.086	2.094.062	21,56		411 412 413 415	60 15 15 10
Total ESF related	3.948.859	1.123.753	28,46		411 412 413 415	70 10 10 10
Total	336.764.192	72.738.491	21,60			
Total ERDF related	184.155.800	15.281.920,68	8,30			
Total ESF related	100.847.983	21.868.044,88	21,68			
Total EAGGF related	47.138.186	15.671.413	33,25			
Total FIGF related	4.622.223	3.596.346	77,81			
Priority/Transitional support***	not applicable					
Priority 1						

Regions not receiving transitional support						
Regions receiving transitional support						
Priority 2						
Regions not receiving transitional support						
Regions receiving transitional support						
Priority 3						
etc.						
Technical assistance						
Regions not receiving transitional support						
Regions receiving transitional support						
Total						

* This column contains the amounts that are the basis for the calculation of the contribution of the Funds (this is total public eligible expenditure for ERDF, ESF, EAGGF – potrjena na seji NO 22.12.2008 and total eligible cost for FIFG - potrjena na seji NO za EPD 2004-2006 dne 29.5.2008 (v skladu z dopisom EK 16. februarja 2009 št. 001449).

** This is not applicable for Objective 1 Programmes

*** Only for objective 1 and 2 and where applicable (not applicable for Slovenia)

Priloga 6: Finančna tabela za Letno poročilo o izvajanju EPD 2004-2006 po PN in ukrepih za leto 2008 - kumulativa 2004-31.12.2008

Table 10: Financial table for annual implementation report by priority and measure

Commission Reference No of the related OP or SPD: **2003 SI 16 1 DO 001**

Title: **Single Programming Document 2004 - 2006**

Period: **01.01.2004 - 31.12.2008**

(in Euro)

Priority/Measure	Total*	Total Eligible Actually Paid and Certified Expenditure	% of Eligible Cost	Other**	Field of intervention	Share of intervention in%
	1	2	3=2/1			
Priority 1	174.444.714	150.434.787	86,24			
Measure 1.1	39.144.841	32.601.679	83,28		.. 15 16 18 32	30 30 30 10
Measure 1.2	42.964.044	32.740.842	76,21		17 32	95 5
Measure 1.3	29.954.536	22.699.075	75,78		16	100
Measure 1.4	62.381.293	62.393.191	100,02		17 18 31 32 33 34 35	14,28 14,28 14,28 14,28 14,28 14,28 14,28
Priority 2	96.899.124	67.722.967	69,89			
Measure 2.1	25.540.685	20.327.421	79,59		21	100
Measure 2.2	8.887.434	6.524.058	73,41		22	100
Measure 2.3	39.708.880	23.381.616	58,88		23	100
Measure 2.4	22.762.125	17.489.872	76,84		24	33

					167 324	33 33
Priority 3	51.760.409	30.441.762	58,81			
Measure 3.1.	17.129.338	13.159.672	76,83		114	100
Measure 3.2	16.820.704	14.730.603	87,57		111	100
Measure 3.3	9.227.854	8.369.254	90,70		1307	100
Measure 3.4	3.248.778	2.830.211	87,12		121	100
Measure 3.5.	711.512	535.105	75,21		1304	100
Measure 3.6.	408.159	310.955	76,18		142 147	100 0
Measure 3.7	4.214.064	3.756.806	89,15		143 144	82 18
Technical assistance	13.659.945	8.081.862	59,16			
Total ERDF related	9.711.086	6.151.395	63,34		411 412 413 415	60 15 15 10
Total ESF related	3.948.859	1.930.466	48,89		411 412 413 415	70 10 10 10
Total	336.764.192	221.438.567	65,75			
Total ERDF related	184.155.800	156.586.182	85,03			
Total ESF related	100.847.983	69.653.433	69,07			
Total EAGGF related	47.138.186	26.434.882	56,08			
Total FIFG related	4.622.223	4.006.880	86,69			
Priority/Transitional support***	not applicable					
Priority 1 Regions not receiving transitional support						

Regions receiving transitional support						
Priority 2						
Regions not receiving transitional support						
Regions receiving transitional support						
Priority 3						
etc.						
Technical assistance						
Regions not receiving transitional support						
Regions receiving transitional support						
Total						

* This column contains the amounts that are the basis for the calculation of the contribution of the Funds (this is total public eligible expenditure for ERDF, ESF, EAGGF – potrjena na seji NO 22.12.2008 and total eligible cost for FIFG- potrjena na seji NO za EPD 2004-2006 dne 29.5.2008 (v skladu z dopisom EK 16. februarja 2009 št. 001449).

** This is not applicable for Objective 1 Programmes

*** Only for objective 1 and 2 and where applicable (not applicable for Slovenia)

Priloga 7: Pregled realizacije EPD 2004-2006 na ravni PN do 31.12.2008 (v 000 EUR)

Tabela 33: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 1. PN do 31.12.2008

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³	
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹
Ukrep 1.1	39.145	100,0	44.621	114,0	45.566	116,4	45.599	116,5	44.980	114,9	32.326	110,1
Ukrep 1.2	42.964	100,0	44.883	104,5	44.621	103,9	44.874	104,4	43.369	100,9	32.135	99,7
Ukrep 1.3	29.955	100,0	41.027	137,0	40.846	136,4	40.801	136,2	39.523	131,9	17.056	75,9
Ukrep 1.4	62.381	100,0	83.937	134,6	63.606	102,0	63.094	101,1	64.452	103,3	51.471	113,9
Skupaj PN 1	174.445	100,0	214.467	122,9	194.640	111,6	194.367	111,4	192.324	110,2	132.989	102,9
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministristva

Opomba ¹ delež glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

Opomba: V okviru razpisanih sredstev so upoštevana tudi dodatna sredstva dodeljena na podlagi sklepa Vlade RS 19.1.2006 višini 48,0 mio EUR v okviru 1. PN.

Tabela 34: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 2. PN do 31.12.2008

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva**		Dodeljena sredstva**		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³	
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹
Ukrep 2.1	25.541	100,0	33.758	132,2	28.743	112,5	28.743	112,5	26.786	104,9	17.942	93,7
Ukrep 2.2	8.887	100,0	8.902	100,2	9.264	104,2	9.264	104,2	8.729	98,2	5.556	83,4
Ukrep 2.3	39.709	100,0	46.444	117,0	40.189	101,2	40.189	101,2	39.223	98,8	25.674	86,2
Ukrep 2.4	22.762	100,0	24.654	108,3	24.057	105,7	24.057	105,7	24.053	105,7	14.073	82,4
Skupaj PN 2	96.899	100,0	113.757	117,4	102.253	105,5	102.253	105,5	98.791	102,0	63.246	87,0
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministristva

Opomba: Da bi uspešno počrpali vsa dodeljena finančna sredstva v 2. PN, odobrena v EPD, je bila izvedena prerazporeditev sredstev med ukrepi znotraj PN. Prikazana razpoložljiva sredstva so bila potrjena na seji NO za EPD 2004-2006 dne 22.12.2008.

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativna v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del - posredovani zahtevki za povračilo na PO zagotavljajo kontinuiteto poročanja s predhodnimi poročili in izražajo agregirano vrednost ZZP, pridobljeno iz MFP, s katero smo mesečno spremljali finančno izvajanje.

Tabela 35: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 3. PN do 31.12.2008

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva ²		Dodeljena sredstva ²		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³	
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹
Ukrep 3.1	17.129	100,0	18.562	108,4	19.502	113,9	17.506	102,2	17.127	100,0	6.580	76,8
Ukrep 3.2	16.821	100,0	17.614	104,7	17.594	104,6	17.054	101,4	16.819	100,0	7.515	89,4
Ukrep 3.3	9.228	100,0	11.066	119,9	11.065	119,9	9.883	107,1	9.237	100,1	4.191	90,8
Ukrep 3.4	3.249	100,0	4.572	140,7	4.733	145,7	4.733	145,7	3.254	100,2	1415	87,1
Ukrep 3.5	712	100,0	821	115,5	788	110,8	764	107,4	711	100,0	268	75,2
Ukrep 3.6	408	100,0	627	153,5	350	85,8	311	76,2	311	76,2	233	76,2
Ukrep 3.7	1.967	100,0	2.360	120,0	2.343	119,1	2.283	116,1	2.232	113,5	1.247	84,6
Skupaj PN 3	49.513	100,0	55.622	112,3	56.375	113,9	52.534	106,1	49.691	100,4	21.450	84,6
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministrstva

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

Opombe:

V okviru razpisanih sredstev so upoštevana tudi dodatna sredstva dodeljena na podlagi sklepa Vlade RS 26.4.2006 in popravka 26.10.2006 v višini 5,9 mio EUR na ukrepu 3.1, 3.2, 3.3 in 3.7 in prerazporeditve sredstev iz ukrepa 3.6 na 3.7, potrjeno na NO 7.6.2006 v višini 0,6 mio EUR.

Na 3. PN podatek »Razpisana sredstva« zajema podatek o razpisanih sredstvih po ISU iz MFP-ISARR-SP, kjer so prikazana plačila (payments) na nivoju programa, podatek Dodeljena sredstva pa je podatek o dodeljenih sredstvih s sklepi PS oz. odločbami KU iz MFP-ISARR-SP, kjer je naveden znesek dejansko izdanih odločb s strani KU. Sredstva se dodeljujejo na podlagi odločb. »Podpisane pogodbe« pomenijo podpisane pogodbe na podlagi izdanih odločb, upoštevani so kasnejši odstopi (vendar brez odobrenih pritožb). Sredstva odstopov od pogodb se prištejejo novemu razpisu – se ponovno razpišejo. Podatki o podpisanih upravnih odločbah zagotavljajo kontinuiteto poročanja s predhodnimi poročili in so namenjena tekočemu spremljanju po posameznih letih.

Tabela 36: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 4. PN do 31.12.2008

v 000 EUR

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva**		Dodeljena sredstva**		Podpisane pogodbe ²		Izplačila iz proračuna RS ²		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ ³	
	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹	EUR	% ¹
Ukrep 4.1	9.711	100,0		0,0	11.074	114,0		0,0	9.976	102,7	6.601	90,6
Ukrep 4.2	3.949	100,0		0,0	4.622	117,0		0,0	4.134	104,7	1.501	50,7
Skupaj PN 4	13.660	100,0		0,0	15.696	114,9	0	0,0	14.110	103,3	8.103	79,1
SKUPAJ EPD	334.517	100,0	383.846	114,7	368.964	110,3	349.154	104,4	354.807	106,1	225.787	95,1

VIR: SVLR (MFP 31.12.2008), resorna ministrstva

Opomba ¹% glede na razpoložljiva sredstva

Opomba ² kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2008

Opomba ³ osnova za izračun deleža je samo EU del

Priloga 8: Pomembnejša izobraževanja v letu 2008

Zaposleni se skladno z internimi pravilniki o izobraževanju, izpopolnjevanju in usposabljanju delavcev in s programi izobraževanj redno izobražujejo na aktualnih seminarjih doma in v tujini za področje evropske kohezijske politike.

Izobraževanja v letu 2008:

- Value for money audit (24.-25.1.2008)
- Equal Evaluation seminar - EU programme evaluation (28.-30.1.2008)
- Simplification of implementation: how to make it easier for beneficiaries and authorities? (31.1.-1.2.2008)
- Evropska kohezijska politika od A do Ž (4.2.2008, 13.2.2008, 25.4.2008)
- Structural funds 3 days Integration seminar: making you a better project and programme manager in 12 steps (11.-13.2.2008)
- Management and control systems: improving risk analysis (18.-19.2.2008)
- European Public Procurement Rules, Policy and Practice (18.-21.2.2008)
- The Common Assessment Framework in Action (25.-26.2.2008)
- European Social Fund-Support for Public Administrations and Social Partners in 2007-2013 (10.-11.3.2008)
- Tendering for Public sector contracts (12.3.2008)
- Monitoring and Evaluation: how to set "good" indicators and selection criteria? (13.-14.3.2008)
- Vpliv sprememb delovne zakonodaje na delovna razmerja v javnem sektorju (18.3.2008)
- 3rd International Annual Symposium EU Funds 2008:Efficient Allocation and Management of EU Funds (17.-19.marec 2008)
- Nadzor nad porabo sredstev evropske kohezijske politike (18.3.2008)
- State Aid Policy and Practice in the EC: An Integrative and Interactive Approach (19.-20.3.2008)
- Javna naročila-aktualna vprašanja in primeri dobre prakse (20.-21.3.2008)
- NMS workshop on Closure (28.3.2008)
- Učinkovita priprava na finančno kontrolo projektov (1.4.2008)
- Structural funds Finance management: Improving expenditure verification (7.-8.4.2008)
- Javna naročila (9.4.2008)
- Financial Management of theEU Structural Funds (10.-11.4.2008, 16.-17.6.2008, 6.-7.11.2008)
- Poslovanje javnih podjetij in javnih zavodov (15.-16.4.2008)
- Dnevi javnih naročil (17.-18.4.2008, 2.-3.10.2008)
- 3rd International Public eProcurement Seminar (23.-24.4.2008)
- Closure of INTERREG III in Art 71 (28.-29.4.2008)
- European Territorial Cooperation INTERREG IV (5.-6.maj 2008)
- Study visit on management of TP (7.-8.maj 2008)
- Kultura pisnega komuniciranja v javni upravi (8.5.2008)
- Study visit on implementing ESF projects (12.-14.5.2008)
- INTERACT seminar on Project Management (15.-16.5.2008)
- INTERACT seminar on Financial Management (15.-16.5.2008)

- Izzivi in priložnosti razvoja okoljske in prometne infrastrukture v okviru OP ROPI (16.5.2008)
- Javne finance in državno revidiranje (20.-21.5.2008)
- Dnevi delovnega prava in socialne varnosti (26.-27.5.2008)
- Kaj se je zgodilo z (bivšimi) naročili malih vrednosti (4.6.2008)
- Povračila prispevka skupnosti v državni proračun RS v obdobju 2007-2013 (5.6.2008)
- Razvoj kapacitet za celovite presoje vplivov na okolje (5.-6.6.2008)
- PPP and Private funding of RTD, innovation and education activities (5.-6.6.2008)
- Structural funds Finance management: Improving expenditure verification (9.-10.6.2008)
- Nov pravilnik o obrazcih za obračun davčnih odtegljajev (17.6.2008)
- Državne pomoči (17.6.2008)
- Novosti obračuna plač v javnem sektorju po novi zakonodaji (19.6.2008)
- Povračila prispevka skupnosti v državni proračun RS v obdobju 2007-2013 (19.6.2008)
- Develop your Evaluation Management Capacity (30.6.2008)
- Implementing Communication Plans for EU Funds (3.-4.9.2008)
- Ponovna uporaba očiščenih odpadnih voda in umetno bogatenje vodonosnikov (5.9.2008)
- Simplification of implementation: how to make it easier for beneficiaries and authorities? (8.-9.9.2008)
- Czech DET 2008-Development Evaluation Training (14.-20.9.2008)
- Planning and Implementing EU Communications Campaigns (15.-16.9.2008)
- Kaj nam je prinesla celovita uveljavitev novega plačnega sistema v javnem sektorju (16.9.2008)
- Urban-rural linkages enhancing territorial competitiveness (17.9.2008)
- Problematika pridobitve (tržne) dejavnosti v javnih zavodih (23.9.2008)
- Javna naročila - aktualna vprašanja in primeri (23.9.2008)
- Structural funds 3 days Integration seminar: making you a better project and programme manager in 12 steps (24.-26.9.2008)
- Ustrezna oblika in pravilna slovenščina v upravnih besedilih (2.10.2008)
- Management and control systems: improving risk analysis (6.-7.10.2008)
- Poslovni protokol (7.10.2008)
- Open days 2008 (7.-8.10.2008)
- European Social Fund 2007-2013: Human capital and Employability (9.-10.10.2008)
- Dnevi slovenskih pravnikov (16.-18.10.2008)
- Structural funds Finance management: Improving expenditure verification (20.-21.10.2008)
- Management of EU funded projects (20.-21.10.2008)
- Interreg III closure (22.10.2008)
- Projektna pisarna in projektni informacijski sistem (22.10.2008)
- Financial Control 2007-2013 (27.-28.10.2008)
- Financial Transport and Infrastructure Projects (27.-28.10.2008)
- Implementing the new structural funds regulations (30.-31.10.2008)
- Cohesion Fund 2007-2013 (10.-11.11.2008)
- Analiza stroškov in koristi projektov (12.11.2008)
- State Aid and public procurement (13.11.2008)
- Osnove Tradosa (17.11.2008)
- Največja tveganja za nepravilnosti v postop (18.11.2008)

- Financing Innovative Small and Medium Sized Enterprises (24.-25.11.2008)
- ESF Support for Public Administrations, Social Partners and SME Development in 2007-2013 (24.-25.11.2008)
- Vaša vprašanja in naši odgovori o javnem naročanju (27.11.2008)
- Monitoring and Evaluation: how to set "good" indicators and selection criteria? (1.-2.12.2008)
- Postopek s pogajanjem pri oddaji javnih naročil in pogajanja v postopku javnega-zasebnega partnerstva (4.12.2008)
- Kaj smo se naučili in kaj lahko naredimo bolje (5.12.2008)
- State Aid Master Class and Case Analysis (8.-9.12.2008)
- Advanced Workshop on Communication Plans for EU Funds (8.-9.12.2008)
- Strategije vodenja in sodelovanja s problematičnimi sodelavci (10.12.2008)
- Planning and Implementing EU Communications Campaigns (11.-12.december 2008)

Priloga 9: Izvedene revizije UNP in poročila, izdana od 1.1.2008 do 31.12.2008

zapored. št.	opis revizije	naziv revidirane institucije
1	Pregled izpolnjevanja priporočil sistemske revizije pri Organu upravljanja za strukturne sklade EPD	Služba vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko
2	Pregled izpolnjevanja priporočil sistemske revizije pri Ministrstvu za gospodarstvo, kontrolni enoti za ESRR	Ministrstvo za gospodarstvo
3	Pregled izpolnjevanja priporočil sistemske revizije pri KU za ESRR 1.3.1	Javna agencija RS za podjetništvo in tuje investicije
4	Pregled izpolnjevanja priporočil sistemske revizije pri NPP za ESRR 1.4.1	Ministrstvo za gospodarstvo – Direktorat za podjetništvo in konkurenčnost
5	Pregled izpolnjevanja priporočil sistemske revizije pri NPP ESRR 1.4.6 in 1.4.10	Ministrstvo za šolstvo in šport – Direktorat za šport
6	Pregled izpolnjevanja priporočil sistemske revizije pri NPP in KU za ESRR 1.4.9	Ministrstvo za promet – Direktorat za civilno letalstvo
7	Pregled izpolnjevanja priporočil sistemske revizije pri NPP in KU za ukrep 2.3 ESS	Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve
8	Pregled izpolnjevanja priporočil sistemske revizije pri KU za EKUJS in FIUR	Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja
9	Pregled izpolnjevanja priporočil sistemske revizije pri PT za EKUJS in FIUR	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

Izvedene revizije UNP, za katere poročila v letu 2008 še niso bila izdana

1	Sistemska revizija plačilnega organa za strukturne sklade EPD	Ministrstvo za finance – Sektor za upravljanje s sredstvi EU
2	Pregled izpolnjevanja priporočil sistemske revizije KU za ESS (Zavod RS za zaposlovanje)	Zavod RS za zaposlovanje
3	Pregled izpolnjevanja priporočil NPP in KU za ESS (Ministrstvo za šolstvo in šport)	Ministrstvo za šolstvo in šport

Priloga 10: Analiza instrumentov na nivoju celotnega EPD glede na razpoložljivost podatkov do 31.12.2008

	Podatki do vključno 2005	Podatki 2004-2006	Kumulativa 2004-2007	Kumulativa 2004-2008
1. PN	Število sofinanciranih projektov (celovitih)/instrumentov* (vavčarjev, MSP)	Število sofinanciranih projektov (celovitih) /instrumentov* (vavčarjev, MSP)	Število sofinanciranih projektov (celovitih) / instrumentov* (vavčarjev, MSP)	Število sofinanciranih projektov (celovitih) / instrumentov* (vavčarjev, MSP)
Ukrep 1.1	14	28	28	95 (28 celovitih** projektov)
Ukrep 1.2	34	36	36	36
Ukrep 1.3	4* (4.003)	4* (5.882)	4* (5.913)	4* (5.940)
Ukrep 1.4	62	72	73	69
Skupaj PN 1	114* (4.113)	140* (6.018)	141* (6.050)	204 (137**) (6.073)
2. PN	Število sofinanciranih instrumentov*/projektov	Število sofinanciranih instrumentov/ projektov	Število sofinanciranih instrumentov/ projektov	Število sofinanciranih instrumentov/ projektov
Ukrep 2.1	7*	9*	11*	13*
Ukrep 2.2	6*	8*	9*	10*
Ukrep 2.3	40*	41*	42*	44*
Ukrep 2.4	7*	10*	11*	12*
Skupaj PN 2	60*	68*	73*	79*
3. PN	Število sofinanciranih instrumentov* (ni razpolož. podatkov o projektih razen 3.1)	Število instrumentov* razen 3.1 /podpisane pogodbe/izdane upravne odločbe	Število instrumentov* razen 3.1 /podpisane pogodbe/izdane upravne odločbe	Število instrumentov* razen 3.1 /podpisane pogodbe/izdane upravne odločbe
Ukrep 3.1	17	53	52	51
Ukrep 3.2	1*	4* (402)	4* (428)	4* (420)
Ukrep 3.3	1*	4* (191)	4* (185)	4* (185)
Ukrep 3.4	1*	3* (8.767)	3* (8.767)	3* (8.767)
Ukrep 3.5	1*	4* (34)	4* (34)	4* (34)
Ukrep 3.6	1*	3* (19)	3* (19)	3* (19)
Ukrep 3.7	1*	4* (20)	4* (20)	4* (18)
Skupaj PN 3	23	75* (9.486)	74* (9.505)	73* (9.494)
	Število sofinanciranih /programov *** (projektov)	Število sofinanciranih /programov *** (projektov)	Število sofinanciranih /programov *** (projektov)	Število sofinanciranih /programov *** (projektov)
Ukrep 4.1	22	33	44	8 programov***/ 43 projektov
Ukrep 4.2	4	10	13	4 programi***/ 16 projektov
Skupaj PN 4	26	43	57	12 programov ***/ 59** projektov
Skupaj EPD - Kumulativa	223*	326* (15.615)	345* (15.742)	368 (347**) (15.704)

*Opomba: zapisana vrednost predstavlja število instrumentov. V oklepajih je navedeno število projektov / vavčarjev, MSP / podpisanih pogodb / izdanih upravnih odločb glede na razpoložljivost podatkov.

** štejemo število vseh pogodb na instrumentu 1.1, kjer je za 28 celovitih projektov sklenjenih 95 pogodb (projektov EPD).

*** število programov TP je prvotno bilo 15, vendar so bili po integraciji posredniškega telesa ESRR 3 programi integrirani v programe OU SVLR, torej je dejansko število programov, ki jih bomo zaključili 12.

Priloga 11: Pravne podlage, viri in povezave na internetne strani

Pravne podlage, viri in dokumenti omenjeni v letnem poročilu:

- *Uredba Sveta (ES) št. 1260/1999 21. junija 1999 o splošnih določbah o Strukturnih skladih;*
- *Uredba Komisije (ES) št. 438/2001 2. marca 2001 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 glede sistemov upravljanja in nadzora pomoči, dodeljene v okviru Strukturnih skladov;*
- *Uredba Komisije (ES) št. 448/2004 10. marca 2004 o spremembi Uredbe (ES) št. 1685/2000 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1260/2003 glede upravičenosti izdatkov za aktivnosti, ki se sofinancirajo iz strukturnih skladov in o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1145/2003;*
- *Uredba Komisije (ES) št. 1159/2000 30. maja 2000 o ukrepih informiranja in obveščanja javnosti, ki jih izvajajo države članice v zvezi s pomočjo iz Strukturnih skladov;*
- *Uredba Komisije (ES) št. 1685/2000 28. julija 2000 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 glede upravičenosti izdatkov za aktivnosti, ki se sofinancirajo iz Strukturnih skladov;*
- *Uredba Komisije (ES) št. 1681/94 11. julija 1994 o nepravilnostih in izterjavi nepravilno plačanih zneskov v okviru financiranja strukturnih politik ter organizaciji ustreznega informacijskega sistema na tem področju;*
- *Uredba Sveta (ES) št. 1447/2001 28. junija 2001 o spremembi Uredbe (ES) št. 1260/1999 o splošnih določbah o Strukturnih skladih;*
- *Uredba Sveta (ES) št. 1257/1999 17. maja 1999 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega usmerjevalnega in jamstvenega sklada (EKUJS) ter o spremembi in razveljavitvi določenih uredb;*
- *Uredba (ES) št. 1783/1999 Evropskega parlamenta in Sveta 12. julija 1999 o Evropskem skladu za regionalni razvoj;*
- *Uredba (ES) št. 1784/1999 Evropskega parlamenta in Sveta 12. julija 1999 o Evropskem socialnem skladu;*
- *Uredba Sveta (ES) št. 1263/1999 21. junija 1999 o Finančnem instrumentu za usmerjanje ribištva;*
- *Odločba Komisije 1. julija 1999 o določitvi okvirne dodelitve odobrenih pravic za prevzem obveznosti po državah članicah prek Finančnega instrumenta za usmerjanje ribištva (FIUR) za regije, ki jih ne zajema cilj 1 Strukturnih skladov za obdobje od leta 2000 do 2006;*
- *Odločba Komisije za EQUAL št. K(2004) 2744, 7. julija 2004;*
- *Nacionalni strateški referenčni okvir 2007–2013;*
- *Odločba Komisije 18/VI/2007 o potrditvi nekaterih elementov nacionalnega strateškega referenčnega okvira Slovenije CCI2007SI16UNS001 z oznako K (2007) 2514 končni;*
- *Operativni program Razvoja človeških virov za obdobje 2007–2013;*
- *Odločba Komisije 21/XI/2007 o sprejetju operativnega programa«Operativni program razvoja človeških virov za obdobje 2007-2013» pomoči Skupnosti Evropskega socialnega sklada, ki spada pod cilj konvergenca v Sloveniji CCI 2007 051 PO 00 1z oznako K (2007) 5744;*
- *Operativni program Krepitev regionalnih razvojnih potencialov za obdobje 2007-2013;*

- *Odločba Komisije z dne 27/VIII/2007 o sprejetju operativnega programa "Krepitev regionalnih razvojnih potencialov" pomoči Skupnosti Evropskega sklada za regionalni razvoj, ki spada pod cilj konvergenca v Sloveniji CCI 2007SI161PO001 z oznako K(2007) 4080;*
- *Operativni program Razvoj okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007-2013;*
- *Odločba Komisije z dne 27/VIII/2007 o sprejetju operativnega programa "Razvoj okoljske in prometne infrastrukture" pomoči Skupnosti Evropskega sklada za regionalni razvoj in Kohezijskega sklada, ki spada pod cilj konvergenca v Sloveniji CCI 2007 SI 16 1 PO 002 z oznako K(2007) 4081;*
- *Enotni programski dokument Republike Slovenije za programsko obdobje 2004-2006, Vlada RS, 11. december 2003;*
- *Sprememba Enotnega programskega dokumenta RS za programsko obdobje 2004-2006, ki jo je 16.12.2006 potrdil Nadzorni odbor EPD RS in 22.12.2006 na svoji 54. redni seji Vlada RS, Spremembe in dopolnitve EPD so s sledi spremembam objavljene na internetni strani SVLR, prav tako tudi zadnja potrjena finančna tabela⁵⁰;*
- *Odločba Komisije 18/VI/2004 o odobritvi Enotnega programskega dokumenta za strukturno pomoč Skupnosti v okviru Cilja 1 v Sloveniji, CCI št. 2003 SI 16 1 DO 001 z oznako K(2004) 2122;*
- *Odločba Komisije 8/VIII/2006 o spremembi Odločbe C (2004) 2122 o odobritvi EPD za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji CCI 2003 SI 16 1 DO 001 z oznako K(2006) 367;*
- *Odločba Komisije 18/II/2009 o spremembi Odločbe C(2004)2122 glede podaljšanja končnega datuma za upravičenost izdatkov na podlagi EPD v okviru cilja 1 v Sloveniji 2003 SI 161 DO 001;*
- *Programsko dopolnilo Republike Slovenije za obdobje 2004-2006, zadnje veljavno objavljeno na internetni strani SVLR⁵¹;*
- *Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2007 in 2008 ZIPRS0708-UPB1 (Ur.l. RS, št. 92/2007);*
- *Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2008 in 2009 ZIPRS0809 (Ur.l. RS, št. 114/2007);*
- *Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 13/2006, spr. 50/2007);*
- *Zakon o javnem naročanju ZJN-2 (Ur.l. RS, št. 128/2006);*
- *Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v Republiki Sloveniji (Ur. l. RS, št. 07/06);*
- *Sklep o ustanovitvi, nalogah in organizaciji Službe Vlade Republike Slovenije za strukturno politiko in regionalni razvoj (Ur.l. RS, št. 115/02);*
- *Sklep o ustanovitvi, organizaciji, nalogah in imenovanju članov Nadzornega odbora za Enotni programski dokument RS za programsko obdobje 2004-2006 (Ur. l. RS, št. 66/04, 7/05, 89/05, 11/06, 56/06 in 121/06);*

⁵⁰http://www.svlr.gov.si/si/delovna_podrocja/podrocje_evropske_kohezijske_politike/enotni_programski_dokument_2004_2006/programski_del/

⁵¹

http://www.svlr.gov.si/si/delovna_podrocja/podrocje_evropske_kohezijske_politike/enotni_programski_dokument_2004_2006/programski_del/ in <http://www.euskladi.si/publikacije/OP/2004-2006/>

- Sklep o ustanovitvi, sestavi, organizaciji in nalogah medresorske skupine za informiranje in obveščanje o strukturnih skladih in kohezijskem skladu (Ur. l. RS, št. 66/04, sprememba sklepa Ur. l. RS, št. 79/06 27.7.2006);
- Sklep Vlade RS o spremembah in dopolnitvah Enotnega programskega dokumenta RS za programsko obdobje 2004-2006, Vlada RS, 22 december 2005;
- Odlok o ustanovitvi in delovnih področjih Službe Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko (Ur. l. RS, št. 7/05 in 122/05);
- Sporazum o prenosu pristojnosti in odgovornosti PT za ESRR na OU, stopil v veljavo 1.3.2006;
- Sporazum o prenosu pristojnosti in odgovornosti PT za ESS na OU, stopil v veljavo 1.3.2006;
- Navodila nosilcem proračunskih postavk za pripravo predlogov instrumentov ter posredniškemu telesu MKGP za predloge potrditev izvedbene strukture ukrepov EPD 2004-2006;
- Smernice Organa upravljanja za spremljanje izvajanja EPD na projektni ravni, 2006;
- Zapisniki sej NO EPD za programsko obdobje 2004-2006;
- Načrt vrednotenja za EPD 2004-2006, 2005;
- Vrednotenje postopkov prijave in izbire projektov na področju strukturnih skladov EU,
- Vmesno vrednotenje 3. prednostne naloge EPD: Prestrukturiranje kmetijstva, gozdarstva in ribištva;
- Strategija Razvoja Slovenije (SRS) v obdobju 2006-2013 (UMAR, Vlada RS 23.6.2005);
- Strategija gospodarskega razvoja Slovenije (SGR) za obdobje 2001-2006 (UMAR, 2001);
- Državni razvojni program (DRP) za obdobje 2001-2006;
- Okvir gospodarskih in socialnih reform za povečanje blaginje v Sloveniji, Odbor za reforme, Vlada RS 3. november 2005;
- Program reform za izvajanje Lizbonske strategije v Sloveniji, Vlada RS, oktober 2005;
- Resolucija o Nacionalnem raziskovalnem in razvojnem programu za obdobje od 2006 do 2010 (Ur.l. RS, št. 3/06);
- Nacionalna strategija aktivnega staranja;
- Poročilo o izvajanju Resolucije o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških;
- Periodični načrt za obdobje 2006–2007;
- Periodični načrt za obdobje 2008–2009;
- Konkurenčnost Slovenije 2006–2013;
- Sistemske možnosti razvijanja poklicne orientacije v gimnazijah;
- Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (Ur.l. RS, št. 110/2006, spr. 10/2008);
- Zakon o vrtcih (Ur.l. RS, št. 100/2005);
- Zakon o financiranju občin (Ur.l. RS, št. 123/2006, spr. št. 57/2008);
- Zakon o romski skupnosti v Republiki Sloveniji (ZRomS-1) (Ur.l. RS, št. 33/2007);
- Konvencija OZN o pravicah invalidov;
- Akcijski program za invalide 2007–2013;
- Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Ur.l. RS, št. 16/2007);
- Zakon o zaposlovanju in delu tujcev (Ur.l. RS, št. 76/2007);
- Strategija ekonomskih migracij in akcijski načrt;

- *Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno* (Ur.l. RS, št. 12/2007);
- *Nacionalni program varstva okolja*,
- *Zakon o štipendiranju* (Ur.l. RS, št. 59/2007, 63/2007 popr.);
- *Zakon o delovnih razmerjih* (Ur.l. RS, št. 42/2002, 79/2006, 46/2007, 103/2007, 45/2008);
- *Zakon o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti* (Ur.l. RS, št. 5/91 8.2.1991, 2/1994 popr.)
- *Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti* (Ur.l. RS, št. 79/2006);
- *Zakon o socialnem varstvu* (Ur.l. RS, št. 3/2007, 23/2007 popr., 41/2007 popr.)
- *Zakon o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah* (Ur.l. RS, št. 81/2000, 55/2003, 118/2006);
- *Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju* (Ur.l. RS št. 72/2006, 91/2007, 76/2008);
- *Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov* (Ur.l. RS, št. 16/2007);
- *Zakon o izobraževanju odraslih* (Ur.l. RS, št. 110/2006);
- *Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju /ZPSI-1/* (Ur.l. RS, št. 79/2006);
- *Zakon o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah /ZNPK/* (Ur.l. RS, št. 1/2007);
- *Lizbonska strategija*;
- *Programa reform za izvajanje Lizbonske strategije v Sloveniji*;
- *Poročilo o uresničevanju Programa reform za izvajanje Lizbonske strategije v Sloveniji*;
- *Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence* (Ur.l. RS, št. 36/2008).
- *Sklep o sprejetju stališč Vlade RS do Lizbonskega akcijskega načrta*, 2005;
- *Nacionalni program razvoja trga dela in zaposlovanja do leta 2006* (Ur. l. RS, št. 92-4597/01);
- *Periodični načrt za izvajanje Resolucije o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških*, ki za obdobje 2006–2007, april 2006;
- *Nacionalni akcijski program zaposlovanja*;
- *Program ukrepov APZ za leto 2006*;
- *Program ukrepov APZ za obdobje 2007-2013*;
- *Načrt izvedbe programa ukrepov Aktivne politike zaposlovanja za leti 2007 in 2008*;
- *Pravilnik o izvajanju programov Aktivne politike zaposlovanja*;
- *Pravilnik o izvajanju Programa odpravljanja administrativnih ovir*;
- *Komunikacijska strategija v podporo izvedbi strategije Razvoja Slovenije in reformam*, 9.3.2006;
- *Direktiva Sveta (EC) št. 73 23.9.2002*;
- *Okvirna strategija skupnosti za enakost spolov 2001-2005*;
- *Zakon o enakih možnostih žensk in moških* (2002);
- *Nacionalni program za enake možnosti žensk in moških od 2005-2013*, Vlada RS junij 2005;
- *Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2005-2013* (Ur.l. RS, št. 59/02);
- *Navodila za izpeljavo horizontalne prednostne naloge integracija načela enakosti spolov v ukrepih EPD RS za programsko obdobje 2004 – 2006*;
- *Navodilo o prednostnih območjih dodeljevanja spodbud, pomembnih za skladni regionalni razvoj* (Ur.l. RS, št. 44/01);
- *Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja* (Ur.l. RS , št. 93/05);,

- *Zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti* (Ur.l. RS, št. 96/2002, 115/2005, 61/2006);
- *Nacionalni raziskovalni in razvojni program za obdobje 2006-2010*;
- *Resolucija o nacionalnem raziskovalnem in razvojnem programu za obdobje 2006-2010* (Ur.l. RS, št. 03/06);
- *Zakon o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP)* (Ur. l. št. 102/2007);
- *Zakon o javnih skladih (ZJS-1)* (Ur. l. RS, št. 77/2008);
- *Resolucija o Nacionalnem programu varstva okolja za obdobje 2005-2012* (Ur.l. RS, št. 2/06);
- *Zakona o spremljanju državnih pomoči* (Ur.l. RS, št. 37/04);
- *Zakon o varstvu okolja* (Ur. l. RS, št. 41/04);
- *Zakon o ohranjanju narave* (Ur. l. RS, št. 96/04);
- *Navodila za ocenjevanje horizontalne prednostne naloge s področja trajnostnega razvoja*;
- *Akcijski načrt eEurope 2002 in eEurope 2003+*;
- *Strategija RS v informacijski družbi (SRSID)* za obdobje 2003-2006 (Vlada RS, 2003);
- *Strategije razvoja informacijske družbe RS do leta 2010* (si2010);
- *Strategija e-poslovanja v javni upravi RS za obdobje od leta 2001 do leta 2004* (SEP-2004);
- *Strategija e-uprave RS za obdobje 2006 do 2010* (SEP-2010);
- *Strategija elektronskega poslovanja v lokalni samoupravi* (SEPLS);
- *Akcijski načrt strategije elektronskega poslovanja lokalnih skupnosti* (AN-SEPLS);
- *Navodila za pripravo projektov s področja informacijske družbe v ukrepih EPD RS 2004-2006*;
- *Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006*, MG, 2002;
- *Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013*;
- *Poročilo o razvoju 2006*, UMAR;
- *Program razvoja podeželja za Republiko Slovenijo 2004-2006* (Ur. l. RS, št. 116/04);
- *Program razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2007-2013* (MKGP osnutek 26.1.2007, v pripravi);
- *Uredba o programih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja za leti 2005 in 2006*;
- *»Predhodna študija v mejah ustanavljanja shem kakovosti – Program ozaveščanja kot enkratni projekt promocije simbolov kakovosti Evropske unije in državnih simbolov kakovosti«*;
- *Strategija Slovenskega turizma 2002 – 2006*, MG, julij 2002;
- *Zakona o spodbujanju razvoja turizma*, (Ur.l. RS, št. 2/2004);
- *Razvojni načrt in usmeritve slovenskega turizma 2007-2011*;
- *Proračunski memorandum za obdobje 2006-2007*, Vlada RS, 3.11.2005;
- *Proračunski memorandum za obdobje 2007-2008*, Vlada RS 28.9.2006;
- *Načrt uvedbe evra*, Vlada RS 3.2.2005;
- *Pakt stabilnosti in rasti*;
- *Poročilo o primanjkljaju in dolgu države*;
- *Poročilo IMD 2006*;
- *Rimska pogodba* (1957);
- *Amsterdamska pogodba* (1997);

- Ustava RS;
- *Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2007 in 2008 – ZIPRS0708* (Ur.l. RS, št. 126/06);
- *Navodila za zaključevanje projektov/programov in hranjenje dokumentacije* (marec 2007);
- *Navodila organa upravljanja za spremljanje aktivnosti v zvezi s projekti 5 let po zaključku pomoč;*
- *Navodila o izvajanju kontrol na kraju samem po 4. členu Uredbe komisije št. 438/2001 (za ESRR in ESS)* (julij 2007);
- *Navodila za upravljanje z nepravilnostmi v okviru strukturnih skladov, kohezijskega sklada in programov pobude skupnosti za programsko obdobje 2004 – 2006* (oktober 2007);
- *Navodila organa upravljanja za spremljanje aktivnosti v zvezi s projekti 5 let po zaključku pomoči* (november 2007);
- *Priročnik za izvajanje akcijskega načrta obveščanja in informiranja javnosti o Strukturnih in Kohezijskem skladu EU, 1. spremembe in dopolnitve;*
- *Navodila za upoštevanje regionalnega kriterija pri izvajanju EPD 2004-2006;*
- *Navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju aktivnosti "Usposabljanje namenjeno povečanju brezposelnih";*
- *Navodila OU za sisteme upravljanja in nadzora za strukturne sklade;*
- *Evalvacija centrov odličnosti v Sloveniji; v slovenščini in angleščini, dr. Franc Mali;*
- *Sklep o ustanovitvi Javne agencije za tehnološki razvoj Republike Slovenije* Ur.l. RS, št. 12/2004, spr. št. 75/2006,
- *Strategije Slovenskega turizma 2002-2006,*
- *Razvojni načrt in usmeritve slovenskega turizma 2007–2011.*

Povezave na internetne strani:

Vlade RS: <http://www.vlada.si/>
Strukturni skladi: <http://www.euskladi.si/>
Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko: <http://www.svlsrcp.gov.si/>
Področje evropske kohezijske politike: <http://www.svlsrcp.gov.si/index.php?id=719>
Ministrstvo za finance (MF) – plačilni organ (PO): <http://www.gov.si/mf/slov/index.htm>
Ministrstvo za gospodarstvo (MG): <http://www.mg.gov.si/>
Ministrstvo za šolstvo in šport (MŠŠ): <http://www.mss.gov.si>
Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo (MVZT): <http://www.mvzt.gov.si/>
Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve (MDDSZ): <http://www.mddsz.gov.si/>
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP): <http://www.mkgp.gov.si/>
Ministrstvo za kulturo (MK): <http://www.mk.gov.si/> in <http://www.kultura.gov.si/>
Ministrstvo za okolje in prostor (MOP): <http://www.mop.gov.si/>
Ministrstvo za promet (MzP): <http://www.mzp.gov.si/>
Ministrstvo za javno upravo (MJU): <http://www.mju.gov.si/>
Ministrstvo za notranje zadeve (MNZ): <http://www.mnz.gov.si/>
Ministrstvo za zunanje zadeve (MZZ): <http://www.mzz.gov.si/>
Ministrstvo za zdravje (MZ): <http://www.mz.gov.si/>
Ministrstvo za obrambo (MORS): <http://www.mors.si/>
Ministrstvo za pravosodje (MP): <http://www.mp.gov.si/>
Služba Vlade RS za razvoj (SZ): <http://www.svr.gov.si/>
Državni zbor RS (DZ RS): <http://www.dz-rs.si/>
Računsko sodišče RS (RSRS): <http://www.rs-rs.si/>
Javna agencija RS za podjetništvo in tuje investicije (JAPTI): <http://www.japti.si/>
Agencijo RS za kmetijske trge in razvoj podeželja: <http://www.arsktrp.gov.si/>
Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije (KGZS): <http://www.kgzs.si/>
Slovenski podjetniški sklad (SPS): <http://www.podjetniskisklad.si/>
Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja: <http://www.rdf-sklad.si/>
Statistični Urad RS (SURS): <http://www.stat.si/>
Urad RS za makroekonomske analize in razvoj (UMAR): <http://www.umar.gov.si/>
Zavod RS za zaposlovanje: <http://www.ess.gov.si/>
Urad RS za nadzor proračuna (UNP): <http://www.gov.si/unp/slov/index.htm>
Urad Vlade za informiranje (UVI): <http://www.uvi.gov.si/slo/>
Institucije EU in generalni direktorati EK: http://europa.eu.int/comm/dgs_en.htm
EK, Generalni direktorat za regionalno politiko
http://europa.eu.int/comm/regional_policy/index_en.htm
EK, Generalni direktorat za zaposlovanje, socialne zadeve in enake možnosti
<http://ec.europa.eu/social/>
EK, Generalni direktorat za kmetijstvo in razvoj podeželja:
http://europa.eu.int/comm/agriculture/index_en.htm
EK, Generalni direktorat, Direktorat za ribištvo in pomorske zadeve:
http://europa.eu.int/comm/dgs/fisheries/index_en.htm
Zakonodaja EU: <http://eur-lex.europa.eu/>
Eurostat: <http://epp.eurostat.cec.eu.int/>
Centri odličnosti: <http://www.centriodl.si/>

Seznam kratic

AKTRP	Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja
APZ	Aktivna politika zaposlovanja
ARR	Javna agencija RS za regionalni razvoj
BDP	Bruto domači proizvod
BDV	Bruto dodana vrednost
BT	Bruto tonaža
CO	Center odličnosti
CPU	Center za pomoč uporabnikom
DEK	Direktorat za elektronske komunikacije (MG)
DID	Direktorat za informacijsko družbo
DRP	Državni razvojni program RS 2001-2006
DZ RS	Državni zbor Republike Slovenije
ECTS	European Credit Transfer System (Evropski prenosni kreditni sistem)
EIB	Evropska investicijska banka
EK	Evropska komisija
EKSRP	Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja
EKUJS	Evropski kmetijski usmerjevalni in jamstveni sklad – Usmerjevalni Oddelek
EMU	Ekonomska in monetarna unija
EPO	European Patent Office (Evropski patentni urad)
EPD	Enotni programski dokument RS za programsko obdobje 2004-2006
ERM II	Mehanizem deviznih tečajev
ERS	Evropsko računsko sodišče
ESB	Evropski sklad za begunce
ESRR	Evropski sklad za regionalni razvoj
ESS	Evropski socialni sklad
ESZ	Evropska strategija zaposlovanja
EU	Evropska unija
EUR	evro
FADN	»Farm Accountancy Data Network«
FAQ	»Frequently Asked Questions« - pogosto zastavljena vprašanja
FIUR	Finančni inštrument za usmerjanje ribištva
FTE	Ekvivalent polnega delovnega časa
HPN	Horizontalna prednostna naloga
ID	Informacijska družba
IKT	Informacijska in komunikacijska tehnologija
INIO	Informal Network of ESF Information Officers
IMD	Institute for Management Development
ISARR-SP	Referenčni informacijski sistem za spremljanje in poročanje o izvajanju EPD
IS-PA	Informacijski sistem »Paying Authority« (Plačilnega organa)
ISU	Izvedbena struktura ukrepa
JAPTI	Javna agencija za podjetništvo in tuje investicije

JSRSPS	Javni sklad RS za podjetništvo (preje Slovenski podjetniški sklad)
KGZS	Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije
KU	Končni upravičenec
LDN	Letni delovni načrt
MAP	Modul za analizo podatkov ISARR-SP
MDDSZ	Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve
MF	Ministrstvo za finance
MFERAC	Enotni računalniško podprt računovodski sistem za izvrševanje državnega proračuna
MG	Ministrstvo za gospodarstvo
MID	Ministrstvo za informacijsko družbo
MJR	Modul za podporo javnih razpisov ISARR-SP
MJU	Ministrstvo za javno upravo
MK	Ministrstvo za kulturo
MKGP	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
MMC	Multimedijski center
MODINIS	finančne spodbude za program e-Evropa
MOP	Ministrstvo za okolje in prostor
MRS	Modul za vzdrževanje referenčnega sistema ISARR-SP
MPP	Modul za prenos podatkov ISARR-SP
MSP	Modul za statusno poročanje ISARR-SP
MSP	Mala in srednje velika podjetja
MSO	Medresorska skupina za informiranje in obveščanje o strukturnih skladih in Kohezijskem skladu
MŠŠ	Ministrstvo za šolstvo in šport
MVP	Modul za vnos podatkov ISARR-SP
MVZT	Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo
MzP	Ministrstvo za promet
NAP	Nacionalni akcijski program zaposlovanja
NO	Nadzorni odbor za izvajanje EPD
NPP	Nosilec proračunske postavke
NPVO	Nacionalni program varstva okolja
NPK	Nacionalne poklicne kvalifikacije
NVO	Nevladne organizacije
NPZap	Nacionalni program razvoja trga dela in zaposlovanja do leta 2006
NRP	Načrt razvojnih programov
NRRP	Nacionalni raziskovalni razvojni program
OAO	Program odprave administrativnih ovir
OLAP	Izpis dinamičnih – vrtljivih tabel iz modula za analizo podatkov ISARR-SP
OMC	Odperta metoda koordinacije (Open Method of Coordination)
OMD	Območja z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost
OP RČV	Operativni program razvoja človeških virov 2007-2013
OP ROPI	Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture 2007-2013
OP RR	Operativni program krepitve regionalnih razvojnih potencialov 2007-2013

OS	Območne službe (Zavoda za zaposlovanje RS)
OU	Organ upravljanja
PCMG	Pospeševalni center za malo gospodarstvo
PD	Programsko dopolnilo RS za obdobje 2004-2006
PN	Prednostna naloga
PO	Plačilni organ za strukturne sklade
PPS	Program pobude skupnosti
PRP	Program razvoja podeželja za Republiko Slovenijo
PS	Programski svet
PS	Pobuda Skupnosti
PT	Posredniško telo
PU	Prednostna usmeritev
PUM	Projektno učenje za mlajše odrasle
ReNRRP	Resolucija o nacionalnem raziskovalnem in razvojnem programu za obdobje od 2006-2010
ReNPEMZM	Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških
RP	Razvojno partnerstvo / Razvojna prioriteta
RRA	Regionalna razvojna agencija
RRD	Raziskovalno razvojna dejavnost
RRI	Razvoj raziskovalne infrastrukture
RRP	Razvojno raziskovalni projekti
RS	Republika Slovenija
RSRS	Računsko sodišče RS
SAPPrA	Aplikacija v informacijskem sistemu MF
SFC	»Structural Funds Common System« - Skupna baza podatkov EK za strukturne sklade
SGRS	Strategija gospodarskega razvoja Slovenije
SIO	Slovenski izobraževalno omrežje
SIRIKT	Splet izobraževanja in raziskovanja z IKT
SIT	Slovenski tolar
SKM	Standardi kupne moči
SKOP	Slovenski kmetijski okoljski program
SKP	Skupna kmetijska politika (CAP)
SMTK	Sektorji trgovinske klasifikacije
SPRS	Strategija prostorskega razvoja Slovenije
SRRS	Strategija regionalnega razvoja Slovenije
SRS	Strategija razvoja Slovenije
SRSID	Strategija Republike Slovenije v informacijski družbi
SS	Strukturni skladi
SURS	Statistični urad RS
SVLR	Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko
SVR	Služba Vlade RS za razvoj
TP	Tehnična pomoč
TIA	Javna agencija za tehnološki razvoj Republike Slovenije
TIPO	Agencija RS za gospodarsko promocijo in tuje investicije
TPL	Tehnološki park Ljubljana

TR	Trajnostni razvoj
UMAR	Urad RS za makroekonomske analize in razvoj
UNP	Urad RS za nadzor proračuna
Ur.l. RS	Uradni list Republike Slovenije
URSCL	Uprava RS za civilno letalstvo
USPTO	The US Patent and Trademark Office
UVI	Urad Vlade za informiranje
VRS	Vlada Republike Slovenije
ZIPRS	Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije
ZRSZ	Zavod RS za zaposlovanje
ZZP	Zahtevki za povračilo
ZZZPB	Zakon o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti