



REPUBLIKA SLOVENIJA



Naložba v vašo prihodnost
OPERACIJO DELNO FINANCIRA EVROPSKA UNIJA
Kohезijski sklad

**KONČNO POROČILO O IZVAJANJU
OPERATIVNEGA PROGRAMA RAZVOJA
OKOLJSKE IN PROMETNE INFRASTRUKTURE
ZA OBDOBJE 2007–2013**

29. marec 2017



KAZALO

1	OPREDELITEV OPERATIVNEGA PROGRAMA RAZVOJA OKOLJSKE IN PROMETNE INFRASTRUKTURE ZA OBDOBJE 2007 - 2013.....	4
1.1	Nadzorni odbori.....	7
2	POROČANJE O DODATKU	11
3	POROČANJE O VELIKIH PROJEKTIH.....	12
3.1	Odstopanje posamezne operacije od navedbe v prvem stavku tega poglavja, t.j. da so veliki projekti dokončani, se uporabljajo in izvajajo v skladu z ustreznimi sklepi Evropske Komisije	20
3.2	Informacije o vseh znatnih težavah pri izvajanju velikega projekta in ukrepih, ki so bili sprejeti in izvedeni za njihovo odpravo.....	21
3.3	Informacije o odstopanju od okvirne liste velikih projektov	26
4	POROČANJE O INSTRUMENTIH FINANČNEGA INŽENIRINGA.....	27
5	PREGLED IZVAJANJA OPERATIVNEGA PROGRAMA.....	28
5.1	Dosežek in analiza napredka.....	30
5.1.1	Informacije o fizičnih dosežkih operativnega programa	30
5.1.2	Finančne informacije za operativni program.....	35
5.1.3	Informacije o razčlenitvi uporabe skladov	39
5.1.4	Pomoč ciljnim skupinam	45
5.1.5	Povrnjena ali ponovno uporabljena pomoč	45
5.1.6	Kakovostna analiza	46
5.1.6.1	Sodelovanje s socialnimi partnerji in nevladnimi organizacijami	47
5.1.6.2	Uresničevanje načela enakost možnosti	48
5.2	Informacije o skladnosti z zakonodajo Skupnosti.....	48
5.3	Večje težave in ukrepi za njihovo odpravo.....	54
5.3.1	Povzetek ugotovitev v skladu s členom 62(1)(d)(i) Uredbe (ES) št. 1083/2006.....	59
5.3.1.1	Revizije revizijskega organa skladno z 62. členom Uredbe 1083/2006/ES.....	59
5.3.1.2	Revizije Računskega sodišča RS	69
5.3.1.3	Revizije EK	72
5.3.1.4	Revizija Evropskega računskega sodišča	75
5.4	Spremembe v okviru izvajanja operativnega programa.....	80
5.4.1	Spremembe operativnega programa	80
5.4.2	Organizacijske spremembe	82
5.4.3	Poročanje o spremembah opisa sistema upravljanja in nadzora.....	83
5.5	Bistvene spremembe v skladu s členom 57 Uredbe (ES) št. 1083/2006	86
5.6	Dopolnjevanje drugih instrumentov	86
5.6.1	Dopolnjevanje in razmejitev	86
5.6.2	Razmejitev med OP RR in OP ROPI	88
5.6.3	Dodatne razmejitev in koordinacija	89
5.7	Postopki spremljanja in vrednotenja.....	90
5.7.1	Sistem spremljanja	90
5.7.2	Postopki zaključevanja.....	94
5.7.3	Študije in vrednotenja.....	95
6	IZVAJANJE PO RAZVOJNIH PRIORITETAH.....	97
6.1	Razvojna prioriteta: Železniška infrastruktura.....	97
6.1.1	Doseganje ciljev in analiza napredka	98
6.1.2	Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete	101
6.2	Razvojna prioriteta: Cestna in pomorska infrastruktura – KS	104
6.2.1	Doseganje ciljev in analiza napredka	105
6.2.2	Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete	107
6.3	Razvojna prioriteta: Prometna infrastruktura – ESRR.....	112
6.3.1	Doseganje ciljev in analiza napredka	113
6.3.2	Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete	116
6.4	Razvojna prioriteta: Ravnanje s komunalnimi odpadki	119
6.4.1	Doseganje ciljev in analiza napredka	119
6.4.2	Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete	121
6.5	Razvojna prioriteta: Varstvo okolja – področje voda	124
6.5.1	Doseganje ciljev in analiza napredka	124
6.5.2	Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete	127

6.6	Razvojna prioriteta: Trajnostna raba energije	132
6.6.1	Doseganje ciljev in analiza napredka	132
6.6.2	Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete	135
6.7	Razvojna prioriteta: Tehnična pomoč	145
6.7.1	Doseganje ciljev in analiza napredka	145
6.7.2	Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete	146
7	INFORMIRANJE IN OBVEŠČANJE JAVNOSTI	151
8	VEČFAZNO IZVAJANJE PROJEKTOV	156
9	NEDELUJOČI PROJEKTI	156
10	PORABA OBRESTI	156
11	POROČANJE O SPOŠTOVANJU ZGORNJIH MEJ ZA DODELITEV FINANČNIH SREDSTEV	156
12	PREKINJENE OPERACIJE ZARADI SODNEGA POSTOPKA ALI UPRAVNE PRITOŽBE Z ODLOŽITVENIM UČINKOM	157
13	EVRO	157

PRILOGA:

Končno poročilo o izvajanju velikih projektov in primer dobre prakse

KAZALO TABEL:

Tabela 1: Zbirna razpredelnica končanih velikih projektov v skladu z zahtevami iz Priloge XVIII k Uredbi Komisije (ES) št. 1828/2006	12
Tabela 2: Težave pri izvajanju velikih projektov	21
Tabela 3: Kazalniki operativnega programa OP ROPI	33
Tabela 4: OP ROPI – finančne informacije na dan 29.3.2017	35
Tabela 5: OP ROPI – pregled certificiranih izdatkov (v evrih) glede na pravice porabe po razvojnih prioritetah.....	36
Tabela 6: OP ROPI – pregled certificiranih izdatkov (v evrih) glede na pravice porabe po razvojnih prioritetah z 10% omejitvijo nad pravicami porabe:	36
Tabela 7: Pregled skupne višine stroškov operacij in delež prispevka Skupnosti (do 29.3.2017) - vsi finančni podatki so izraženi v EUR	37
Tabela 8: Finančne informacije od 1.1.2007 do datuma zaključka poslovnih knjig– kumulativno (vsi finančni podatki so izraženi v EUR).....	38
Tabela 9: Kumulativna razčlenitev dodelitve prispevka Skupnosti po kategorijah	39
Tabela 10: Kumulativna razčlenitev prispevka Skupnosti za Lizbonske cilje	43
Tabela 11: Uporabljene državne pomoči v okviru OP ROPI	45
Tabela 12: Pregled izvedenih revizij operacij po letih, OP in višini izračunane najbolj verjetne napake (NVN):.....	68
Tabela 13: Pregled revizij dopolnilnega vzorca po letih in OP:.....	69
Tabela 14: Finančni rezultati 1. razvojne prioritete.....	98
Tabela 15: Kazalniki 1. razvojne prioritete	99
Tabela 16: Okvirna razčlenitev prispevka Skupnosti za Lizbonske cilje na ravni 1. RP	104
Tabela 17: Finančna realizacija 2. razvojne prioritete.....	105
Tabela 18: Kazalniki 2. razvojne prioritete	106
Tabela 19: Okvirna razčlenitev prispevka Skupnosti za Lizbonske cilje na ravni 2. RP	112
Tabela 20: Finančna realizacija 3. razvojne prioritete.....	113
Tabela 21: Kazalniki 3. razvojne prioritete	114
Tabela 22: Okvirna razčlenitev prispevka Skupnosti za Lizbonske cilje na ravni 3. RP	118
Tabela 23: Finančna realizacija 4. razvojne prioritete.....	119
Tabela 24: Kazalniki 4. razvojne prioritete	120
Tabela 25: Finančna realizacija 5. razvojne prioritete.....	124
Tabela 26: Kazalniki 5. razvojne prioritete	125
Tabela 27: Finančna realizacija 6. razvojne prioritete.....	132
Tabela 28: Kazalniki 6. razvojne prioritete	134
Tabela 29: Lizbonski cilji na RP 6	142
Tabela 30: Finančno stanje 7. razvojne prioritete	145
Tabela 31: Finančni pregled po posameznih aktivnostih programa tehnične pomoči – poraba po letih	146
Tabela 32: Kazalniki 7. razvojne prioritete	148
Tabela 33: Pregled uresničevanja komunikacijskega načrta v programskem obdobju 2007-2013.....	154
Tabela 34: Finančni pregled po posameznih komunikacijskih orodjih – poraba po letih	155

1 OPREDELITEV OPERATIVNEGA PROGRAMA RAZVOJA OKOLJSKE IN PROMETNE INFRASTRUKTURE ZA OBDOBJE 2007 - 2013

Zadevni cilj	Cilj: 1 - Konvergenca
Zadevno upravičeno področje	Slovenija
Programsko obdobje	Programsko obdobje: 2007 – 2013
Številka programa (št. CCI)	CCI št.: 2007 SI 16 1 PO 002
Naslov programa	Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 – 2013
Leto poročanja	Končno poročilo (2007-2016)
Datum potrditve končnega poročila s strani nadzornega odbora	27. marec 2017

Datum potrditve OP ROPI na EK in št. odločbe	<p>1. različica OP ROPI: 27.8.2007 potrditev OP ROPI, Odločba št. K(2007) 4081 o sprejetju OP ROPI</p> <p>2. različica OP ROPI: 14.4.2011 sprememba OP ROPI, Sklep Komisije št. C(2011)2637 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4081</p> <p>3. različica OP ROPI: 17.12.2013 sprememba OP ROPI, Sklep Komisije št. C(2013) 8881 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4081</p> <p>4. različica OP ROPI: 30.09.2015 Sklep Komisije št. C(2015) 6774 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4081</p>
Ocena skladnosti OSUN OP ROPI	17.3.2008 je Komisija potrdila OSUN OP ROPI – Sprejetje Komisije št. 002227

<p>Nadzorni odbori:</p> <p>http://www.eu-skladi.si/kohezija-do-2013/skladi/crpanje-evropskih-sredstev/aktivnosti-organa-upravljanja/nadzorni-odbori/nadzorni-odbori-v-programskem-obdobju-2007-2013/op-krepitve-regionalnih-razvojnih-potencialov-in-op-razvoja-okoljske-in-prometne-infrastrukture/seje-nadzornega-odbora</p>	<p>1. redna seja: 6. decembra 2007</p> <p>1. dopisna seja: od 14. do 27. februar 2008</p> <p>2. redna seja: 30. maj 2008</p> <p>3. redna seja: 3. junij 2009</p> <p>2. dopisna seja: od 11. do 24. december 2009</p> <p>4. redna seja: 4. junij 2010</p> <p>3. dopisna seja od 9. do 23. julij 2010</p> <p>4. dopisna seja: od 25. marec do 8. april 2011</p> <p>5. redna seja NO: 28. maj 2015</p> <p>6. redna seja: 8. junij 2012</p> <p>7. redna seja: 6. junij 2013</p> <p>5. dopisna seja: od 14. do 25. oktober 2013</p> <p>8. redna seja: 21. maj 2014</p> <p>9. redna seja: 28. maj 2015</p> <p>6. dopisna seja: 18. junij 2015 do 6. julij 2015</p> <p>7. dopisna seja: od 10. do 24. junij 2016</p> <p>10. redna seja: 27. marec 2017</p>
<p>Merila:</p>	<p>Zadnja veljavna Merila za izbor operacij financiranih iz sredstev Kohezijskega sklada in Evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru OP ROPI, verzija 3.0, junij 2011, so bila predložena in potrjena na 5. seji NO za OP RR in OP ROPI dne 10. junija 2011.¹</p>

¹ Merila za izbor operacij financiranih iz sredstev Kohezijskega sklada in Evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru OP ROPI, verzija 3.0, junij 2011: [http://www.eu-skladi.si/kohezija-do-2013/ostalo/operativni-programi/Merila-OP%20ROPI-ISTOPIS-%20VERZIJA%203.0.doc/view?searchterm=merila op ropi](http://www.eu-skladi.si/kohezija-do-2013/ostalo/operativni-programi/Merila-OP%20ROPI-ISTOPIS-%20VERZIJA%203.0.doc/view?searchterm=merila%20op%20ropi)

Komunikacijski načrt:	<p>Komunikacijski načrt (KN) za izvajanje obveščanja javnosti 2007-2013 je bil 05.03.2008 prvič posredovan EK preko SFC</p> <p>28.04.2008 je EK posredovala prošnjo za dodatne informacije</p> <p>27.06.2008 je OU posredoval dopolnjen KN za izvajanje obveščanja javnosti 2007-2013</p> <p>07.08.2008 je Komisija sporočila, da KN ustreza zahtevam določenim v 2. členu Uredbe Sveta (ES) 1828/2006 št. 007665</p> <p>V letu 2012 je OU posredoval na EK spremembe Komunikacijskega načrta, ki jih je potrdil NO OP RR in ROPI dne 8.6.2012.</p> <p>Člani NO za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013 so bili tekom rednih sej seznanjeni z aktivnostmi v okviru informiranja in obveščanja javnosti.</p>
Načrt vrednotenja:	<p>NO OP RR in OP ROPI se je seznanil z Načrtom vrednotenja na 1. redni seji NO OP RR in ROPI², nato pa se je do maja 2008 pripravila prva različica, ki je bila naknadno še dopolnjena. NO se je nato na rednih sejah seznanil z izvajanjem aktivnosti na področju vrednotenja OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013.</p>
Ostale aktivnosti OU v okviru OP ROPI:	<p>Ukrepi informiranja skladno s točko 2 (a) 7. člena Uredbe Komisije (ES) št. 1828/2006, t. obsežna informacijska dejavnost ob podpisu OP ROPI: novinarski konferenci dne 27.8.2007 v Bruslju ter dne 28.8.2007 v Mariboru.</p>

² Načrt vrednotenj OP v programskem obdobju 2007-2013:

<http://www.eu-skladi.si/kohezija-do-2013/skladi/crpanje-evropskih-sredstev/studije-in-vrednotenja/studije-in-vrednotenja-za-programsko-obdobje-2007-2013/vrednotenja-2007-2013/operativni-program-razvoja-okoljske-in-prometne-infrastrukture>

<p>Ostale aktivnosti OU v okviru OP ROPI (nadaljevanje):</p>	<p>Ukrepi informiranja skladno s točko 2 (b) 7. člena Uredbe Komisije (ES) št. 1828/2006 – t.i. veliki dogodki:</p> <ul style="list-style-type: none"> - mednarodna konferenca z naslovom »Izzivi in priložnosti razvoja okoljske in prometne infrastrukture v OP ROPI« dne 16.05.2008 v Rogaški Slatini; - mednarodna konferenca z naslovom »Razvijamo se s sredstvi Evropske unije« dne 20.04.2009 na Brdu pri Kranju; - veliki informativni dogodek za OP ROPI, v okviru katerega je bil tudi najavljen pričetek kampanje »Evropa izobražuje – 1000 tečajev za 1000 voznikov« dne 26.5.2010 na Vranskem; - organizirani vodeni ogledi »Evropska sredstva za čistejšo okolje« v petih regijskih centrih za ravnanje z odpadki v tednu med 26. in 30. 9. 2011; - organizirano vodeno kolesarjenje med Podčetrtkom in Rogaško Slatino z ogledom projektov, ki so bili sofinancirani s sredstvi kohezijske politike dne 8. 9. 2012; - ogled delovišč na projektu rekonstrukcije, elektrifikacije in nadgradnje železniške proge Pragersko–Hodoš ter posodobitve nivojskih prehodov in izvedbe podhodov na železniških postajah dne 16. 9. 2013; - prireditve ob otvoritvi fotografske razstave 26-ih projektov v okviru promocijske kampanje »Kaj pa je bilo z evropskim denarjem narejeno zate, za tvoj kraj?« v sodelovanju z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano 2. 10. 2014 v Ljubljani.
--	---

1.1 Nadzorni odbori

Potem ko je 27. avgusta 2007 EK potrdila OP ROPI z Odločbo št. K(2007) 4081 in OP RR z Odločbo št. K(2007) 4080, je bil v skladu s 63. členom Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 z dne 11. julija 2006 o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1260/1999 v roku treh mesecev od datuma obvestila državi članici o odločitvi, da je bil operativni program odobren, ustanovljen en Nadzorni odbor za OP ROPI in OP RR (v nadaljevanju besedila NO).

V skladu s 64. členom Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 NO predseduje predstavnik države članice ali organa za upravljanje. Njegovo sestavo določi država članica s soglasjem organa za upravljanje. NO je sestavljen po načelu partnerstva. V njem so zastopani predstavniki ministrstev, vladnih služb in uradov, gospodarskih, socialnih in regionalnih partnerjev, nevladnih organizacij in lokalnih skupnosti. V nadzornem odboru sodelujejo tudi predstavniki Evropske komisije. Na lastno pobudo ali na pobudo NO predstavnik Komisije sodeluje pri

delu organa v svetovalni vlogi. Predstavnik EIB in EIS lahko sodelujeta v svetovalni vlogi za tiste operativne programe, h katerim EIB in EIS prispevata.

Sodelujejo tudi predstavniki Ministrstva za finance – Urad za nadzor proračuna in Računskega sodišča Republike Slovenije. Aktivnosti nadzornega odbora se izvajajo ob upoštevanju načela enakosti med moškimi in ženskami, nediskriminacije in trajnostnega razvoja. Vključeni so naslednji gospodarski in socialni partnerji:

- predstavnik Gospodarske zbornice Slovenije,
- predstavnik Obrtno podjetniške zbornice Slovenije,
- predstavnik Zveze svobodnih sindikatov Slovenije,
- predstavnik KNSS - neodvisnost, konfederacija novih sindikatov Slovenije,
- predstavnik Konfederacije sindikatov PERGAM Slovenije,
- predstavnik Združenja delodajalcev Slovenije,
- predstavnik Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije.

Na predlog nevladnih organizacij Zavoda Center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij - CNVOS, Združenja slovenskih ustanov - ZSU in Zveze društvenih organizacij Slovenije – ZDOS so vključeni štirje predstavniki NVO in sicer:

- trije predstavniki s področja varstva okolja in trajnostnega razvoja in
- predstavnik s področja enakosti možnosti.

Dodatno je bil v NO OP RR in ROPI vključen tudi predstavnik invalidskih organizacij:

- predstavnik Nacionalnega sveta invalidskih organizacij Slovenije in Zavoda invalidskih podjetij Slovenije.

6. decembra 2007 je bil organizirana in izpeljana 1. redna seja NO. Na njej je NO za svoje delovanje sprejel Poslovnik NO OP ROPI in OP RR za obdobje 2007-2013, ki je določil sestavo, pravila in naloge NO. Kot je določeno v 65. členu Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 se NO prepriča o učinkovitosti in kakovosti izvajanja operativnih programov v skladu z naslednjimi določbami:

- (a) v šestih mesecih od odobritve operativnega programa preuči in odobri merila za izbiro aktivnosti, ki se financirajo, ter odobri vsako revizijo teh meril v skladu s potrebami načrtovanja programov;
- (b) periodično revidira napredek doseganja posameznih ciljev operativnega programa na podlagi dokumentov, ki jih predloži organ upravljanja;
- (c) pregleda rezultate izvajanja, zlasti doseganje ciljev, določenih za vsako prednostno os, in vrednotenja iz člena 48(3);
- (d) preuči in odobri letna in končna poročila o izvajanju iz člena 67;
- (e) obvesti se ga o letnem poročilu o nadzoru, ali delu poročila glede zadevnega operativnega programa, ter o vseh zadevnih pripombah, ki jih lahko poda Komisija po preučitvi tega poročila ali v zvezi s tem delom poročila;

(f) lahko predlaga organu za upravljanje kakršno koli spremembo ali prilagoditev operativnega programa, ki bi verjetno omogočila dosego ciljev skladov iz člena 3, ali izboljšala njegovo upravljanje, vključno s finančnim upravljanjem;

(g) obravnava in odobri vsak predlog za spremembo vsebine odločitve Komisije o prispevku iz skladov.

V skladu s 65(a) členom Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 je NO na 1. redni seji NO potrdil Merila za izbor operacij financiranih iz sredstev Kohezijskega sklada in evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru OP ROPI, verzija 1.0 in Merila za izbor operacij financiranih iz sredstev evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru OP RR, verzija 1.0. Poleg tega se je NO seznanil tudi s Komunikacijskim načrtom informiranja in obveščanja javnosti o izvajanju operativnih programov v programskem obdobju 2007-2013.

1. dopisna seja NO OP za RR in OP ROPI je potekala od 14. do 27. februarja 2008, kjer je bila potrjena sprememba Meril za izbor operacij, financiranih iz sredstev evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru OP RR za obdobje 2007-2013, verzija 2.0, februar 2008.

Na 2. redni seji NO 30. maja 2008 sta bili potrjena prva osnutka Letnih poročil za OP ROPI in OP RR za leto 2007, ki jih je moral OU vsako leto do 30.6. posredovati preko SFC2007. Poleg tega je bila potrjena 2. različica Poslovnika NO OP RR in ROPI in Merila za izbor operacij, financiranih iz sredstev evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru OP RR za obdobje 2007-2013, verzija 3.0, maj 2008. NO je podal Soglasje k podaljšanju roka za doseganje kazalnika operacije »Gospodarsko obrtna razvojna cona Srmin«, Pogodba o sofinanciranju operacije, št. C1536-08S330098 v okviru Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov za obdobje 2007-2013, razvojne prioritete »Razvoj regij«. Predstavljen je bil predlog Načrta vrednotenja izvajanja OP RR in ROPI za obdobje 2007-2013.

3. redna seja NO za OP RR in OP ROPI je bila sklicana 3. junija 2009. Na njej je bilo potrjeno Letno poročilo 2008 o izvajanju OP ROPI in OP RR za obdobje 2007-2013. NO je bil seznanjen s spremembami Komunikacijskega načrta za izvajanje obveščanja javnosti od 2007 do 2013 in potrdil je Načrt vrednotenja za OP ROPI 2007-2013.

Na 2. dopisni seji NO za OP RR in OP ROPI, ki je potekala od 11. do 24. decembra 2009, so se člani NO seznanili s Strateškim poročilom o izvajanju Nacionalnega strateškega referenčnega okvira v Sloveniji za obdobje 2007-2013 za leto 2009 in z dopolnitvami Letnega poročila 2008 o izvajanju Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 – 2013, oktober 2009.

4. redna seja NO za OP RR in OP ROPI je potekala 4. junija 2010, kjer je bila potrjen osnutek Letnega poročila 2009 o izvajanju OP ROPI za obdobje 2007-2013 in predlog sprememb OP ROPI za obdobje 2007–2013. Potrjena so bila tudi Merila za izbor operacij financiranih iz sredstev Kohezijskega sklada in evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru OP ROPI, verzija 2.0, maj 2010.

3. dopisna seja NO za OP RR in OP ROPI je potekala od 9. do 23. julija 2010: Potrjena so bila Merila za izbor operacij, financiranih iz sredstev evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru OP RR za obdobje 2007-2013, julij 2010, verzija 4.1. NO je dal soglasje k spremembam dinamike izvajanja operacij v okviru Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov za obdobje 2007-2013, razvojne prioritete »Razvoj regij«.

4. dopisna seja NO OP RR in OP ROPI je potekala od 25. marca do 8. aprila 2011 in na njej so se člani in članice seznanili s spremembami OP ROPI in OP RR za obdobje 2007–2013, 2. verzija. Seznanili so se še z dopolnitvami Letnega poročila 2009 o izvajanju OP ROPI in OP RR za obdobje 2007–2013, oktober 2010. 14. aprila 2011 je EK o spremembi OP ROPI izdala Sklep Komisije št. C(2011)2637 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4081. OP RR, 2. verzija je bil potrjena s Sklepom Komisije št. C(2011)2666 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4080 dne 19. aprila 2011.

5. redna seja NO za OP RR in OP ROPI je potekala 10. junija 2011, kjer je bil potrjen osnutek Letnega poročila 2010 o izvajanju OP ROPI in OP RR za obdobje 2007-2013. Potrjena je bila sprememba Meril za izbor operacij, financiranih iz sredstev ESRR v okviru OP RR v obdobju 2007–2013, verzija 5.0, junij 2011 in sprememba Meril za izbor operacij, financiranih iz sredstev Kohezijskega sklada in ESRR v okviru OP ROPI za programsko obdobje 2007–2013, verzija 3.0, junij 2011.

6. redna seja NO za OP RR in OP ROPI je potekala 8. junija 2012, kjer so bili predstavljene in potrjene spremembe Poslovnika NO za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013, potrjen je bil osnutek Letnega poročila 2011 o izvajanju OP ROPI in OP RR za obdobje 2007-2013. Predstavljen je bil Načrta vrednotenja OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013 in potrjene spremembe Komunikacijskega načrta informiranja in obveščanja javnosti o izvajanju operativnih programov v programskem obdobju 2007-2013.

7. redna seja NO za OP RR in OP ROPI je potekala 6. junija 2013 sprejete spremembe Poslovnika NO za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013, potrjen je bil osnutek Letnega poročila 2012 o izvajanju OP ROPI in OP RR za obdobje 2007-2013. NO se je seznanil s finančno realizacijo OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013, s Poročilom UNP o stanju na OP RR in OP ROPI, z izvajanjem aktivnosti na področju vrednotenja OP RR in OP ROPI za obdobje 2007–2013 in aktivnostmi v okviru informiranja in obveščanja javnosti. EK je člane seznanila s Smernicami za zaključevanje 2007-2013. OU je prestavil aktivnosti Slovenije za novo programsko obdobje 2014-2020 in pripravo programskih dokumentov. EK je predstavila članom NO Strategijo za Podonavje in programe s področja teritorialnega sodelovanja v novem programskem obdobju 2014-2020 in se seznanila s stališči Republike Slovenije.

5. dopisna seja NO za OP RR in OP ROPI je potekala od 14. do 25. oktobra 2013. NO je potrdil predlagane spremembe OP ROPI za obdobje 2007-2013, 3. verzija in spremembe OP RR, verzija 3 ter pooblastil organ upravljanja, da pred pošiljanjem sprememb OP na Evropsko Komisijo upošteva tehnične dopolnitve. EK je 17. decembra 2013 o spremembi OP ROPI posredovala Sklep Komisije št. C(2013) 8881 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4081. OP

RR, verzija 3, je bila potrjena s Sklepom Komisije št. C(2013) 9684 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4080 dne 19. decembra 2013.

8. redna seja NO za OP RR in OP ROPI je potekala 21. maja 2014, kjer se je NO seznanil z ustanovitvijo in organizacijo nove Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, ki je postala OU za strukturne sklade in Kohezijski sklad. Na osnovi spremembe Odloka o ustanovitvi, sestavi, organizaciji in nalogah nadzornega odbora za OP RR za obdobje 2007-2013 in za OP ROPI za obdobje 2007-2013 so bile na NO potrjene spremembe Poslovnika NO za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013. NO se je seznanil s horizontalnimi ukrepi v okviru kohezijske politike: z izvajanjem tehnične pomoči, javnimi naročili in optimizacijo informacijskega sistema ter vzel na znanje tudi priporočilo ter pobude s strani Evropske komisije. Seznanil se je z aktivnostmi v okviru informiranja in obveščanja javnosti. NO je potrdil osnutka Letnega poročila 2013 o izvajanju OP ROPI in OP RR za obdobje 2007-2013.

9. redna seja NO za OP RR in OP ROPI je potekala 28. maja 2015, kjer je bilo potrjen tudi osnutek LP OP ROPI in OP RR 2014.

6. dopisna seja NO za OP RR in OP ROPI je potekala od 18. junija 2015 do 6. julija 2015, kjer je bila potrjena 4. verzija OP ROPI za obdobje 2007-2013, ki je bila s Sklepom Komisije št. C(2015) 6774 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4081 potrjena 30. septembra 2015.

Na 7. dopisni seji NO za OP RR in OP ROPI, ki je potekala od 10.6.2016 do 24.6.2016 je bila potrjena tabela o izvajanju finančnih instrumentov za Operativni program krepitve regionalnih razvojnih potencialov za obdobje 2007-2013 za leto 2015, ki je bila kot del LP OP ROPI 2015 posredovana na EK preko SFC do 30.6.2016.

Na 10. redni seji NO OP RR in ROPI 27. marca 2017 je bilo potrjeno Končno poročilo o izvajanju OP ROPI v obdobju 2007-2013 in Končno poročilo o izvajanju OP RR v obdobju 2007-2013.

2 POROČANJE O DODATKU

Slovenija ni bila upravičena do odstopanja iz člena 77(2) splošne uredbe (pop. Uredba (EU)1311/2011).

3 POROČANJE O VELIKIH PROJEKTIH

S tem končnim poročilom Država članica potrjuje, da so veliki projekti dokončani, se uporabljajo in izvajajo v skladu z ustreznimi sklepi Evropske Komisije.

Tabela 1: Zbirna razpredelnica končanih velikih projektov v skladu z zahtevami iz Priloge XVIII k Uredbi Komisije (ES) št. 1828/2006

NAZIV OPERATIVNEGA PROGRAMA
Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 – 2013
ŠTEVILKA CCI OPERATIVNE GA PROGRAMA
2007 SI 16 1 PO 002

PREDNOST NA NALOGA	ŠTEVILKA CCI PROJEKTA	NAZIV PROJEKTA	DATUM SKLEPA KOMISIJE	DATUM DOKONČ ANJA	SKUPNI KONČNI STROŠKI NALOŽBE	POMOČ UNIJE	NACION ALNI JAVNI PRISPEV EK	NACIO NALNI ZASEB NI PRISPE VEK	DRUGI VIRI	POSOJI LA EIB/EIS ****	KLJUČNI KAZALNIKI DOSEŽKOV	KLJUČNI KAZALNIKI REZULTATOV	GLAVNI KAZALNIK I (kadar je to ustrezno)
RP 1 – Železniška infrastruktur a	CCI 2009 SI 161 PR 002	Posodobite v obstoječe železniške proge Divača- Koper, Faza II: obnova obstoječe železniške proge	13.09.20 10	09.10.2 015	157.813.95 0,92 EUR	68.136.1 50,79 EUR	89.677. 800,13 EUR	0,00	0,00	0,00	Št. projektov: 1 Dolžina posodoblje- nih železniških prog: 27,9 km	Povečanje blagovnega prometa po železnici: 183 mio ton- km (v skladu z vlogo projekta do l. 2023)	Fizični kazalniki projekta so podrobneje opisani v Prilogi 1
RP 1 – Železniška infrastruktur a	CCI 2011SI161PR 003	Rekonstru kcija, elektrifika- cija in nadgradnja železniške proge Pragersko– Hodoš za hitrosti do 160 km/h, moderniza cija nivojskih prehodov in izvedba podhodov	15.05.20 13	05.06.2 016	336.582.25 4,02 EUR	145.877. 489,98 EUR	190.70 4.764,0 4 EUR	0,00	0,00	0,00	Št. projektov: 1 Dolžina posodoblje- nih železniških prog: 109 km	Povečanje blagovnega prometa po železnici: 6,1 mio ton- km (v skladu z vlogo projekta do l. 2035)	Fizični kazalniki projekta so podrobneje opisani v Prilogi 1

PREDNOST NA NALOGA	ŠTEVILKA CCI PROJEKTA	NAZIV PROJEKTA	DATUM SKLEPA KOMISIJE	DATUM DOKONČ ANJA	SKUPNI KONČNI STROŠKI NALOŽBE	POMOČ UNIJE	NACION ALNI JAVNI PRISPEV EK	NACIO NALNI ZASEB NI PRISPE VEK	DRUGI VIRI	POSOJI LA EIB/EIS ****	KLJUČNI KAZALNIKI DOSEŽKOV	KLJUČNI KAZALNIKI REZULTATOV	GLAVNI KAZALNIK I (kadar je to ustrezno)
		na železniških postajah (faza I)											
RP 1 – Železniška infrastruktur a	CCI 2013SI161PR 001	Rekonstru kci-ja, elektrifika cija in nad gradnja železniške proge Pragersko – Hodoš za hitrost do 160 km/h – faza II: moderniza cija nivojskih prehodov in izvedba podhodov na železniških postajah	19.12.20 13	29.12.2 015	139.138.82 7,94 EUR	61.229.3 45,67 EUR	77.909. 482,27 EUR	0,00	0,00	0,00	Št. projektov: 1	/	Fizični kazalniki projekta so podrobneje opisani v Prilogi 1
RP 1 – Železniška infrastruktur a	CCI 2012SI161PR 001	Uvedba digitalnega radijskega sistema	14.3.201 3	1.3.201 7	172.476.72 2,40 EUR*****	89.040.0 59 EUR	83.436. 663,17 EUR	0,00	0,00	0,00	Št. projektov: 1 Pokritost V. in X.	/	Fizični kazalniki projekta so podrobneje

PREDNOST NA NALOGA	ŠTEVILKA CCI PROJEKTA	NAZIV PROJEKTA	DATUM SKLEPA KOMISIJE	DATUM DOKONČ ANJA	SKUPNI KONČNI STROŠKI NALOŽBE	POMOČ UNIJE	NACION ALNI JAVNI PRISPEV EK	NACIO NALNI ZASEB NI PRISPE VEK	DRUGI VIRI	POSOJI LA EIB/EIS ****	KLJUČNI KAZALNIKI DOSEŽKOV	KLJUČNI KAZALNIKI REZULTATOV	GLAVNI KAZALNIK I (kadar je to ustrezno)
		(GSM-R) na slovenske m železniške m omrežju									panevrope ske ga koridorja s signalom GSM-R:		opisani v
PU 2.1 Področje avtocest	CCI 2008SI161PR 001	Avtocesta A5; Beltinci- Pince: Beltinci- Lendava	13.07.20 08	28.10.2 009	117.913.24 7,92 EUR	41.625.2 50,00 EUR	76.287. 997,92 EUR	0,00	0,00	0,00	Št. projektov: 1 Dolžina novozgraje- nih AC odsekov: 17,8 km	Nižji časovni stroški na leto zaradi izvedenih investicij v AC: 10,23 mio EUR	Fizični kazalniki projekta so podrobneje opisani v Prilogi 1
PU 2.1 Področje avtocest	CCI 2008SI161PR 002	Avtocesta A4: Slivnica – Gruškovje: Slivnica - Draženci	12.11.20 09	31.12.2 012	231.950.90 3,89 EUR	66.795.7 92,51 E UR	165.15 5.111,3 8 EUR	0,00	0,00	0,00	Št. projektov: 1 Dolžina novozgraje- nih AC odsekov: 19,85 km	Nižji časovni stroški na leto zaradi izvedenih investicij v AC: 14,03 mio EUR	Fizični kazalniki projekta so podrobneje opisani v Prilogi 1
PU 2.1 Področje avtocest	CCI 2009 SI 161 PR 003	Avtocesta A2; Bič - Hrastje: Odsek Pluska -	17.6.201 0	9.12.20 15	133.717.57 6,28 EUR	35.162.7 71,15 EUR	98.554. 805,13 EUR	0,00	0,00	0,00	Št. projektov: 1 Dolžina novozgraje- nih AC	Nižji časovni stroški na leto zaradi izvedenih	Fizični kazalniki projekta so podrobneje opisani v

PREDNOST NA NALOGA	ŠTEVILKA CCI PROJEKTA	NAZIV PROJEKTA	DATUM SKLEPA KOMISIJE	DATUM DOKONČ ANJA	SKUPNI KONČNI STROŠKI NALOŽBE	POMOČ UNIJE	NACION ALNI JAVNI PRISPEV EK	NACIO NALNI ZASEB NI PRISPE VEK	DRUGI VIRI	POSOJI LA EIB/EIS ****	KLJUČNI KAZALNIKI DOSEŽKOV	KLJUČNI KAZALNIKI REZULTATOV	GLAVNI KAZALNIK I (kadar je to ustrezno)
		Ponikve									odsekov: 7,6 km	investicij v AC: 12,97 mio EUR	Prilogi 1
PU 2.1 Področje avtocest	CCI 2010 SI 161 PR 001	Avtocesta A2; BIČ- HRASTJE: etapa Ponikve - Hrastje	18.11.20 10	13.11.2 015	99.009.550 ,46 EUR	15.562.2 76,76 EUR	83.447. 273,70 EUR	0,00	0,00	0,00	Št. projektov: 1 Dolžina novozgraje- nih AC odsekov: 7,165 km	Nižji časovni stroški na leto zaradi izvedenih investicij v AC: 11,03 mio EUR	Fizični kazalniki projekta so podrobneje opisani v Prilogi 1
PU 3.1 Področje cest	CCI 2013 SI 161 PR 002	Izgradnja Poljanske obvoznice Škofja Loka	11.9.201 4	22.12.2 015	44.727.304 ,46 EUR	28.527.4 05,62 EUR	16.199. 898,84 EUR	0,00	0,00	0,00	Št. projektov: 1 Dolžina novozgraje- nih cest (km): 3,93 km	Nižji časovni stroški na leto zaradi izvedenih investicij v državne ceste: 1,36 mio EUR	Fizični kazalniki projekta so podrobneje opisani v Prilogi 1
PU 4.1. Ravnanje s komunalnim i odpadki	CCI 2007 SI 161 PR 001	Nadgradnj a regijskega centra za ravnanje z	8.4.2009	31.12.2 016*	143.921.87 4,00	77.571.9 41,00	16.495. 257,00	49.854. 676,00	0,00	0	Število projektov: 1	Zmanjšanje količin odloženih nenevarnih odpadkov (v	/

PREDNOST NA NALOGA	ŠTEVILKA CCI PROJEKTA	NAZIV PROJEKTA	DATUM SKLEPA KOMISIJE	DATUM DOKONČ ANJA	SKUPNI KONČNI STROŠKI NALOŽBE	POMOČ UNIJE	NACION ALNI JAVNI PRISPEV EK	NACIO NALNI ZASEB NI PRISPE VEK	DRUGI VIRI	POSOJI LA EIB/EIS ****	KLJUČNI KAZALNIKI DOSEŽKOV	KLJUČNI KAZALNIKI REZULTATOV	GLAVNI KAZALNIK I (kadar je to ustrezno)
		odpadki v Ljubljani										tonah/leto) 176.000 Povečanje količin ločeno zbranih frakcij 41.000	
PU 5.1. Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih vod	2013 SI 161 PR 003	Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Soče (CČN Nova Gorica)	1.7.2014	31.12.2 015	50.438.584 ,71 EUR	28.690.6 61,98 EUR	5.063.0 58,42 EUR	0	7.461.0 20,55 EUR	0	Število projektov: 1	Kazalnik 1: Število komunalno opremljenih aglomeracij: 4 Kazalnik 2: Dodatno prebivalstvo, ki bo priključeno na javni kanalizacijsk i sistem: 28.510 Kazalnik 3: Zmanjšanje emisij v vode : 40.435 PE	Fizični kazalniki projekta so podrobneje opisani v
PU 5.1.	2013 SI 161	Odvajanje	4.12.201	20.12.2	47.148.666	26.958.8	4.757.4	0	15.432.	0		Kazalnik 1-	Fizični

PREDNOST NA NALOGA	ŠTEVILKA CCI PROJEKTA	NAZIV PROJEKTA	DATUM SKLEPA KOMISIJE	DATUM DOKONČ ANJA	SKUPNI KONČNI STROŠKI NALOŽBE	POMOČ UNIJE	NACION ALNI JAVNI PRISPEV EK	NACIO NALNI ZASEB NI PRISPE VEK	DRUGI VIRI	POSOJI LA EIB/EIS ****	KLJUČNI KAZALNIKI DOSEŽKOV	KLJUČNI KAZALNIKI REZULTATOV	GLAVNI KAZALNIK I (kadar je to ustrezno)
Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih vod	PR 003	in čiščenje komunalni h odpadnih voda v porečju Zgornje Save in na območju Kranjskega in Sorškega polja – 2. sklop – 1. faza	4	015	,12EUR	60,49 EUR	46,61 EUR		359,02 EUR			Število komunalno opremljenih aglomeracij: 3 Kazalnik 2- Dodatno prebivalstvo, ki bo priključeno na javni kanalizacijsk i sistem: 33.695 Kazalnik 3- Zmanjšanje emisij v vode : 44.714 PE	kazalniki projekta so podrobneje opisani v Prilogi 1
PU 5.2. Oskrba s pitno vodo	2009 SI 161 PR 004	Oskrba s pitno vodo v Šaleški dolini	9.2.2011	31.12.2 015	28.403.499 ,96 EUR*	20.151.5 55,74 EUR	3.556.1 57,30 EUR	0	4.695.7 86,92 EUR	0	1730**	1320	Fizični kazalniki projekta so podrobneje opisani v Prilogi 1
											45.000***	43.832	
PU 5.3. Zmanjšanje	2009 SI 161 PR 001	Nadgradnj a sistema	25.5.201 0	8.7.201 6	34.047.552 ,34	27.337.6 19,26	6.709.9 23,08	0					Fizični kazalniki

PREDNOST NA NALOGA	ŠTEVILKA CCI PROJEKTA	NAZIV PROJEKTA	DATUM SKLEPA KOMISIJE	DATUM DOKONČ ANJA	SKUPNI KONČNI STROŠKI NALOŽBE	POMOČ UNIJE	NACION ALNI JAVNI PRISPEV EK	NACIO NALNI ZASEB NI PRISPE VEK	DRUGI VIRI	POSOJI LA EIB/EIS *****	KLJUČNI KAZALNIKI DOSEŽKOV	KLJUČNI KAZALNIKI REZULTATOV	GLAVNI KAZALNIK I (kadar je to ustrezno)
škodljivega delovanja voda		za spremljanj e in analiziranj e stanja vodnega okolja v Sloveniji - BOBER			EUR****	EUR	EUR						projekta so podrobneje opisani v Prilogi 1

* Podatek iz PZO. V tem znesku ni upoštevan povračljiv DDV in nekateri neupravičeni stroški.

** Povečanje števila prebivalcev, oskrbovanih iz vodovodnih sistemov z zagotovljenim monitoringom

*** Število prebivalcev, ki bo deležno boljše in varnejše oskrbe s pitno vodo

*** vrednost upravičenih in neupravičenih stroškov, v letih 2007 do 2016

**** Republika Slovenija – Ministrstvo za Finance je 21.12.2012 z EIB podpisalo kreditno pogodbo z nazivom »Slovenia EU Funds 2007-2013 (2012-0504)«v skupni višini 500 mio EUR in sicer za kreditiranje nacionalne udeležbe (proračuna RS)za projekte financirane v okviru vseh treh Operativnih programov. Gre za kreditiranje proračuna RS, zato EIB sredstva po posameznih projektih niso posebej navajana, saj le ti projekti tega kredita niso neposredno prejeli.

***** Realizacija na projektu do 28.02.2017

3.1 Odstopanje posamezne operacije od navedbe v prvem stavku tega poglavja, t.j. da so veliki projekti dokončani, se uporabljajo in izvajajo v skladu z ustreznimi sklepi Evropske Komisije

Pri velikih projektih ni bilo odstopanj od sklepov Evropske Komisije.

3.2 Informacije o vseh znatnih težavah pri izvajanju velikega projekta in ukrepih, ki so bili sprejeti in izvedeni za njihovo odpravo

Tabela 2: Težave pri izvajanju velikih projektov

ŠTEVILKA CCI PROJEKTA	NAZIV PROJEKTA	ZNATNE TEŽAVE PRI IZVAJANJU VELIKEGA PROJEKTA	SPREJETI IN IZVEDENI UKTREPI ZA ODPRAVO ZNATNIH TEŽAV PRI IZVAJANJU VELIKEGA PROJEKTA
CCI 2009 SI 161 PR 002	Posodobitev obstoječe železniške proge Divača-Koper, Faza II: obnova obstoječe železniške proge	Projektna dokumentacija za Etapo A je bila izdelana že v l. 2006, medtem ko je bila izvedbena pogodba podpisana v l. 2009. Zaradi bistvenega povečanja železniškega prometa v 2010 (za 31% glede na l. 2009), je prišlo do potrebe po menjavi kretnic zaradi pretirane obrabe, ki ni bila predvidena v PGD, kar pa je posledično vplivalo na zamenjavo priključnih in povezovalnih tirov ter na ureditev voznega omrežja nad kretnicami.	Zaradi navedenega je bilo treba izdelati ustrezno dodatno projektno dokumentacijo, ki je zajemala vsa naknadno nastala dela, potrebna za celovito realizacijo projekta.
		Problemi s pridobivanjem zemljišč na Etapi B in posledično časovni zamik pri izvedbi: V času oddaje Vloge leta 2010 je kazalo, da bo mogoče pridobiti vsa zemljišča brez težav. Zaradi dedovanja pa je prišlo do spora v družini, zaradi česar je bil ustavljen postopek prodaje zemljišča.	Kljub veliki angažiranosti upravičenca je lastnik zemljišča nasprotoval prodaji parcele, zato je Vlada RS na podlagi 41. člena Zakona o varnosti v železniškem prometu je dne 26.9.2013 izdala sklep o razlastitvi.
CCI 2011SI161 PR003	Rekonstrukcija, elektrifikacija in nadgradnja železniške proge	Zagotovitev dostopa na progo in zahteve po obratovanju proge v obdobju intenzivne izvedbe vseh vrst del predvsem v letih 2013 do 2015, in sicer od nadgradnje do posameznih rekonstrukcij in gradnje objektov pod, nad in ob progi, za katere je bil potreben tudi dostop po progi, ter zahteva, da se po progi opravi tudi prevoz tovora.	S prevozniki in izvajalci je bil dosežen dogovor o izvedbi del preko podaljšanih vikend zapor od sobote 02.00 do ponedeljka 24.00, preostali čas pa je bil večji del na voljo za prevoze tovornih vlakov, medtem ko se je za potniške vlake uvedel v času zaprte proge nadomestni avtobusni prevoz, izjemoma pa tudi v času obratovanja proge, da se je zagotovilo trase tovornim vlakom. Ker je bilo na progi v času izvajanja del več gradbišč, je bila potrebna povečana

	Pragersko–Hodoš za hitrosti do 160 km/h, modernizacija nivojskih prehodov in izvedba podhoda v na železniških postajah (faza I)		koordinacija med izvajalci (tudi 10 in več gradbišč na progi istočasno). Na ta način se je lahko uspešno izvedlo tako vsa potrebna dela, ki so zahtevale prekinitev prometa, v preostalem času pa se je zagotovil dogovorjen obseg tovornega in potniškega prometa.
		Zagotovitev vseh potrebnih zunanjih pogojev za izvedbo del, to je različnih dovoljenj in soglasij, zagotovitev odkupa zemljišč, pridobitev služnosti ipd.	Projekt je bil razdeljen na več ločenih sklopov in podsklopov, ki so sami predstavljali manjše tehnološke celote, na tej osnovi pa se je oblikovalo časovno zaporedje del s stališča zagotavljanja pogojev od »najenostavnejšega do najzahtevnejšega«. Na ta način so bili izvajalcem pravočasno zagotovljeni pogoji za izvedbo del, tako da so ti lahko končali dela v dogovorjenih rokih.
		Zagotovitev hitre odzivnosti za potrebne spremembe in dopolnitve tehničnih rešitev: dela so potekala večji del na obstoječi progi in napravah in deloma v težjih geološko-geomehanskih pogojih, kjer tudi s skrbno pripravo projekta ni možno v celoti odpraviti vsa tveganja za pravilnost predvidene izvedbe.	Upravičenec je ustrezno predvidel in rezerviral manjši del sredstev za hitro odzivnost pri obravnavi, potrditvi in naročilu potrebnih sprememb in dopolnitev tehničnih rešitev. Tako so lahko potrebni postopki za to potekali hitro in učinkovito. Tako so se lahko znotraj pogodbenega roka reševali tudi večji primeri nepredvidenih okoliščin, kot je npr. plazenje sicer položnega hriba, ki je ogrožalo progo v času gradnje, ko se je po njej izven zapore proge tudi obratovalo. Zato so bili lahko takoj sproženi začasni in nato izvedeni trajni ukrepi za zaščito, za kar je bilo potrebno zgraditi cca 600 m opornega zidu nad progo in urediti odvodnjavanje padavin po brežini.
CCI 2013SI161 PR001	Rekonstrukcija, elektrifikacija in	Časovne zamude v fazi pridobivanja zemljišč: zamude so nastale predvsem zaradi treh razlogov: (1) nestrinjanja tangiranih lastnikov parcel s podpisom pogodbe, (2) umrlih/pokojnih lastnikov in (3) nezmožnosti vročanja	Zaradi navedenega so bili v primeru nestrinjanja lastnikov parcel izvedeni postopki razlastitev, v primeru pokojnih lastnikov zemljišč so bili uvedeni postopki za dedovanje in v primeru nezmožnosti vročanja pogodb je bilo potrebno

	nad-gradnja železniške proge Pragersko – Hodoš za hitrost do 160 km/h – faza II: modernizacija nivojskih prehodov in izvedba podhodov na železniških postajah	pogodb (lastnikov ni bilo mogoče najti/izslediti).	določiti skrbnika s strani Centra za socialno delo oz. pri lastnikih v tujini je komunikacija potekala preko odvetnikov, kar je imelo za posledico predvsem dolgotrajnost samih usklajevanj.
		Zamuda pri javnem naročanju: časovna zamuda je nastala izključno pri oddaji izvedbenih del Sklopa C. Prvotno javno naročilo je bilo zaključeno brez izbora, saj so prejete ponudbe presegle limitirano vrednost javnega naročila.	Zaradi tega je upravičenec v zelo kratkem času izvedel novo javno naročilo in uspešno oddal vsa izvedbena dela.
		Večje težave pri gradnji podhodov in podvozov na projektu so nastale zaradi velikega porasta podtalnice v Prekmurju v letu 2014.	Z velikim angažiranjem upravičenca ter izvajalcev izvedbenih del v letih 2014 in 2015 so bila izvedena dela na vseh sklopih izvedena v okviru terminskega plana in celovit projekt zaključen do konca l. 2015.
CCI 2012SI161 PR001	Uvedba digitalnega radijskega sistema (GSM-R) na	Uvedba sistema GSM-R je naletela na odpor nestrokovne javnosti, ki je imela za posledico večje število civilnih iniciativ proti gradnji baznih postaj v Sloveniji.	MZI in upravičenec sta z javnostjo vzpostavila konstruktiven dialog, ki je temeljil na iskanju kompromisnih rešitev. Obravnavane so bile vse posredovane pobude javnosti in v sodelovanju z lokalnimi skupnostmi, so se poskušale poiskati kompromisne rešitve oz. kompromisne lokacije baznih postaj. S strani MZI in upravičenca je bilo izvedenih veliko število

	slovensk em železnišk em omrežju		dodatnih ukrepov, s katerimi so bile različne lokalne skupnosti in civilne iniciative obveščene o samem projektu, o rezultatih preučevanja njihovih zahtev in iskanju morebitnih kompromisnih rešitev v okviru danih možnosti. S tem namenom je bilo generiranih in razposlanih čez 200 dopisov z raznimi informacijami, pojasnili, utemeljitvami, organiziranih približno 40 sestankov na občinah, krajevnih skupnostih ipd. Izveden je bil sestanek pri Varuhu človekovih pravic (na to temo je bila organizirana tudi konferenca), podana so bila pojasnila v vsaj 20 inšpekcijskih postopkih ter pripravljenih ogromno odgovorov na različna novinarska vprašanja. Večina problematičnih lokacij postavitve baznih postaj je bila tako rešena do konca l. 2014, preostale pa so bile rešene v letu 2015 in začetku 2016.
CCI 2009 SI 161 PR 003	Avtocest a A2; Bič - Hrastje: Odsek Pluska - Ponikve	Z nastalimi zaostrenimi gospodarskimi razmerami, se je dinamika del po predaji avtocest v promet zmanjšala in zaradi insolventnosti večjega števila gradbenih podjetij so bila dela s strani izvajalcev tudi ustavljena..	Upravičenec je zato preklical sodelovanje z insolventnimi podjetji in zahteval izpolnitev pogodb od ostalih partnerjev. V obdobju 2011, 2012, 2013 so potekala intenzivna usklajevanja, ki so privedla do uskladitve vsebine t.i. ugotovitvenih aneksov, s katerimi so preostali pogodbeni partnerji prevzeli izpolnitev celotne pogodbene obveznosti za popolno dokončanje del po gradbenih pogodbah na AC Pluska - Ponikve. Tako je upravičenec v letu 2014 zagotovil fizično dokončanje del s strani preostalih pogodbenih partnerjev po posameznih gradbenih pogodbah. Prav tako pa je na ta način v letu 2015 zagotovil predajo dokumentacije ob dokončanju del (t.j. projektov PID, NOV, dokazila o zanesljivosti, itd.) ter ureditev obveznosti do krajanov in lokalne skupnosti ob aktivnem sodelovanju preostalih

			parterjev in/ali insolventnih partnerjev ob sodelovanju bank
CCI 2009 SI 161 PR 003	Avtocest a A2; Bič - Hrastje: Odsek Pluska - Ponikve	Z nastalimi zaostrenimi gospodarskimi razmerami, se je dinamika del po predaji AC v promet zmanjšala in zaradi insolventnosti večjega števila gradbenih podjetij so bila dela s strani izvajalcev tudi ustavljena.	Upravičenec je zato enako kot na odseku AC Pluska-Ponikve preklical sodelovanje z insolventnimi podjetji in zahteval izpolnitev pogodb od ostalih partnerjev. V obdobju 2011 do 2013 so potekala intenzivna usklajevanja, ki so privedla do uskladitve vsebine t.i. ugotovitvenih aneksov, s katerimi so preostali pogodbeni partnerji prevzeli izpolnitev celotne pogodbene obveznosti za popolno dokončanje del po gradbenih pogodbah na AC Pluska - Ponikve. Tako je upravičenec v letu 2014 zagotovil fizično dokončanje del s strani preostalih pogodbenih partnerjev po posameznih gradbenih pogodbah. Prav tako pa je na ta način v letu 2015 zagotovil predajo dokumentacije ob dokončanju del (t.j. projektov PID, NOV, dokazila o zanesljivosti, itd.) ter ureditev obveznosti do krajanov in lokalne skupnosti ob aktivnem sodelovanju preostalih parterjev in/ali insolventnih partnerjev ob sodelovanju bank.
CCI 2013 SI 161 PR 002	Izgradnja Poljansk e obvoznic e Škofja Loka	Zaradi težav, ki so nastale v fazi izvedbe projekta (težave z odkupi zemljišč oz. dolgotrajni sodni postopki določitev odškodnine, stečaj izvajalca in številni revizijski zahtevki v fazi oddaje JN) je bilo prisotno tveganje, da bo končna vrednost projekta presegla 50 mio EUR oz. bo projekt pridobil status t. i. velikega projekta.	Konec leta 2013 je bila izdelana novelacija CBA analize, dopolnjena presoja vplivov na okolje, izdelana dopolnitev PZI dokumentacije in pripravljena vloga za dodelitev sredstev ESRR za Evropsko komisijo. EK je septembra 2014 izdala Sklep EK o velikem projektu.
		Gradnja II. etape je bila sredi leta 2012 zaradi stečaja izvajalca prekinjena. V novem postopku javnega naročanja za dokončanje del so bili vloženi tudi številni revizijski zahtevki.	Po stečaju izvajalca je naročnik za dokončanje del začel nov postopek javnega naročanja. Pogodba za nadaljevanje gradnje je bila podpisana 23. 12. 2013. Gradbena dela so se zaključila avgusta 2015.
2009 SI	Celovita	Načrtovana je bila izgradnja 43,5 km vodovoda, v okviru operacije je občina zgradila 42,3 km vodovoda. Občina je zgradila	

161 PR 004	oskrba s pitno vodo v Šaleški dolini	<p>vso infrastrukturo navedeno v vlogi. Del infrastrukture je zgradila iz lastnih sredstev, zaradi sočasnosti gradnje druge infrastrukture.</p> <p>Povečanje števila prebivalcev, oskrbovanih iz vodovodnih sistemov z zagotovljenim monitoringom je bilo načrtovano za 1.730 prebivalcev, marca 2015 znaša ta kazalnik 1.320 prebivalcev. Razlika je nastala zaradi manjšega prirasta kot je bilo načrtovano. Podatki se še dopolnjujejo.</p> <p>Število prebivalcev, ki bo deležno boljše in varnejše oskrbe s pitno vodo je bilo načrtovano za 45.000 prebivalcev, marca 2015 znaša ta kazalnik 43.832 prebivalcev. Razlika je nastala zaradi manjšega prirasta kot je bilo načrtovano. Podatki se še dopolnjujejo.</p>
2009 SI 161 PR 001	Nadgradnja sistema za spremljanje in analiziranje stanja vodnega okolja v Sloveniji - BOBER	<p>Projekt je bil v veliki večini zaključen do konca leta 2015, razen štirih merilnih mest (od 281), ki so se zgradila spomladi leta 2016. Vsi cilji projekta so bili doseženi.</p>

3.3 Informacije o odstopanju od okvirne liste velikih projektov

Glede na zadnji sprejeti OP ni odstopanj od okvirne liste velikih projektov.

4 POROČANJE O INSTRUMENTIH FINANČNEGA INŽENIRINGA

Ni relevantno za izvajanje Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 – 2013 (v nadaljevanju OP ROPI).

5 PREGLED IZVAJANJA OPERATIVNEGA PROGRAMA

Slovenija je bila v programskem obdobju 2007–2013 prvič upravičena do sredstev kohezijske politike za celotno finančno perspektivo EU. Skupaj je bilo na voljo 4,2 milijarde EUR sredstev kohezijske politike, kar pomeni na letni ravni več kot šestkratno povečanje glede na predhodno obdobje. Strateški dokument, ki je predstavljal izhodišče za pripravo programskih podlag kohezijske politike, je bila Strategija razvoja Slovenije iz leta 2005. Na podlagi Nacionalnega strateškega referenčnega okvirja 2007–2013 (v nadaljevanju NSRO) so bili v Sloveniji za izvajanje kohezijske politike v okviru cilja 1 pripravljene trije operativni programi za črpanje sredstev ESRR, ESS in KS. Operativni programi opredeljujejo strategijo razvoja Slovenije za posamezno področje oziroma sklad kohezijske politike in predstavljajo podlago za črpanje evropskih sredstev.

Celotna vrednost izvedenih investicij financiranih v okviru OP ROPI programa presega 3 mld evrov. Izpeljani projekti pa pomembno prispevajo k zagotavljanju pogojev za rast in sicer z zagotavljanjem interoperabilnosti slovenskega železniškega omrežja, izboljšanjem stanja na področju trajnostne mobilnosti, izboljšanjem dostopnosti med kraji, izboljšanjem kakovosti okolja, izboljšanje stanja poplavne varnosti in z zagotavljanjem ustreznih ukrepov za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov. To je bil tudi eden izmed ključnih ciljev ob pripravi in potrditvi operativnega programa. Za razumevanje obsega izvedenih aktivnosti in pomena le je spodaj pripravljen kratek pregled izvedenih projektov in doseženih ciljev po posameznih vsebinskih področjih:

- Na področju železniške infrastrukture je bilo v finančnem obdobju izvedenih 7 projektov (4 veliki projekti in 3 mali projekti), kar pomeni, da sta bila izvedena 2 projekta več kot je bilo predvideno v OP. S tem je bila posodobljena celotna predvidena dolžina železniških prog in celotni koridor pokrit s signalom GSM-R. Učinki vloženih sredstev so na tem področju izjemni. Že s projekti, kot so modernizacija obstoječe železniške povezave Divača - Koper, so se dvignile zmogljivosti pretovora iz 8 milijonov neto ton na 14 milijonov neto ton letno, kar pomeni ogromen dvig pretovora preko železnic. Če bi se ves ta pretovor prenesel na avtocesto, bi bila primorska avtocesta zapolnjena s kamioni. Sprememba predstavlja tudi velik prihranek uporabljene nafte za enak pretovor ter pozitiven učinek na obremenjenost okolja. Posodobilo se je zadnjih 109 km železniške povezave od Pragerskega do Hodoša, ki je bil edini odsek na koridorju od Barcelona do Kijeva, ki ni bil elektrificiran. Hkrati se je uredilo kar 78 nivojskih prehodov ceste na javni železniški progi, kar pomeni velik prispevek k povečanju varnosti in hkrati tudi povečanju zmogljivosti železniških prog. Vzpostavitev GSM-R je tudi eden izmed projektov, za katero se je RS zavezala v predpristopnih pogajanjih in se je z izvedbo projekta uresničila. S tem je bil storjen pomemben korak k interoperabilnosti slovenskega železniškega omrežja. Vseh sedem projektov je bilo tako v finančni perspektivi uspešno zaključenih. To bo imelo zelo velik učinek, tako na gospodarstvo kot posredno na delovna mesta in na zmanjšanje vpliva na podnebne spremembe.
- Primer projekta, ki ustvarja veliko dodano vrednost, ne samo v RS, ampak tudi v širši srednjeevropski regiji, je Poglobitev vplovnega kanala v bazen I v koprskem tovornem pristanišču z modernizacijo obstoječe železniške povezave, kar se kaže tudi v bistvenem povečanju zmogljivosti pretovora v bazenu I. Projekt posredno dviguje konkurenčnost gospodarstva na tem območju.

- Na področju cestne in pomorske infrastrukture so bili v začetku finančne perspektive izvedeni štirje avtocestni odseki, medtem ko so se v drugi polovici finančne perspektive intenzivno izvajali projekti Parkiraj in pelji se, že omenjeni projekt Poglobljanja vplovnega kanala, projekt Enotne vozovnice ter skupina projektov Gradnja protihrupnih ograj na posameznih AC odsekih in Rekonstrukcija posameznih AC odsekov za povečanje prometne varnosti. Z vloženimi evropskimi sredstvi se je na novo zgradilo 52 km ter posodobilo 49 km avtocestnih odsekov, ki prinašajo velike učinke na varnost v prometu, zmanjšanju porabe energije ter obremenjenosti okolja. V okviru projektov Izvedbe protihrupne zaščite na avtocestnih odsekih pa je bilo zgrajenih 141 tisoč kvadratnih metrov protihrupnih ograj. Na uspešnost izvedenih projektov na tem področju kažejo tudi veliki časovni prihranki zaradi izvedenih investicij ter bistveno zmanjšanje števila prometnih nesreč na posameznih novih AC odsekih. Na področju javnega potniškega prometa je bil uveden integriran javni potniški promet v R Sloveniji. V okviru javnega razpisa »Parkiraj in pelji se« je bilo z namenom izboljšanja čistega javnega potniškega prometa in spodbujanje njegove uporabe zgrajenih 2.068 novih parkirnih mest na 12 parkiriščih.
- Tretja razvojna prioriteta za področje prometne infrastrukture je edina, ki se v okviru OP - ROPI financira s sredstvi ESRR. Tudi tukaj je bila implementacija v zadnjih dveh letih izredna. Na tej razvojni prioriteti je bilo skupno izvedenih 31 projektov, kar je celo 6 več kot je bilo prvotno predvideno. Na novo je bilo zgrajenih 8,66 km državnih cest, posodobljenih 30,89 km državnih cest, zgrajenih je bilo 6 izvennivajskih križanj in 40,73 km novozgrajenih kolesarskih povezav. V okviru te razvojne prioritete je bil konec septembra 2016 zaključen tudi projekt s področja letalske in letališke infrastrukture, in sicer Posodobitev letališke infrastrukture na letališču Edvarda Rusjana Maribor in s tem dosežen oz. presežen kazalnik učinka, tj. povečanja kapacitet oskrbe potnikov v zračnem prometu. Vsi kazalniki te razvojne prioritete so bili z izvedenimi deli v celoti doseženi oz. preseženi.
- Četrta razvojna prioriteta OP - ROPI je namenjena ravnanju s komunalnimi odpadki. Na tej razvojni prioriteti je prišlo do bistvenih razlik med načrtovanim v OP ter dejansko realizacijo. Na področju ravnanja s komunalnimi odpadki je v RS prišlo do bistvenih sprememb. Potreba po izgradnji regionalnih centrov za ravnanje z odpadki je zaradi izjemnega dviga ločenega zbiranja odpadkov v Republiki Sloveniji v zadnjih letih bistveno drugačna, kot je bilo predvideno ob pripravi OP. Izvedenih je bilo 5 sofinanciranih projektov izgradnje regionalnih centrov za ravnanje z odpadki, ki zagotavljajo zadostne kapacitete za vse masne tokove nastalih nenevarnih odpadkov. Navkljub zmanjšanju števila sofinanciranih projektov izgradnje regionalnih centrov za ravnanje z odpadki na 5, bosta še vedno dosežena kazalnika rezultata »zmanjšanje količine odloženih nenevarnih odpadkov« in »povečanje količin ločeno zbranih v frakcijah«. K doseganju navedenih kazalnikov ne bodo prispevala zgolj in izključno izgradnja sofinanciranih regionalnih centrov, ampak tudi drugi ukrepi na področju ravnanja s komunalnimi odpadki.
- Razvojna prioriteta Varstvo okolja na področju voda je razdeljena na 3 prednostna področja, in sicer področje ravnanja z odpadno vodo, področje pitne vode in področje prednostne usmeritve zmanjšanje škodljivega ravnanja voda. Število potrjenih operacij je bilo 40. Na področju odvajanja in čiščenja odpadne komunalne vode je bilo izvedenih 24 projektov, kar pomeni, da je bilo na 50-ih območjih poselitve oziroma aglomeracijah, katerih obremenitev presega 2.000 populacijskih ekvivalentov, izgrajenih 670 km kanalizacijskih vodov in da je bilo zgrajenih 43 čistilnih naprav. Na področju oskrbe prebivalstva s pitno vodo je bilo izvedenih 16 projektov, ki se nanašajo na novogradnjo in hidravlično izboljšavo vodovodnih sistemov, kar pomeni,

da je bilo izgrajenih 1.190 km vodovodnega omrežja. Na področju zmanjšanje škodljivega delovanja voda so bili izvedeni trije projekti: dva projekta s področja poplavne varnosti ter operacije Bober za zagotavljanje boljše informiranosti in boljšega monitoringa ter pravočasnega sporočanja o možnih potencialnih škodljivih vplivih voda.

- Zadnja vsebinska razvojna prioriteta na področju OP - ROPI je trajnostna raba energije. Z izvedenimi projekti na tej razvojni prioriteti se na letnem nivoju načrtuje zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v višini 150 tisoč ton CO₂, prihranek končne energije v višini 300 GWh ter proizvodnja energije iz obnovljivih virov v višini 300 GWh. Poraba sredstev na tej razvojni prioriteti je z realizacijo ob koncu leta 2015, ko so bili vsi projekti fizično in finančno zaključeni, presegla 100% načrtovanih pravic porabe, kar kaže na velike potrebe na tem področju. Skupna realizacija znaša dobrih 162 milijonov evrov EU sredstev, od tega za ukrepe energetske sanacij, od bolnic, domov za starejše, dijaških domov, študentskih domov, ter za stavbe v lasti lokalne skupnosti, preko 135 milijonov evrov EU sredstev, na področju učinkovite rabe električne energije 4,7 milijonov evrov EU sredstev ter na področju inovativnih ukrepov za lokalno energetske oskrbo skoraj 22 milijonov evrov EU sredstev, kar pomeni, da so vsi ti učinki v tem trenutku že razvidni in vplivajo tako na podnebne spremembe, kot tudi na energetske bilance lokalnih skupnosti, ter drugih javnih institucij, ki so izvedli te ukrepe.

Podrobnejši finančni in drugi podatki po razvojnih prioritetah so predstavljeni v naslednjih poglavjih.

Večino operacij ima zgolj posreden vpliv na **enake možnosti** (oziroma ima nevtralen vpliv). V primeru gradnje infrastrukture je bilo treba upoštevati veljavno nacionalno zakonodajo, ki predpisuje dostopnost tudi funkcionalno oviranim osebam.

5.1 Dosežek in analiza napredka

5.1.1 Informacije o fizičnih dosežkih operativnega programa

Skupni imenovalec vseh razvojnih prioritet je trajnostni razvoj, ki je predstavljal tudi osnovno izhodišče strateških in izvedbenih dokumentov Republike Slovenije (SRS), ki so služili kot podlaga za pripravo OP ROPI. Z doseženimi rezultati, ki so podrobno predstavljeni v poglavju 5.3.2 je Republika Slovenija naredila pomemben korak k usklajenemu razvoju in zagotavljanju infrastrukture na področju okolja in prometa, povezanega s spodbujanjem gospodarskega razvoja in z ustvarjanjem delovnih mest ter tudi s spodbujanjem trajnostnega razvoja in z zagotavljanjem visoke kakovosti življenja za prebivalce Republike Slovenije.

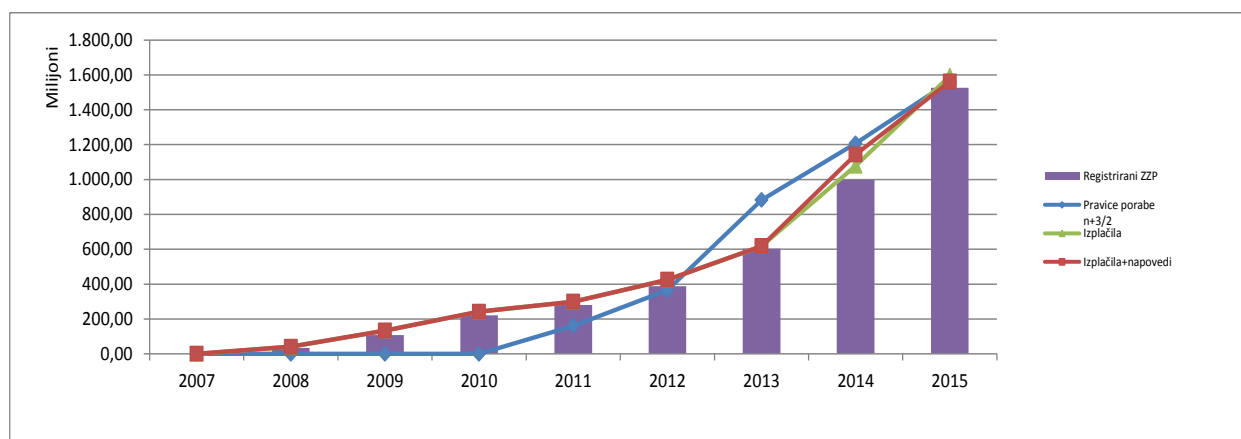
Sam pregled izvajanja OP ROPI lahko razdelimo v 2 dela. V prvem delu je potekala relativno dolga faza priprave projektov, v drugem delu pa je potekal izjemno intenzivne realizacije projektov v zadnjih 2 letih izvajanja. Bistveni razlogi za zamike pri črpanju v začetnih letih operativnega programa so bili:

- dolgotrajni postopki pri umeščanju v prostor,

- težave pri pripravi projektne in investicijske dokumentacije;
- zahtevni postopki za zagotavljanje okoljskih dovoljenj;
- pogoste pritožbe neizbranih izvajalcev del in nato dolgih revizijskih postopkov;
- omejenih finančnih virov za samo pripravo projektov in nato tudi za sofinanciranje na strani upravičencev in države.

Analiza dinamike izvajanja in napredka OP ROPI kaže, da je bila realizacija projektov v prvih letih programa izrazito nizka. V prvih sedmih letih izvajanja je bilo tako izvedeno zgolj 39,5 % pravic porabe, v zadnjih 2 letih pa se je izvedlo več kot 60 % celotne finančne realizacije operativnega programa.

Graf 1: Grafični prikaz stanja črpanja na OP ROPI v letih od 2007-2015



Pri sami izvedbi je bilo zelo pomembno dejstvo je tudi, da je Republika Slovenija ob zaključku leta 2013 in 2014 uspešno izpolnila pogoj prevzetih obveznosti, tj. pravilo N+2/3. S tem niso izgubili EU sredstva in smo lahko uspešno implementirali veliko število projektov in hkrati uspešno in učinkovito počrpali vsa sredstva, ki so nam bila v okviru OP ROPI na razpolago. Kot ključen ukrep za uspešno črpanje se je izkazalo dodeljevanje »dodatnih pravic porabe«, ki je bistveno pospešil črpanje in hkrati omogočili, da bo evropska sredstva iz tega operativnega programa mogoče črpati v celoti. Pregled dosežkov je podrobno predstavljen po razvojnih prioritetah.

Kot ugotavlja tudi Urad RS za makroekonomske zadeve (UMAR) v svojih Poročilih o razvoju za leto 2014, 2015 in 2016 so v zaostrenih razmerah gospodarske krize v Sloveniji (obdobje 2011-2014) bila za pospešitev gospodarske aktivnosti in tudi za rast bruto družbenega proizvoda evropska sredstva izredno pomembna, hkrati pa so prispevala tudi k enakomernejšemu razvoju Republike Slovenije. Velik delež k temu so prispevali prav projekti, ki so se izvajali v okviru OP ROPI.

Od prvotno potrjenega OP ROPI (različica OP ROPI: 27.8.2007 potrditev OP ROPI, Odločba št. K(2007) 4081) je prišlo do sprememb kazalnikov predvsem zaradi naslednjih ključnih razlogov:

- zaradi prerazporeditev sredstev med vsebinami;
- med izvajanjem projektov in pri zaključevanju projektov se je ugotovilo, da posamezni kazalniki v fazi programiranja operativnega programa niso bili ustrezno nastavljeni in jih je bilo potrebno ustrezno smiselno popraviti;
- zaradi odpovedi/neizvedbe projektov je potrebno posamezne kazalnike ustrezno prilagoditi.

Posamezne spremembe kazalnikov, ki so se spremenile od prvotno potrjenega OP v letu 2007 so bila pojasnjena in utemeljena ter tudi potrjena s strani EK.

V spodnji tabeli so prikazani kazalniki učinka in kazalniki rezultata, ki jih moramo spremljati skladno z zadnjim veljavnim OP ROPI (različica OP ROPI: 30.09.2015 Sklep Komisije št. C(2015) 6774 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4081). Informacije fizičnem napredku OP ROPI so prikazane po letih in ob zaključku obdobja. Podrobne informacije od doseženih kazalnikov na ravni razvojne prioritete so prikazane 5.4.- Izvajanje po razvojnih prioritetah.

V nadaljevanju je v tabelah podan pregled vrednosti doseženih kazalnikov operativnega programa in ključnih kazalnikov na ravni razvojnih prioritet. V splošnem velja izpostaviti da vrednosti kazalnikov niso razdeljene po spolu saj kazalniki v operativnem programu, ki ga je s sklepom potrdila Evropska komisija, niso bili načrtovani na tak način. Poleg tega ukrepi niso bili pripravljeni na način da bi bili primarno osredotočeni na spremljanje učinkov po spolu. Se je pa pri njihovem načrtovanju upoštevalo horizontalno načelo enakost možnosti na način kot je opisano v kakovostnih analizah po prednostnih oseh.

Tabela 3: Kazalniki operativnega programa OP ROPI

	Naziv kazalnika	Vrsta kazalnika	Mer ska enot a	Izhod iščno stanje	Načrtovan a vrednost	Dosežena vrednost							
				2007	Konec obdobja	2007- 2008	2007- 2009	2007- 2010	2007- 2011	2007- 2012	2007- 2013	2007- 2014	2007- konec obdobja
Učinek													
1	Km novozgrajenih in posodobljenih cest (i) ¹	Učinek	km	0	83	17,8	37,65	52,75	52,75	56,23	59,27	70,63	141,26
	od tega na vseevropskih omrežjih – TEN (i)	Učinek	km	0	52	17,8	37,65	52,42	52,42	52,42	52,42	52,42	101,7
2	Km novozgrajenih in posodobljenih žel. prog na vseevropskih omrežjih–TEN ³	Učinek	km	0	155	0	10,86	25,76 2	33,93 2	49,55	72,72	89,46	156,3
3	Izvedena protihrupna zaščita na AC odsekih (v tisoč m2)	Učinek	tisoč m2	0	132	/ ²	/	/	0	0	8,9	89,3	141,2
4	Poglobitev vplovnega kanala v bazen I koprškega tovornega pristanišča (v m)	Učinek	m	-11,4	-15	/ ²	/	/	0	0	-14	-14	-15
5	Povečanje kapacitet oskrbe potnikov v zračnem prometu (v potnikih/uro)	Učinek	potnik/h	800	1.500	/ ²	/	/	0	1.000	1.000	1.500	1.600
Rezultat													
6	Povečanje blagovnega prometa prepeljanega po železnici (v milijonov ton-km)	Rezultat	mio t	3.750	3.939	0	0	0	0	0	0	0	3.939 ³
7	Nižji časovni stroški na leto zaradi izvedenih investicij v ceste, vključno z AC (v mio evrov) (i)	Rezultat	mio evro v	0	50,5	7,76	21,37	39,82	40,02	40,70	42,57	43,44	75,36 (48,26 čas. prihrank i samo za AC)
8	Povečanje zmogljivosti pretovora v bazen I v koprskem pristanišču (v ton)	Rezultat	t	3.480 tisoč	3.987,5 tisoč	/ ²	/	/	0	0	0	4.665	7.742
9	Zmanjšanje količin odloženih nenevarnih odpadkov (v tonah/leto)	Rezultat	t/let o	845 tisoč	550 tisoč	0	0	0	0	0	31.40 0	40.00 0	283.000
10	Povečanje števila prebivalcev, oskrbovanih iz vodovodnih sistemov z zagotovljenim monitoringom	Rezultat	Šte vilo	1.840 tisoč	1.860 tisoč	/ ²	/	/	0	0	584	5.000	37.000
11	Povečanje števila aglomeracij (z obremenjenostjo nad	Rezultat	Šte vilo	0	50	/ ²	/	/	0	0	7	23	50

	2000 PE) opremljenih z odvajanjem in čiščenjem												
12	Zmanjšanje poplavno ogroženih območij (ha)	Rezultat	ha	300 tisoč	298.600 tisoč	0	0	0	0	0	0	0	3.475 ⁴
Vpliv													
13	Prihranek končne energije (v GWh)	Vpliv	GW h	46.000 ⁶	45.785 (zmanjšanje za 300)	0	0	34	40	45	69	105	219
14	Povečanje proizvedene energije iz obnovljivih virov (v GWh) (i)	Vpliv	GW h	8.978 ⁶ (0)	9.333 (povečanje za 300)	0	0	90	106	120	167	172	278
15	Dodatna zmogljivost proizvodnje iz obnovljivih virov energije (MW)	Vpliv	M W	-	povečanje za 119	0	14	34	55	70	86	112	119

¹ Dolžina novozgrajenih AC odsekov znaša 52,42 km, medtem ko znaša dolžina posodobljenih AC odsekov 49,1

km, torej je bilo skupaj izvedenih 101,6 km AC odsekov. Dolžina posodobljenih AC odsekov se pred letom 2015 ni spremljala, ker je bil projekt Rekonstrukcije AC odsekov za povečanje prometne varnosti vključen v OP ROPI v letu 2015.

² S spremembo OP ROPI je bil v nabor kazalnikov uvrščen nov programski kazalnik, katerega se v predhodnih Letnih poročilih ni spremljalo. Zaradi navedenega ni podatka oz. vrednosti pri posameznih letih.³ Na področju 1. RP – Železniška infrastruktura je bilo ob spremembi OP ugotovljeno, da izvedba projekta »Gradnja nove železniške povezave Divača-Koper; 1. faza – Izgradnja železniške proge Koper-Črni Kal« ni izvedljiva do konca leta 2015, zato projekt ni bil več predlagan za sofinanciranje s sredstvi kohezijske politike v finančni perspektivi 2007 - 2013. Iz tega razloga se ta kazalnik tudi ne spremlja več posebej.

⁴ Z izvedbo nadgrajenih železniških prog na odsekih Divača-Koper, Pragersko-Hodoš, Dolga Gora-Poljčane in Slovenska Bistrica-Pragersko je bilo doseženo predvideno povečanje zmogljivosti železniških prog. S tem so bile zagotovljene vse možnosti za povečanje blagovnega prometa, prepeljanega po železnici, ki bi naj bilo v skladu z vlogo na odseku Divača-Koper doseženo leta 2023 (cilj 189 mio ton cilj bo dosežen predvidoma že do leta 2020).

⁵ V tabeli naveden dosežek konec leta 2016 in predstavlja št. ha »NEPOSREDNO« obvarovanih najbolj ogroženih urbanih površin na območju porečja Drave ter Savinje (Cilji po obeh odločbah so doseženi).

5.1.2 Finančne informacije za operativni program

Finančne informacije so prikazane za celotni operativni programa in nato še na nivoju razvojnih prioritet.

Tabela 4: OP ROPI – finančne informacije na dan 29.3.2017

OP ROPI		stanje na dan 29.3.2017	% glede na pravice porabe 2007-2013
Pravice porabe 2007-2013	EU del	1.562.063.847	-
	SLO del	275.658.329	-
	EU in SLO del	1.837.722.176	-
Certificirani zahtevki za povračilo na EK do 29.3.2017- EU del		1.627.145.582	104%
Javni upravičeni izdatki		1.914.288.920	-
Celotni upravičeni izdatki		1.968.599.027	-

* Potrjen izkaz o končnih izdatkih, vključno z zahtevkom za končno plačilo, ki je bil pripravljen v obliki iz Priloge X k izvedbeni uredbi

V okviru OP ROPI je bilo s potrditvijo instrumentov (neposredno potrjene operacija + razpisana sredstva) dodeljenih 1.842.449.630 evrov prispevka Skupnosti, kar predstavlja 117,94% razpoložljivih pravic porabe. Skupaj potrjenih operacij, to je tako neposredno potrjenih, kot tistih, ki so bile izbrane v okviru javnih razpisov je bilo za 1.825.897.170 evrov oziroma za 116,9%. Ukrep dodatnih pravic porabe, ki ga je na podlagi predloga organa upravljanja odobrila Vlada RS je ključen ukrep Republike Slovenije, ki omogoča, da bo RS tudi po zaključku obdobja upravičenih izdatkov sposobna počrpati vsa sredstva.

V celotnem programskem obdobju je bilo v okviru OP ROPI vseh certificiranih izdatkov do EK 1.627.145.582 evrov, kar je za 4,11 % več, kot je pravic porabe OP ROPI.

V tabeli 3 je predstavljen pregled certificiranih izdatkov glede na pravice porabe še na nivoju razvojne prioritete. Iz tabele je razvidno, da odstotkovno glede na pravice porabe najbolj

presežena razvojna prioriteta 5 - Varovanje okolja - področje voda in sicer kar za 15,87% presega pravice porabe OP ROPI. Sledi razvojna prioriteta RP 4 - Ravnanje s komunalnimi odpadki, ki za 13,79% presega pravice porabe OP ROPI. Takšne % sicer sami po sebi nikakor izkazujejo morebitno uspešnost izvedbe, temveč je to posledica dodatnih sredstev, ki jih je Republika Slovenija z instrumentom dodatnim pravic porabe plasirala v letu 2013.

Tabela 5: OP ROPI – pregled certificiranih izdatkov (v evrih) glede na pravice porabe po razvojnih prioritetah

	Razvojna prioriteta	Pravice porabe OP ROPI*	certificirano	% certificiranih glede na pravice porabe
RP 1	Železniška infrastruktura	434.567.581	408.066.145	93,90%
RP 2	Cestna in pomorska infrastruktura	205.930.911	219.955.916	106,81%
RP 3	Prometna infrastruktura - ESRR	150.493.989	150.493.996	100,00%
RP 4	Ravnanje s komunalnimi odpadki	105.568.426	120.126.243	113,79%
RP 5	Varovanje okolja - področje voda	462.923.166	536.415.065	115,87%
RP 6	Trajnostna raba energije	169.886.553	159.394.996	93,82%
RP 7	Tehnična pomoč	32.693.221	32.693.221	100,00%
	SKUPAJ	1.562.063.847	1.627.145.582	104,11%

* različica OP ROPI: 30.09.2015 Sklep Komisije št. C(2015) 6774 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4081

V skladu s 77. členom splošne Uredbe pa prispevek Unije v obliki plačila preostalega zneska ne sme presegati najvišjega zneska pomoči iz skladov za vsako razvojno prioriteto za več kot 10 %, kot je določeno v sklepu Komisije o odobritvi operativnega programa. Iz tega razloga v tabeli 4 predstavljamo tudi podatke z omejitvijo 10 % omejitve navzgor na nivoju razvojne prioritete.

Tabela 6: OP ROPI – pregled certificiranih izdatkov (v evrih) glede na pravice porabe po razvojnih prioritetah z 10% omejitvijo nad pravicami porabe:

	Razvojna prioriteta	Pravice porabe OP ROPI	certificirano	% certificiranih glede na pravice porabe
RP 1	Železniška infrastruktura	434.567.581	408.066.145	93,90%
RP 2	Cestna in pomorska infrastruktura	205.930.911	219.955.916	106,81%
RP 3	Prometna infrastruktura - ESRR	150.493.989	150.493.996	100,00%
RP 4	Ravnanje s komunalnimi odpadki	105.568.426	116.125.269	110,00%
RP 5	Varovanje okolja - področje voda	462.923.166	509.215.483	110,00%
RP 6	Trajnostna raba energije	169.886.553	159.394.996	93,28%
RP 7	Tehnična pomoč	32.693.221	32.693.221	100,00%
	SKUPAJ	1.562.063.847	1.595.945.026	102,12%

Tudi pri tem pregledu je razvidno, da skupna certificirana sredstva presegajo za 2,12 % pravic porabe oziroma za 33.881.179 evrov. Glede na to, da so bili vsi projekti speljani po enakih postopih in da smo tudi te izdatke skozi certificiranje poročali/uveljavljali do EK, se bo v vseh preglednicah v končnem poročilu poročalo o zneskih, ki jih je RS v okviru posamezne razvoje prioritete certificirala.

Skupno je bilo za potrjene operacije v okviru OP ROPI neposredno potrjenih operacij katerih ocenjena vrednost znaša 3.116.846.003 evrov. Od tega je ocenjen prispevek Kohezijskega sklada in ESRR skupaj 1.627.145.582 evrov. Delež prispevka skupnosti v skupnih stroških operacij znaša 52,17 %.

Tabela 7: Pregled skupne višine stroškov operacij in delež prispevka Skupnosti (do 29.3.2017) - vsi finančni podatki so izraženi v EUR

	Skupna višina izdatkov	Prispevek skupnosti	% prispevka skupnosti od skupne višine izdatkov
1. ŽELEZNIŠKA INFRASTRUKTURA	830.339.942	408.066.144	49,14%
2. CESTNA IN POMORSKA INFRASTRUKTURA	645.464.660	219.955.916	34,08%
3. PROMETNA INFRASTRUKTURA - ESRR	265.270.307	150.493.996	56,73%
4. RAVNANJE S KOMUNALNIMI ODPADKI	224.216.717	120.126.243	53,58%
5. VARSTVO OKOLJA - PODOROČJE VODA	872.555.873	536.415.042	61,47%
6. TRAJNOSTNA RABA ENERGIJE	239.989.562	159.394.987	66,03%
7. TEHNIČNA POMOČ	39.008.942	32.693.221	83,81%
SKUPAJ	3.116.846.003	1.627.145.582	52,17%

VIR: MF-ERAC

Informacija o skupni višini izdatkov izhaja iz MF-ERACA, ki je enotni finančno-računovodski sistem Ministrstva za finance in neposrednih proračunskih uporabnikov državnega proračuna. Glede na to, da je sistem izvajanja evropske kohezijske politike potekal na način, da so vsa izplačila za sofinancirane projekte potekala preko sistema MF-ERAC in da so proračunski uporabniki dolžni na nivoju projekta vpisovati tudi celotno vrednost izdatkov na posameznem projektu je to najboljše podatke.

Tabela 8: Finančne informacije od 1.1.2007 do datuma zaključka poslovnih knjig–
kumulativno (vsi finančni podatki so izraženi v EUR)

Sklad	Financiranje operativnega programa skupaj (Unija in države članice)	Osnova za izračun prispevka Unije (javni strošek)	Skupni znesek potrjeno upravičenih izdatkov, ki jih plačajo upravičenci	Ustrezni javni prispevek	Stopnja izvajanj a v %
	a	b	c	d	e=d/a
1. RP	511.255.978,00	P	480.077.817,34	480.077.817,34	93,90%
2. RP	242.271.660,00	P	258.771.665,36	258.771.665,36	106,81%
3. RP-ESRR	177.051.753,00	P	177.051.760,28	177.051.760,28	100,00%
4. RP	124.198.149,00	P	141.324.991,26	141.324.991,26	113,79%
5. RP	544.615.490,00	P	631.076.547,71	631.076.547,71	115,88%
6. RP	199.866.533,00	P	241.883.631,68	187.523.524,88	93,82%
7. RP	38.462.613,00	P	38.462.613,00	38.462.613,00	100,00%
Skupaj OP ROPI	1.837.722.177,00		1.968.599.026,63	1.914.288.919,83	104,17%
ESRR – OP ROPI	177.051.753,00	P	177.051.760,28	177.051.760,28	100,00%
CF – OP ROPI	1.660.670.424,00	P	1.791.547.266,35	1.737.237.159,55	104,61%

Vir: SFC 2007-2013; Spremenjena PRILOGA XVIII iz Uredbe Komisije (EU) št. 832/2010 z dne 17. septembra 2010 o spremembi Uredbe (ES) št. 1828/2006 o pravilih za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu ter Uredbe (ES) št. 1080/2006 Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za regionalni razvoj. V predlagani tabeli so določene vrstice izpuščene, saj podatki o dopolnilnem financiranju in podporo regijam s prehodno pomočjo in brez te pomoči za OP ROPI niso relevantni.

5.1.3 Informacije o razčlenitvi uporabe skladov

Za doseganje ciljev konvergence je bilo certificiranih skupaj sredstva Skupnosti v višini 1.627.145.582 evrov.

Tabela 9: Kumulativna razčlenitev dodelitve prispevka Skupnosti po kategorijah

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
16	1	5	11	SI0	89.040.064
17	1	1	11	SI024	13.521.205
17	1	5	11	SI01	207.106.835
17	1	5	11	SI012	30.261.889
17	1	5	11	SI024	68.136.151
20	1	5	11	SI0	24.020.908
21	1	1	11	SI011	41.625.250
21	1	5	11	SI0	21.056.352
21	1	5	11	SI012	65.679.053
21	1	5	11	SI017	50.725.048
22	1	1	11	SI011	4.298.615
22	1	1	11	SI015	2.265.880
22	1	1	11	SI016	9.013.177
22	1	1	11	SI017	2.763.492
22	1	1	11	SI018	10.625.645
22	1	1	11	SI022	28.527.406
22	1	4	11	SI023	7.881.201
22	1	5	11	SI0	3.418.517
22	1	5	11	SI011	4.359.818
22	1	5	11	SI014	12.741.627
22	1	5	11	SI015	5.067.456
22	1	5	11	SI021	2.332.082
22	1	5	11	SI022	18.907.666
22	1	5	11	SI023	8.032.190
23	1	1	11	SI012	3.455.268
23	1	1	11	SI016	3.784.417
24	1	5	11	SI014	511.548
24	1	5	11	SI016	3.451.717
24	1	5	11	SI021	2.925.379
24	1	5	11	SI022	2.292.420
24	1	5	11	SI023	3.135.786
24	1	5	11	SI024	164.653
28	1	1	11	SI0	3.809.078

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
28	1	1	11	SI011	313.529
28	1	1	11	SI012	271.241
28	1	1	11	SI015	183.210
28	1	1	11	SI021	4.294.595
28	1	1	11	SI024	831.103
29	1	5	0	SI012	10.538.027
30	1	1	11	SI024	7.146.584
41	1	1	8	SI011	160.046
41	1	1	8	SI012	2.433.733
41	1	1	8	SI013	1.728.084
41	1	1	8	SI014	2.147.660
41	1	1	8	SI015	235.153
41	1	1	8	SI016	178.068
41	1	1	8	SI017	3.079.167
41	1	1	8	SI018	1.783.313
41	1	1	8	SI021	5.887.139
41	1	1	8	SI022	2.108.106
41	1	1	8	SI023	1.418.500
41	1	1	8	SI024	144.575
41	1	1	13	SI018	339.817
43	1	1	0	SI011	5.401.921
43	1	1	0	SI012	9.139.929
43	1	1	0	SI013	3.749.565
43	1	1	0	SI014	10.402.633
43	1	1	0	SI015	1.559.600
43	1	1	0	SI016	4.548.764
43	1	1	0	SI017	6.898.477
43	1	1	0	SI018	2.898.162
43	1	1	0	SI021	12.211.452
43	1	1	0	SI022	10.007.205
43	1	1	0	SI023	3.146.582
43	1	1	0	SI024	4.204.584
43	1	1	3	SI021	49.966
43	1	1	6	SI012	92.981
43	1	1	6	SI014	236.020
43	1	1	6	SI017	52.028
43	1	1	6	SI018	64.547
43	1	1	6	SI021	249.159
43	1	1	6	SI022	57.003
43	1	1	13	SI017	760.638

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
43	1	1	13	SI021	603.384
43	1	1	17	SI021	1.348.796
43	1	1	18	SI012	3.825.919
43	1	1	18	SI013	599.390
43	1	1	18	SI014	2.173.737
43	1	1	18	SI017	3.191.253
43	1	1	18	SI018	1.076.920
43	1	1	18	SI021	3.960.168
43	1	1	18	SI022	1.520.517
43	1	1	19	SI011	1.909.723
43	1	1	19	SI012	5.846.026
43	1	1	19	SI013	2.261.581
43	1	1	19	SI014	3.808.491
43	1	1	19	SI016	1.179.550
43	1	1	19	SI017	3.261.978
43	1	1	19	SI018	827.443
43	1	1	19	SI021	2.231.258
43	1	1	19	SI024	7.128.797
43	1	1	20	SI011	1.523.577
43	1	1	20	SI012	2.667.489
43	1	1	20	SI013	316.704
43	1	1	20	SI014	2.135.393
43	1	1	20	SI016	588.325
43	1	1	20	SI017	1.266.290
43	1	1	20	SI021	2.457.760
43	1	1	20	SI022	1.619.322
43	1	1	20	SI024	1.467.354
43	1	1	22	SI012	74.833
43	1	1	22	SI014	138.990
43	1	1	22	SI021	625.750
43	1	1	22	SI022	84.984
43	1	1	22	SI023	27.517
43	4	1	18	SI012	271.200
44	1	1	21	SI013	12.528.069
44	1	1	21	SI017	725.387
44	1	1	21	SI021	77.504.646
44	1	5	21	SI011	12.287.093
44	1	5	21	SI012	6.922.397
44	1	5	21	SI015	9.043.574
45	1	1	9	SI011	37.778.718

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
45	1	1	9	SI012	7.017.991
45	1	1	9	SI014	30.584.571
45	1	1	9	SI023	13.547.354
45	1	1	9	SI024	5.535.206
45	1	5	9	SI011	37.360.824
45	1	5	9	SI012	7.568.528
45	1	5	9	SI016	6.728.788
45	1	5	9	SI017	17.622.522
45	1	5	21	SI012	9.815.547
45	1	5	21	SI022	16.601.465
46	1	1	21	SI011	5.405.319
46	1	1	21	SI012	23.841.083
46	1	1	21	SI013	6.722.061
46	1	1	21	SI014	976.928
46	1	1	21	SI017	23.806.142
46	1	1	21	SI018	6.415.763
46	1	1	21	SI021	49.691.291
46	1	1	21	SI022	44.355.683
46	1	1	21	SI023	36.497.319
46	1	5	21	SI011	13.601.864
46	1	5	21	SI012	29.884.500
46	1	5	21	SI014	14.610.347
46	1	5	21	SI015	18.171.511
46	1	5	21	SI017	4.135.204
46	1	5	21	SI022	5.825.347
53	1	1	21	SI0	27.361.825
53	1	1	21	SI012	12.643.071
53	1	1	21	SI014	23.423.345
85	1	1	0	SI0	29.631.974
86	1	1	0	SI0	3.061.247
					1.627.145.582

Od razpoložljivih sredstev OP ROPI za obdobje 2007 – 2013 se jih preko 47% nanaša na »Lizbonske« cilje, kot jih opredeljuje 9.3 člen Uredbe sveta o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu.

Kot »Lizbonski« cilji so v OP ROPI upoštevane naslednje razvojne prioritete:

- celotna razvojna prioriteta ena »Železniška infrastruktura« (kode: 16, 17);
- celotna razvojna prioriteta dva »Cestna in pomorska infrastruktura – KS«, vključno s pristanišči in multimodalnim prevozom (kode: 21, 26 in 30);
- iz naslova tretje razvojne prioritete pa le del, ki se nanaša na letalstvo (koda 29);
- celotna razvojna prioriteta šest »Trajnostna raba energije« v celoti (kode: 39-43).

Tabela 10: Kumulativna razčlenitev prispevka Skupnosti za Lizbonske cilje

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
16	1	5	11	SI0	89.040.064
17	1	1	11	SI024	13.521.205
17	1	5	11	SI01	207.106.835
17	1	5	11	SI012	30.261.889
17	1	5	11	SI024	68.136.151
21	1	1	11	SI011	41.625.250
21	1	5	11	SI0	21.056.352
21	1	5	11	SI012	65.679.053
21	1	5	11	SI017	50.725.048
29	1	5	0	SI012	10.538.027
30	1	1	11	SI024	7.146.584
41	1	1	8	SI011	160.046
41	1	1	8	SI012	2.433.733
41	1	1	8	SI013	1.728.084
41	1	1	8	SI014	2.147.660
41	1	1	8	SI015	235.153
41	1	1	8	SI016	178.068
41	1	1	8	SI017	3.079.167
41	1	1	8	SI018	1.783.313
41	1	1	8	SI021	5.887.139
41	1	1	8	SI022	2.108.106
41	1	1	8	SI023	1.418.500
41	1	1	8	SI024	144.575
41	1	1	13	SI018	339.817
43	1	1	0	SI011	5.401.921
43	1	1	0	SI012	9.139.929
43	1	1	0	SI013	3.749.565
43	1	1	0	SI014	10.402.633
43	1	1	0	SI015	1.559.600
43	1	1	0	SI016	4.548.764
43	1	1	0	SI017	6.898.477
43	1	1	0	SI018	2.898.162
43	1	1	0	SI021	12.211.452
43	1	1	0	SI022	10.007.205

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
43	1	1	0	SI023	3.146.582
43	1	1	0	SI024	4.204.584
43	1	1	3	SI021	49.966
43	1	1	6	SI012	92.981
43	1	1	6	SI014	236.020
43	1	1	6	SI017	52.028
43	1	1	6	SI018	64.547
43	1	1	6	SI021	249.159
43	1	1	6	SI022	57.003
43	1	1	13	SI017	760.638
43	1	1	13	SI021	603.384
43	1	1	17	SI021	1.348.796
43	1	1	18	SI012	3.825.919
43	1	1	18	SI013	599.390
43	1	1	18	SI014	2.173.737
43	1	1	18	SI017	3.191.253
43	1	1	18	SI018	1.076.920
43	1	1	18	SI021	3.960.168
43	1	1	18	SI022	1.520.517
43	1	1	19	SI011	1.909.723
43	1	1	19	SI012	5.846.026
43	1	1	19	SI013	2.261.581
43	1	1	19	SI014	3.808.491
43	1	1	19	SI016	1.179.550
43	1	1	19	SI017	3.261.978
43	1	1	19	SI018	827.443
43	1	1	19	SI021	2.231.258
43	1	1	19	SI024	7.128.797
43	1	1	20	SI011	1.523.577
43	1	1	20	SI012	2.667.489
43	1	1	20	SI013	316.704
43	1	1	20	SI014	2.135.393
43	1	1	20	SI016	588.325
43	1	1	20	SI017	1.266.290
43	1	1	20	SI021	2.457.760
43	1	1	20	SI022	1.619.322
43	1	1	20	SI024	1.467.354
43	1	1	22	SI012	74.833
43	1	1	22	SI014	138.990
43	1	1	22	SI021	625.750
43	1	1	22	SI022	84.984

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
43	1	1	22	SI023	27.517
43	4	1	18	SI012	271.200
					764.231.454

Z vsemi potrjenimi operacijami je Slovenija za Lizbonske cilje v programskem obdobju bilo 764.231.454 evrov sredstev prispevka Skupnosti.

Glede oblike financiranja so vsa sredstva za Lizbonske cilje v celoti predstavljala nepovratna pomoč.

Od skupno dodeljenih 1.626 mio evrov jih je bilo 764 mio evrov namenjeno ciljem Lizbonske strategije, kar predstavlja 47% vseh dodeljenih sredstev.

Tabela 11: Uporabljene državne pomoči v okviru OP ROPI

Šifra sheme DP / priglasitve DP	Naziv sheme DP	Število operacij	Izplačila iz proračuna RS na 30.06.2016
SA.34281 (12/X) BE01-5186773- 2009	Spodbujanje učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije - regionalna pomoč	203	24.201.952,10
SKUPAJ:		203	24.201.952,10

5.1.4 Pomoč ciljnim skupinam

Z instrumenti, ki so se izvajali v okviru OP ROPI so se izvajali ukrepi, ki so spodbujali različne ciljne skupine z zagotavljanjem ustrezne infrastrukture na področju prometa, okolja in trajnostne rabe energije.

5.1.5 Povrnjena ali ponovno uporabljena pomoč

V celotnem programskem obdobju v okviru OP ROPI ni prišlo do sprememb projektov, ki jih opredeljuje člen 57 Uredbe (ES) št. 1083/2006, zato ni prišlo do preklica pomoči iz tega razloga.

Zaradi ugotovitev sistemske revizije 2013/SI/REGIO/C2/1244/1, ki je bila izvedena v letu 2013, je bila leta 2014 nacionalnim organom naložena izdelava analize, vezane na operacije, sofinancirane iz KS in ESRR, s katero se bo ugotovilo vse pogodbe, sklenjene na osnovi javnih naročil, ki so po mnenju EK vsebovala diskriminatorne pogoje za sodelovanje pri

javnem naročanju. Za vse ugotovljene pogodbe se je v okviru popravljalnih ukrepov zahtevala izvedba 5-odstotnega finančnega popravka za vse že nastale izdatke.

Organ upravljanja je v sodelovanju s posredniškimi telesi ter plačilnim organom v sklopu popravljalnih ukrepov na podlagi revizijskega poročila Evropske komisije SYSAUDIT 2013/SI/REGIO/C2/1244/1 pripravil natančno analizo vseh javnih naročil in izvedel 5% korekcijo na nivoju listin za diskriminatorna JN. Na podlagi teh podatkov je organ za potrjevanje ustrezno znižal kumulativno certificiranih izdatkov, ki so bili sporočeni Evropski komisiji.

V okviru OP ROPI bo pomoč po preklicu pomoči iz člena 98(2), ki je posledica prej opisanega finančnega popravka, ponovno uporabljena v okviru predvidenih sprememb OP ROPI v letu 2015, vendar predvidoma za pokrivanje presežnih pravic porabe pri operacijah v izvajanju, tako da potrditev novih projektov iz naslova ponovno porabljene pomoči ni predvidena.

5.1.6 Kakovostna analiza

V finančni perspektivi 2007 – 2013 je bilo na področju prometne infrastrukture izvedenih 46 projektov in 1 javni razpis, za katere je bilo dodeljeno 893,83 mio evrov, podpisanih za 807,15 mio evrov pogodb in izplačanih 781,11 mio evrov. Projekti so bili uspešno zaključeni v okviru finančne perspektive. Glavni fizični učinki in rezultati, doseženi na področju prometne infrastrukture na osnovi izvedenih projektov so naslednji:

- posodobljenih 156 km javnih železniških prog,
- dosežena 100 % pokritost s signalom GSM-R na 1.200 km javnega železniškega omrežja,
- zgrajenih 52,4 km novih ter posodobljenih 49,3 km avtocestnih odsekov, kar omogoča nižje časovne stroške na leto v višini 48,26 mio evrov;
- zgrajenih 141.222 m² protihrupnih ograj na obstoječih avtocestnih odsekih;
- 8,66 km zgrajenih novih cest in 30,89 km posodobljenih cest od tega 7 obvoznic mestnih središč in 8 rekonstrukcij oz. modernizacij obstoječih cestnih povezav ter rekonstruiranih 10 mostov na državnem cestnem omrežju. ;
- ureditev 84 nivojskih prehodov cest na javni železniški progi, od tega zgrajenih 25 novih izvennivojskih križanj, ureditev 27 nivojskih prehodov z avtomatskim zavarovanjem, nadgrajeni 2 potniški postajališči, ukinjenih 32 nivojskih prehodov ter zgrajenih ali rekonstruiranih 41,5 km povezovalnih cest;
- zgrajenih 40,73km kolesarskih prog;
- poglobljen vplovni kanal v bazenu I koprškega tovornega pristanišča iz -11,4m na -15m ter s tem povečanje zmogljivosti pretovora v bazenu I za 4,26 mio ton tovora;
- posodobljeno letališče Edvarda Rusjana Maribor;
- zgrajenih 12 parkirišč oz. 2.068 novih parkirnih mest »parkiraj in pelji se« v skupno 9 občinah, od tega v 4 mestnih občinah ter
- izvedena integracija javnega potniškega prometa z uvedbo enotne vozovnice.

Z izvedbo projektov so bili tako bili fizični kazalniki učinkov in pričakovanih rezultatov iz OP ROPI doseženi in mnogi celo preseženi, zato ocenjujemo, da je njihov vpliv na razvoj Republike Slovenije zelo velik.

Na področju okolja je bilo izvedenih 48 projektov. Na področju ravnanja s komunalnimi odpadki je bilo izvedenih 5 projektov. Na področju Varstvo okolja – področje voda je bilo izvedenih 43 projektov; od tega je bilo na področju odvajanja in čiščenja odpadne komunalne vode izvedenih 24 projektov, kar pomeni, da je bilo na 50-ih območjih poselitve oziroma aglomeracij, katerih obremenitev presega 2.000 populacijskih ekvivalentov, izgrajenih 670 km kanalizacijskih vodov in da je bilo zgrajenih 43 čistilnih naprav. Na področju oskrbe prebivalstva s pitno vodo je bilo izvedenih 16 projektov ki se nanašajo na novogradnjo in hidravlično izboljšavo vodovodnih sistemov, kar pomeni, da je bilo izgrajenih 1.190 km vodovodnega omrežja. Na področju Zmanjševanja škodljivega delovanja voda so bili izvedeni 3 projekti, ki se nanašajo za izboljšanje poplavne varnosti in vzpostavitev sistema za celovito spremljanje in analiziranje stanja vodnega okolja v Sloveniji ter natančnejše napovedovanje izrednih hidroloških pojav.

Na področju trajnostne rabe energije je bilo od leta 2007 do konca 2015 izvedenih 14 javnih razpisov in v okviru teh zaključenih 587 operacij, in sicer 15 operacij energetske sanacije bolnišnic, 17 operacij energetske sanacije srednjih šol, 20 operacij energetske sanacije domov za starejše, 303 operacije stavb v lasti lokalnih skupnosti, 7 operacij visokih šol, 33 operacij za povečanje učinkovitosti rabe električne energije v gospodarstvu, 22 operaciji prenove javne razsvetljave, 45 investicij v okviru treh javnih razpisov za sofinanciranje daljinskega ogrevanja na lesno biomaso in 125 investicij v okviru treh javnih razpisov za individualne sisteme na lesno biomaso.

Podrobnejše doseganje načrtovanih kazalnikov je opredeljeno v okviru posamezne razvojne prioritete. Kazalniki operativnega programa OP ROPI so navedeni v tabeli 2.

5.1.6.1 Sodelovanje s socialnimi partnerji in nevladnimi organizacijami

Za spremljanje izvajanja operativnega programa je bil ustanovljen nadzorni odbor za OP ROPI. Nadzorni odbor je sestavljen po načelu partnerstva. V njem so zastopani predstavniki ministrstev, vladnih služb in uradov, gospodarskih, socialnih in regionalnih partnerjev, nevladnih organizacij in lokalnih skupnosti. V nadzornem odboru sodelujejo tudi predstavniki Evropske komisije, Ministrstva za finance – Urad za nadzor proračuna in Računskega sodišča Republike Slovenije. Aktivnosti nadzornega odbora se izvajajo ob upoštevanju načela enakosti med moškimi in ženskami, nediskriminacije in trajnostnega razvoja.

Vključeni so naslednji gospodarski in socialni partnerji:

- predstavnik Gospodarske zbornice Slovenije,
- predstavnik Obrtno podjetniške zbornice Slovenije,
- predstavnik Zveze svobodnih sindikatov Slovenije,
- predstavnik KNSS - neodvisnost, konfederacija novih sindikatov Slovenije,
- predstavnik Konfederacije sindikatov PERGAM Slovenije,
- predstavnik Združenja delodajalcev Slovenije,
- predstavnik Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije.

Na predlog nevladnih organizacij Zavoda Center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij - CNVOS, Združenja slovenskih ustanov - ZSU in Zveze društvenih organizacij Slovenije – ZDOS so vključeni štirje predstavniki NVO, in sicer:

- trije predstavniki s področja varstva okolja in trajnostnega razvoja in
- predstavnik s področja enakosti možnosti.

Dodatno je bil v NO OP RR in ROPI vključen tudi predstavnik invalidskih organizacij:

- predstavnik Nacionalnega sveta invalidskih organizacij Slovenije in Zavoda invalidskih podjetij Slovenije.

5.1.6.2 Uresničevanje načela enakost možnosti

Ker je OP ROPI usmerjen v zagotavljanje trajnostne mobilnosti, izboljšanje kakovosti okolja in izgradnjo ustrezne infrastrukture posredno omogoča uresničevanje načela enakega obravnavanja ne glede na osebne okoliščine. Prvenstveno izvedba investicij sicer ne daje poudarka na spodbujanju enakih možnosti z uresničevanjem načela enakosti spolov, vendar pa prav izgradnja prometne infrastrukture, predvsem cestnih povezav, omogoča krepitev družbene integracije prebivalcev iz perifernih območij države, socialno vključenost manjšin, povečuje zaposljivost ter izboljšuje dostopnost do zdravstvenih in drugih storitev različnim prikrajšanim skupinam, vključno starejšim in invalidom.

Skladno z veljavno zakonodajo investitorji v javno infrastrukturo pri gradnji upoštevajo usmeritve in zakonske določbe, ki opredeljujejo ukrepe za izboljšanje dostopnosti grajenega okolja za invalide ter druge funkcionalno ovirane osebe. Še posebno se na področju izvedbe OP ROPI dosledno izvaja ustrezne prilagoditve za dostop, vstop in uporabo javnih objektov, kot je opremljenost križišč javnih cest s pločniki, ki imajo ustrezne klančine za prehod preko cestišč, ustrezna gradbena izvedba in opremljenost potniških terminalov na letališčih, železniških ter avtobusnih postajah in postajališčih ipd. Pri projektih na področju javnega potniškega prometa se pri izvedbi izobraževanj, oblikovanju standarda za enotno elektronsko vozovnico ter informacijskega portala za potnike upošteva priporočila za enakopravno dostopnost do informacij z uporabo različnih podpornih tehnologij, kot so npr. aplikacije za branje zaslonov.

5.2 Informacije o skladnosti z zakonodajo Skupnosti

Področje cestninjenja

Evropska komisija je v zvezi z uvedbo vinjetnega sistema cestninjenja dne 2. oktobra 2008 naslovila na Republiko Slovenijo uradni opomin, v katerem ji je očitala kršitev 12. člena PES (prepoved diskriminacije glede na državljanstvo). V uradnem opominu je Evropska komisija očitala RS, da naj bi neenako obravnavala tuje državljane v primerjavi s svojimi, saj imajo tujci kot občasni uporabniki slovenskega cestninskega omrežja na voljo le polletne in letne vinjete, ne pa tudi vinjet za krajše časovno obdobje. Novi sistem naj ne bi omogočal

sorazmernih cestnin ali kratkotrajne uporabe avtocestne infrastrukture. Zaradi tega naj bi bili v slabšem položaju vozniki iz drugih držav članic, torej naj bi šlo za posredno diskriminacijo na podlagi državljanstva.

Vlada RS je zato nemudoma ustanovila medresorsko delovno skupino, ki je proučila vsa odprta vprašanja v zvezi s cestninjenjem ter poiskala rešitev, ki omogoča vzdržnost sistema in nadaljnje financiranje programa gradnje avtocest ter je hkrati skladna s pravom EU.

V Sloveniji je bil dne 01.07.2008 za vozila, katerih največja dovoljena masa ne presega 3.500 kg (osebna vozila), uveden vinjetni sistem cestninjenja, ki omogoča nakup letne, mesečne ali tedenske vinjete za vožnjo po cestninskih cestah. Ob tem je potrebno opozoriti, da je bil sistem vinjetnega cestninjenja že ob sami uvedbi le prehodnega značaja in načrtovan le do uvedbe elektronskega cestninskega sistema v prostem prometnem toku, ki bo omogočal plačevanje cestnine glede na dejansko prevoženo razdaljo po načelu »uporabnik plača«.

Dne 10.4.2015 je bil razglašen Zakon o cestninjenju (ZCestn), (Ur.l. 24/2015), ki ureja obveznost plačevanja cestnine po prevoženi razdalji ali glede na določen čas uporabe cestninskih cest in cestninskih cestnih objektov na njih, prevoze, za katere se ta cestnina ne plačuje, cestninske razrede vozil, način določitve višine cestnine, način cestninjenja in vprašanja interoperabilnosti cestninjenja v prostem prometnem toku, nadzor nad plačevanjem cestnine in globe za kršitev obveznosti plačevanja cestnine.

S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenašata naslednji direktivi Evropske unije:

- Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 1999/62/ES z dne 17. junija 1999 o cestnih pristojbinah za uporabo določene infrastrukture za težka tovorna vozila (UL L št. 187 z dne 20. 7. 1999, str. 42), zadnjič spremenjena z Direktivo Sveta 2013/22/EU z dne 13. maja 2013 o prilagoditvi nekaterih direktiv na področju prometne politike zaradi pristopa Republike Hrvaške (UL L št. 158 z dne 10. 6. 2013, str. 356) in
- Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2004/52/ES z dne 29. aprila 2004 o interoperabilnosti elektronskih cestninskih sistemov v Skupnosti (UL L št. 166 z dne 30. 4. 2004, str. 124), zadnjič spremenjena z Uredbo (ES) št. 219/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2009 o prilagoditvi nekaterih aktov, za katere se uporablja postopek iz člena 251 Pogodbe, Sklepu Sveta 1999/468/ES glede regulativnega postopka s pregledom – Prilagoditve regulativnemu postopku s pregledom – Drugi del (UL L št. 87 z dne 31. 3. 2009, str. 109).

Področje investicij v javno železniško infrastrukturo

Dne 11.1.2011 je prišla v veljavo sprememba zakonodaje na področju železniškega prometa (Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu (ZZeIP-H, Ur.l. RS št. 106/2010 z dne 27.12.2010).

Zakon o železniškem prometu med drugim ureja organiziranost vodenja investicij v javno železniško infrastrukturo (JŽI) v Republiki Sloveniji. Na tem področju je Zakon o

spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu (ZZeIP-H) uvedel nekatere spremembe, ki so pojasnjene v nadaljevanju.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu (ZZeIP-H) z razliko od Zakona o železniškem prometu (ZZeIP) investicije v JŽI razmejuje na »investicije v javno železniško infrastrukturo« in »nadgradnje javne železniške infrastrukture«, pri čemer:

- »investicije v javno železniško infrastrukturo« pomenijo graditev **nove javne železniške infrastrukture**.
- »nadgradnje javne železniške infrastrukture« pomenijo **spmembo železniškega podsistema ali dela podsistema**, ki izboljša celotno delovanje podsistema.

Skladno z Zakonom o železniškem prometu (ZZeIP) je naloge vodenja investicij izvajala Direkcija za vodenje investicij v javno železniško infrastrukturo, kot organ v sestavi Ministrstva za promet. Po Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu (ZZeIP-H) pa se Direkcija za vodenje investicij v javno železniško infrastrukturo, kot organ v sestavi Ministrstva za promet, ukine. S 1. januarjem 2015 je od Ministrstva za infrastrukturo prevzela naloge gradnje, nadgradnje, obnove in vzdrževanje javne železniške infrastrukture Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo, ki je organ v sestavi Ministrstva za infrastrukturo.

Investicije v javno železniško infrastrukturo:

Vodenje »investicij v javno železniško infrastrukturo« v imenu in za račun Republike Slovenije izvaja gospodarska družba DRI upravljanje investicij, Družba za razvoj infrastrukture, d.o.o. , ki je bila imenovana s sklepom Vlade RS št. 01406-3/2011/2 z dne 21.04.2011. Edini ustanovitelj in družbenik gospodarske družbe je Republika Slovenija.

Nadgradnje javne železniške infrastrukture:

Naloge nadgradenj javne železniške infrastrukture je do 30. junija 2011 izvajala Direkcija RS za vodenje investicij v javno železniško infrastrukturo. Na podlagi navedene novele Zakona o železniškem prometu (ZZeIP-H) in Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Ur.l. RS št. 40/2011) je naloge Direkcije RS za vodenje investicij v javno železniško infrastrukturo s 1. julijem 2011 prevzelo Ministrstvo za promet. S 1. januarjem 2015 pa je od Ministrstva za infrastrukturo prevzela naloge nadgradnje javne železniške infrastrukture Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo, ki je organ v sestavi Ministrstva za infrastrukturo.

Vzdrževanje javne železniške infrastrukture:

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu (ZZeIP-H) v okviru vzdrževanja javne železniške infrastrukture ne loči več med rednimi vzdrževalnimi deli, investicijskimi vzdrževalnimi deli ter vzdrževalnimi deli v javno korist, temveč vzdrževanje javne železniške infrastrukture enotneje definira predvsem kot izvajanje oz. organiziranje vzdrževalnih del in obnov javne železniške infrastrukture. Vzdrževanje javne železniške

infrastrukture izvaja družba Slovenske železnice – Infrastruktura d.o.o., ustanovljena kot odvisna družba družbe Slovenske železnice d.o.o.

Zagotavljanje sredstev za vlaganja v JŽI:

Sredstva za vlaganja v javno železniško infrastrukturo, t.j. za investicije v javno železniško infrastrukturo, nadgradnje javne železniške infrastrukture in vzdrževanje bo po ZZelP-H še naprej zagotavljala Republika Slovenija, in sicer v okviru finančnega načrta Ministrstva za infrastrukturo.

Skladno z navedenim bo upravičenka do evropskih sredstev pri projektih, vključenih v 1. razvojno prioriteto: »Železniška infrastruktura – KS OP ROPI« še naprej Republika Slovenija, in sicer Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo.

Področje presoje vplivov na okolje

Evropska komisija je 20.6. 2013 izdala obrazloženo mnenje naslovljeno na Republiko Slovenijo v skladu s členom 258 Pogodbe o delovanju Evropske unije zaradi kršitve Direktive 2011/92/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje (v nadaljevanju: Direktiva o PVO) v povezavi z njenim prenosom v pravni red Republike Slovenije.

Obrazloženo mnenje je bilo izdano zaradi neprenosa oz. nepravilnega prenosa določb Direktive o PVO, in sicer:

1. prvega odstavka 2. člena ter drugega in tretjega odstavka 4. člena v povezavi s Prilogo III:
 - zaradi pomanjkljive uporabe vseh izbirnih meril iz Priloge III v sprejetem nacionalnem sistemu za predhodno pregledovanje projektov iz Priloge II;
 - zaradi določb v gradbeni zakonodaji (zlasti 67. člena in prvega odstavka 50. A člena Zakona o graditvi objektov), ki omogočajo razdrobitev projektov pri presoji po drugem odstavku 4. člena Direktive;
 - zaradi previsokih pragov, kot so določeni v točki I(e) Priloge II Uredbe o PVO, na podlagi velikosti za projekte iz točke 1(e) Priloge II Direktive o PVO;
2. točke (c) drugega odstavka 1. člena zaradi neprenosa pojma „soglasje za izvedbo“ v povezavi s prvim odstavkom 2. člena in drugim odstavkom 4. člena, kar posledično vodi v kršitev prvega in drugega odstavka 2. člena, točke (c) tretjega odstavka 2. člena, tretjega odstavka 5. člena, prvega odstavka 6. člena, točke (a) drugega odstavka 6. člena, četrtega odstavka 6. člena, točke (b) tretjega odstavka 7. člena, 8. člena in prvega odstavka 9. člena Direktive o PVO, v katerih je ta pojem uporabljen;
3. točke I(c) Priloge II Direktive o PVO zaradi nepravilnega prenosa področja uporabe te projektne kategorije.

Hkrati je EK navedla še, da RS ni izpolnila obveznosti po prvem odstavku 2. člena, drugem in tretjem odstavku 4. člena v povezavi s Prilogo III, točki (c) drugega odstavka 1. člena, drugem odstavku 2. člena in točki (c) tretjega odstavka 2. člena, tretjem odstavku 5. člena, prvem odstavku 6. člena, točki (a) drugega odstavka 6. člena, četrtem odstavku 6. člena, točki (b) tretjega odstavka 7. člena, 8. členu in prvem odstavku 9. člena ter točki I(c) Priloge II Direktive o PVO.

Skladno s prvim odstavkom člena 258 Pogodbe o delovanju Evropske unije je EK Republiko Slovenijo pozvala, naj v dveh mesecih od prejema tega obrazloženega mnenja sprejme ukrepe, potrebne za njegovo upoštevanje.

Odgovor v predsodnem postopku, sproženem zaradi neprenosa ali nepravilnega prenosa nekaterih določb Direktive je Vlada Republike Slovenije sprejela dne 20. 8. 2013. EK je obvestila, da bo navedene nepravilnosti odpravila s sprejemom nove uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po uveljavitvi sprememb in dopolnitev Zakona o varstvu okolja.

Spremembe in dopolnitve zakona o varstvu okolja so bile sprejete v novembru 2013³. Nova Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14) je bila sprejeta 4.7.2014. Navedena Uredba je razveljavila in nadomestila prejšnjo Uredbo o vrstah posegov v okolje, za katere je obvezna presoja vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 78/06, 72/07, 32/09, 95/11 in 20/13). S tem so bila v pravni red RS prenesena določila Prilog I, II in III Direktive 2011/92/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje.

Ker se Direktiva o PVO nanaša na večje število projektov, ki jih financira tudi Evropska unija, je Direktorat za regionalno in urbano politiko pri Evropski komisiji (v nadaljevanju: DG REGIO) opozoril Ministrstvo za gospodarstvo kot takrat pristojni organ upravljanja (t.j. pismo komisarja Rehna ministru Stepišniku z dne 11. junija 2013), na pomembnost te predhodne pogojenosti v programskem obdobju 2014-2020. Dne 21.8.2013 je DG REGIO na organ upravljanja naslovil dodatno pismo z usmeritvijo, naj skupaj z okoljskimi organi upoštevajoč ugotovitve obrazložitvenega mnenja pripravi sistem za presojo skladnosti projektov sofinanciranih s sredstvi kohezijske politike z določbami Direktive o PVO.

S tem namenom je organ upravljanja 30.9.2013 DG REGIO sporočil, da bo Vladi RS predlagal ustanovitev medresorske delovne skupine za pripravo metodologije in pregled skladnosti projektov, sofinanciranih s sredstvi evropske kohezijske politike 2007-2013 z Direktivo o PVO. Medresorska delovna skupina (v nadaljevanju MDS-PVO) je bila imenovana s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 01201-7/2014/3 z dne 24.4.2014, ki se je spremenil s sklepoma Vlade RS, št. 02401-14/2015/3 z dne 29.7.2015 in 02401-14/2015/8 z dne 24.3.2016 imenovani v Medresorsko delovno skupino za pripravo metodologije in pregled skladnosti projektov, sofinanciranih s sredstvi evropske kohezijske politike 2007–2013, z Direktivo 2011/92/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje. V to skupino so bili imenovani predstavniki Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Ministrstva za okolje in prostor, Agencije RS za okolje, Zavoda RS za varstvo narave,

³ Ur.l. RS št. 92/2013

Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano ter Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije.

V letu 2014 sta Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v vlogi OU in Ministrstvo za kmetijstvo in okolje kot pristojni okoljski organ pripravila predlog postopka pregleda skladnosti projektov z Direktivo o PVO za investicijske projekte sofinancirane s sredstvi kohezijske politike obdobja 2007 – 2013. Postopek pregleda je preverila Evropska komisija in potrdila MDS-PVO ter je služila kot podlaga za pripravo metodologije za podrobnejši pregled projektov, ki je zajemal vse projekte za gradnjo infrastrukturnih objektov tako v okviru Operativnega razvoja okoljske in prometne infrastrukture in za obdobje 2007-2013 (v nadaljevanju: OP ROPI) kot tudi Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov za obdobje 2007-2013 (v nadaljevanju: OP RR).

MDS-PVO je za vseh 418 „infrastrukturnih“ projektov v okviru OP ROPI in OP RR v prvem koraku najprej zbrala podatke. Temu je v drugem koraku sledilo filtriranje podatkov, v okviru katerega je bilo izločeno 17 projektov, kateri so že imeli izvedeno PVO (projekti iz priloge I direktive o PVO) ter 5 projektov, za katere je MKO že izdalo predhodno mnenje, kar pomeni, da je bilo delo skupine osredotočeno na pregledu 396 projektov. Sledila je izločitev projektov, za katere niti PVO niti predhodna presoja (“screening”) nista zahtevani v skladu z direktivo o PVO. Za tretji korak, t.j. podrobnejše naknadno preverjanja, ali gre pri projektu, ki se financira iz kohezijskega sklada EU, za poseg z vplivi na okolje, za katerega bi bilo treba izvesti presojo vplivov na okolje, je tako preostalo 173 projektov, od tega 57 projektov sofinanciranih v okviru OP ROPI in 116 projektov iz OP RR.

Zaradi velikega obsega dela ob večjem številu identificiranih projektov je MDS-PVO pripravila podrobnejšo metodologijo za predhodno strokovno oceno in najela zunanjo strokovno pomoč, ki je za vsakega od identificiranih projektov pripravila strokovno oceno o verjetnosti pomembnih vplivov na okolje za projekte, sofinancirane s sredstvi evropske kohezijske politike v okviru OP ROPI oz. OP RR. Od skupno pregledanih 57 projektov OP ROPI je tako bilo ugotovljeno, da dva projekta prometne infrastrukture (nadgradnja železniških odsekov) ter sedem projektov okoljske infrastrukture (oskrba s pitno vodo) izpolnjujejo merila in pragove za obvezni postopek presoje vplivov na okolje. Pregled 116 projektov OP RR je pokazal, da je takšnih 17 projektov, od katerih večji del predstavljajo poslovne cone (8 projektov), sledijo centri in objekti za turizem, šport in rekreacijo (5 projektov) ter projekti odvajanja in čiščenja odpadnih voda (4 projektov).

Z namenom uresničevanja akcijskega načrta za upoštevanje obrazloženega mnenja sprejetega med Evropsko komisijo in organom upravljanja je MDS-PVO svoje delo predstavila članom Nadzornega odbora za OP ROPI in za OP RR, redno pa je o svojem delu poročala tudi predstavnikom Evropske komisije.

Evropski komisiji sta bili predstavljeni tudi končni poročili o oceni verjetnosti pomembnih vplivov na okolje za projekte, sofinancirane s sredstvi evropske kohezijske politike v okviru OP ROPI in OP RR. Evropska komisija je kot posledico najpomembnejših ugotovitev

strokovnih ocen za 173 projektov Republiki Sloveniji naložila dodatne ukrepe za zagotovitev skladnosti z Direktivo o PVO. Zahtevana je bila javna objava predhodnih strokovnih ocen za vse pregledane projekte ter izvedba naknadne presoje vplivov na okolje s pripravo poročil o vplivih na okolje za 21 projektov (9 OP ROPI in 12 OP RR) in 12 dodatkov za presojo sprejemljivosti izvedbe posegov v naravo na varovana območja.

Na osnovi usmeritev in zahtev Evropske komisije so bile strokovne ocene objavljenega spletnih straneh Organa upravljanja⁴, hkrati pa je MDS-PVO izvedla ukrepa za naknadno presojo vplivov na okolje za 21 projektov, ki vključuje izdelavo poročil o vplivih na okolje v sodelovanju z zunanjimi strokovnimi sodelavci, izbranih na podlagi javnega razpisa za oddajo javnega naročila storitev.

V okviru naknadne presoje vplivov na okolje za projektov OP ROPI in OP RR so bila izdelana poročila o vplivih na okolje, ki so bila javna razgrnjena in predstavljena javnosti v septembru 2016. Temu bo sledila dopolnitev oz. izdelavo končnih poročil o vplivih na okolje ob upoštevanju pripomb, prejetih v okviru javne razgrnitve, ki bodo tudi dostopna javnosti.

Aktivnosti MDS-PVO so se zaključile z izdelavo zaključnega poročila, ki je vključilo vse morebitne omilitvene ukrepe, ki so bili opredeljeni v okviru naknadne presoje. Zaključno poročilo MDS-PVO je bilo dne 23.12.2016 posredovano v uskladitev Evropski komisiji.

5.3 Večje težave in ukrepi za njihovo odpravo

Večje težave in ukrepe za njihovo težavo je potrebno pogledati skozi celotni horizont izvajanja. Težave in nato tudi ukrepi so se skozi obdobje

(1) Horizontalni ukrepi

- Enkrat mesečno se je obravnavala problematika črpanja EU sredstev na seji vlade kot posebna točka, kjer se obravnava mesečno poročilo s predlogi ukrepov za izboljšanje črpanja, ki ga MGRT v vlogi organa upravljanja pripravlja za Vlado RS.
- Skladno s sklepom vlade z dne 8.3.2012 se ministri in državni sekretarji ministrstev vključeni v izvajanje kohezijske politike udeležujejo tedenskih medresorskih koordinacij.
- Prioritetna obravnava EU projektov pri izvajanju upravnih postopkov pri izdaji dovoljenj, potrdil in drugih listin na Agenciji RS za okolje.
- Pregledovala in prilagajala se je zakonodaja, navodila in pravilniki, za katere je bilo ugotovljeno, da ovirajo črpanje,

⁴ <http://www.eu-skladi.si/kohezija-do-2013/skladi/crpanje-evropskih-sredstev/studije-in-vrednotenja/studije-in-vrednotenja-za-programsko-obdobje-2007-2013/vrednotenja-2007-2013/operativni-program-razvoja-okoljske-in-prometne-infrastrukture> in <http://www.eu-skladi.si/kohezija-do-2013/skladi/crpanje-evropskih-sredstev/studije-in-vrednotenja/studije-in-vrednotenja-za-programsko-obdobje-2007-2013/vrednotenja-2007-2013/operativni-program-krepitev-regionalnih-razvojnih-potencialov>

- Uvajali so se ukrepi za maksimalno poenostavitev, skrajšanje in pospešitev administrativnih postopkov na vseh institucijah vključenih v izvedbo kohezijske politike v Republiki Sloveniji.

(2) Posebni ukrepi na področju okolja

- Pri izvajanju operacij so se pojavljale likvidnostne težave podjetij v gradbenem sektorju, ki so upočasnile dinamiko izvajanja operacij v primerjavi z veljavnimi terminskimi plani. Tveganja za nepravočasno izvedbo projektov so bila v večji meri zaradi trajanja postopkov javnih naročil. Institucije, vključene v navedene aktivnosti, so vložile dodatne napore v izboljšanje priprave dokumentacije za izvedbo postopkov javnih naročil.
- Za pospešitev aktivnosti na projektih in učinkovitejše črpanje sredstev na tej razvojni prioriteti so bili pri pregledu doseganja terminskih in finančnih načrtov posameznih operacij in projektov, izvedeni sestanki na ravni operacije na ravni posameznih projektov znotraj operacij z upravičenci.
- Posredniško telo je povečalo število rednih in izrednih kontrol na kraju samem.

(3) Posebni ukrepi na področju finančnega izvajanja

Že v letu 2012 je Vlada RS sprejela ključne finančne ukrepe za optimizacijo črpanja sredstev evropske kohezijske politike za obdobje 2007 – 2013. Dodelitev dodatnih pravic porabe in usmerjanje sredstev na vsebine, kjer je črpanje boljše, je usmerjeno v zagotovitev optimalnega koriščenja sredstev evropske kohezijske politike:

- V okviru OP ROPI za obdobje 2007-2013 se lahko potrdi operacije do višine, ki za 16,56% presegajo razpoložljive pravice porabe na tem operativnem programu. S tem se razpoložljive pravice porabe na operativnem programu povečajo za 307.305.852,7 evrov (od tega 261.209.974 evrov EU dela in 46.095.878,7 evrov slovenske udeležbe). Dodatne potrjene operacije ne smejo predstavljati dodatnih finančnih obremenitev za državne proračune za leta 2012, 2013 in 2014.
- Vlada RS je naložila MGRT, da v vlogi organa upravljanja za evropsko kohezijsko politiko spremeni odločbo o dodelitvi sredstev v kolikor ugotovi, da upravičenec zaradi ugotovljenih okoliščin ne more izvesti operacije v okviru načrtovanih finančnih, vsebinskih določil ali časovnih terminov, potrjenih v odločbi o dodelitvi sredstev. Organ upravljanja vsak morebitni poseg v odločbo o dodelitvi sredstev predhodno uskladi z upravičencem do sredstev po tej odločbi. Odločba se lahko spremeni samo ob pogoju, da se o spremembi sporazumejo organ upravljanja, pristojno ministrstvo v vlogi posredniškega telesa in upravičenec, Organ upravljanja o spremembah pogodb poroča Vladi RS v rednih mesečnih poročilih o izvajanju evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007 – 2013.

V letu 2013 je tako OU izvajal sprejete ukrepe Vlade RS in potrjeval projekte iz naslova dodatnih pravic porabe z namenom, da bodo lahko odobreni nekateri projekti, ki so pripravljeni in so trenutno na čakalni listi s področja razvoja okoljske in prometne infrastrukture, t. je za OP ROPI. Z dodatnimi pravicami porabe bodo sredstva iz vsebin, kjer je črpanje slabše, preusmerjena na tista področja, kjer je mogoče doseči boljše gospodarske in finančne učinke.

Promet

Največ težav pri izvajanju je bilo na področju 1. Razvojne prioritete – Železniške infrastruktura – KS. Ključna težava v začetku finančne perspektive je bila nizka stopnja pripravljenosti projektov železniške infrastrukture. Večina velikih projektov je bila v fazi izdelave projektne in investicijske dokumentacije, pridobitve okoljskih soglasij in dovoljenj ter nakupa zemljišč. Na osnovi tega je Ministrstvo za infrastrukturo izvajalo redne sestanke z upravičencem in zelo podrobno spremljalo postopke izdelave in pridobivanja dokumentacije.

V obdobju od 2011 – 2013 so se intenzivno vodili postopki javnega naročanja za oddajo izvedbenih del in vloženi so bili številni revizijski zahtevki, kar je imelo za posledico zamude pri sklepanju pogodb. Na tej osnovi je bila s strani Ministrstva za infrastrukturo sprejeta odločitev, da se vsi postopki javnega naročanja pri projektih, ki so sofinancirani iz sredstev kohezijske politike, na MZI prednostno obravnavajo. Istočasno je bila tudi s strani Državne revizijske komisije sprejeta odločitev, da se prednostno obravnavani postopki javnega naročanja teh projektov. Hkrati je bil s strani MZI pozorno nadzorovan napredek izvajanja vseh projektov in vodstvo MZI sproti opozorjeno ob nastanku kakršnih koli časovnih zamikov. Na osnovi intenzivne izvedbe del od leta 2013 dalje, so bili vsi projekti zaključeni v okviru finančne perspektive.

Med projekti je največ težav v fazi izvedbe bilo pri projektu Uvedba sistema GSM-R na slovenskem železniškem omrežju. Kljub pozitivnim učinkom GSM-R sistema je uvedba tega sistema naletela na odpor nestrokovne javnosti, ki je imela za posledico večje število civilnih iniciativ proti gradnji baznih postaj v Sloveniji. MZI in upravičenec sta z javnostjo vzpostavila konstruktiven dialog, ki je temeljil na iskanju kompromisnih rešitev. Obravnavane so bile vse posredovane pobude javnosti in v sodelovanju z lokalnimi skupnostmi, smo poskušali poiskati kompromisne rešitve oz. kompromisne lokacije baznih postaj.

S strani MZI in upravičenca je bilo izvedenih veliko število dodatnih ukrepov, s katerimi smo različne lokalne skupnosti in civilne iniciative obveščali o samem projektu, o rezultatih preučevanja njihovih zahtev in iskali morebitne kompromisne rešitve v okviru danih možnosti. S tem namenom je bilo generiranih in razposlanih čez 200 dopisov z raznimi informacijami, pojasnili, utemeljitvami, organiziranih približno 40 sestankov na občinah, krajevnih skupnostih ipd. Udeležili smo se sestanka pri Varuhu človekovih pravic (na to temo je bila organizirana tudi konferenca), podajali smo pojasnila v vsaj 20 inšpekcijskih postopkih ter pripravili ogromno odgovorov na različna novinarska vprašanja. Večina problematičnih lokacij postavitve baznih postaj je bila tako do konca l. 2014 rešena, preostale pa so bile rešene v letu 2015 in začetku 2016.

Težava pri izvajanju na področju 3. Razvojne prioritete – Prometna infrastruktura - ESRR v začetku finančne perspektive je bila nizka stopnja pripravljenosti projektov. Večina projektov je bila v fazi izdelave projektne in investicijske dokumentacije, pridobitve soglasij in dovoljenj ter nakupa zemljišč. Na osnovi tega je Ministrstvo za infrastrukturo zelo podrobno spremljalo napredek projektov. V postopkih javnega naročanja za oddajo del si bili vloženi

številni revizijski zahtevki, kar je imelo za posledico zamude pri sklepanju pogodb. Enako kot pri ostalih kohezijskih projektih na MZI so bili ti postopki prednostno obravnavani tako na MZI kot na Državni revizijski komisiji. Težave pri izvedbi del so se pojavljale tudi zaradi stečajnih postopkov izvajalcev gradbenih del. Hkrati je bil s strani MZI pozorno nadzorovan napredek izvajanja vseh projektov in vodstvo MZI sproti opozorjeno ob nastanku kakršnih koli časovnih zamikov. Na osnovi intenzivne izvedbe del od leta 2012 dalje, so bili vsi projekti uspešno zaključeni v okviru finančne perspektive.

Okolje

V letu 2015 je izvedba na področju okolja potekala najbolj intenzivno in dosežen je bil največji napredek glede na prejšnja leta. **Identificirana problematika** kot tudi izvedeni ukrepi za pospešitev izvedbe ter predlagane rešitve so bile zaradi podobnosti investicijskih projektov več ali manj enake za vse razvojne prioritete, tako v nadaljevanju slednje opisujemo za celotno področje okolja v okviru OP ROPI 2007-2013.

Poglavitni razlogi za nastale zaostanke pri izvedbi projektov so bile zamude pri izvedbi gradenj, kot posledica razmer na trgu gradbeništva. Zaradi izvedenih ukrepov je bilo črpanje razpoložljivih sredstev Kohezijskega sklada uspešnejše glede na pretekla leta.

Na področju okolja so imeli izvedeni ukrepi **za pospešitev izvedbe** projektov v letu 2013 in 2014 pozitiven učinek v letu 2015.

Na ravni izvajanja projektov je posredniško telo povečalo spremljanje mesečne finančne realizacije izvedbe projektov na način, da se je aktivnosti upravičencev dosledno spremljalo in nadzorovalo glede na predvideno realizacijo. Organizirani so bili tudi sestanki med izvajalci, nadzorniki in upravičenci, vse z namenom evidentiranja problemov, ki so povzročili zamudo pri izvedbi in priprave ukrepov za njihovo odpravo. V primeru daljših zaostankov so bili organizirani tudi sestanki z organom upravljanja, vse z namenom, da spoštovanja rokov za izvedbo s strani upravičencev.

Energija

V letu 2012 je bila zaradi velikih potreb na področju energetske sanacije javnih stavb v mesecu septembru izvedena prerazporeditev razpoložljivih pravic porabe s prednostne usmeritve 6.4 demonstracijski projekti, informiranje in svetovanje na prednostno usmeritev 6.1. energetska sanacija javnih stavb.

Poleg številnih vsebinskih izzivov pri izvajanju evropske kohezijske politike (EKP) v Sloveniji v programskem obdobju 2007 -2013 pa so omenjeno programsko obdobje zaznamovale pogoste spremembe postavljenega institucionalnega okvira delovanja EKP.

V programskem obdobju 2007-2013 se je tako nekajkrat spreminjal ustroj državne uprave - tako število in nazivi tako posredniških teles kot tudi organa upravljanja - posledično pa tudi

sam sistem izvajanja kohezijske politike, čemur je bilo potrebno vsakokrat med drugim tudi pripraviti nove oz. posodobljene opise sistema upravljanja in nadzora, spremeniti sporazume o prenosu nalog vsled preimenovanja posredniških teles kot tudi zaradi prenosa posameznih področij z enega posredniškega telesa na drugega, zagotoviti ustrezno razmejitev nalog ipd.

Zadnja tovrstna sprememba je bila predlagana decembra 2013, ko je Vlada RS ocenila, da je potrebno zaradi specifičnosti nalog s področja evropske kohezijske politike in jasne razmejitve med udeleženci ter v izogib konfliktom interesov, ustanoviti posebno vladno službo, ki bo zadolžena za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Kohezijska politika je namreč osrednja razvojna politika, ki prispeva k spodbujanju dolgoročne rasti, ustvarjanju novih delovnih mest in trajnostnemu razvoju. Sredstva te politike so v Sloveniji ključni instrument spodbujanja konkurenčnosti, njihov pomen pa se je v času krize le še povečal. Tako je to področje absolutna prednostna naloga vlade, ki si prizadeva, da bi na tem področju aktivnosti potekale učinkoviteje.

Zato je 1. 3. 2014 bila vzpostavljena samostojna Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Koordinacija ministrstev, predvsem pa množica tehničnih postopkov za učinkovito delovanje sistema evropske kohezijske politike v Sloveniji namreč zahtevajo hitro in nehierarhično notranje delovanje organa upravljanja. To pa je mogoče doseči le z izrazito fleksibilno in prilagodljivo organizacijsko in upravljavsko strukturo.

Pretekli posegi v organizacijski sistem izvajanja evropske kohezijske politike – kot je bila npr ukinitve Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko – SVLR in pripojitev področja evropske kohezijske politike in regionalnega razvoja Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) - so povzročili določen zastoj na tem področju. Ker se je po manj kot dveh letih združitve takratnega SVLR z MGRT (združitev v začetku leta 2012) omenjena odločitev izkazala kot neučinkovita, je sledila odločitev, da se za to področje ustanovi samostojna vladna služba.

S tem je bila zagotovljena neodvisnost izvajanja evropske kohezijske politike v Sloveniji, jasna razmejitev med udeleženci ter v največji možni meri preprečila možnost konflikta interesov.

Republika Slovenija je v programskem obdobju uresničila vse zahteve glede pravila N+2/N+3 (samodejno prenehanje prevzetih obveznosti v skladu s 93. členom Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 z dne 11. julija 2006 o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1260/1999). Pri OP ROPI se je pravilo spremljalo ločeno na sklad, saj so v okviru OP ROPI tako sredstva kohezijskega sklada, kot sredstva evropskega sklada za regionalni razvoj.

Tako zaradi 93. člena Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 med izvajanje ni bilo izgubljenih sredstev.

5.3.1 Povzetek ugotovitev v skladu s členom 62(1)(d)(i) Uredbe (ES) št. 1083/2006

5.3.1.1 Revizije revizijskega organa skladno z 62. členom Uredbe 1083/2006/ES

Opis sistema upravljanja in nadzora za Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture je bil sprejet na EK dne 17.3.2008. V skladu s členom 62 (1)(d)(i) Uredbe Komisije (ES) št. 1083/2006 je potrebno poročati o večjih spremembah Opisa sistema upravljanja in nadzora za posamezen operativni program. Organ upravljanja je skupaj s posredniški telesi, organom za potrjevanje in revizijskim organom v določenih delih spreminjal oziroma posodabljal opise sistemov vsako leto in jih posredoval RO.

Leta 2007 je bila sprejeta Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007-2013 (Ur. list RS, št. 17/09, s spremembami 40/09, 3/10, 31/10, 79/10, 4/13 in 89/14), ki je določila vlogo organa upravljanja ter njegove pristojnosti, odgovornosti in naloge v 4. in 5. členu. Vlogo OU je takrat opravljala **Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko (SVLR)**.

Do konca leta 2011 so se spremembe OSUN OP ROPI uvajale predvsem zaradi:

- sporazuma o prenosu nalog, saj je na podlagi nacionalne Uredbe o izvajanju kohezijske politike, OU del nalog prenesel v izvajanje na posredniška telesa,
- spremembe organizacije oziroma organizacijske sheme ter nalog notranjih organizacijskih enot OU (prenos Sektorja za spremljanje in vrednotenje v Urad za kohezijsko politiko ter ustanovitev Sektorja za sistem in nadzor),
- spremembe glavnih dejavnosti in nalog OU (kontrola prenesenih nalog).

DO konca leta 2012 je prišlo do večje spremembe, predvsem zaradi reorganizacije državne uprave na podlagi sprememb Zakona o Vladi RS (Ur. I. RS, št. 24/05-UPB1, št. 109/08, št. 55/09 Odločba US: U-I-294/07-16, št. 38/10-ZUKN in 8/12) ki je določil, da se pristojnosti Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko (SVLR) prenesejo na Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT). Vlogo OU prevzel **Direktorat za evropsko kohezijsko politiko (DEKP) v okviru MGRT**, v okviru katerega je bil na novoustanovljen Sektor za upravljanje programov kohezijske politike (SUPK), ki je združil vsebinske sektorje za ESRR, KS, ESS ter Sektor za sistem in nadzor. Na OP ROPI so se spremembe OSUN pri pristojnih ministrstvih izvedle na podlagi združevanj pristojnosti in sicer

- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor (MZIP) je nastalo iz Ministrstva za promet ter po enega področja dela z Ministrstva za okolje in prostor ter Ministrstva za gospodarstvo,
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje (MKO) je nastalo iz Ministrstva za kmetijstvo in enega področja dela Ministrstva za okolje in prostor.

Do konca leta 2013 je imel vlogo OU še vedno **Direktorat za evropsko kohezijsko politiko (DEKP) v okviru MGRT**, v okviru katerega je bil na podlagi sprejete sistemizacije z dne 1.10.2013. Sektor za upravljanje programov kohezijske politike (SUPK) je bil preimenovan v

Sektor za sklade (SSKP). V okviru DEKP pa je bil na novo ustanovljen še Sektor za sistem (SS), ki je združil Sektor za TP in Sektor za informacijsko podporo.

V letu 2014 se je SVLR oz. SVRK ponovno pomembno preoblikovala, osamosvojila in izločila iz MGRT zaradi ugotovitev Računskega sodišča (Revizijsko poročilo, julij 2013), da je potrebna jasna določitev organa upravljanja oziroma načina zagotavljanja ustrezne ravni pravne varnosti pri uresničevanju pristojnosti in odgovornosti OU. Delovna mesta OU so se prenesla z MGRT na SVRK na podlagi Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, št. 100-6/2014-1, ki je stopil v veljavo 17.3.2014 in s spremembami Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest 16.6.2014, 18.6.2014, 21.7.2014, 29.7.2014, 6.8.2014, 15.9.2014 in 24.9.2014.

Vlogo OU je z Odlokom o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko ([Ur.l. RS, št. 15/14 z dne 28.2.2014](#)), ki je stopil v veljavo dne 1.3.2014, prevzela **Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (SVRK)**. V okviru sistemizacije je bil ustanovljen **Urad za kohezijsko politiko**, ki je imel dva sektorja: Sektor za sklade in Sektor za sistem.

Sprememba Odloka o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko ([Ur. l. RS, št. 69/14 z dne 26.9.2014](#)), ki je stopil v veljavo 27.9.2014, je določila nekatere dodatne naloge SVRK:

1. pripravi predlog Strategije razvoja Slovenije v sodelovanju z Ministrstvom za finance in Uradom Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj;
2. usklajuje razvojno načrtovanje in razvojne dokumente Republike Slovenije ter spremlja izvajanje razvojnih politik in njenih programov;
3. je odgovorna za usklajenost dokumentov razvojnega načrtovanja ter skladnost med nacionalnimi dokumenti razvojnega načrtovanja in razvojnimi dokumenti Evropske unije in drugih mednarodnih organizacij;
4. vodi priprave in je odgovorna za usklajenost strateških dokumentov z Evropsko unijo, na podlagi katerih lahko Republika Slovenija prejema kohezijska sredstva iz evropskega proračuna;
5. opravlja naloge upravljanja za potrebe evropskih strukturnih skladov in Kohezijskega sklada, ki izhajajo iz veljavnega pravnega reda EU s področja kohezijske politike;
6. opravlja naloge upravljanja za potrebe drugih finančnih mehanizmov;
7. usklajuje, določa in spremlja delovanje ministrstev, vladnih služb ter drugih organov in služb, vključenih v izvajanje evropske kohezijske politike, ter o tem poroča vladi. V primeru ugotovljenih neskladnosti predlaga vladi ustrezne ukrepe;
8. opravlja druge naloge s področja evropske kohezijske politike;
9. zagotavlja pogoje za vzpostavitev, vzdrževanje in delovanje informacijskega sistema za spremljanje in vrednotenje izvajanja kohezijske politike;
10. svetuje vladi in ministrstvu pri sprejemanju ukrepov in aktov, ki se nanašajo na izvajanje in spremljanje razvoja in kohezijske politike ter pri pripravi strateških in medresorskih projektov;
11. organizira izobraževanja s področja izvajanja kohezijske politike ter s področja priprave in vodenja strateških in medresorskih projektov;
12. informira javnost o uspešno zaključenih projektih;

13. najkasneje do 31. januarja tekočega leta za preteklo leto poroča vladi o strateških in medresorskih projektih v izvajanju;

14. opozarja vlado na projekte, ki skladno s sprejeto časovnico zamujajo več kot mesec dni;

15. opravlja druge naloge v skladu z drugimi predpisi in sklepi vlade.

Reorganizacije državne uprave na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 65/14, v nadaljevanju ZVRS-H), ki je prišel veljati z dnem 6.9.2014 je spremenila strukturo Vlade RS oziroma na novo ustanovila nekatera ministrstva, ki so v Vladi RS, v prehodnih določbah pa je uredil tudi obveznost uskladitve Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP E, 48/09, 8/10, 21/12, 47/13 in 12/14).

Na OP ROPI sta bili v 6.9.2014 imenovani novoustanovljeni ministrstvi Ministrstvo za infrastrukturo in Ministrstvo za okolje in prostor, ki pa nista še izvedli organizacijskih v letu 2014. Akti o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ministrstev so se morali uskladiti z zakonom najkasneje do 1. januarja 2015. Do sprejetja Zakona o državni upravi, s katerim so bila v ministrstvih podrobneje urejena delovna področja in sprejetja sprememb Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih, s katero so bili določeni novi direktorati ter sprejetja nove sistemizacije, s katero je bila vzpostavljena organizacijska struktura ministrstev.

Ministrstvo za infrastrukturo je nadaljevalo delo z dosedanjim delovnim področjem Ministrstva za infrastrukturo in prostor, razen delovnega področja prostora in stanovanjske politike.

Ministrstvo za okolje in prostor opravlja naloge s področja varovanja okolja, ohranjanja narave, upravljanja voda, podnebnih sprememb, javnih služb varstva okolja, javnih služb ohranjanja narave, javnih služb urejanja voda, varstva pred ionizirajočimi sevanji, odprave posledic naravnih nesreč in investicij v okoljsko ter vodno infrastrukturo in naloge s področja prostora in stanovanjske politike.

V letu 2015 so bile uveljavljene predvidene spremembe v notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ministrstev. V letu 2016 ni bilo večjih sprememb OU in ministrstev. Vlogo OU v času oddaje Končnega poročila še vedno izvaja Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (SVRK), Urad za kohezijsko politiko.

Sistemske revizije

Glavne naloge Urada RS za nadzor proračuna (UNP) kot revizijskega organa so revizije sistema, revizije operacij in priprava letnega poročila o nadzoru skupaj z revizijskim mnenjem.

Revizijski organ pred letom 2009 večine kontrolnih aktivnosti še ni začel izvajati. Za izvedbo ocene skladnosti sistemov (za vse tri operative programe) je najel zunanega izvajalca, ki je omenjeno oceno skladnosti izvajal od novembra 2007 do julija 2008, ko so bili na OU tudi posredovana poročila o izvedeni oceni skladnosti. Revizijski organ pa je v letih 2006, 2007 in 2008 pripravljaval revizijsko strategijo.

Revizijski organ je sistemske revizije začel izvajati v letu 2009. Pregledal je izpolnjevanje priporočil iz ocene skladnosti sistemov za vse tri operative programe za Cilj 1/Konvergenca ter v okviru OP ROPI izvedel dve sistemski revizije, in sicer pri OU in MF-PO.

UNP je sicer do konca programskega obdobja v okviru OP ROPI in OP RR izvedel 18 revizij sistema, in sicer:

- 3 x OU (poleg dveh revizij sistema OU tudi RS TP),
- 2 x MF-PO,
- 13 x na posredniških telesih ter
- RS tehnične pomoči za vse tri OP (december 2015).

Poleg tega je UNP izvedel tudi 19 naknadnih revizij sistema, v okviru katerih je revizijski organ preverjal izpolnjevanje v reviziji podanih priporočil.

Stalnica sistema izvajanja evropske kohezijske politike v Sloveniji so stalne spremembe. V programskem obdobju 2007-2013 se je nekajkrat spreminjal ustroj državne uprave (število in nazivi tako PT kot tudi OU) posledično pa tudi sam sistem izvajanja kohezijske politike, čemur je bilo potrebno vsakokrat tudi pripraviti novo analizo tveganj za systemske revizije.

Horizontalne revizije

UNP je proti koncu leta 2010 izvedel javni naročili za izbor izvajalcev za dve horizontalni reviziji, in sicer za:

- revizijo javnega naročanja pri izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v RS v programskem obdobju 2007-2013 in
- revizijo informacijskega sistema (ISARR) za spremljanje, poročanje in izvajanje OP kohezijske politike v RS. Obe reviziji sta v teku, OU .

Končno poročilo **revizije javnega naročanja (HR JN)** je OU prejel januarja 2011. Revizija je zajemala 53 javnih naročil iz vseh treh operativnih programov (Cilj 1), ki so bila izvedena v okviru 23 operacij. V okviru OP ROPI je bilo pregledanih 20 javnih naročil v okviru 8 operacij. Pomembnih ugotovitev ni bilo, izpostavljenih je bilo 10 manj pomembnih ugotovitev. Revizorji so v okviru omenjene revizije ocenili skladnost postopkov JN z domačo in evropsko zakonodajo kot tudi delovanje notranjih kontrol pri upravičencu/naročniku v postopku JN.

Marca 2011 je OU prejel končno poročilo **horizontalne revizije informacijskega sistema za spremljanje, poročanje in izvajanje OP kohezijske politike v RS – ISARR (HR IT)**. Revizija je bila izvedena v času od novembra 2010 do januarja 2011. V poročilu ni pomembnih ugotovitev, ki bi imele finančne učinke, je pa navedenih 29 manj pomembnih ugotovitev na osnovi katerih so bila podana priporočila. Na podlagi te revizije je OU junija 2012 pripravil in predložil revizijskemu organu v potrditev akcijski načrt, ki za revizijski organ predstavlja osnovo za spremljanje izpolnjevanja danih priporočil.

Zunanja revizijska hiša KPMG je za RO v dveh fazah izvedel pregled izpolnjevanja danih priporočil. Prva faza pregleda je bila izvedena avgusta in septembra 2012, za katero je KPMG oktobra 2012 pripravila *poročilo o pregledu izpolnjevanja priporočil*, v katerem ugotavlja, da je bilo v celoti izvedenih 10 aktivnosti, delno izvedenih 16, neizvedenih pa 8.

Skladno s temi ugotovitvami je RO organu upravljanja priporočil, da natančneje določi in zagotovi potrebne resurse za izvedbo priporočil in z njimi povezanih aktivnosti ter s tem omogoči pravočasno odpravljanje ugotovljenih pomanjkljivosti skladno z zadanimi termini. Druga faza pregleda, prav tako s strani KPMG, je bila izvedena novembra 2015. Pri pregledu realizacije aktivnosti iz akcijskega načrta so revizorji ugotovili je bilo 38 aktivnosti realiziranih, tri(3) so bile delno realizirane ter dve (2) aktivnosti, ki še nista bili realizirani. Po mnenju revizorjev je izpolnitev dela priporočil vplivala na izboljšanje informacijskega sistema ISARR, a so še vedno potrebne določene izboljšave sistema.

UNP je v letu 2012 pri OU in MF-PO **izvedel horizontalno revizijo ravnanja z nepravilnostmi (HR IRR)** za vse tri operativne programe Cilja 1 kohezijske politike ter julija 2012 izdal tudi poročilo o izvedeni reviziji. Po mnenju revizijskega organa je sistem vzpostavljen in deluje, vendar so potrebne nekatere izboljšave (kategorija 2). RO je podal pet (5) ugotovitev, od tega so se tri (3) nanašali na OU, dve (2) pa na MF-PO. Priporočila so se nanašal na:

- poenotenje evidenc o nepravilnostih posredniških teles ter na poročanje organu upravljanja o vseh podrobnostih, o katerih je potrebno poročati v vezi nepravilnostmi;
- analiziranje zamud, ki nastajajo pri poročanju in odpravljanje vzrokov zanje;
- knjiga dolžnikov na MF-PO naj se vzpostavi do ravni upravičenca ter da naj se dolžnike vnaša na podlagi s strani PT izdanih zahtev za vračilo neupravičeno izplačanih sredstev;
- zneski nepravilnosti, ki so bili odšteti od izkazov o izdatkih, predloženih Komisiji, naj se pravilno razvršča med umike in izterjave, ter da
- dopolnitev navodil v delu za pripravo zahtevkov za vračilo neupravičeno izplačanih sredstev.

Od septembra do decembra 2013 je revizijski organ pri omenjenih revidiranih institucijah izvedel revizijo izpolnjevanja podanih priporočil in januarja 2014 posredoval osnutek revizijskega poročila, ki sta mu sledila še dva razčiščevalna sestanka. Končno poročilo, ki je bilo posredovano junija 2014, izhaja da so zaprte štiri (4) od prvotno podanih petih (5) priporočil, revizijski organ pa je OU podal še eno porevizijsko oz. naknado priporočilo, ki se je nanašalo na boljšo povezljivost poglavij 7. Dokumentiranje upravljalnih preverjanj in 8.4 Arhiviranje podatkov in poročil o nepravilnostih v Navodili OU o za izvajanje upravljalnih preverjanjih po 13. členu Uredbe 1828/2006.

Revizijski organ je aprila 2013 posredoval končno poročilo o **opravljeni horizontalni reviziji državnih pomoči (HR DP)** za operativne programe cilja 1 kohezijske politike za obdobje 2007 – 2013. V reviziji, ki jo RO pričel novembra 2012, so bili zajeti sistemi upravljanja in nadzora za vse tri operativne programe Cilja 1 in je bila izvedena pri organu upravljanja in organu za potrjevanje ter pri treh (3) posredniških telesih (MGRT, MDDSZ in MZIP) in enem agentu (Javna agencija za tehnološki razvoj (TIA)). Revizijski organ ni ugotovil nepravilnosti, ki bi imele za posledico neupravičene izdatke. Po mnenju revizijskega

organa je sistem vzpostavljen in deluje, vendar so potrebne nekatere izboljšave (kategorija 2). V okviru izvedene revizije je revizijski organ podal tri priporočila, v katerih je opozoril na:

- poenotenje kontrolnih listov OU za državne pomoči,
- pomanjkljive informacije o državnih pomočeh na zbirni ravni v letnih poročilih o izvajanju OP-jev,
- neizpolnitev na osnovi izvedene revizije operacije danega priporočila o ugotovitvi morebitnih neupravičenih izdatkov iz naslova državne pomoči.

Septembra 2013 je UNP izvedel pregled izpolnjevanja priporočil, ki jih je podal v okviru omenjene horizontalne revizije. Po izvedenem pregledu izpolnjevanja priporočil in predloženih dokazil ter pojasnil v letu 2014 je RO menil, da so načrtovani ukrepi ustrezni.

Revizijski organ je v začetku leta 2014 izvedel **horizontalno revizijo okoljskih zahtev (HR13-OZ)** za vse tri operativne programe kohezijske politike v okviru Cilja 1. Cilj revizije je bil oceniti delovanje sistema upravljanja in nadzora na področju okoljskih zahtev in njegovo skladnost z evropsko in nacionalno zakonodajo. Pregled skladnosti s pravili okoljskih zahtev je obsegal določitev in razmejitev nalog, postopke izbora operacij in izvajanja kontrol. V okviru revizije okoljskih zahtev so bili poleg pregleda sistema upravljanja in nadzora pri OU pod drobnogled vključena še tri posredniška telesa, in sicer:

- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor (MzIP),
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje (MKO) in
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT).

Pregledan je bil vzorec 13 operacij, ki se izvajajo po pravilih okoljske zahtev, in sicer 6 operacij OP RR in 7 operacij OP ROPI.

Revizijski organ pri omenjeni reviziji ni podal nikakršnih ugotovitev, niti priporočil. Revizijski organ ni ugotovil niti nepravilnosti, ki bi imele za posledico neupravičene izdatke. Po mnenju revizijskega organa, ki je revidirano področje ocenil s kategorijo 1, je sistem vzpostavljen in deluje dobro, potrebno pa so manj pomembne izboljšave.

Novembra in decembra 2014 je revizijski organ izvajal **horizontalno revizijo enakih možnosti (HR 14 EQUAL)**. Osrednji cilj revizije, v kateri so bili zajeti vsi trije operativni programi Cilja 1, je bil pregled postopkov in kontrol, ki so vzpostavljeni zato, da se operacije, izbrane za sofinanciranje, izberejo in izvajajo skladno s pravili, ki veljajo za zagotavljanje enakosti med moškimi in ženskami ter nediskriminacijo. Revizija je bila izvedena pri OU (SVRK) ter pri 4 (štirih) posredniških telesih, in sicer MGRT, MDDSZ, MIZŠ in MzI.

Večjih težav na tem področju revizorji niso ugotovili, na splošno so po njihovem mnenju razmere v Sloveniji na tem področju relativno dobro urejene. Ugotovitve in priporočila (4) so po njihovem mnenju dobra podlaga za pripravo dokumentov za novo finančno perspektivo oz. obdobje 2014-2020.

V poročilu so bile podane štiri (4) ugotovitve, in sicer:

- OU ni jasno opredelil sistema in ne vzdržuje informacij za področje enakih možnosti na enem mestu;

- za področje enakih možnosti merila, ki jih je sprejel nadzorni odbor, niso konkretizirana;
- v nekaterih primerih potrjevanja instrumentov in izbire operacij so bile navedene zahteve po upoštevanju enakih možnosti, čeprav to zaradi narave instrumentov ali operacij ni bilo primerno;
- OU v svojih navodilih za izvajanje kontrol ni natančno opredelil, kaj je pri izvajanju kontrol potrebno na področju enakih možnosti preverjati.

Revizije operacij

Osnova za izvedbo revizij operacij so izdatki, certificirani v določenem letu. Torej revizije, ki so se npr. izvajale v letu 2013, so izbrane v vzorec na podlagi certificiranih izdatkov v predhodnem finančnem letu (2012). Statistično naključno vzorčenje pa poteka po metodi MUS – Monetary Unit Sampling oz. vzorčenje na osnovi denarne enote.

Glede na to, da do konca leta 2008 ni bilo certificiranih izdatkov, tudi ni bilo revizij operacij v letu 2009. Prve revizije operacij so se začele v prvi polovici leta 2010. Za razliko od poročil revizij sistema, se poročila revizij operacij ne posredujejo Evropski komisiji, temveč revizijski organ poda skupno oceno in izračuna najbolj verjetno napako na ravni potrjenih izdatkov in jih predstavi v okviru letnega poročila o nadzoru za vse tri operative programe Cilja 1. Pomembno je, da je izračunana najbolj verjetna napaka nižja od dopustne napake, ki je določena na 2% od vseh potrjenih izdatkov na letni ravni.

Glede revizij operacij je potrebno tudi pojasniti, da je vzorec za revizijo skupen za vse tri operative programe. Glede na to, da je v Sloveniji centraliziran sistem izvajanja EKP (eden OU in PO ter bolj ali manj ista posredniška telesa) revizijski organ združi vse operacije (ne gleda na to, iz katerega OP ali sklada so sofinancirani) v množico, ki predstavlja eno populacijo, iz katere naključno izbere operacije za izvedbo revizij.

V okviru revizij operacij revizijski organ preveri naslednja področja: izbor in izvajanje operacij, upravičenost izdatkov, izvajanje javnih naročil, revizijsko sled in hrambo dokumentacije, informiranje in obveščanje javnosti, skladnost s politikami Skupnosti ter nepravilnosti in izterjave.

Z namenom zagotavljanja verodostojnih podatkov s statističnega vidika (glede na to, da gre za skupni vzorec operacij vseh treh OPjev) UNP s pomočjo zunanjega izvajalca vrsto zadnjih let programskega obdobja 2007-2013 (od leta 2012) izvaja tudi revizijo dopolnilnega vzorca, s čimer se poveča odstotek pregledanih operacij. Pri tem je treba poudariti, da je dopolnilni vzorec operacij obravnavan posebej in se ne prišteva k osnovnemu vzorcu. Gre namreč za dodatna revizijska zagotovila.

V okviru revizij operacij OP ROPI v letu 2010 ni bilo pomembnejših ugotovitev ali neupravičenih izdatkov. V letu 2011 je revizijski organ na področju OP ROPI ugotovil eno (1) naključno napako pri reviziji operacije, in sicer v okviru razvojne prioritete Tehnične

pomoči KS. Ugotovitev se je nanašala na aktivnost nadgradnje in vzdrževanja sistema ISARR, pri kateri so revizorji ugotovili pomanjkljivost v okviru postopka javnega naročanja in izrekel 10% pavšalni finančni popravek.

V okviru revizij operacij v letu 2012 (za certificirane izdatke v letu 2011) izračunana najbolj verjetna napaka prvič preseže 2% prag dopustne napake, in sicer na račun ugotovljenih napak v okviru OP RR. Revizijski organ je v osnovnem vzorcu v okviru 26 revizij ugotovil 36 napak s finančnim učinkom, in sicer zgolj eno (1) na OP ROPI ter kar 33 na OP RR (preostali dve ugotovljeni napaki pa v okviru operacij OP RČV).

Skupna stopnja napake za Cilj 1 je – zaradi ugotovljenih napak v okviru OP RR - znašala 4,87% in je bistveno presegla 2% prag dopustne oz. sprejemljive napake. To je tudi najvišja izračunana najbolj verjetna napaka na letni ravni v celotnem programskem obdobju. Vse napake s finančnim učinkom je RO v okviru analize ugotovljenih napak razvrstil v pet (5) kategorij, in sicer:

- sum goljufije (2)
- pomanjkljiva revizijska sled (3)
- neupravičeni izdatki (23)
- kršitev določil ZJN (6)
- neustrezen izbor dobaviteljev (2)

Po mnenju RO je ugotovljeno veliko število napak zlasti pokazalo na pomanjkljivo delovanje upravljalnih preverjanj s strani OU. Slednji je za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti pripravil Akcijski načrt za izvedbo ukrepov za odpravo napak izkazanih v 5. Letnem poročilu revizijskega organa o nadzoru za operativne programe Cilja 1.

Akcijski načrt je bil sestavljen iz dveh delov, in sicer:

- v prvem delu so bile predstavljene že izvedene aktivnosti, zlasti na področju izvajanja upravljalnih preverjanj po 13. členu Uredbe 1828/2006 in izvedene poenostavitve sistema upravljanja in nadzora;
- v drugem delu pa so bili predstavljeni ukrepi za odpravo napak, njihov cilji in namen, podrobnejša pojasnila posameznih ukrepov ter roki za njihovo izvedbo, kot tudi nosilci in odgovorne osebe.

Poleg akcijskega načrta je bila izvedena tudi 2% pavšalna finančna korekcija za plačila pred dobavami, ki se je nanašala na operacije v okviru OP RR, zato je v končnem poročilu za OP ROPI podrobneje ne pojasnujemo.

V okviru izvedenih revizij operacij v letu 2013 (za certificirane izdatke v letu 2012) je bila višina izračunane najbolj verjetne napake sicer manjša kot leto poprej, vendar že drugo leto zapored nad 2% pragom dopustne napake, saj je znašala 2,80%.

Revizorji so v okviru izvedenih revizij operacij ugotovili vrsto napak, pri čemer je bilo tri četrtine napak opredeljenih kot naključne, preostala četrtina pa kot sistemska napaka. RO je v

okviru izvedenih revizij operacij ugotovil, da se nekatere napake v okviru dveh prednostnih usmeritev ponavljajo oz. imajo skupne značilnosti, in sicer v okviru OP RR, prednostna usmeritev 3.1. Dvig konkurenčnost turističnega gospodarstva (napake pri izboru operacij), ter v okviru OP ROPI v okviru PU 6.3. Inovativni ukrepi za lokalno energetske oskrbo. Revizijski organ je v okviru revidiranih operacij ugotovil, da so izdatki operacije neupravičeni iz razlogov nespoštovanja zahteve po zagotavljanju konkurence in gospodarnosti zaradi poslov s povezanimi osebami.

RO je o tem julija 2013 obvestil organ upravljanja in mu predlagal, da za navedeno prednostno usmeritvi preveri upravičenost izdatkov tudi pri drugih operacijah, ki so imele v letu 2012 potrjene izdatke. Organ upravljanja je pristopil k reševanju problematike opravil preglede na navedeni prednostni usmeritvi za vse operacije, ki jih ni pregledal revizijski organ ki jih ni pregledal revizijski organ in pri tem ugotovil nepravilnosti »zgolj« pri treh operacijah.

RO je na osnovi pregledov organa upravljanja kot tudi osnovi svojih revizij iz naključnega vzorca napako iz tretje prednostne usmeritve *Inovativni ukrepi za lokalno energetske oskrbo* upošteval kot znano napako in jo prištel k vrednosti projiciranih napak.

V zvezi s sistematično napako v okviru OP RR je revizijski organ revidiral šest (6) operacij na omenjeni prednostni usmeritvi in napake ugotovil pri petih (5) operacijah. Zaradi napak pri izboru operacij je OU predlagal 5% pavšalno finančno (samo)korekcijo (3,7 milijona evrov EU dela), s čimer se je stopnja napake znižala pod 2%.

Poleg omenjenega finančnega popravka je OU pripravil in predložil RO tudi akcijski načrt za zmanjšanje tveganj, povezanih z omenjenimi sistemskimi nepravilnostmi.

Tudi na podlagi izvedenih revizij operacij v letu 2014 se je nadaljeval trend ugotovljenih napak nad 2% praga dopustne napake, saj je skupna stopnja napake za Cilj 1 znašala 3,44%.

K takšni stopnji napake sta botrovali dve (2) sistemski napaki, in sicer:

- na **področju javnih naročil (JN)**, kjer je po mnenju EK diskriminatorno določilo naročnika po obveznem članstvu izvajalcev v Inženirsko zbornico Slovenije že v fazi oddaje ponudbe (OP RR in OP ROPI) ter
- na **področju državnih pomoči** v okviru JR za sofinanciranje razvojnih centrov slovenskega gospodarstva (t.i. **RCSG**) (OP RR).

Na diskriminatorno določilo v JN je opozorila EK v okviru oktobra 2013 izvedene revizije DG Regio pri revizijskem organu (misija: 2013/SI/REGIO/C2/1244/1). Po mnenju revizorjev EK je zahteva slovenskih naročnikov pri javnih naročilih po obveznem članstvu strokovnjakov v Inženirski zbornici Slovenije že v fazi oddaje ponudbe diskriminatorna in v nasprotju z Evropsko direktivo s področja javnega naročanja. EK je marca 2014 Slovenijo obvestila o ustavitvi izplačil v okviru OP ROPI in RR dokler se ne izvedejo naloženi popravljalni ukrepi za odpravo ugotovljene nepravilnosti.

OU je skupaj s PT izvedel analizo vseh JN v okviru OP ROPI in OP RR s pregledom potencialnega diskriminatornega določila. Povsod, kjer je bilo omenjeno določilo

uporabljeno, je bil izveden 5% finančni popravek na vrednost vseh javnih naročil, ki so vsebovala diskriminatorne pogoje za sodelovanje pri javnem naročanju. Poleg tega je OU izvedel tudi druge naložene popravljalne ukrepe, kot je npr. jasno navodilo naročnikom o drugačnem, nediskriminatornem, določilu v okviru prihodnjih tovrstnih JN ipd.

V okviru RCSGjev (OP RR) pa je revizijski organ ugotovil odstopanje med dejansko razpisanimi pogoji v javnem razpisu in zahtevami predpisov na področju državnih pomoči. Po mnenju revizijskega organa intenzivnost dodeljenih državnih pomoči ni bila ustrezna, in sicer iz dveh vidikov: glede na vrsto raziskav (stopnja intenzivnosti je različna glede na vrsto raziskav) ter glede na velikost podjetja. Sledili so popravljalni ukrepi v obliki pavšalnega finančnega popravka v višini 10% na področju razvojnih centrov ter 5% na področju JN zaradi obveznega članstva v IZS.

Po izvedbi popravljanih ukrepov v okviru ugotovljenih sistemskih napak v okviru OP ROPI in RR je vrednost tveganja v zvezi z izdatki, prijavljenimi v letu 2013, padla pod 2% postavljene ravni pomembnosti, in je znašala 1,88%.

V letu 2015 stopnja izračunane najbolj verjetne napake ni presegla ravni pomembni, saj je znašala 1,53%.

V okviru izvedenih revizij v programskem obdobju 2007-2013 je revizijski organ na podlagi svojih ugotovitev – do priprave tega poročila - podal tudi osem (8) prijav suma goljufij. Sedem (7) prijav se nanaša na operacije sofinanciranje v okviru OP RR ter eden (1) v okviru OP ROPI. Omenjena operacija OP ROPI se je financirala v okviru razvojne prioritete trajnostna raba energije. V času priprave končnega poročila je omenjeni postopek še odprt, saj še vedno potekajo (pred)kazenski oz. sodni postopki.

Tabela 12: Pregled izvedenih revizij operacij po letih, OP in višini izračunane najbolj verjetne napake (NVN):

LETO izvedbe revizije	Oznaka revizije	OP RČV	OP RR	OP ROPI	SKUPAJ	(NVN) v %
2007 - 2009	/	/	/	/	/	/
2010	RO9	5	27	3	35	1,58%
2011	RO10	8	47	7	62	1,54%
2012	RO11	11	53	7	71	4,87%
2013	RO12	16	45	12	73	2,80% → < 2%
2014	RO13	16	39	19	74	3,44% → 1,88%
2015	RO14	14	27	30	71	1,53%
2016	RO15	10	29	37	76	1,77 %

Tabela 13: Pregled revizij dopolnilnega vzorca po letih in OP:

LETO	Oznaka revizije	OP RČV	OP RR	OP ROPI	SKUPAJ
2007 - 2011	/	/	/	/	/
2012	/	17	/	/	17
2013	DV12	9	8	12	29
2014	DV13	14	/	11	25
2015	DV14	25	5	/	30
2016	DV15	25	/	/	25

5.3.1.2 Revizije Računskega sodišča RS

Računsko sodišče Republike slovenije (RSRS) je aprila 2009 izdalo končno revizijsko poročilo z naslovom **Kako preverjamo izplačila za evropski denar**. V okviru omenjene revizije je RS revidiralo učinkovitost organiziranosti upravljalnih preverjanj na področju kohezijske politike programskega obdobja od leta 2007 do 2013. Revizija se nanaša na obdobje od 1. 1. 2007 do 30. 6. 2008, izvedena pa je bila na OU kot tudi na MJU, MGRT/JAPTI, MzI/DRSC.

Računsko sodišče je v okviru revizije preverilo, ali so bila upravljalna preverjanja organizirana tako, da so lahko izpolnjene zahteve evropskih uredb, in ali organiziranost izvajanja teh preverjanj temelji na elementih učinkovitih notranjih kontrol, ki veljajo za izvrševanje splošnega proračuna Evropskih skupnosti.

Računsko sodišče je ocenilo, da izvajanje upravljalnih preverjanj ni bilo učinkovito organizirano. Čeprav je bilo izvajanje upravljalnih preverjanj organizirano tako, da je omogočalo izpolnitev zahtev evropskih uredb, pa organiziranost izvajanja teh preverjanj ne temelji na elementih učinkovitih notranjih kontrol in upravljalna preverjanja niso bila vzpostavljena tako, da se ne bi povečalo upravno breme.

Za operacije kohezijske politike je treba zato pred izplačilom iz državnega proračuna izvesti take postopke, kot kadar gre le za običajno financiranje iz državnega proračuna. Ker ureditev za sredstva državnega proračuna v celoti ne omogoča izpolnitve zahtev evropskih uredb, bi bilo treba to ureditev dopolniti tako, da bi se brez nepotrebnega povečanja upravnega bremena zadostilo zahtevam evropskih uredb, ki se nanašajo na upravljalna preverjanja.

Računsko sodišče je podalo nekaj priporočil za ustrežnejšo organiziranost upravljalnih preverjanj.

V letu 2010 se je začela revizija RSRS o smotrnosti porabe sredstev Kohezijskega sklada **za energetske sanacije in trajnostno gradnjo stavb v javnem sektorju**. Revizija se je izvajala na OU (SVLR) ter treh posredniških organih: Ministrstvu za okolje in prostor, Ministrstvu za

gospodarstvo ter Ministrstvu za zdravje. Decembra 2011 je Računsko sodišče posredovalo končno revizijsko poročilo, v katerem je izreklo mnenje, da je Republika Slovenija sredstva Kohezijskega sklada Evropske unije za energetske sanacije in trajnostno gradnjo stavb v javnem sektorju porabljal delno učinkovito. Republika Slovenija se je v letu 2007 v okviru OP ROPI zavezala, da se del sredstev nameni za energetske sanacije in trajnostno gradnjo stavb v javnem sektorju in tako doseže določene cilje in kazalnike.

V letu 2011 je OU prejel končni poročili o dveh revizijah, ki jih je v predhodnih letih izvedlo Računsko sodišče Republike Slovenije (RS RS), in sicer o:

- **učinkovitosti delovanja informacijskega sistema** (revizija se je začela 2009, ko je bilo posredovan sklep o začetku revizije, zaključila pa 2011, ko je bilo izdano končno revizijsko poročilo) ter
- **stroški kontrol pri črpanju evropskih sredstev** smotrnosti kontrol vzpostavljenih za evropska sredstva. Revizija vključuje obdobje poslovanja od 1.1.2006 do 31.12.2009.

Revizija s področja kontrol se je izvajala na vseh enajstih revidirancih (neposrednih proračunskih uporabnikih), ki so v revidiranem obdobju vključeni v izvajanje OP RR in OP RČV. Omenjena revizija je potekala na pobudo vrhovnih revizijskih institucij Evropske unije, ki so se v okviru Delovne skupine za strukturne sklade odločile izvesti revizijo, s katero bi ocenile, koliko znašajo stroški kontrol. Revizija je bila del mednarodne revizije z naslovom Stroški kontrol, pri kateri je sodelovalo 12 vrhovnih revizijskih institucij držav članic Evropske unije. Glede smotrnosti kontrol je Računsko sodišče vsem vključenim institucijam priporočilo, naj spremljajo porabo časa in s tem povezane stroške ter pri oblikovanju nalog upoštevajo tudi stroškovni vidik. Poleg tega je podalo tudi nekaj priporočil za učinkovitejše delovanje, pri katerem ne bi prihajalo do podvajanj izvajanja po vsebini podobnih kontrolnih aktivnosti.

Po prejemu sklepa o izvedbi **revizije učinkovitosti delovanja informacijskega sistema** in pravilnosti poslovanja SVLR v letu 2009, je Računsko sodišče 15. novembra 2011 izdalo predmetno končno revizijsko poročilo. V končnem poročilu o izvedeni reviziji o učinkovitosti delovanja informacijskega sistema je RSRS navedlo, da SVLR ne zagotavlja učinkovitega delovanja informacijskega sistema ISARR ter podalo negativno mnenje o pravilnosti njenega poslovanja. Računsko sodišče je OU podalo več priporočil za izboljšavo delovanja omenjenega informacijskega sistema. Organ upravljanja je v predpisanem roku računskemu sodišču predložil odzivno poročilo na izvedeno revizijo. Računsko sodišče je nato v porevizijskem postopku pregledalo odzivno poročilo z dopolnitvama ter preizkusilo verodostojnost in zadovoljivost izkazanih upravljalnih preverjanj.

V letu 2012 je Računsko sodišče Republike Slovenije izdalo tudi porevizijsko poročilo »Popravljalni ukrepi pri ureditvi informacijskega sistema ISARR«. Računsko sodišče v njem ugotavlja, da v odzivnem poročilu predstavljeni ukrepi za odpravo nepravilnosti in nesmotnosti niso bili v celoti izkazani kot zadovoljivi.

Računsko sodišče je junija 2013 vnovič začelo revizijo o **Učinkovitosti in uspešnosti delovanja informacijskega sistema** organa upravljanja, ki pa do konca leta 2015 še ni bila zaključena. Osnutek revizijskega poročila je OU prejel 24.6.2016, končno poročilo pa 25.10.2016. V končnem revizijskem poročilu RSRS podaja 15 ugotovitev, in sicer osem (8) glede učinkovitosti ter sedem (7) glede uspešnosti delovanja sistema. Poleg tega je RSRS podal pet (5) priporočil za izboljšanje poslovanja. SVRK aktivno pristopil k reševanju problematike in odzivno poročilo posredoval v roku na RS RS, in sicer 23.1.2017.

Računsko sodišče je oktobra 2011 pričelo z revizijo **sistema izvajanja evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji** za programsko obdobje od leta 2007 do leta 2013. V revizijo, za katero je bilo končno poročilo izdano septembra 2012, je bilo vključenih dvanajst ministrstev in dve službi Vlade Republike Slovenije, ki so sodelovali pri načrtovanju, pripravi, upravljanju, izvajanju in nadzoru operativnih programov.

Ključne ugotovitve:

- Težavo v izvajanju evropske kohezijske politike predstavljajo večkratne menjave odgovornih oseb in spreminjanje strukture sistema ter postopkov izvajanja.
- V Republiki Sloveniji velja na področju izvajanja evropske kohezijske politike poleg evropskih uredb tudi veliko slovenskih predpisov, tako splošnih za sredstva državnega proračuna kot tudi posebnih za evropska sredstva. Ti predpisi pa med seboj niso vedno usklajeni, za istovrstna opravila določajo različne postopke in uporabljajo različne izraze.
- Za dodeljevanje sredstev večinoma obstajajo strateške podlage, vendar pa se pred objavo javnih razpisov pogosto ne ugotavlja dejanskih potreb, posledica tega pa je bila v nekaterih primerih majhno zanimanje za razpisana sredstva.
- Financiranje podobnih vsebinskih področij so zagotavljala ali različna ministrstva in službe vlade ali pa posamezno ministrstvo iz evropskih sredstev in sredstev državnega proračuna, zato računsko sodišče meni, da bi morali udeleženci pri tem delovati bolj usklajeno.
- Računsko sodišče je ugotovilo, da je ena od ključnih težav pri izvajanju evropske kohezijske politike informacijski sistem ISARR. Posebna vnaprej definirana poročila, ki so oblikovana v informacijskem sistemu ISARR, neposrednim proračunskim uporabnikom ne omogočajo spremljanja izvajanja evropske kohezijske politike, zato jih večina spremlja izvajanje z dodatnimi preglednicami. Poleg tega je informacijski sistem ISARR neusklajen z informacijskim sistemom organa za potrjevanje, ki se uporablja za pripravo izjav o izdatkih in zahtevkov za plačila, ki jih je treba predložiti Evropski komisiji in so podlaga za povračilo sredstev.

Organ upravljanja je priporočila upošteval pri svojem nadaljnjem delovanju.

Računsko sodišče RS je julija 2013 posredovalo končno **poročilo o izvedeni reviziji ukrepov za poenostavitev sistema izvajanja evropske kohezijske politike**. Revizija je bila del skupne mednarodne revizije, ki so jo izvedle vrhovne revizijske institucije v 12 državah članicah EU. V Sloveniji je bilo v okviru revizije vključenih osem ministrstev in en organ v

sestavi ministrstva, ki so vključeni v sistem upravljanja in nadzora nad izvajanjem evropske kohezijske politike.

Številne poenostavitve so bile omogočene s spremembami evropskih uredb, v okviru mednarodne revizije pa je bilo za pregled izbranih devet ukrepov Računsko sodišče je preverilo, ali in kako so bile te poenostavitve uporabljene v Republiki Sloveniji.

Računsko sodišče je ugotovilo, da je bilo uvedenih sedem ukrepov za poenostavitev, dejansko uporabljeni pa so bili le štirje. Nekateri ukrepi so bili v Sloveniji uvedeni razmeroma kmalu po tem, ko so jih omogočile evropske uredbe, Slovenija pa jih je uvedla med prvimi izmed držav članic, ki so sodelovale pri skupni reviziji. To zlasti velja za dva od treh možnih poenostavljenih načinov poročanja o upravičenih stroških. Glede ukrepov, ki sta se nanašala na enostavnejše potrjevanje in izvajanje velikih operacij, ni bilo mogoče izkoristiti v polni meri, saj je v Republiki Sloveniji večino takih operacij Evropska komisija potrdila že pred uvedbo ukrepov. Računsko sodišče pri tem opozarja tudi na previdnost pri uporabi poenostavitev, saj nekatere poenostavitve niso primerne za vse vrste operacij.

Po mnenju RSRS bi lahko odgovorne institucije v Sloveniji uspešneje poenostavljale sistem evropske kohezijske politike.

Računsko sodišče je v letu 2015 pričelo s postopki izvedbe (horizontalne) revizije **učinkovitosti upravljanja z ugotovljenimi nepravilnostmi in finančnimi popravki pri črpanju sredstev evropske kohezijske politike** v Sloveniji v programskem obdobju 2007-2013. Revizija se je začela 17.12.2015, v pregled pa je poleg SVRK v vlogi organa upravljanja vključenih še šest (6) ministrstev, in sicer Ministrstvo za finance (MF-PO), Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za infrastrukturo ter Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport.

Do priprave tega poročila ni bilo posredovano končno revizijsko poročilo.

5.3.1.3 Revizije EK

Številka misije: 2011/SI/REGIO/J2/983/1

Čas izvedbe: junij 2011

V letu 2011 so revizorji DG REGIO izvedli pregled dela revizijskega organa v okviru revizije sistemov operativnih programov OP RR in OP ROPI. Končno poročilo v slovenskem jeziku je država članica prejela avgusta 2012. Revizorji so pregledali osem (8) operacij, in sicer dve (2) s področja prometa v okviru OP ROPI in šest (6) v okviru OP RR. V okviru OP ROPI sta bili revidirani operaciji Izvennivojsko križanje v Murski Soboti (ESRR) ter avtocestni odsek Slivnica-Draženci. V okviru revizije niso bile izrečene finančne korekcije za omenjeni operaciji OP ROPI.

Številka misije: 2013/SI/REGIO/C2/1244/1

Čas izvedbe: 14. - 18. 10.2013

Revizorji DG REGIO so oktobra 2013 izvedli revizijo *Pregled dela revizijskega organa v skladu s členom 62 Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 za Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) in Kohezijski sklad (KS)*. V reviziji je bilo zajetih osem (8) operacij, ki jih je v letu 2013 revidiral revizijski organ in pri katerih so bili pregledani postopki javnega naročanja. Omenjena revizija je zajela preverjanje zakonitosti in pravilnosti postopkov oddaje javnih naročil, splošni cilj revizije pa je bil pridobiti razumno zagotovilo o učinkovitem delovanju sistemov upravljanja in nadzora.

Angleški osnutek revizijskega poročila smo prejeli januarja 2014, slovenski prevod pa sredi marca 2014. EK nas je 6. marca 2014 tudi obvestila, da je na podlagi osnutka omenjenega revizijskega poročila zaustavila izplačila za Slovenijo iz ESRR in KS.

Po mnenju revizorjev EK so bile v okviru izvedene revizije operacij ugotovljene pomanjkljivosti pri postopkih javnega naročanja, zato so bili od slovenskih nacionalnih organov zahtevani ukrepi za njihovo odpravo, s strani revizijskega organa pa revizija le-teh ukrepov.

Revizorji EK so v okviru ugotovitve št. 2 navedli, da je zahteva slovenskih naročnikov pri javnih naročilih po obveznem članstvu strokovnjakov v Inženirski zbornici Slovenije (IZS) - kot dokazilo njihove tehnične oz. kadrovske usposobljenosti - že v fazi oddaje ponudbe diskriminatorno in v nasprotju z evropsko direktivo s področja javnega naročanja (2004/18/ES). Po mnenju revizorjev EK je taka zahteva slovenskih naročnikov do tujih ponudnikov omejevalna, saj bi po mnenju EK lahko ponudniki v skladu z omenjeno evropsko direktivo naročniku predložili ustrezno dokazilo o vpisu v register ali drugo ustrezno potrdilo v skladu s predpisi države članice, v kateri so registrirali svojo dejavnost, ne pa države članice naročnika.

OU je že v fazi prejema osnutka revizijskega poročila skupaj s predstavniki posredniških teles pristopil k pripravi popravljalnih ukrepov, vključno s pripravo analize javnih naročil, izvedel pa je tudi druge zahtevane ukrepe.

Organ upravljanja je po izvedeni analizi javnih naročil obračunal 5 % finančni popravek na vrednost vseh javnih naročil, ki so po mnenju EK vsebovala diskriminatorne pogoje za sodelovanje pri javnem naročanju.

Na podlagi omenjenega odgovora je EK popravljane ukrepe ocenila za ustrezne in delno sprostila izplačila iz evropskega proračuna (partial lifting), o čemer je Slovenijo obvestila 13. avgusta 2014. V celoti pa je bila zaustavitev izplačil za OP RR in OP ROPI odpravljena 30.10.2014, po tem ko je EK s strani RO 7. 10. 2014 prejela mnenje in poročilo o izvedeni reviziji ukrepov s strani OU in PT.

V sklopu analize pripravljene za operacije, sofinancirane iz KS in ESRR, ki je bila nacionalnim organom naložena s končnim poročilom Evropske komisije, generalni direktorat za regionalno in mestno politiko v zvezi z Misijo št. 2013/SI/REGIO/C2/1244/1 dne 27. junija 2014, ref. Ares(2014)2132045-27/6/2014, je bilo pregledanih 307 javnih naročil v skupni vrednosti 2.782.835.414,80 EUR. Gre za vsa javna naročila v okviru operacij sofinanciranih iz OP ROPI 2007-2013 in OP RR 2007-2013, katerih ocenjena vrednost presega mejno vrednost za objavo v Uradnem listu Evropske unije ter za katera je bila na podlagi javnega

naročila do 1. 7. 2014 sklenjena pogodba. Glede na podrobno obrazložitev diskriminatornosti v prejetem končnem poročilu Evropske komisije, so bile na posredniških telesih in na organu upravljanja za ta javna naročila pregledane objave in razpisne dokumentacije za javna naročila. Skupno je bilo do konca leta 2016 identificiranih 94 javnih naročil, ki so bila zaradi zahteve po članstvu v Inženirski zbornici Slovenije opredeljena kot diskriminatorna. Za identificirana diskriminatorna javna naročila s certificiranimi izdatki je bil skupno izveden 5% finančni popravek v skupni vrednosti 29.092.317,54 EUR, in sicer za 13 javnih naročil v okviru operacij sofinanciranih iz OP RR v skupni znesku 1.585.216,40 EUR ter za 81 javnih naročil v okviru operacij sofinanciranih iz OP ROPI v skupni znesku 27.507.101,14 EUR.

Številka misije: 2013/SI/REGIO/C2/1369/1

Čas izvedbe: oktober 2014

Revizorji DG EMPL in DG REGIO so oktobra izvedli revizijo dela revizijskega organa - s poudarkom na področju pregleda javnih naročil - v povezavi s 73. členom Uredbe Sveta ES 1083/2006. V končnem revizijskem poročilu v slovenskem jeziku, ki ga je RO prejel oktobra 2015, je EK navedla, da od šestih ugotovitev, prvotno podanih v osnutku revizijskega poročila, pet šteje za zaključene. Odprta je ostala ugotovitev v okviru enega od v okviru OP ROPI sofinanciranih operacij, in sicer Nadgradnja sistema za spremljanje stanja vodnega okolja v Sloveniji oz. t.i. operacij BOBER. Po mnenju revizorjev EK je naročnik v enem izmed javnih naročil uporabil nezakonita merila za oddajo naročila (uporaba merila za izbor kot merila za oddajo naročila). RO je decembra 2015 EK obvestil o izvedenih postopkih finančnega popravka, in sicer 5% finančna korekcija na vrednost realizirane pogodbe, v okviru omenjenega javnega naročila, kar je znašalo 30.721,45 evrov od tega 26.113,24 EUR (EU del).

Številka misije: 2013/SI/REGIO/C2/1398/1

Čas izvedbe: 12. – 15. januarja 2015

Revizorji DG REGIO so januarja 2015 na MF-PO in v manjšem obsegu tudi na OU izvedli revizijo, katere namen je bil preveriti točnost, resničnost, popolnost in zanesljivosti podatkov o umaknjenih in izterjanih zneskih, nerešenih izterjavah ter neizterljivih zneskih, ki jih je država članica predložila v letu 2014 za leto 2013. Omenjena revizija je v pregled omenjenih podatkov zajela podatke iz vseh treh skladov oz. vseh treh operativnih programov. Osnutek revizijskega poročila v slovenskem jeziku je država članica prejela 14.10.2015 in nanj odgovorila novembra 2015. Končno poročilo, v katerem ni bilo ugotovljenih napak s finančnimi posledicami, je Slovenija prejela maja 2016.

Revizija varnosti sistema SFC2007 pri dostopu iz držav članic

Čas izvedbe: 1. – 5. 7. 2013

Vse omenjene revizije EK se nanašajo na vsebinsko izvajanje in nadzor evropske kohezijske politike. Revizija, izvedena v juliju 2013, pa se je nanaša na sistem SFC 2007. V skladu z delovnim načrtom Enote za notranjo revizijo v GD za regionalno in mestno politiko je bila namreč julija 2013 v sodelovanju s podjetjem Ernst & Young Belgija **izvedena revizija varnosti sistema SFC2007 pri dostopu iz držav članic**. Cilj revizije je bil oceniti, ali orodja

za komunikacijo sistema SFC2007 zagotavljajo varnost podatkov (celovitost in zaupnost), ki se nanašajo prek sistema SFC, v izbranih državah članicah.

V okviru izvedene revizije sta bili poleg splošne ugotovitve – da sistem ostaja ranljiv – za Slovenijo navedeni dve priporočili, in sicer:

- odstranitev neaktivnih uporabniških računov in izvajanje uradnih postopkov za pravočasno obveščanje uradnice za zvezo države članice, da bi zagotovili ustrezno deaktiviranje uporabniških računov;
- opravljanje rednega formalnega preverjanja dostopa vsake tri mesece za vse uporabnike aplikacije SFC2007. To preverjanje bi moralo obsegati tudi preverjanje pravic do dostopa, povezanih z uporabniškimi računi.

Organ upravljanja je izvedel obe priporočili, saj je odstranil neaktivne uporabniške račune kot tudi izvedel preverjanje dostopa. To preverjanje je obsegalo tudi preverjanje pravic do dostopa povezanih z uporabniškimi računi. V ta namen smo izpisali dve poročili iz sistema SFC2007 s podatki o zadnjih prijavah, ki so bili na voljo uradniku za zvezo. O izvedenih ukrepih smo obvestili tudi Evropsko komisijo.

5.3.1.4 Revizija Evropskega računskega sodišča

Številka misije: PF-7188

Čas izvedbe: 14. – 18. september 2015

Evropsko računsko sodišče (ERS) je v okviru izjave zanesljivosti za leto 2015 izvedla revizijo Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture (OP ROPI), ki je potekala septembra 2015 (PF-7188). V okviru omenjene revizije so bili statistično izbrani štiri (4) operacije, in sicer tri neposredne potrditve (dve s področja okolja in ena s področja prometa) ter ena operacija v okviru javnega razpisa energetske sanacije (t.i. JR LS2). Pregledane so bile operacije Oskrba s pitno vodo v Pomurju – sklop A, Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Ljubljane – 1. sklop, Gradnja protihrupnih ograj (odsek Brezovica-Vrhnika) ter Energetska obnova fasade in oken na OŠ Kamnica (t.i. LS2).

Poleg pregleda meril, načina izbora, ocenjevanja in potrditve operacij, ki so sofinancirani iz EU sredstev, so revizorke v okviru posamezne revidirane operacije pregledale račune, v okviru izbrane pogodbe pa tudi celoten postopek javnega naročanja, skladnost računov s pogodbenimi vrednostmi (ceno in količino) kot tudi skladnost z zahtevki za izplačilo.

Revizijsko poročilo v angleškem jeziku je Slovenija prejela 29. oktobra 2015, slovenski prevod revizijskega poročila pa 7.12.2015. Revizorji ERS v okviru omenjene revizije niso podali nikakršnih ugotovitev ali priporočil.

Poročanje o nepravilnostih

V okviru OP ROPI je bilo do konca leta 2016 (vključno s poročili za 4. četrletje 2016) predloženih 22 poročil o nepravilnosti, ki jih je potrebno poročati na OLAF. Slednjemu se poroča o vseh primerih, ko ugotovljena nepravilnosti presega 10.000 evrov EU dela in bremeni proračun Skupnosti. Dve tretjini poročenih nepravilnosti oz. 13 poročil se nanaša na razvojno prioriteto Trajnostne rabe energije. Največ poročenih nepravilnosti v okviru trajnostne rabe energije, in sicer osem (8), se nanaša na prednostno usmeritev Energetske

sanacije javnih stavb, dve (2) nepravilnosti sta bili poročani v okviru Učinkovite rabe električne energije ter tri (3) v okviru Inovativni ukrepi za lokalno energetska oskrbo.

Pet (5) poročenih nepravilnosti se nanaša na razvojno prioriteto Varstvo okolja področje voda, od tega po dve (2) v okviru prednostne usmeritve Zmanjšanje škodljivega delovanja voda in Oskrbe s pitno vodo ter ena (1) v okviru Odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda.

Dve (2) poročani nepravilnosti se nanašata na razvojno prioriteto Razvojna prioriteta Prometna infrastruktura (ESRR).

Po ena (1) ugotovljena nepravilnost pa se nanaša na razvojno prioriteto Tehnične pomoči ter na razvojno prioriteto Železniške infrastrukture.

Pregled po letih v okviru OP ROPI pokaže, da pred letom 2011 ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. Največ poročil o nepravilnostih, ki presegajo 10.000 EU dela, je bilo posredovanih v letu 2013, in sicer šest (6), sledi leto 2014 s štirimi (4) primeri poročenih nepravilnosti in leto 2015 s tremi (3) novimi poročenimi nepravilnostmi. V letih 2011 in 2012 pa sta bila zabeleženi po dva (2) nova primera poročenih nepravilnosti.

Upravljalna preverjanja

Predmet obravnave:

- *izvajanje kontrol na kraju samem po 13. členu Uredbe 1828/2006/ES je v pristojnosti organa upravljanja;*
- *izvajanje kontrol prenesenih nalog je v pristojnosti organa upravljanja;*
- *izvajanje dodatnih vzorčnih administrativnih kontrol je v pristojnosti organa upravljanja.*

Obravnavane so kontrole, ki jih izvaja kontrolna enota organa upravljanja (v nadaljevanju KE OU).

Organ upravljanja je vzpostavil sistem preprečevanja, odkrivanja, odpravljanja in poročanja o nepravilnostih, v katerega so vključeni vsi udeleženci, in določil smernice za izvajanje popravljalnih ukrepov v primeru odkritih napak in nepravilnosti pri izvajanju kohezijske politike, v primeru ugotovljenih napak in nepravilnosti lahko tako organ upravljanja kot pristojno posredniško telo izrečeta popravljalne ukrepe in finančne popravke, vzpostavljen je in deluje sistem vračil v primeru ugotovljene neupravičene poraba sredstev državnega proračuna.

Med upravljalna preverjanja uvrščamo preverjanja pred potrditvijo instrumenta in preverjanja po potrditvi instrumenta oz. po podpisu pogodbe o sofinanciranju, med slednjimi so administrativne kontrole in kontrole na kraju samem.

V pristojnosti organa upravljanja je tudi izvajanje kontrol prenesenih nalog.

Administrativna ureditev upravljalnih preverjanj:

Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007-2013 (*Ur.l. RS, št. 41/07 in spremembe: Ur.l. RS, št. 17/09, št. 40/09, 3/10, 31/10, 79/10, 4/13 in 89/14*), določa upravljalna preverjanja in organe, ki upravljalna preverjanja izvajajo, in sicer:

- *izvajanje administrativnih kontrol po 13. členu Uredbe 1828/2006/ES je v pristojnosti organa upravljanja v primeru, ko je neposredni proračunski uporabnik v vlogi upravičenca;*
- *izvajanje administrativnih kontrol po 13. členu Uredbe 1828/2006/ES je v pristojnosti posredniškega telesa v primeru, ko neposredni proračunski uporabnik ni v vlogi upravičenca;*
- *izvajanje administrativnih kontrol po 13. členu Uredbe 1828/2006/ES je v pristojnosti organa upravljanja v primeru operacij v okviru tehnične pomoči vseh treh operativnih programov;*
- *izvajanje kontrol na kraju samem po 13. členu Uredbe 1828/2006/ES je v pristojnosti organa upravljanja;*
- *izvajanje kontrol prenesenih nalog je v pristojnosti organa upravljanja;*
- *izvajanje dodatnih vzorčnih administrativnih kontrol je v pristojnosti organa upravljanja.*

Pisni postopki za izvajanje upravljalnih preverjanj so navedeni v naslednjih dokumentih:

- *Navodilih organa upravljanja za načrtovanje, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja kohezijske politike v programskem obdobju 2007-2013, z dne 13.10.2014, in sicer v 2. poglavju, ki ureja postopek načrtovanja, prijave in potrjevanja instrumenta neposredna potrditev operacije;*
- *Navodilih organa upravljanja za izvajanje tehnične pomoči kohezijske politike Cilja konvergenca 2007-2013, z dne 31.7.2012 in sicer v 6. poglavju, ki opisuje upravljalna preverjanja po 13. čl. Ur. 1828/2006/ES;*
- *Navodila organa upravljanja za izvajanje upravljalnih preverjanj po 13. členu Uredbe 1828/2006/ES, z dne 11.12.2014 in sicer v 6. poglavju, ki opredeljuje izvajanje upravljalnih preverjanj po 13. čl. Ur. 1828/2006/ES.*

OU je upošteval priporočila iz različnih revizijskih poročil, in je, na njihovi podlagi ali na podlagi ugotovitev lastnih kontrol, kadar je bilo potrebno, dopolnil in posodobil tako Navodila OU za izvajanje upravljalnih preverjanj kot kontrolne liste (priloge omenjenih navodil, v nadaljevanju KL) z namenom odprave nepravilnosti oz. preprečitev pojava nepravilnosti. Dopolnitve so obsegale:

- dodatna vprašanja v KL za javna naročila, odprti postopek (IZS, pogoji za ugotavljanje ustreznosti ponudnikov ne smejo biti diskriminatorni, med merili ne smejo biti reference, vprašanja glede obstoja cesij, kompenzacij, asignacij itd.);
- vključitev dodatnih pregledov;
- dodatna vprašanja v KL glede preverjanja dvojnega financiranja, cesij, kompenzacij, asignacij.

Obseg kontrol in rezultati kontrol:

Administrativno preverjanje je preverjanje vsakega zahtevka za izplačilo, ki ga predložijo upravičenci in se praviloma izvede pred izplačilom iz proračuna, najkasneje pred povračilom sredstev Skupnosti na podlagi zahtevka za povračilo. Rezultat je torej izplačilo iz proračuna in/ali povračilo sredstev Skupnosti.

Organ upravljanja, KE OU, opravlja vzorčne administrativne kontrole, vključene so v kontrolo na kraju samem in kontrolo prenesenih nalog.

Organ upravljanja, KE OU, opravlja administrativne kontrole operacij, pri katerih izvajanja teh kontrol ni prenesel na posredniška telesa, med temi je tehnično pomoč.

Kontrola na kraju samem je vzorčno preverjanje, praviloma po izvršenem izplačilu iz proračuna, ki ga izvajata OU in PT na podlagi analize tveganja kot podlagi letnemu planu izvedbe KKS, in opredeljenega vzorca, ki ga pripravi KE OU. O ugotovitvah se izda Poročilo o opravljeni kontroli na kraju samem, ki ga, v primeru odkrite nepravilnosti prejme tudi revizijski organ.

KE OU vsako leto izvajanja OP-ja pripravi letni načrt izvajanja kontrol na kraju samem in se s PT-ji dogovori, katere operacije bo pregledal PT in katere KE OU tako, da se kontrole na kraju samem ne podvajajo. Osnova za določitev vzorca operacij, ki bodo predmet kontrole na kraju samem, je vsakokratna analiza tveganj, glede na število operacij, vključenih v analizo tveganja. V populacijo vsakoletne analize tveganj so vključene operacije, pri katerih je bil v preteklem letu v sistemu ISARR zabeležen vsaj en zahtevek za izplačilo.

V skladu z Navodili OU za izvajanje upravljalnih preverjanj po 13. členu Uredbe 1828/2006/ES KE OU vsako leto pregleda uporabljeno metodo vzorčenja, ki jo po potrebi spremeni ali dopolni, in vodi evidenco, v kateri je opisana in utemeljena uporabljena metoda vzorčenja za vsako leto, ter evidenco operacij, izbranih za preverjanje.

Letni načrt kontrol na kraju samem predstavljajo operacije z najvišjim tveganjem, pri čemer vzorec izbranih operacij ne sme biti manjši od 5 %, vključenih v analizo tveganja.

S kontrolo prenesenih nalog se KE OU prepriča in dobi zagotovilo, da PT izvajajo prenesene naloge v skladu s predpisi, smernicami in navodili OU.

KE OU je letno izvajal kontrole prenesenih nalog. Upoštevanje s strani KE OU izrečenih priporočil PT je rezultiralo v izboljšavi sistema kontrol in nadzora.

Večje težave pri izvajanju oz. ukrepi za odpravo nepravilnosti:

Kot večje težave opredeljujemo sistemske težave zaradi postopkov, ki morda ne bi bili vzpostavljeni in katerih odsotnost bi preprečevala ali ovirala izvajanje vračil zaradi ugotovljenih nepravilnosti v proračun Unije in/ali državni proračun.

Večje težave pri izvajanju kontrol in pri izvajanju popravljalnih ukrepov niso nastopile.

Izvedeni sistemski ukrepi za preprečevanje nastanka nepravilnosti so rezultat izkušenj in ugotovitev kontrol in priporočil nadzornih in revizijskih organov:

- več dopolnitev in posodobitev Navodil OU za izvajanje upravljanih preverjanj, vključno s prilogami (KL)
- več dopolnitev in posodobitev Navodil organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2007-2013
- dopolnitev KL za KKS in dodatni KL za administrativna preverjanja za kontrole izvršenih plačil v primerih cesij, kompenzacij, asignacij in direktnih plačil podizvajalcem in za kontrole cesij, kompenzacij, asignacij
- dopolnitev KL za javna naročila, odprti postopek: z vprašanji za ugotavljanje, ustreznosti ponudnikov (nediskriminatornost pogojev), z vprašanji glede meril (merila ne smejo biti reference), z vprašanji glede konflikta interesov in povezanih družb
- vključitev dodatnih pregledov v KL glede preverjanja dvojnega financiranja
- izdana nova navodila Navodila organa upravljanja za zaokroževanje v okviru evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2007-2013
- dopolnitev Navodil OU za izvajanje upravljanih preverjanj z dodatnimi vprašanji glede vzorčenja izvajanja administrativnih kontrol in kontrol na kraju samem z opredelitvijo možnih tveganj
- posodobitev Navodil OU za izvajanje upravljanih preverjanj v skladu s COCOF smernicami

Izvedba ukrepa finančnega popravka zaradi ugotovljene nepravilnosti v sklopu upravljalnih preverjanj po 13. členu Uredbe 1828/2006/ES

Organ upravljanja je dne 28.8.2013 na osnovi dokumentacije s katero je razpolagal, MZIP seznanil z ugotovitvami, da je postopku potrjevanja in javne objave Javnega razpisa za sofinanciranje operacij za energetske sanacije osnovnih šol, vrtcev, zdravstvenih domov in knjižnic v lasti lokalnih skupnosti o sistemskih odstopanjih, zato je MZIP v vlogi posredniškega telesa v skladu z določbami šestega odstavka poglavja 7.2. Ukrepi pri ugotavljanju nepravilnosti veljavnega Navodila organa upravljanja o upravljalnih preverjanjih po 13. členu Uredbe 1828/2006/ES in ga pozval, da v roku enega meseca odpravi nepravilnosti in posreduje ustrezna dokazila.

Na osnovi pojasnil MZIP (št. 010-150/2012/78 z dne 13. 09. 2013) je organ upravljanja ugotovil, da pojasnila ne vsebujejo novih ugotovitev in navedb, ki bi vplivale na odpravo nepravilnosti in posledično odpravo posredovanje dokazil o odpravi le teh, kot je to navedeno v dopisu št. 4300-2/2013/13 z dne 28.8.2013, zato je posredniškemu telesu predlagal izvedbo finančnega popravka v višini 2% (Javni razpis za sofinanciranje operacij za energetske sanacije osnovnih šol, vrtcev, zdravstvenih domov in knjižnic v lasti lokalnih skupnosti - ugotovitve glede postopka in potrjevanja in objave, št. 3032-5/2014-8 z dne 27. 02. 2014).

5.4 Spremembe v okviru izvajanja operativnega programa

5.4.1 Spremembe operativnega programa

- 27.8.2007 potrditev OP ROPI, Odločba št. K(2007) 4081 o sprejetju OP ROPI
- 14.4.2011 sprememba OP ROPI, Sklep Komisije št. C(2011)2637 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4081
- 17.12.2013 sprememba OP ROPI, Sklep Komisije št. C(2013) 8881 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4081
- 30.09.2015 Sklep Komisije št. C(2015) 6774 o spremembi Odločbe št. K(2007) 4081

OP ROPI je bil s strani Evropske komisije potrjen v mesecu avgustu, leta 2007. Vlada RS se je aprila leta 2010 prvič odločila za njegovo spremembo, predvsem zaradi posledic gospodarske krize, ki je nastopila leta 2008. Namreč v obdobju programiranja OP ROPI (2006-2007) je bila socio-ekonomska situacija v Sloveniji popolnoma drugačna kot po prihodu krize. S pojavom gospodarske krize se je zanimanje poslovnega sektorja za gospodarsko infrastrukturo občutno zmanjšalo. Zato spremenjen OP ROPI predvideva investicije v infrastrukturo, le v jasno utemeljenih primerih, bistveno večji poudarek pa je na financiranju razvojnih projektov, ki neposredno prispevajo k inovativnosti, krepitvi družbe znanja in posledično ustvarjajo delovna mesta. Tako se je s prerazporeditvami sredstev iz OP ROPI na OP RR skupni obseg razpoložljivih sredstev na OP ROPI zmanjšal na 1,577 mio EUR. Ob prvi spremembi OP ROPI pa so se vseeno relativno povečala sredstva za krepitev trajnostnega vidika: za 20,5 mio EUR so se povečala sredstva za odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih vod in za izgradnjo kolesarskih poti za 3,3 mio EUR ter za 1,5 mio EUR za javni potniški promet. Konec leta 2013 se je OP ROPI še enkrat spremenil s prerazporeditvijo 15 mio EUR sredstev na OP RR, saj se je iz indikativne liste prioriteten projekt izločil projekt Izgradnja potniškega terminala na letališču Jožeta Pučnika Ljubljana. Skupni obseg razpoložljivih sredstev na OP ROPI se je zmanjšal na 1,562 mio EUR.

Ob zadnji spremembi OP ROPI junija 2015 (potrjena septembra 2015) je SVLR v vlogi OU za strukturne sklade in Kohezijski sklad v skladu s svojimi pristojnostmi, ki izhajajo iz 60. člena Uredbe Sveta 1083/2006/ES, ugotovila odstopanja od načrtovanega izvajanja OP ROPI tako na ravni finančne realizacije kot pri doseganju kazalnikov OP ROPI.

V skladu z določili 33. člena Uredbe Sveta 1083/2006/ES – težave pri izvajanju – je OU predlagal spremembo kot ključen ukrep za zagotovitev 100% izkoriščenosti sredstev programa ob zaključku programskega obdobja in je zapisana tudi v akcijskem načrtu, ki sta ga evropska komisarka za regionalno politiko Corina Cretu in ministrica za razvoj, strateške projekte in kohezijo Alenka Smerkolj potrdili na sestanku 22.1.2015 v okviru pobude za zmanjševanje tveganj črpanja sredstev EU iz programskega obdobja 2007-2013 (t.i. "Implementation Task Force").

Organ upravljanja je v sodelovanju z vsemi vpletenimi akterji skrbno preučil tveganja pri izvajanju in zaključevanju OP ROPI ter s tem predlogom spremembe OP ROPI predvidel alokacijo sredstev na posameznih vsebinskih področjih na način, da bodo lahko vsa evropska sredstva OP ROPI uspešno črpana tudi ob zaključku programskega obdobja. Glede na višino realizacij, stanje pri izvajanju projektov ter upoštevanju korekcij in ostalih tveganj je OU predlagal prerazporeditev na razvojnih prioritetah: zmanjšanje za 15 mio EUR na 1. RP Železniška infrastruktura, zmanjšanje za 15 mio EUR na 2. RP Cestna in pomorska infrastruktura, zmanjšanje za 50 mio EUR pri 4. RP Ravnanje s komunalnimi odpadki in povečanje za 70 mio EUR na 5. RP Varstvo okolja - Področje voda ter povečanje 10 mio EUR na področju 6. RP Trajnostna raba energije. Skupni obseg razpoložljivih sredstev na OP ROPI je ostal nespremenjen 1,562 mio EUR.

- 1) Na področju 1. RP – Železniška infrastruktura je bilo v letu 2012 odločeno, da izvedba projekta »Gradnja nove železniške povezave Divača-Koper; 1. faza – Izgradnja železniške proge Koper-Črni Kal« ni izvedljiva do konca leta 2015, zato projekt ni bil predlagan za sofinanciranje s sredstvi kohezijske politike v finančni perspektivi 2007 - 2013. Na osnovi tega sta bila izvedena dva projekta nadgradnje železniškega omrežja, in sicer Nadgradnja železniške proge Dolga Gora-Poljčane in Nadgradnja železniške proge Slovenska Bistrica-Pragersko.

Razen tega je bilo konec leta 2013 ugotovljeno, da bodo razpoložljiva sredstva Kohezijskega sklada na 1. RP – Železniška infrastruktura višja od izkazanih potreb navedenih projektov, in sicer zaradi nižje oddanih izvajalskih pogodb od predvidene vrednosti ter zaradi podane finančne korekcije s strani Evropske komisije glede uporabe diskriminatornega pogoja naročnika za ugotavljanje sposobnosti inženirjev, odgovornih za izvedbo del v postopku javnega naročanja. Na osnovi tega je bil na področju železnic v letu 2014 predlagan dodaten rezerven projekt Modernizacija obstoječe proge Divača-Koper – Etapa D, ki je bil odobren in izveden v letu 2015.

- 2) Spremembe na področju 2. RP – Cestna in pomorska infrastruktura so nastale predvsem zaradi nižje oddanih izvedbenih del pri posameznih operacijah na področju avtocest in pomorstva ter večjega deleža zagotovljenih lastnih sredstev, ki so že bila na razpolago za izvedbo operacij s področja avtocest. To je povzročilo, da so skozi spremembe Operativnega programa bili dodatno vključeni v izvajanje 2 skupini projektov na področju avtocest t.j. (1) Gradnja protihrupnih ograj na posameznih avtocestnih odsekih v letu 2011 in (2) Rekonstrukcija posameznih avtocestnih odsekov za povečanje prometne varnosti v letu 2015 ter javni razpis za izvedbo ukrepov »P+R - parkiraj in se pelji« prav tako v letu 2011.
- 3) Spremembe na področju 3. RP Prometna infrastruktura (ESRR) so nastale zaradi nižje oddanih izvedbenih del pri posameznih operacijah na področju državnih cest in letališke infrastrukture, zato je bil s spremembo Operativnega programa razširjen indikativni seznam prioriteten projektov PU Cestna infrastruktura - ESRRV okviru prednostne usmeritve Letalska in letališka infrastruktura (PU 3.2) se je izvajal samo projekt Posodobitev letališke infrastrukture na letališču Edvarda Rusjana Maribor. Sklep EK o potrditvi projekta Izgradnja potniškega terminala na letališču Jožeta

Pučnika Ljubljana je bil izdan 18.12.2012. Investicija je bila odpovedana dne 16.9.2013 s sklepom Skupščine Aerodroma Ljubljana d.d., s katerim so mali delničarji zavrnili investicijo v nov potniški terminal. Sredstva ESRR so bila s spremembo OP ROPI in OP RR prenesena na vsebine OP RR.

-
- 4) Okoljska infrastruktura-centri za ravnanje z odpadki-KS: potrjenih je 5 centrov za ravnanje z odpadki. Med njimi tudi največji okoljski projekt Nadgradnja Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana (RCERO).
-
- 5) Okoljska infrastruktura-področje voda-KS: Zgrajenih ali rekonstruiranih je bilo 43 čistilnih naprav in 672 kilometrov kanalizacijskega omrežja. V okviru projektov bo na kanalizacijski sistem priključenih dodatnih 150 tisoč prebivalcev. Zgrajenih bo 1.195 kilometrov vodovodnega omrežja, kar pomeni, da bo 400 tisoč prebivalcev imelo boljšo oskrbo s pitno vodo. V okviru projektov pa bo na javni vodovodni sistem prvič priključenih 20 tisoč prebivalcev. Povečalo se je število aglomeracij (z obremenjenostjo nad 2000 PE) opremljenih z odvajanjem in čiščenjem na 50.

5.4.2 Organizacijske spremembe

Poleg številnih vsebinskih izzivov pri izvajanju evropske kohezijske politike (EKP) v Sloveniji v programskem obdobju 2007 -2013 pa so omenjeno programsko obdobje zaznamovale pogoste spremembe postavljenega institucionalnega okvira delovanja EKP.

V programskem obdobju 2007-2013 se je tako nekajkrat spreminjal ustroj državne uprave - tako število in nazivi tako posredniških teles kot tudi organa upravljanja - posledično pa tudi sam sistem izvajanja kohezijske politike, čemur je bilo potrebno vsakokrat med drugim tudi pripraviti nove oz. posodobljene opise sistema upravljanja in nadzora, spremeniti sporazume o prenosu nalog vsled preimenovanja posredniških teles kot tudi zaradi prenosa posameznih področij z enega posredniškega telesa na drugega, zagotoviti ustrezno razmejitev nalog ipd.

Zadnja tovrstna sprememba je bila predlagana decembra 2013, ko je Vlada RS ocenila, da je potrebno zaradi specifičnosti nalog s področja evropske kohezijske politike in jasne razmejitve med udeleženci ter v izogib konfliktom interesov, ustanoviti posebno vladno službo, ki bo zadolžena za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Kohezijska politika je namreč osrednja razvojna politika, ki prispeva k spodbujanju dolgoročne rasti, ustvarjanju novih delovnih mest in trajnostnemu razvoju. Sredstva te politike so v Sloveniji ključni instrument spodbujanja konkurenčnosti, njihov pomen pa se je v času krize le še povečal. Tako je to področje absolutna prednostna naloga vlade, ki si prizadeva, da bi na tem področju aktivnosti potekale učinkoviteje.

Zato je 1. 3. 2014 bila vzpostavljena samostojna Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Koordinacija ministrstev, predvsem pa množica tehničnih postopkov za učinkovito delovanje sistema evropske kohezijske politike v Sloveniji namreč zahtevajo hitro in nehierarhično notranje delovanje organa upravljanja. To pa je mogoče doseči le z izrazito fleksibilno in prilagodljivo organizacijsko in upravljavsko strukturo.

Pretekli posegi v organizacijski sistem izvajanja evropske kohezijske politike – kot je bila npr ukinitve Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko – SVLR in pripojitev področja evropske kohezijske politike in regionalnega razvoja Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) - so povzročili določen zastoj na tem področju. Ker se je po manj kot dveh letih združitve takratnega SVLR z MGRT (združitev v začetku leta 2012) omenjena odločitev izkazala kot neučinkovita, je sledila odločitev, da se za to področje ustanovi samostojna vladna služba.

S tem je bila zagotovljena neodvisnost izvajanja evropske kohezijske politike v Sloveniji, jasna razmejitev med udeleženci ter v največji možni meri preprečila možnost konflikta interesov.

5.4.3 Poročanje o spremembah opisa sistema upravljanja in nadzora

V skladu s členom 62 (1)(d)(i) Uredbe Komisije (ES) št. 1083/2006 je treba poročati o večjih spremembah Opisa sistema upravljanja in nadzora za posamezen operativni program (OSUN). OSUN za Operativni program krepitve regionalnih razvojnih potencialov za obdobje 2007-2013 je bil sprejet na EK dne 28.5.2008. V skladu s členom 62 (1)(d)(i) Uredbe Komisije (ES) št. 1083/2006 je potrebno poročati o večjih spremembah Opisa sistema upravljanja in nadzora za posamezen operativni program. Organ upravljanja je skupaj s posredniški telesi, organom za potrjevanje in revizijskim organom v določenih delih spreminjal oziroma posodabljal opise sistemov vsako leto in jih posredoval RO.

Leta 2007 je bila sprejeta Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007-2013 (Ur. list RS, št. 17/09, 40/09, 3/10, 31/10, 79/10, 4/13 in 89/14), ki je določila vlogo organa upravljanja ter njegove pristojnosti, odgovornosti in naloge v 4. in 5. členu. Vlogo OU je takrat opravljala **Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko (SVLR)**.

Do konca leta 2011 so se spremembe OSUN OP RR uvajale predvsem zaradi:

- sporazuma o prenosu nalog; saj je na podlagi nacionalne Uredbe o izvajanju kohezijske politike, OU del nalog prenesel v izvajanje na posredniška telesa;
- spremembe organizacije oziroma organizacijske sheme ter nalog notranjih organizacijskih enot OU (prenos Sektorja za spremljanje in vrednotenje v Urad za kohezijsko politiko ter ustanovitev Sektorja za sistem in nadzor),
- spremembe glavnih dejavnosti in nalog OU (kontrola prenesenih nalog).

Do konca leta 2012 so se spremembe OSUN OP RR uvajale predvsem zaradi- reorganizacije državne uprave na podlagi sprememb Zakona o Vladi RS (Ur. I. RS, št. 24/05-UPB1, št. 109/08, št. 55/09 Odločba US: U-I-294/07-16, št. 38/10-ZUKN in 8/12), ki je določil, da se pristojnosti Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko (SVLR) prenesejo na Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT). Vlogo OU je prevzel

Direktorat za evropsko kohezijsko politiko (DEKP) v okviru MGRT, v okviru katerega je bil na novoustanovljen Sektor za upravljanje programov kohezijske politike (SUPK), ki je združil vsebinske sektorje za ESRR, KS, ESS ter Sektor za sistem in nadzor. Sprememba na MGRT je, da PT na MGRT vključuje tri direktorate: Direktorat za podjetništvo, konkurenčnost in tehnologijo (MGRT-DPKT), Direktorat za turizem in internacionalizacijo (MGRT-DTI) in Direktorat za regionalni razvoj in evropsko regionalno sodelovanje (MGRT-DRRETS). Pri ostalih ministrstvih so se spremembe OSUN OP RR izvedle na podlagi reorganizacije ministrstev, ki so se združevala in sicer:

- Ministrstvo za šolstvo in šport, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo ter Ministrstvo za kulturo v Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport (MIZKŠ),
- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor (MZIP) je nastalo iz Ministrstva za promet in enega področja dela Ministrstva za okolje in prostor (drugi del MOP se je prenesel na Ministrstvo za kmetijstvo in okolje - MKO),
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport (MIZKŠ) je področje razvoja in graditve širokopasovnih omrežij, ki se nanaša na elektronske komunikacije, ki ne sodijo v delovna področja MIZKŠ preneslo na MZIP, področje tehnologije (SRRP) pa na MGRT,
- Ministrstvo za zdravje (MZ) je v letu 2012 ostalo nespremenjeno, po tem, ko je v novembru 2011 OU potrdil spremembo na predlog MZ, ki mu je bila pri prednostni usmeritvi 2.4 v okviru OP RR dodeljena vloga upravičenca.

Do konca leta 2013 je imel vlogo OU še vedno **Direktorat za evropsko kohezijsko politiko (DEKP) v okviru MGRT**, v okviru katerega je bil na podlagi sprejete sistemizacije z dne 1.10.2013, Sektor za upravljanje programov kohezijske politike (SUPK) preimenovan v Sektor za sklade (SSKP). V okviru DEKP pa je bil na novo ustanovljen še Sektor za sistem (SS), ki je združil Sektor za TP in Sektor za informacijsko podporo.

Do konca leta 2013 so bile spremembe OSUN OP RR le pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, ki je področje kulture preneslo na Ministrstvo za kulturo (MK) in se preimenovalo v Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (MIZŠ). Sprememba v OSUN OP RR pa je tudi ta, da je MIZŠ prevzel dodatno aktivnost, in sicer v PU 2.2 je dodana aktivnost »Zagotavljanje širokopasovnih povezav«, s katero je prej opravljalo Ministrstvo za infrastrukturo in prostor.

V letu 2014 se je SVLR oz. SVRK ponovno pomembno preoblikovala, osamosvojila in izločila iz MGRT zaradi ugotovitev Računskega sodišča (Revizijsko poročilo, julij 2013), da je potrebna jasna določitev organa upravljanja oziroma načina zagotavljanja ustrezne ravni pravne varnosti pri uresničevanju pristojnosti in odgovornosti OU. Delovna mesta OU so se prenesla z MGRT na SVRK na podlagi Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, št. 100-6/2014-1, ki je stopil v veljavo 17.3.2014 in s spremembami Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest 16.6.2014, 18.6.2014, 21.7.2014, 29.7.2014, 6.8.2014, 15.9.2014 in 24.9.2014.

Vlogo OU je z Odlokom o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (Ur.l. RS, št. 15/14 z dne 28.2.2014), ki je stopil v veljavo

dne 1.3.2014, prevzela **Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (SVRK)**. V okviru sistemizacije je bil ustanovljen **Urad za kohezijsko politiko**, ki je imel dva sektorja: Sektor za sklade in Sektor za sistem.

Reorganizacije državne uprave na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 65/14, v nadaljevanju ZVRS-H), ki je pričel veljati z dnem 6.9.2014 je spremenila strukturo Vlade RS oziroma na novo ustanovila nekatera ministrstva, ki so v Vladi RS, v prehodnih določbah pa je uredil tudi obveznost uskladitve Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP E, 48/09, 8/10, 21/12, 47/13 in 12/14).

V letu 2014 so bile uveljavljene spremembe OSUN OP RR, potem ko so bila 6.9.2014 spremenjena imena in pristojnosti na Ministrstvu za notranje zadeve, Ministrstvo za javno upravo ter Ministrstvu za pravosodje. Del delovnega področja Ministrstva za notranje zadeve, ki se nanaša na javno upravo, sistemsko urejanje organiziranosti in delovanja javnega sektorja, sistem javnih uslužbencev, plačni sistem v javnem sektorju, volilno in referendumsko zakonodajo, sistemsko urejanje splošnega upravnega postopka, upravno poslovanje, elektronsko poslovanje javne uprave, dostop do informacij javnega značaja, delovanje nevladnih organizacij, lokalno samoupravo, kakovost javne uprave, boljše zakonodajo ter odpravo administrativnih ovir, je prešel v pristojnost Ministrstva za javno upravo; Ministrstvo za javno upravo opravlja naloge s področja javne uprave, systemskega urejanja organiziranosti in delovanja javnega sektorja, sistema javnih uslužbencev, plačnega sistema v javnem sektorju, javnih naročil, volilne in referendumske zakonodaje, systemskega urejanja splošnega upravnega postopka, systemskega urejanja upravnih taks, upravnega poslovanja, upravljanja z informacijsko komunikacijskimi sistemi in zagotavljanja elektronskih storitev javne uprave, dostopa do informacij javnega značaja, integritete in preprečevanja korupcije v javnem sektorju, delovanja nevladnih organizacij, lokalne samouprave, kakovosti javne uprave, boljše zakonodaje ter odprave administrativnih ovir in naloge na področju systemskega urejanja ravnanja s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti, centraliziranega ravnanja s stvarnim premoženjem države, načrtovanja in koordiniranja prostorskih potreb organov državne uprave ter drugih nalog na področju ravnanja s stvarnim premoženjem v skladu s predpisi ali aktom vlade.

Del delovnega področja Ministrstva za pravosodje, ki se nanaša na sistemsko urejanje gospodarskih javnih služb, sistemsko urejanje ravnanja s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti, načrtovanje in koordiniranje prostorskih potreb pravosodnih organov in organov državne uprave, vodenje investicij za potrebe dveh ali več organov državne uprave oziroma za potrebe posameznega organa državne uprave na podlagi pooblastila in druge naloge na področju ravnanja s stvarnim premoženjem v skladu z zakonom ali aktom vlade, prehaja v pristojnost Ministrstva za javno upravo.

Akti o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ministrstev so se morali uskladiti z zakonom najkasneje do 1. januarja 2015. Do sprejetja Zakona o državni upravi, s katerim so bila v ministrstvih podrobneje urejena delovna področja in sprejetja sprememb Uredbe o

notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih, s katero so bili določeni novi direktorati ter sprejetja nove sistemizacije, s katero je bila vzpostavljena organizacijska struktura ministrstev.

V letu 2015 so bile uveljavljene predvidene spremembe v notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ministrstev. V letu 2015 je bila potrebna tudi posodobitev OSUN za OP RR je, ker je SVRK v okviru reševanja migrantske problematike v Republiki Sloveniji s strani Evropske Komisije dne 18.12.2015 prejela posebno pismo, s katerim Evropska Komisija soglaša z reševanjem problematike za »Zagotovitev interventne nastanitve in oskrbe migrantov v Republiki Sloveniji v letu 2015«, katere del je tudi sprememba OSUN v okviru 4. Razvojne prioritete: »Razvoj regij«. Dodala se je Priloga 28: Opis za zagotovitev ustrezne revizijske sledi, kjer je instrument neposredna potrditev operacije, ko je Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje (URSZR) v vlogi upravičenca.

V letu 2016 ni bilo večjih sprememb OU in ministrstev. Vlogo OU v času oddaje Končnega poročila še vedno izvaja **Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (SVRK), Urad za kohezijsko politiko.**

5.5 Bistvene spremembe v skladu s členom 57 Uredbe (ES) št. 1083/2006

V obdobju 2007-2015 ni bilo evidentiranih bistvenih sprememb operacij v skladu s členom 57 Uredbe (ES) št. 1083/2006. Organ upravljanja je zagotavljal upoštevanje 57. člena uredbe 1083/2006 na način da v instrumentih, kot načinih izbora operacij, upravičence zavezuje k spoštovanju 57. člena Uredbe (ES) št. 1083/2006. Poleg tega so ta določila tudi sestavni del pogodbe o sofinanciranju. V okviru aktivnosti spremljanja izvajanja se tudi po zaključku operacij (vsaj 5 let) spremlja spoštovanje 57. člena uredbe 1083/2006. V navodilih OU za zaključevanje operativnih programov je opredeljen tudi »datum zaključka spremljanja operacije«, ki se navezuje na 57. člen uredbe 1083/2006.

V izvajanju operativnega programa smo sicer zabeležili nekaj stečajev upravičencev, predvsem na področju raziskav in razvoja, nakupa tehnološke opreme in investicij v turistično infrastrukturo, ampak glede na to da v teh primerih ni šlo za goljufive stečaje, ne gre za bistvene spremembe v smislu 57. člena uredbe 1083/2006. Namreč z uredbo EK 539/2010, z dne 24.6.2010 je bil med drugim spremenjen tudi 57. člen uredbe 1083/2006 in sicer je bila dodana 5. točka člena, ki določa da se odstavki 1 do 4 ne uporabljajo za nobeno operacijo, ki se bistveno spremeni zaradi prenehanja proizvodne dejavnosti na podlagi stečaja, ki ni posledica goljufij.

5.6 Dopolnjevanje drugih instrumentov

5.6.1 Dopolnjevanje in razmejitve

Zaradi razmejevanja upravičenosti operacij med PU Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v okviru OP ROPI in PU Regionalni razvojni programi – aktivnosti okoljska infrastruktura v okviru OP RR so bila na NO za PU Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda OP ROPI sprejeta sledeča merila:

- celostne rešitve problematike odvajanja in čiščenja odpadne vode v območjih poselitve (aglomeracijah) z obremenjenostjo 2.000 PE in več;
- celostne rešitve odvajanja in čiščenja odpadnih voda na območjih z obremenjenostjo med 50 in 2.000 PE ter gostoto obremenjenosti več kot 10 PE/ha, če gre za naselje na občutljivem, zavarovanem ali vodovarstvenem območju.

Med zgoraj navedenima operativna programa in meril za izbor operacij velja načelna razmejitev, da se celovite in zaokrožene investicije za odvajanje in čiščenje odpadnih voda v aglomeracijah z obremenjenostjo 2000 PE ali več financirajo iz sredstev Kohezijskega sklada v okviru OP ROPI, medtem ko se podobne investicije v aglomeracijah z obremenjenostjo pod 2000 PE financirajo iz sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru OP RR.

Na področju vodooskrbe se v okviru PU Oskrba s pitno vodo – OP ROPI financirajo operacije, ki zagotavljajo celovito oskrbo s pitno vodo na območjih z najmanj 10.000 prebivalci ali rezervne vodne vire za najmanj 50.000 prebivalcev. V okviru OP RR pa se financirajo le operacije za celovito oskrbo s pitno vodo na vodovodnih sistemih za manj kot 10.000 prebivalcev ter operacije za zagotavljanje rezervnih vodnih virov za manj kot 50.000 prebivalcev.

Razmejitev upravičenosti operacij na področju cest med PU Področje cest v okviru OP ROPI in PU Regionalni razvojni programi – aktivnosti cestna infrastruktura v okviru OP RR je določena tako, da se v okviru OP ROPI financirajo le investicije za izgradnjo državnih cest, ki se v skladu s predpisi o kategorizaciji državnih cest delijo na avtoceste, hitre ceste, glavne ceste ter regionalne ceste. Investicije za izgradnjo občinskih cest, ki so kategorizirane kot lokalne ceste, pa se financirajo v okviru OP RR. Javne ceste, ki predstavljajo celotno javno cestno omrežje v Republiki Sloveniji so namreč razdeljene na državne ceste, ki so v lasti Republike Slovenije in občinske ceste, ki so v lasti občin. V okviru OP ROPI se bo sofinancirala izgradnja samo tistih kolesarskih poti, ki so del daljinskih kolesarskih povezav v sklopu državnega kolesarskega omrežja in imajo tako status državnih kolesarskih poti, medtem ko se investicije za izgradnjo ostalih kolesarskih poti lahko financirajo v okviru OP RR ali drugih programov (npr. INTERREG). Podobna razmejitev velja tudi na področju javnega potniškega prometa, in sicer se bo v okviru OP ROPI financirala vzpostavitev celovitega in integriranega nacionalnega potniškega prometa, medtem ko se bo iz OP RR financiralo projekte, ki prispevajo k izboljšanju lokalnega potniškega prometa.

Razvojna prioriteta Trajnostna raba energije v tretji prednostni usmeritvi (Inovativni ukrepi za lokalno energetska oskrbo) bi se lahko prekrivala s Programom razvoja podeželja v 3. osi (Razvoj mikropodjetništva na podeželju). Razmejitev s Programom razvoja podeželja zato temelji na vrsti in lokaciji prejemnika ter velikosti projekta. Tako iz razpisov po OP ROPI do

finančnih spodbud niso upravičena mikro podjetja s sedežem v manjših naseljih, ki bi hotela prijaviti izvedbo operacije izven naselij s statusom mesta, katere investicijska vrednost je nižja od 480.000 evrov z DDV v primeru naložb v proizvodnjo samo toplote iz obnovljivih virov in nižja od 1.200.000 evrov z DDV v primeru naložb v proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov. Ministrstvu, vsebinsko odgovorni za izvedbo investicij sofinanciranih iz OP ROPI in PRP, to je MKGP in MOP, sta z namenom zagotavljanja postopkov razmejevanja med obema programoma v konkretnih primerih sofinanciranja izvedli neposredno usklajevanje na nivoju posamezne vloge za sofinanciranje investicije.

Pomembna je sistemska horizontalna raven preprečevanja dvojnega financiranja, torej sistemska urejenost izvajanja ESRR in ESS (npr. proces potrjevanja instrumentov za izbor operacij, kontrolnih mehanizmov v ISARR, aktivnosti kontrol na kraju samem in administrativnih kontrol). Za izvajanje OP RR in OP RČV je odgovoren organ upravljanja, ki je bil v Republiki Sloveniji najprej opredeljen v okviru SVLR, kasneje v okviru MGRT, v nadaljevanju pa v okviru SVRK tako za OP RR, kot tudi OP RČV. Razmejitve in koordinacija s skladom ESS z namenom preprečevanja dvojnega financiranja je v praksi potekala na treh ravneh:

- v fazi načrtovanja in potrjevanja instrumentov preko medsebojnega obveščanja na ravni organa upravljanja (vodi se seznam operacij, kjer prihaja do dopolnilnega financiranja);
- v fazi finančnega izvajanja operacij preko sistema ISARR, kjer je vgrajena kontrola podvajanja enakih listin;
- v fazi kontrole na kraju samem, kjer se preveri dobavljeno blago tudi preko inventarnih števil.

Z reorganizacijo državne uprave in ustanovitve Službe vlade RS za razvoj in kohezijsko politiko v leto 2014 se je v okviru organa upravljanja znotraj Urada za kohezijsko politiko organiziral sektor za sklade, ki je pristojen tako za ESS kot za ESRR, s čimer je koordinacija med skladi še bolj poudarjena.

5.6.2 Razmejitve med OP RR in OP ROPI

Potencialna področja prekrivanja med OP RR in OP ROPI so bila identificirana med obema prednostnima usmeritvama 4. razvojne prioritete OP RR (Razvoj regij) in tremi prednostnimi usmeritvami Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda, Oskrba s pitno vodo ter Področje cest v OP ROPI.

Razmejitev upravičenosti operacij na področju cest med PU Področje cest v okviru OP ROPI in PU Regionalni razvojni programi (aktivnosti cestna infrastruktura) v okviru OP RR je določena tako, da se v okviru OP ROPI financirajo le investicije za izgradnjo državnih cest v skladu s predpisi o kategorizaciji državnih cest, medtem ko se investicije za izgradnjo občinskih cest, ki so kategorizirane kot lokalne ceste, financirajo v okviru OP RR. Od leta 2010, cestna infrastruktura ni bila več upravičena do sofinanciranja v okviru 4. razvojne prioritete OP RR (Razvoj regij).

V okviru OP ROPI se sofinancira izgradnja tistih kolesarskih poti, ki so del daljinskih kolesarskih povezav v sklopu državnega kolesarskega omrežja in imajo tako status državnih kolesarskih poti, medtem ko se investicije za izgradnjo ostalih kolesarskih poti lahko financirajo v okviru OP RR ali drugih programov (npr. Cilja 3).

Na področju odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda je bila pri sofinanciranju operacij, kot temeljna razmejitev upoštevana določilo, ki izhaja iz OP RR, da je bila v okviru 4. razvojne prioritete OP RR predmet financiranja le okoljska infrastruktura, ki se ni financirala iz Kohezijskega sklada in ni bila vključena v OP ROPI.

Poleg tega so bili ob izvajanju upoštevani tudi dodatni razmejitveni kriteriji te prioritete OP RR do OP ROPI, in sicer mejna kapaciteta zgrajene okoljske infrastrukture. V okviru 4. razvojne prioritete OP RR je bila tako možna le izgradnja celovitih sistemov odvajanja in čiščenja odpadnih komunalnih voda v aglomeracijah z obremenitvijo manjšo od 2000 PE, oziroma izjemoma dopolnilnih kanalizacijskih omrežij v aglomeracijah z višjo obremenitvijo, če so upravičenci v prijavi za dodelitev sredstev dokazali, da je v aglomeraciji:

- osnovno kanalizacijsko omrežje zgrajeno in priključeno na čistilno napravo v obratovanju;
- osnovno kanalizacijsko omrežje, vključno s čistilno napravo, v gradnji in se to sofinancira z evropskimi sredstvi na podlagi odločbe Evropske komisije ali Službe Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko o dodelitvi pomoči iz Kohezijskega sklada (v nadaljevanju: KS), ki je bila izdana najkasneje do 31.12.2009;
- osnovno kanalizacijsko omrežje, vključno s čistilno napravo, v gradnji in se to financira iz nacionalnih, občinskih ali drugih sredstev (razen sredstev iz KS).

Pri zagotavljanju oskrbe s pitno vodo pa so bili v okviru iste prioritete OP RR financirane le operacije varnejše oskrbe z vodo na vodovodnih sistemih za manj kot 10.000 prebivalcev ter operacije zagotavljanja rezervnih vodnih virov za oskrbo manj kot 50.000 prebivalcev.

Potrebno je poudariti, da je bilo med izvajanjem posameznih instrumentov vzpostavljeno dobro sodelovanje med obema posredniškima telesoma in OU.

5.6.3 Dodatne razmejitve in koordinacija

Že v začetku finančne perspektive 2007-2013 je bila na takratnem PT SVLR (sedaj PT MGRT) s sklepom o imenovanju s strani ministra imenovana projektna skupina za vzpostavitev izvajanja razvojne prioritete Razvoj regij, katere naloga je bila tudi usklajevanje vsebinskih področij prioritete z resornimi ministrstvi, odgovornimi za izvajanje področnih politik (kot na primer znotraj OP RR, OP ROPI in PRP). V okviru projektne skupine je bil na podlagi teh usklajevanj z resornimi ministrstvi pripravljen predlog nabora vsebin oziroma namenov, upravičenih za financiranje v okviru 4. razvojne prioritete. Istočasno so bili z resornimi ministrstvi dogovorjeni tudi mehanizmi razmejevanja vsebin izvajanja kohezijske politike s poudarkom na preprečevanju dvojnega financiranja, ki so se ves čas izvajanja tudi uspešno implementirali. V praksi je razmejevanje najpogosteje potekalo predvsem na način,

da so vključena posredniška telesa pred objavo razpisov dogovorila in uskladila detajlnejša določila vsebinskih razmejitev in aktivnosti za preprečevanje možnosti dvojnega financiranja.

5.7 Postopki spremljanja in vrednotenja

5.7.1 Sistem spremljanja

OU je za spremljanje izvajanja kohezijske politike vzpostavil informacijski sistem – ISARR., ki omogoča spremljanje izvajanja operativnih programov s ciljem čim boljšega črpanja sredstev in učinkovitega spremljanja in upravljanja programov.

Sistem ISARR predstavlja informacijsko podporo za spremljanje in poročanje o izvajanju OP v finančni perspektivi 2007-2013 in podpira ključne funkcije načrtovanja in poročanje od ravni programov, razvojnih programov vse do ravni operacije. V obravnavanem obdobju je ISARR za potrebe spremljanja in poročanja o izvajanju OP-jev omogočal:

- podporo procesu javnih razpisov za dodeljevanje sredstev vključno s prijavo osnovnih podatkov o vlogi preko svetovnega spleta;
- zbiranje podatkov, zajetih pred odprtjem NRP, t.j. načrtovanih podatkov;
- prenos finančnega načrta na nivoju projekta iz sistema MFERAC;
- spremljanje finančnih izplačil iz proračuna (povezava z računovodskim sistemom MF, MFERAC);
- podporo izvajanju vračil;
- podporo upravičenemu DDV-ju in obratne davčne obveznosti;
- podporo pavšalom;
- podporo evidentiranju nepravilnosti;
- podporo zaključevanju operacij;
- vnos napovedi o izplačilih, zahtevkih za povračilo in zahtevkih za plačilo;
- elektronski uvoz podatkov na ravni končnega prejemnika iz informacijskega sistema APZnet pri ZRSZ;
- kreiranje in posredovanje zahtevka za izplačilo (ZzI) s strani upravičenca na podlagi predhodno vnesenih računov oz. knjigovodskih listin enakovredne narave neposredno preko svetovnega spleta (www);
- vnos podatkov doseženih ciljev in vključenih oseb s strani upravičenca;
- informacijsko podporo procesu obdelave in potrjevanja ZzI s strani skrbnika pogodbe, kontrolorja in finančnega delavca na posredniškem telesu;
- kreiranje, potrjevanje in izpis ZzP s strani skrbnika na posredniškem telesu;
- registracijo, avtorizacijo in certifikacijo zahtevkov za povračilo na Organu za potrjevanje pri Ministrstvu za finance;
- vnos in potrditev zahtevka za plačilo do EU s strani Organa za potrjevanje;
- elektronski izvoz podatkov v informacijski sistem PO (IS-PA 2007) in povratni prenos v sistem ISARR (podatki o statusu ZzP, komentarji, kdo kdaj itd.);
- on-line povezavo s centralnim registrom prebivalstva e-CRP v delu kreiranja ZzI s strani upravičenca;
- on-line povezavo z informacijskim sistemom IS CSD pri MDDSZ;
- ključne izpise preko modula za statusno poročanje in pregledi nad procesi dokumentov;
- decentraliziran proces načrtovanja na ravni operacije in projekta.

Razvoj in vzdrževanje IS ISARR

Razvoj IS ISARR je intenzivno potekal med letom 2008 in 2011, ko so bile vzpostavljene zgoraj navedene funkcionalnosti IS . Tako je bilo v letu 2007 uspešno izvedena I. faza modula za vnos podatkov (MVP) v spletni tehnologiji. Z izgradnjo in izvedbo MVP je bil omogočen neposreden vnos podatkov ostalim institucijam, ki so bile vključene v izvajanje OP in ki niso zagotavljale potrebnih podatkov v elektronski obliki iz svojih informacijskih sistemov. Vzpostavljena je bila potrebna infrastrukturna oprema in nakup licenc za dostop do sistema ISARR preko svetovnega spleta in izvedena nadgradnja podatkovnega modela za podporo specifikam finančne perspektive 2007-2013. V istem letu je bila izdelana projektna in investicijska dokumentacija za razvoj in vzdrževanje informacijskega sistema ISARR v triletnem obdobju. Izdelana je bila razpisna dokumentacija, izvedeno javno naročilo in sklenjena pogodba z izvajalcem za triletni projekt, s čimer je bilo vzpostavljeno ustrezno okolje za zaokrožitev razvoja sistema ISARR, delovanja Centra za pomoč uporabnikov, redno izobraževanje uporabnikov in s tem decentralizacijo uporabe sistema ISARR v finančni perspektivi 2007-2013.

V sistem ISARR je bilo do konca leta 2008 vključenih preko 300 novih uporabnikov sistema. Večina uporabnikov je upravičencev (podjetij), ki dostopa do sistema ISARR preko svetovnega spleta. Do meseca novembra 2008 je bil vzpostavljen proces priprave ZzP v novi finančni perspektivi 2007-2013. V letu 2009 se je nadaljevalo intenzivno delo na projektu »Razvoj in vzdrževanje informacijskega sistema ISARR«, v okviru katerega je bil vzpostavljen redni elektronski prenos podatkov iz sistema ISARR v informacijski sistem Organa za potrjevanje IS-PA2007. Do konca leta 2009 je bilo v sistem ISARR vključenih preko 2000 uporabnikov, večina med njimi je upravičencev (podjetja, zavodi šole, itd.), ki dostopa do sistema ISARR preko svetovnega spleta (www). V decembru 2010 je stekla decentralizacija uporabe sistema ISARR in sicer v delu, ki se nanaša na proces načrtovanja operacij in podrejenih nivojev. V tem primeru gre za aplikativno podporo procesu za vnos podatkov o načrtovanju, ki je bistvenega pomena za pripravo ZzI in ZzP kot tudi za poročanje in analize. Informacijska rešitev podpira delovni proces uporabnikov na strani posredniških teles, z možnostjo vključitve tudi uporabnikov na podrejenih ravneh, to je upravičencev.

V sistem ISARR je bilo do konca leta 2010 vključenih že preko 2500 uporabnikov. Večina uporabnikov je upravičencev (ki se vključujejo v proces izvajanja), in dostopajo do sistema ISARR preko svetovnega spleta. Dostop do procesa izplačevanja in črpanja imajo skrbniki, kontrolorji in finančni delavci na vseh ministrstvih (razen MZZ, MNZ in MO), agentih oziroma agencijah ter pri upravičencih.

ISARR se je v letu 2010 povezal še z informacijskim sistemom Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, ki podpira centre za socialno delo (ISCSD). V prvi polovici leta 2011 je stekla decentralizirana administracija uporabnikov sistema ISARR s čimer je koordinatorem ISARR na PT omogočeno samostojno urejanje uporabniških pravic udeležencem izvajanj OP v okviru njihovega OP. V drugi polovici leta 2011 je bila opuščena MS Access tehnologija v procesu izplačevanja in črpanja in izveden prehod na enotno spletno tehnologijo.ASP.NET,

Vzpostavljena je bil enotna vstopna točka za vse uporabnike informacijskega sistema v enoviti celostni podobi s poenotenimi iskalniki. V letu 2011 je bila izdelana in s strani vodstva upravljavca sistema ISARR potrjena Strategija dolgoročnega delovanja informacijskega sistema ISARR in projektna in investicijska dokumentacija za delovanje sistema ISARR v obdobju 2012-2014. V mesecu oktobru je bilo objavljeno je bilo javno naročilo za izbiro izvajalca za podporo sistemu ISARR v obdobju 2012-2014.

V sistem ISARR je bilo konec leta 2011 vključenih preko 3500 uporabnikov sistema. Večina uporabnikov je upravičencev (ki se vključujejo v proces izvajanja), in dostopajo do sistema ISARR preko svetovnega spleta. Dostop do procesa izplačevanja in črpanja imajo skrbniki, kontrolorji in finančni delavci na vseh ministrstvih (razen MZZ, MNZ in MO), agentih oziroma agencijah ter pri upravičencih. V sistem ISARR so vključeni tudi uporabniki v okviru Cilja 3, tudi iz tujine. Na sistemu beležimo med 150 in 200 sočasnih uporabnikov dnevno.

V letu 2012 so se izvajale aktivnosti v zvezi z vzdrževanje zahtevkov uporabnikov in posredniških teles glede nujnih vzdrževalnih del. Zaradi javnega naročila, ki je predvideval izbiro zunanjega izvajalca za razvoj in vzdrževanje IS ISARR, na samem sistemu ni bilo izvedenih večjih razvojnih nalog razen reorganizacije podatkov, ki jo je bilo potrebno izvesti v okviru spremembe ministrstev.

V letu 2013 so se izvajale v pretežni meri aktivnosti povezane z vzdrževanjem infrastrukture IS ISARR, zagotavljanje nemotenega delovanja sistema in reševanje zahtevkov uporabnikov in posredniških teles glede nujnih vzdrževalnih del. Skozi vzdrževalno pogodbo za izvedbo zahtev dosedanjih revizij je bil pripravljen prehod dosedanjega načina zapisa podatkov iz FLOAT v DECIMAL skladno z zahtevo RSRS. Glede na izkazane potrebe po izvedbi večjega števila vzdrževalnih posegov je bilo v drugi polovici leta 2013 izvedeno javno naročilo za razvoj in vzdrževanje IS ISARR za eno leto.

V letu 2014 so se izvajale v pretežni meri aktivnosti povezane z vzdrževanjem infrastrukture IS ISARR, zagotavljanje nemotenega delovanja sistema in reševanje zahtevkov uporabnikov in posredniških teles glede nujnih vzdrževalnih del.

Med izvedenimi nalogi v letu 2015 je potrebno izpostaviti naslednje:

- izvajanje tekoče vzdrževanje in manjše nadgradnje, ki so v dobri meri izboljšale zanesljivost IS ISARR,
- zamenjava obstoječe informacijske infrastrukture, ki je glede na starost in zmanjšane performančne sposobnosti zaradi vse večjega števila uporabnikov in zaključevanja črpanja v okviru finančne perspektive 2007-2013 predstavljala vse večje ozko grlo. Prenos aplikacije kot tudi vseh produkcijskih podatkov se je uspešno izvedel v drugi polovici leta 2015 brez kakršnihkoli težav za uporabnike,
- poleg zamenjave informacijske infrastrukture je vzporedno tekkel tudi proces prenosa celotne infrastrukture na lokacijo Ministrstva za javno upravo v njihov center skladno s spremembo zakonodaje, ki nalaga organom državne uprave centralizacijo celotne informacijske infrastrukture. S selitvijo se je poleg izboljšane okolja za infrastrukturo povečala tudi pretočnost informacijskih kanalov in posledično odzivnost

aplikacij, saj je bila infrastruktura nameščena na glavno komunikacijsko hrbtenico državnih organov,

- v zvezi s procesom zaključevanja so bile opravljene določene dopolnitve informacijskega sistema ISARR na področju priprave in izdelave poročil.

V celotnem obdobju finančne perspektive 2007-2013 je bilo za potrebe izobraževanja izvedenih več kot 117 delavnic, ki se jih je udeležilo preko 1100 udeležencev pri čemer niso vključeni individualni uporabniki, ki smo jih glede na prioritete in zaprosila posredniških teles obravnavali individualno in jim nudili bodisi pomoč preko Centra za podporo uporabnikov ali individualno uvajanja pri uporabi IS ISARR na naši lokaciji.

Delovanje Centra za podporo uporabnikov IS ISARR

Skladno z identificirano potrebo po izgradnji centra za pomoč uporabnikov je bila vzpostavljena spletna aplikacija za pomoč uporabnikov ter klicni center na katerega so lahko uporabniki postavljali vprašanja in pridobivali pomoč povezano v zvezi z uporabo IS ISARR. V letu je bil tako vzpostavljen Center za pomoč uporabnikov (CPU), ki ga je izvajal zunanji izvajalec skladno s pogodbo. Tako je bilo v tem letu izvedeno:

- Z mesecem julijem 2008 je začel delovati center za pomoč uporabnikom (CPU) sistema ISARR, vzpostavljen je bil spletni portal (omogoča prijavo napak na informacijskem sistemu, vzdrževalnih zahtevkov, postavljanje vprašanj itd.)
- Na portalu je bilo zabeleženih preko 450 dogodkov.
- Uporabnikom je bila na voljo najnovejša uporabniška dokumentacija za delo s sistemom ISARR, FAQ, izgrajevala se je baza znanja.
- Dostop do portala je imelo preko 450 uporabnikov sistema ISARR. CPU je bil dosegljiv na tel. št. 01 3009-815, vsak delovni dan, med 8.00 in 16.00 uro.
- Na telefonski številki je bilo v letu 2008 obravnavanih preko 1.170 klicev.

V letu 2009 je bilo na spletnem portalu zabeleženih preko 1280 dogodkov, na telefonski številki CPU pa je bilo obravnavanih preko 3700 telefonskih klicev.

V letu 2010 je bilo na spletnem portalu zabeleženih preko 4000 dogodkov, na telefonski številki CPU pa je bilo obravnavanih preko 13500 telefonskih klicev.

V letu 2011 je bilo na spletnem portalu zabeleženih preko 2251 dogodkov za pomoč uporabnikom.

V letu 2012 je bilo v okviru Centra za pomoč uporabnikov obravnavano 1746 zahtevkov uporabnikov glede pomoči in potrebnih popravkov v IS ISARR kar pomeni v primerjavi s preteklimi obdobji manjši upad predvsem zaradi upada razvojnih zahtevkov.

V marcu 2013 smo iz dosedanjega sistema delovanja Centra za pomoč uporabnikov (CPU) prenesli podporo uporabnikov na Enotni kontaktni center (EKC) v okviru katerega smo od marca 2013 izvedli več kot 3381 zahtevkov.

V juniju 2014 smo iz sistema delovanja Enotne kontaktne točke (EKT) preuredili sistem ponovno na interni sistem Centra za pomoč uporabnikov (CPU), ki smo ga uporabljali že pred letom 2013. S tem smo prenesli podporo uporabnikov na CPU v okviru katerega smo od junija 2014 dalje nemoteno izvajali pomoč uporabnikom in pri tem izvedli in realizirali več kot 3.523 zahtevkov.

V letu 2015 je bilo na spletnem portalu zabeleženih 3052 dogodkov povezanih predvsem s področja zaključevanja črpanja sredstev in pripravljanja zaključnih poročil.

V celotnem obdobju finančne perspektive smo tako na področju podpore uporabnikov nudili preko registriranih zahtevkov za pomoč uporabnikov več kot 19.683 zahtevkov. Do vključno leta 2011 so na prvem nivoju podporo izvajali zaposleni zunanjega izvajalca in na drugem nivoju zaposleni organa upravljanja, od leta 2012 pa je celotno podporo praviloma izvajal kader organa upravljanja.

5.7.2 Postopki zaključevanja

Organ upravljanja je leta 2012 pripravil Navodila za zaključevanje operativnih programov za doseganje Cilja 1 pri izvajanju kohezijske politike v programskem obdobju 2007–2013 in jih nadgradil / posodobil v skladu s Smernicami o zaključku 2007–2013 (EK, 30. april 2015). Na osnovi navodil so udeleženci v izvajanju kohezijske politike začeli pripravljati poročila o zaključku operacij. Priprava poročil je potekala po naslednjem postopku:

- na ravni operacije, upravičenec pripravi Končno poročilo za operacijo: po zaključku vseh aktivnosti na operaciji, ki so določene s pogodbo o sofinanciranju, in po predložitvi oziroma plačilu zadnjega ZZI iz državnega proračuna. Z vidika zaključevanja operacije je pomembno, da upravičenec zagotovi PT-ju vse relevantne podatke, medtem ko je opredelitev postopkov zbiranja podatkov v pristojnosti posameznega PT.
- PT pripravi Poročilo o zaključku operacije (PZO). Pred pripravo PZO mora PT zagotoviti zaključno kontrolo in pregled zaključka operacije v skladu z navodili OU. PZO predstavlja minimalni obseg informacij, ki morajo biti na voljo PT in OU za pripravo Končnega poročila o izvajanju OP. Finančni podatki, podatki o doseganju ciljev / kazalnikov, podatki o zagotavljanju ustreznosti s pravili EU in drugi podatki, ki so sestavni del poročila, so zagotovljeni v sistemu ISARR, poročilo se iz sistema ISARR izpiše. PT posreduje OU podpisan in žigosan Kontrolni list za zaključek operacije.
- OU preverja podatke na podlagi vzorca, ki izhaja iz predhodno pripravljene analize tveganja.
- Končno poročilo o izvajanju OP pripravi OU na podlagi podatkov in informacij iz PZO in ustreznih drugih zahtevanih podatkov. Končno poročilo predstavlja povzetek vseh aktivnosti, ki so bile izvedene v okviru posameznih operacij, agregirane pa morajo biti na nivo RP in na nivo OP kot celote. Iz Končnega poročila morajo biti razvidni podatki in informacije o načrtovanih in doseženih vrednostih s finančnega vidika in z vidika doseganja ciljev in kazalnikov. Vsebovati pa mora zbrane podatke in informacije za celotno programsko obdobje izvajanja.
- Na OU je bila vzpostavljena stalna skupina za zaključevanje. V pomoč zaključevanju je bil organiziran seminar na temo zaključevanje 2007-2013 s sodelovanjem strokovnjakov z EK, (Ljubljana 11.9.2013), izvedena so bila usposabljanja skrbnikov pogodb za pripravo PZO (julij, september 2014), na spletni strani SVRK pa so objavljena najpogostejša vprašanja in odgovori za zagotovitev enotnega izvajanja zaključevanja.

5.7.3 Študije in vrednotenja

Vrednotenje sofinanciranih dejavnosti je v programskem obdobju 2007-2013 predstavljalo obvezen element, ki ga je določala Uredba Sveta (ES) št. 1083/2006 z dne 11. julija 2006 o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1260/1999 (člen 47). Uredba je v členu 48 nalagala državam članicam odgovornost, da zagotovijo sredstva in izvajajo sprotna vrednotenja, predvsem tam, kjer so zaznana znatna odstopanja. Priprava načrta vrednotenja ni bila zahtevana, se je pa Slovenija zaradi sicer nerazvite kulture vrednotenja odločila za pripravo načrta vrednotenja, posebej za OP RČV in skupaj za OP RR in OP ROPI.

V obeh načrtih vrednotenj so bile povzete pravne podlage, osnovna načela (partnerstvo, sorazmernost, neodvisnost, transparentnost, kakovost), institucionalna organiziranost (organizacija in struktura odgovornosti vseh institucij, ki so sodelovale v procesih vrednotenja, vključno z natančno shemo delovnih procesov in rokov), navezava na sistem spremljanja in predvidena usposabljanja. Načrt vrednotenja je opredelil tudi finančna sredstva, ki so bila rezervirana na tehnični pomoči za to področje, okvirno časovnico in predvidene vrste vrednotenj. Sestavni del vsakega letnega načrta je bila tudi priloga – letni načrt vrednotenja, ki je predstavljal vsebinski načrt konkretnih vrednotenj po letih.

Skupni načrt vrednotenj za OP RR in OP ROPI je bil podpisan s strani ministra pristojnega za kohezijsko politiko v prvi polovici 2008. Kot primer dobre prakse je bil predstavljen na delovni skupini Evropske komisije Evaluation Partnership.

V letu 2010 se je ob novelaciji navodil na področju kohezijske politike pripravilo tudi celovita navodila za načrtovanje, spremljanje, poročanje in vrednotenje, ki so definirala tudi natančnejše procese priprave posameznih vrednotenj in spremljanja priporočil. Vrednotenja so se od 2010 leta dalje sicer izvajala, niso pa dosledno sledila letnim načrtom. V letu 2011 so bili dodatno sprejeti še varčevalni ukrepi, ki so izvajanje načrta vrednotenj še upočasnili.

Ob izvedbi posamičnih vrednotenjih je bila zagotovljena ustrezna obveščenost zainteresirane javnosti, saj se je organizirala javna predstavitev vrednotenj, evalvacijske študije so javno objavljene. Poleg tega je bila realizacija načrta vrednotenja in priprava letnih načrtov vsako leto predstavljena na nadzornih odborih. Potekalo je tudi redno obveščanje EK, praviloma preko letnih sestankov ter s predstavitevijo izvedenega vrednotenja.

Izvedena vrednotenja za OP ROPI

Za OP ROPI je bilo v obdobju 2007-2016 tako realizirano eno vmesno vrednotenje, in sicer na pobudo OU vrednotenje z naslovom »**Vrednotenje izvedljivosti in ustreznosti**«. Tekom leta 2010 ga je izvajal OIKOS d.o.o., končno poročilo je bilo izdano dne 7.12.2010.

Zasledovani so bili naslednji cilji:

- Preveriti izvedljivost in določati tveganost izvedbe operacij predlaganih v OP.

- Preveriti ustreznost želenega stanja po razvojnih prioritetah - za vsako od razvojnih prioritet želeno stanje primerjati z izvedenim.

Uporabljene so bile naslednje metode dela:

- Vrednotenje je temeljilo na pregledu obstoječih podatkov in javno dostopnih podatkov in gradiv ter intervjujev.
- Test izvedljivosti (primerjava predvidenega zaključka projekta ter realnega zaključka v idealnih okoliščinah in okoliščinah upoštevajoč tveganja, definiranje kritičnih točk).

Ugotovitve in priporočila:

1. Vrednotenje ugotovi, da je večina projektov izvedljivih oziroma izvedljivih s tveganji ali s preoblikovanjem (66 od 111). Neizvedljivih projektov ali projektov predlaganih za umik je 44 ostali projekti pa so že potrjeni ali izvedeni.
2. Največ projektov ima kritične točke na poti njihove izvedljivosti v postopkih javnih naročil, pridobitve gradbenega dovoljenja in postopkih povezanih s pridobitvijo zemljišč. Vse kritične točke za vse projekte so časovno določene in bodo posredniškemu telesu in organu upravljanja koristile pri spremljanju izvajanja Operativnega programa Razvoja okoljske in prometne infrastrukture 2007–2013. Vrednotenje predlaga, da se po preseženi kritični točki predlagan projekt nadomesti z drugim, izvedljivim.
3. Vrednotenje je zajelo tudi pregled izvedljivosti dodatnih projektov, ki jih posredniška telesa v tistem času uradno še niso predlagala za vključitev v OP.
4. Opravljen je bil pregled po posameznih področjih (prometna infrastruktura, okolje - ravnanje z odpadki, odvajanje in čiščenje voda, oskrba s pitno vodo, poplavna varnost, trajnostna raba energije, (lokalna) energetska oskrba).

Neposredna uporabna vrednost vrednotenja je bila omejena predvsem zaradi siceršnje prioritete področja - ob zaznanih tveganjih se je namreč vzpostavil vzporedni sistem spremljanja in upravljanja s tveganji med OU in ministrstvi, ki se je odražal v rednem sodelovanju na vseh ravneh (med skrbniki in odločevalci), tako se je večina operacij kljub izpostavljenim tveganjem vseeno izvedla. Po mnenju skrbnikov pa je vrednotenje pripomoglo predvsem k tem, da je tudi raven odločevalcev (tudi politična raven) še odločneje pristopila k problematiki.

6 IZVAJANJE PO RAZVOJNIH PRIORITETAH

Informacije o fizičnem in finančnem napredku so prikazane na nivoju razvojne prioritete. To je tudi nivo poročanja do EK preko sistema SFC.

6.1 Razvojna prioriteta: Železniška infrastruktura

V obdobju finančne perspektive 2007 – 2013 se je na področju železniške infrastrukture izvajalo sedem projektov.

Z izvedbo vseh navedenih projektov so bili v obdobju 2007 – 2013 doseženi zastavljeni učinki in rezultati iz OP ROPI 1. Razvojne prioritete – Železniška infrastruktura, in sicer:

- posodobljenih je bilo 156 km javnih železniških prog, v okviru česar je bilo elektrificiranih 109 km železniški prog;
- dosežena je bila 100 % pokritost železniških prog s signalom GSM-R na celotnem slovenskem železniškem omrežju,
- urejenih je bilo 78 nivojskih prehodov cest na javni železniški progi, od tega je bilo zgrajenih 19 novih izvennivojskih križanj (od tega 12 podvozov, 2 podhoda ter 5 nadvozov), urejeni sta bili 2 postajališči in 27 nivojskih prehodov z avtomatskim zavarovanjem oz. je bilo njihovo zavarovanje modernizirano, ukinjenih je bilo 32 nivojskih prehodov ter zgrajenih ali rekonstruiranih 41,5 km povezovalnih cest;

Učinki izvedbe navedenih ukrepov so bili na različnih železniških odsekih različni. Glavni učinki so predvsem naslednji:

- povečanje prevozne in prepustne moči železniških prog;
- povečanje stopnje varnosti prometa;
- dvig kategorije železniških prog;
- zagotavljanje interoperabilnosti prog;
- povišanje hitrosti vlakov in zmanjšanje potovalnih časov;
- znižanje obratovalnih stroškov;
- zmanjšanje negativnega vpliva na okolje z izvedbo pasivnih in aktivnih protihrupnih ograj in drugo.

6.1.1 Doseganje ciljev in analiza napredka

Tabela 14: Finančni rezultati 1. razvojne prioritete

OP ROPI - 1. RP		stanje na dan 29.3.2017	% glede na pravice porabe 2007-2013
Pravice porabe 2007-2013	EU del	434.567.581	-
	SLO del	76.688.397	-
	EU in SLO del	511.255.978	-
Certificirani zahtevki za povračilo na EK do 29.3.2017 EU del		408.066.145	94%
Javni upravičeni izdatki		480.077.817	-
Celotni upravičeni izdatki		480.077.817	-

V finančni perspektivi 2007 – 2013 so bile s strani Evropske komisije izdani Sklepi Komisije o velikem projektu za 4 projekte, in sicer: (1) Modernizacija obstoječe proge Divača-Koper v letu 2010 ter v letu 2013: (2) Rekonstrukcija, elektrifikacija in nadgradnja proge Pragersko–Hodoš za 160 km/h - 1. Faza, (3) Rekonstrukcija, elektrifikacija in nadgradnja proge Pragersko–Hodoš za 160 km/h - 2. faza – Modernizacija nivojskih prehodov in izvedba podhodov na postajah in (4) Uvedba sistema GSM-R na slovenskem železniškem omrežju.

Prav tako so bile izdane Odločbe Organa upravljanja o dodelitvi sredstev za 3 male projekte s področja železniške infrastrukture, in sicer:

- Nadgradnja odseka železniške proge Dolga Gora-Poljčane v letu 2012,
- Nadgradnja odseka železniške proge Slovenska Bistrica-Pragersko v letu 2014,
- Modernizacija obstoječe železniške proge Divača-Koper Etapa D v letu 2015.

Na osnovi nižje oddanih izvedbenih del od ocenjene vrednosti v tehnični in investicijski dokumentaciji posameznih projektov, do česar je prišlo zaradi gospodarskega stanja na trgu, so v letih 2013 do 2015 nastajali določeni finančni prihranki. Na osnovi tega je Ministrstvo za infrastrukturo pripravilo dodatni projekt Modernizacije obstoječe železniške proge Divača-Koper - Etapa D, s katerim se je zavezal velik del finančnih prihrankov na 1. Razvojni prioriteti. To je tudi vzrok, da je v tabeli 19 izkazana potrjena vrednost kohezijskih sredstev višja od dejansko dodeljenih sredstev po OP ROPI na tej razvojni prioriteti.

Na nivoju razvojne prioritete je do EK pregledanih in certificiranih za 408.066.140 evrov kohezijskega sklada. oz. 94 % vseh razpoložljivih pravic porabe.

Fizični dosežki 1. RP

Tabela 15: Kazalniki 1. razvojne prioritete

	Šifra kazalnika v SFC	Naziv kazalnika	Vrsta kazalnika	Merska enota	Izhodiščno stanje	Načrtovana vrednost	Dosežena vrednost							
					2007	Konec obdobja	2007-2008	2007-2009	2007-2010	2007-2011	2007-2012	2007-2013	2007-2014	2007-konec obdobja
1	13	Število projektov	Učinek	Število	0	8	0	0	1 ¹	1	2	5	6	7
2	19	Dolžina posodobljenih železniških prog, ki se nahajajo na vseevropskih omrežjih - TEN (km)	Učinek	km	0	155	0	10,86	25,76	33,93	49,55	72,72	89,46	156
3	17	Dolžina novozgrajenih žel. prog, ki se nahajajo na vseevropskih omrežjih km	Učinek	km	1.227 (0)	1.227 (0)	/	/	/	/	/	/	/	/ ³
4	18	Dolžina novozgrajenih žel. prog, ki se nahajajo na vseevropskih omrežjih - TEN (km) ²	Učinek	km	1.227 (0)	1.227 (0)	/	/	/	/	/	/	/	/ ³
5	N1R3	Pokritost V. in X. panevropskega koridorja s signalom GSM-R (v %)	Učinek	Pokritost v %	0	100	0	0	0	0	0	0	0	100
6	N1R4	Povečanje blagovnega prometa prepeljanega po železnici (v milijonov ton-km)	Rezultat	mio t	3.750	3.939	0	0	0	0	0	0	0	3.939 ⁴

Vir: CIS: centralni informacijski sistem; MZIP: Ministrstvo za infrastrukturo in prostor; SURS: Statistični urad RS

¹ V preteklih letnih poročilih se je za ta kazalnik poročalo o zaključenih projektih, kazalnik 'število projektov' od letnega poročila iz leta 2011 naprej pa prikazujemo poenoteno za celotni operativni program kot število potrjenih projektov, t.j. operacij, ne glede na stanje zaključenosti.

² S spremembo OP je bil v nabor kazalnikov uvrščen nov programski kazalnik, katerega se v predhodnih Letnih poročilih ni spremljalo. Zaradi navedenega ni podatka oz. vrednosti pri posameznih letih.

³ Na področju 1. RP – Železniška infrastruktura je bilo ob spremembi OP ugotovljeno, da izvedba projekta »Gradnja nove železniške povezave Divača-Koper; 1. faza – Izgradnja železniške proge Koper-Črni Kal« ni izvedljiva do konca leta 2015, zato projekt ni bil več predlagan za sofinanciranje s sredstvi kohezijske politike v finančni perspektivi 2007 - 2013. Iz tega razloga se ta kazalnik tudi ne spremlja več posebej.

⁴ Z izvedbo nadgradenj železniške proge na odsekih Divača-Koper, Pragersko-Hodoš, Dolga Gora-Poljčane in Slovenska Bistrica-Pragersko je bilo doseženo predvideno povečanje zmogljivosti železniških prog. S tem so bile zagotovljene vse možnosti za povečanje blagovnega prometa, prepeljanega po železnici, ki bi naj bilo v skladu z vlogo na odseku Divača-Koper doseženo leta 2023.

V finančni perspektivi 2007 – 2013 so bile s strani Evropske komisije izdani Sklepi Komisije o velikem projektu za 4 projekte, in sicer: (1) Modernizacija obstoječe proge Divača-Koper v letu 2010 ter v letu 2013: (2) Rekonstrukcija, elektrifikacija in nadgradnja proge Pragersko–Hodoš za 160 km/h - 1. faza, (3) Rekonstrukcija, elektrifikacija in nadgradnja proge Pragersko–Hodoš za 160 km/h - 2. faza – Modernizacija nivojskih prehodov in izvedba podhodov na postajah in (4) Uvedba sistema GSM-R na slovenskem železniškem omrežju.

Prav tako so bile izdane Odločbe Organa upravljanja o dodelitvi sredstev za 3 male projekte s področja železniške infrastrukture, in sicer:

- Nadgradnja odseka železniške proge Dolga Gora-Poljčane v letu 2012,
- Nadgradnja odseka železniške proge Slovenska Bistrica-Pragersko v letu 2014,
- Modernizacija obstoječe železniške proge Divača-Koper Etapa D v letu 2015.

Na osnovi nižje oddanih izvedbenih del od ocenjene vrednosti v tehnični in investicijski dokumentaciji posameznih projektov, do česar je prišlo zaradi gospodarskega stanja na trgu, so v letih 2013 do 2015 nastajali določeni finančni prihranki. Na osnovi tega je Ministrstvo za infrastrukturo pripravilo dodatni projekt Modernizacije obstoječe železniške proge Divača-Koper - Etapa D, s katerim se je zavezal velik del finančnih prihrankov na 1. Razvojni prioriteti. To je tudi vzrok, da je v tabeli 19 izkazana potrjena vrednost kohezijskih sredstev višja od dejansko dodeljenih sredstev po OP ROPI na tej razvojni prioriteti.

6.1.2 Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete

V obdobju finančne perspektive 2007 – 2013 se je na področju železniške infrastrukture izvajalo sedem projektov.

Kot prvi projekt s področja železniške infrastrukture je bila v septembru 2009 na Evropsko komisijo v presojo in potrditev posredovana vloga projekta Modernizacija obstoječe železniške proge Divača-Koper. Projekt je bil s strani EK potrjen v septembru 2010. Hkrati so se v tem času že izvajala izvedbena dela na Etapi A, medtem ko so bila izvedbena dela na Etapi B v fazi javnega naročanja. Na osnovi številnih zahtevkov za revizijo postopka oddaje javnega naročila izvedbenih del Etape B, je bila izvajalska pogodba podpisana šele v l. 2012. Proti koncu leta 2011 je bilo ugotovljeno, da vsa dela na železniški postaji Hrpelje-Kozina in železniški postaji Koper Tovorna v okviru Etape A ne bodo zaključena v pogodbenem roku, predvsem zaradi nujnosti prilagoditve signalno-varnostnih in telekomunikacijskih naprav za zavarovanje teh dveh postaj. Prilagoditev signalno-varnostnih in telekomunikacijskih naprav navedenih dveh železniških postaj je bila oddana v l. 2013. Izvedbena dela na Etapi A so se tako uspešno zaključila novembra 2014, medtem ko so bila izvedbena dela Etape B zaključena julija 2015. Pridobljena so vsa uporabna in obratovalna dovoljenja.

Prva vloga za projekt Rekonstrukcije, elektrifikacije in nadgradnje železniške proge Pragersko-Hodoš – 1. faza je bila na Evropsko komisijo posredovana v novembru 2011, vendar je bila zaradi neskladnosti okoljske zakonodaje z zakonodajo EU zavrnjena. Na osnovi dodatno pridobljenega okoljevarstvenega soglasja za projekt v oktobru 2012, je bil na Evropsko komisijo v decembru 2012 posredovana dopolnjena vloga projekta. Projekt je bil odobren s strani Evropske komisije v letu 2013. Hkrati so se predhodno že izvajala izvedbena dela na projektu in zaključena je bila nadgradnja železniškega odseka Ptuj-Mekotnjak ter nadgradnja in elektrifikacija postaje Hodoš. V letu 2013 so intenzivno potekali postopki oddaje izvedbenih del predvsem za dela rekonstrukcije in elektrifikacije proge. V letu 2014 je bila zaključena celotna nadgradnja proge na odseku Pragersko-Murska Sobota v skupni dolžini 58,43 km, v letu 2015 so bila zaključena dela rekonstrukcije železniške proge in železniških postaj in v prvi polovici leta 2016 je bila zaključena elektrifikacija 109 km železniške proge na odseku Pragersko-Hodoš in zgrajenih 5 elektronapajalnih postaj.

Projekt Rekonstrukcije, elektrifikacije in nadgradnje proge Pragersko-Hodoš – 2. faza: Modernizacija nivojskih prehodov in izvedba podhodov na postajah je bil s strani Evropske komisije potrjen v decembru 2013. Izvedbena dela na projektu so se izvajala v 6 funkcionalnih sklopih. V letu 2013 so bila oddana in se začela izvajati vsa izvedbena dela na sklopih A, B, D, E, F, razen del na najmanjšem sklopu, t.j. sklopu C, kjer je bilo prvo javno naročilo zaključeno brez izbora in ga je bilo treba v začetku leta 2014 ponoviti. Dela tega sklopa so bila oddana v avgustu 2014. V letu 2014 so se v celoti zaključila vsa dela na sklopu D ter posamezni funkcionalni podsklopi na sklopih A, B, E in F. Celoten projekt pa je bil zaključen do konca leta 2015.

Z izvedbo celotnega projekta je bilo urejenih 78 nivojskih prehodov s cesto, in sicer je bilo ukinjenih 32 prehodov, 27 prehodov je bilo zavarovanih z avtomatsko napravo za zavarovanje

oz. je bilo njihovo zavarovanje modernizirano, 19 prehodov je bilo izvedenih izven nivojsko (od tega 12 podvozov, 2 podhoda ter 5 nadvozov). V okviru ureditve posameznega podsklopa je bila zaradi ureditve križanja cest z železnico urejena tudi cestna, komunalna ter energetska infrastruktura. Tako je bilo v območju križanj izvedenih tudi 41,5 km cest.

Projekt Uvedba sistema GSM-R na slovenskem železniškem omrežju je Evropska komisija potrdila v marcu 2013. Prvo javno naročilo za oddajo izvedbenih del je bilo objavljeno v avgustu 2012 in je bilo zaključeno v januarju 2013 brez izbora. Na osnovi tega je bilo v februarju 2013 objavljeno novo javno naročilo in pogodba z izbranim izvajalcem je bila podpisana v juliju 2013. S tem so bila oddana vsa izvedbena dela na projektu. Izvedbena dela so se intenzivno izvajala od julija 2013 do konca februarja 2017, ko je bila uvedba sistema GSM-R na celotnem slovenskem železniškem omrežju v dolžini 1.200 km uspešno zaključena. V okviru projekta je bilo tako postavljenih 246 baznih postaj in 110 repetitorjev. Zgrajeni so bili vsi deli digitalnega radijskega sistema GSM-R na celotnem slovenskem železniškem omrežju:

- centralni del sistema vključno s sistemi za upravljanje in uporabo (jedrno omrežje GSM-R z redundancami, dispečerski sistem, hrbtenično omrežje in prenosni sistemi ter oprema vzdrževalnih in operativnih služb) in
- sistem baznih postaj skupaj s sistemi za njihovo medsebojno povezavo (optično kabliranje za prenos podatkov in energetska kabliranje za potrebe napajanja baznih postaj).

V letu 2012 je bilo odločeno, da izvedba projekta »Gradnja nove železniške povezave Divača-Koper; 1. faza – Izgradnja železniške proge Koper-Črni Kal« ni izvedljiva do konca leta 2015 in da projekt ne bo predlagan za sofinanciranje s sredstvi kohezijske politike v finančni perspektivi 2007 - 2013. Za projekt je bila v l. 2011 izdelana in revidirana projektna dokumentacija, prav tako je bilo v začetku 2012 pridobljenih 98 % vseh zemljišč na celotnem odseku Divača-Koper. Kot neizpolnjena pogoja za zrelost projekta za predložitev vloge na Evropsko komisijo sta bila še pridobitev okoljevarstvenega soglasja in gradbenega dovoljenja. Zaradi čezmejnega vpliva projekta, pa je bila v postopek pridobivanja okoljevarstvenega soglasja vključena tudi Republika Italija. Zaradi dolgotrajnosti postopka pridobitve okoljevarstvenega soglasja je bila sprejeta odločitev, da projekt ne bo sofinanciran iz kohezijskih sredstev te finančne perspektive.

Na osnovi tega je stekel proces spremembe operativnega programa. Pregledani so bili vsi projekti, vključeni na prioriteto listo projektov in indikativno listo rezervnih projektov, glede na njihovo stopnjo pripravljenosti. Na tej osnovi je bila sprejeta odločitev, da se bosta iz rezervne liste projektov izvedla dva projekta, in sicer Nadgradnja odseka železniške proge Dolga Gora-Poljčane in Nadgradnja železniške proge Slovenska Bistrica-Pragersko.

V maju 2012 so bila z Odločbo Organa upravljanja dodeljena sredstva projektu Nadgradnja odseka železniške proge Dolga Gora-Poljčane, v juniju 2014 pa projektu Nadgradnja železniške proge Slovenska Bistrica-Pragersko. Izvedbena dela obeh projektov so bila oddana v l. 2014. Nadgradnja odseka Slovenska Bistrica-Pragersko je bila zaključena v juliju 2015, medtem ko je bila nadgradnja odseka Dolga Gora-Poljčane zaključena v začetku leta 2016. Z

izvedbo obeh projektov je bilo skupaj posodobljene 11,5 km železniške proge, s čimer je bila dvignjena kategorija proge iz C3 na D4, skrajšani so bili vozni časi ter povečana je bila prepustna in prevozna zmogljivost proge.

Na podlagi prihrankov, ki so nastali predvsem na osnovi nižje vrednosti izvedbenih del po izvedenih postopkih javnega naročanja pri obeh projektih iz indikativne liste rezervnih projektov ter podane finančne korekcije s strani Evropske komisije glede uporabe diskriminatornega pogoja naročnika za ugotavljanje sposobnosti inženirjev, odgovornih za izvedbo del v postopku javnega naročanja, se je MZI odločilo v letu 2014 posredovati na Organ upravljanja rezervni projekt s področja železniške infrastrukture, ki pomeni nadaljevanje projekta Modernizacija obstoječe proge Divača-Koper. V času izvajanja projekta »Modernizacija obstoječe železniške proge Divača-Koper, faza II, etape A, B in C« je ob upoštevanju dejanskega stanja na terenu bilo ugotovljeno, da so se okoliščine od začetka projekta »Modernizacija obstoječe železniške proge Divača-Koper« izrazito spremenile, tako da je za zagotovitev optimalne prometno tehnološke funkcionalnosti postaje Koper tovarna potrebno izvesti še dodatna dela (ureditev zunanjih in notranjih signalnovarnostnih in telekomunikacijskih naprav in vozne mreže na glavni pristaniški postaji ter ureditev dotrajanih tirnih naprav). Realizacija teh ukrepov je bila izvedena v okviru projekta Modernizacija obstoječe proge Divača-Koper - Etapa D in je omogočila doseganje optimalnih prometno-tehnoloških učinkov na celotnem območju postaje Koper tovarna. Projekt je bil vključen na prioriteto listo projektov Operativnega programa v okviru tretje spremembe OP v septembru 2015. Organ upravljanja je projekt potrdil v juniju 2015, medtem ko so bila vsa izvedbena dela so bila oddana v januarju 2015. Vsa dela so bila uspešno zaključena julija 2016.

Z izvedbo vseh navedenih projektov so bili v obdobju 2007 – 2013 doseženi zastavljeni učinki in rezultati iz OP ROPI 1. Razvojne prioritete – Železniška infrastruktura, in sicer:

- posodobljenih je bilo 156 km javnih železniških prog, v okviru česar je bilo elektrificiranih 109 km železniški prog;
- dosežena je bila 100 % pokritost železniških prog s signalom GSM-R na celotnem slovenskem železniškem omrežju,
- urejenih je bilo 78 nivojskih prehodov cest na javni železniški progi, od tega je bilo zgrajenih 19 novih izvennivojskih križanj (od tega 12 podvozov, 2 podhoda ter 5 nadvozov), urejeni sta bili 2 postajališči in 27 nivojskih prehodov z avtomatskim zavarovanjem oz. je bilo njihovo zavarovanje modernizirano, ukinjenih je bilo 32 nivojskih prehodov ter zgrajenih ali rekonstruiranih 41,5 km povezovalnih cest;

Učinki izvedbe navedenih ukrepov so bili na različnih železniških odsekih različni. Glavni učinki so predvsem naslednji:

- povečanje prevozne in prepustne moči železniških prog;
- povečanje stopnje varnosti prometa;
- dvig kategorije železniških prog;
- zagotavljanje interoperabilnosti prog;

- povišanje hitrosti vlakov in zmanjšanje potovalnih časov;
- znižanje obratovalnih stroškov;
- zmanjšanje negativnega vpliva na okolje z izvedbo pasivnih in aktivnih protihrupnih ograj in drugo.

Lizbonski cilji

V spodnji tabeli je prikazana razčlenitev prispevka Skupnosti za Lizbonske cilje na ravni 1. razvojne prioritete.

Tabela 16: Okvirna razčlenitev prispevka Skupnosti za Lizbonske cilje na ravni 1. RP

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota
16	1	5	11	SI0	89.040.064
17	1	1	11	SI024	13.521.205
17	1	5	11	SI01	207.106.835
17	1	5	11	SI012	30.261.889
17	1	5	11	SI024	68.136.151
					408.066.145

*Certificirani izdatki prispevka Skupnosti za vsako kombinacijo kategorij

6.2 Razvojna prioriteta: Cestna in pomorska infrastruktura – KS

Uresničevanje splošnih ciljev

Cilji RP se uresničujejo preko specifičnih aktivnosti, ki so predvidene v okviru načrtovanih projektov na ravni prednostnih usmeritev:

- Področje avtocest
- Področje pomorstva
- Področje javnega potniškega prometa

V okviru 2. Razvojne prioritete je bilo v letih 2007 – 2015 potrjenih 8 operacij in 1 javni razpis, in sicer (1) na področju cestne infrastrukture 4 operacije in 2 skupini projektov, (2) na področju pomorstva ena operacija in (3) na področju javnega potniškega prometa 1 operacija in 1 javni razpis.

6.2.1 Doseganje ciljev in analiza napredka

Finančni podatki na ravni razvojne prioritete

Tabela 17: Finančna realizacija 2. razvojne prioritete

OP ROPI - 2. RP		stanje na dan 029.3.2017	% glede na pravice porabe 2007-2013
Pravice porabe 2007- 2013	EU del	205.930.911	-
	SLO del	36.340.749	-
	EU in SLO del	242.271.660	-
Certificirani zahtevki za povračilo na EK do 29.3.2017 - EU del		219.955.916	107%
Javni upravičeni izdatki		258.771.665	-
Celotni upravičeni izdatki		258.771.665	-

V okviru razvojne prioritete cestne in pomorske infrastrukture je bilo certificiranih za 219.260.472 evrov kohezijskega sklada, kar predstavlja 107% vseh razpoložljivih pravic porabe. Za zagotovitev porabe vseh sredstev OP ROPI se je v skladu z 77. členom Uredbe na tej razvojni prioriteti certificiralo za 13,3 mio evrov več sredstev, kot znašajo pravice porabe določene s Sklepom Komisije o odobritvi operativnega programa, vendar še vedno v okviru 10% odstopanja. Dodatna sredstva so bila namenjena predvsem za ukrepe s podočja avtocestne infrastrukture.

Skupna vrednost investicij je bila 645.464.660 evrov, tako da je na tej razvojni prioriteti predstavlja delež EU v celotni vrednosti izvedenih investicij zgolj 34,25%. To je predvsem zaradi tega, ker je večji del sredstev bilo namenjenih za izgradnjo avtocestnih odsekov, kjer je investitor DARS imel nižje odstotke sofinanciranja.

Fizični dosežki 2. RP

Tabela 18: Kazalniki 2. razvojne prioritete

	Naziv kazalnika	Šifra kazalnika v SFC	Vrsta kazalnika	Mer-ska enota	Izhodiščno stanje	Načrtovana vrednost	Dosežena vrednost							
					2007	Konec obdobja	2007-2008	2007-2009	2007-2010	2007-2011	2007-2012	2007-2013	2007-2014	2007- konec obdobja
1	Število projektov	13	Učinek	Število	0	7	1	2	4	5	7	7	8	9
2	Dolžina novozgrajenih AC odsekov na vseevropskih omrežjih – TEN (km) 2	15	Učinek	km	398	450 (povečanje za 52)	0	17,8	37,65	52,42	52,42	52,42	52,42	52,42
3	Dolžina posodobljenih cest (km)	16	Učinek	Km	-	Povečanje za 36	/ ³	/ ³	/ ³	/ ³	/ ³	/ ³	/ ³	49,3
4	Izvedena protihrupna zaščita na AC odsekih (v tisoč m2)	N2R3	Učinek	tisoč m2	0	132	/ ³	/ ³	/ ³	0	0	8,9	89,3	141,2
5	Poglobitev vplovnega kanala v bazen I koprskega tovrnega pristanišča (v m)	N2R4	Učinek	m	-11,4	-15	/ ¹	/ ¹	/ ¹	0	0	-14	-14	-15
6	Nižji časovni stroški na leto zaradi izvedenih investicij v AC (v mio evrov)	20	Rezultat	mio evrov	0	39	7,76 ¹	21,37 ¹	39,82 ¹	39,82 ¹	39,82 ¹	39,82 ¹	39,82 ¹	48,26 ¹
7	Povečanje zmogljivosti pretovora v bazen I v koprskem pristanišču (v ton)	N2R6	Rezultat	t	3.480 tisoč	3.987,5 tisoč	/ ³	/ ³	/ ³	0	0	0	4.665,605	7.741.976

Vir: CIS: centralni informacijski sistem; MZI: Ministrstvo za infrastrukturo

¹ Izračun nižjih časovnih stroškov na letni ravni po izgradnji AC

6.2.2 Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete

V obdobju od 2007 do 2015 se je v okviru 2. Razvojne prioritete izvajalo 8 operacij (od tega 2 skupini projektov) in 1 javni razpis s katerimi so bili doseženi zastavljeni učinki in rezultati iz Operativnega programa. Glavni doseženi učinki in rezultati so:

- 52,42 km novozgrajenih avtocestnih odsekov v l. 2010 in 49,3 km posodobljenih avtocestnih odsekov v l. 2016, s čimer je bil kazalnik učinka novozgrajenih cest dosežen 100 %, kazalnik posodobljenih cest pa 137 %. Glede na nižje dosežene pogodbene vrednosti z manj težav pri sami oddaji del in hitrem izvajanju del, je bilo posodobljenih več avtocestnih odsekov od predvidenih v spremembi OP ROPI;
- 48,26 mio evrov nižji časovni stroški na leto zaradi izvedenih investicij v gradnjo 4 novih avtocestnih odsekov. Glede na bistveno hitrejšo rast prometa glede predvideno vrednost v OP ROPI to pomeni kar 121,2% doseganja kazalnika rezultata;
- 141.222 m² izvedene protihrupne zaščite na avtocestnih odsekih, kar predstavlja 107% doseganja kazalnika učinka;
- poglobitev vplovnega kanal v bazen I iz koto – 11 m na -15 m, kar omogoča vplutje ladij z večjim vgrezom (post panamax ladij) v tovarno pristanišče;
- povečanje zmogljivosti pretovora v bazen I v koprskem pristanišču za 4,26 mio ton, kar pomeni kar 840 % doseganje kazalnika rezultata;
- zgrajenih 12 parkirišč, ki skupaj zagotavljajo 2.068 parkirnih mest po sistemu parkiraj in pelji se;
- uvedena enotna vozovnica potniškega prometa v R Sloveniji.

Vse operacije na področju avtocest, pomorstva in javnega potniškega prometa so bile uspešno zaključene.

Večje težave in ukrepi za njihovo odpravo

Večjih težav v okviru razvojne prioritete ni bilo. Projekt IJPP se je zaključil konec leta 2016 zaradi zamud pri postopkih izbire izvajalca za Uvedbo integriranega javnega potniškega prometa v Republiki Sloveniji, ki so nastale zaradi številnih revizijskih postopkov na razpisno dokumentacijo in odločitev o oddaji.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

Spremembe na področju 2. Razvojne prioritete so nastale predvsem zaradi nižje oddanih izvedbenih del pri posameznih operacijah na področju avtocest in pomorstva ter večjega deleža zagotovljenih lastnih sredstev, ki so že bila na razpolago za izvedbo operacij s področja avtocest. To je povzročilo, da so skozi spremembe Operativnega programa bili dodatno vključeni v izvajanje 2 skupini projektov na področju avtocest t.j. (1) Gradnja protihrupnih ograj na posameznih avtocestnih odsekih v letu 2011 in (2) Rekonstrukcija posameznih avtocestnih odsekov za povečanje prometne varnosti v letu 2015 ter javni razpis za izvedbo ukrepov »P+R - parkiraj in se pelji« prav tako v letu 2011.

Področje avtocest

Kvalitativna analiza

V obdobju 2007 – 2015 so se projekti s področja avtocest enakomerno izvajali skozi celotno finančno obdobje. Prvi projekt gradnje AC odseka Beltinci-Lendava je bil predan v promet že v avgustu 2008, drugi projekt gradnje AC odseka Slivnica-Draženci je bil predan v promet v juliju 2009, medtem ko sta bila tretji in četrti projekt gradnje AC odseka Pluska-Ponikve in Ponikve-Hrastje oddana v promet junija 2010. V letu 2010 so bili tako v uporabi vsi štirje novozgrajeni avtocestni odseki, kar je zaradi preusmeritve tranzitnega prometa na avtocesto bistveno pripomoglo k razbremenitvi okoliških cest ter povečanju varnosti v prometu. Posledično se je zmanjšala obremenjenost okolja z emisijami plinov.

Ker je bila stopnja pripravljenosti dokumentacije prvotno predvidenega projekta na rezervni listi gradnja AC odseka Draženci-Gruškovje bistveno prenizka, da bi bilo smiselno projekt vključiti v sofinanciranje iz kohezijskih sredstev FP 2007 – 2013, je bil v okviru 1. spremembe OP ROPI v letu 2011 kot dodatni prioritetni projekt vključena skupna projektov gradnje protihrupnih ograj na posameznih avtocestnih odsekih. V letu 2012 je bila izdana odločba o dodelitvi sredstev za predlagano skupino projektov. Tako je bila v l. 2014 zgrajena protihrupna zaščita na avtocestnih odsekih Malence-Šmarje Sap in Unec-Postojna, v letu 2015 pa protihrupna zaščita na avtocestnih odsekih Dramlje-Celje-Arja vas in Brezovica-Vrhnika. Izvedba teh ukrepov je pripomogla k bistveno nižji obremenitvi okolja s hrupom zaradi prometne aktivnosti na avtocestah na TEN-T koridorjih.

Na osnovi bistveno nižje oddanih izvedbenih del predvsem pri skupini projektov gradnje protihrupnih ograj na posameznih avtocestnih odsekih, so na razvojni prioriteti nastali finančni prihranki, ki so bili usmerjeni v izvedbo dodatne skupine projektov rekonstrukcije posameznih avtocestnih odsekov, ki je bila vključena v OP ROPI v okviru 3. spremembe dokumenta. Skupna projektov zajema rekonstrukcijo 7 avtocestnih odsekov, od česar je bilo 6 avtocestnih odsekov zaključenih v l. 2015 (Arja vas-Šentrupert, Celje-Arja vas, Slovenska Bistrica-Slovenske Konjice, Logatec-Unec, Hrušica-Lipce-Lesce, Grosuplje-Ivančna Gorica), en avtocestni odsek (Maribor (Ptujška) – Slivnica) pa v juniju 2016.

Z izvedbo vseh navedenih projektov so bili doseženi tudi zastavljeni učinki in rezultati iz OP ROPI ter tudi širše, in sicer:

- 52,42 km novozgrajenih avtocestnih odsekov v l. 2010 in 49,3 km posodobljenih avtocestnih odsekov v do junija 2016, s čimer sta bila oba kazalnika učinka dosežena 100 %;
- 48,26 mio evrov nižji časovni stroški na leto zaradi izvedenih investicij v gradnjo 4 novih avtocestnih odsekov. Glede na bistveno hitrejšo rast

prometa glede predvideno vrednost v OP ROPI to pomeni kar 121,2% doseganja kazalnika rezultata;

- 80% zmanjšanje števila nesreč s smrtnim izidom na odsekih Pluska-Ponikve in Ponikve-Hrastje v obdobju 2010 – 2014 t.j. po izgradnji obeh avtocestnih odsekov v primerjavi z obdobjem 2004 - 2009, s čimer je bil cilj iz vlog dosežen kar 160%;
- 50% zmanjšanje števila nesreč s smrtnim izidom na odseku Slivnica-Draženci; 70% zmanjšanje nesreč z resnimi poškodbami (kar predstavlja 175% doseganje cilja vloge) ter 63% zmanjšanje nesreč z lažjimi poškodbami (kar predstavlja kar 630% doseganja zastavljenega cilja). Primerjana sta bila obdobja 2004 – 2008 (pred izgradnjo avtoceste) ter obdobje 2009 – 2014 po predaji avtoceste v promet;
- 141.222 m² izvedene protihrupne zaščite na avtocestnih odsekih, kar predstavlja 107% doseganja kazalnika učinka.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

Zaradi pozne vključitve drugega dodatnega prioritetnega projekta v l. 2015 t.j. skupine projektov rekonstrukcij posameznih avtocestnih odsekov za povečanje prometne varnosti v izvajanje v okviru OP ROPI, so se izvedbena dela v l. 2015 izvajala zelo intenzivno. Rezultat tega je, da je bilo do konca l. 2015 zaključenih in predanih v promet kar 6 avtocestnih odsekov od 7, medtem ko je bil zadnji odsek zaključen junija 2016. Prav tako so se dela v l. 2014 in 2015 zelo intenzivno izvajala tudi na skupini projektov gradnje protihrupnih ograj na posameznih avtocestnih odsekih. Rezultat tega je bil zaključek del do konca leta 2015.

Področje pomorstva

Na področju pomorstva se je v letu 2012 pričel izvajati projekt »Poglobitev vplovnega kanala v bazen I v koprskem tovornem pristanišču« Za izvedbo projekta je bila odgovorna Republika Slovenija. Z izvedbo tega projekta je omogočeno vplutje ladij z večjim ugrezom (post panamax ladij) v koprsko pristanišče, kar je skladno z ekonomskimi trendi uporabe vedno večjih ladij v razvoju globalnega pomorskega prometa. Izvedba tega projekta pozitivno vpliva tudi na kopenski transport in ostale udeležence v logistični verigi, posredno pa še na pomemben del slovenskega gospodarstva ter na večjo učinkovitost in varnost prometne povezave pomorskega Jadransko–Jonskega koridorja preko koprskega jedrnega pristanišča na multimodalni Mediteranski koridor in Baltsko-Jadranski koridor jedrnega omrežja.

Kot je razvidno iz tabele je bilo za namen tega projekta dodeljenih 13.330.356 evrov evropskih sredstev. Glede na bistveno nižje oddana izvedbena dela pri projektu, je znašala višina podpisanih pogodb 7.146.584 evrov evropskih sredstev in vsa sredstva so bila tudi izplačana.

Vključeno ministrstvo

MZI – Direktorat za letalski in pomorski promet

Opis izvedbe

Za projekt Poglobitev vplavnega kanala v bazen I v koprskem tovrnem pristanišču je bila v letu 2012 izdana odločba. Izvedba projekta je potekala stopenjsko. Najprej se je izvedla poglobitev na – 13 m oz. -14 m, ki je bila združena v eno fazo in šele nato poglobitev na – 15 m. Material se je v začetni fazi izvedbe odlagal v že obstoječo kaseto 5A, katero je upravičenec v manjšem obsegu predhodno prilagodil. Skladno z napredovanjem poglobljanja sta se postopoma zgradili še dve dodatni kaseti:

- nova kasetna na kamionskem terminalu, kjer se je odlagalo v okviru prve faze poglobljanja na – 14 m ter
- dodatna kasetna na parceli 799/29 k.o. Ankaran, kjer se je odlagal material poglobljanja v okviru druge faze na – 15 m.

Izvedeni vplavni kanal je širok 165-210 m ter dolg preko 1.000 m. Skupno je bilo v celotnem projektu za doseg globine – 15 m izkopanega in odloženega 286.510 m³ materiala. Projekt je bil uspešno zaključen konec leta 2015.

Kvalitativna analiza

Operacija poglobitve vplavnega kanala v bazen I koprskega tovrnega pristanišča predstavlja ena najpomembnejših investicij v koprsko pristanišče, saj poglobitev kanala iz koto – 11 m na -15 m omogoča vplutje ladij z večjim vgrezom (post panamax ladij) v tovrno pristanišče, pomeni povečanje varnosti plovbe ter s tem izboljšanje konkurenčnosti in prepoznavnosti pristanišča.

Pri izvedbi projekta smo se srečevali tudi s posameznimi predhodnimi težavami glede pridobivanja okoljskih soglasij, kakor tudi težavami v fazi izvedbe predvsem na področju odlaganja materiala, na kar so predvsem vplivala zelo deževna zimska obdobja, ki so bistveno zniževala hitrost izsuševanja kaset in s tem zmanjševala kapaciteto prostora za odlaganje. Vse navedeno je povzročilo predvsem določene zamude pri izvedbi projekta.

Ne glede na navedeno je bil projekt uspešno zaključen konec leta 2015, s čimer se je zmogljivost pretovora v bazenu I povečala za 1,18 mio ton tovora, kar pomeni več kot enkrat večje doseganje predvidenega povečanja zmogljivosti v OP ROPI.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

V okviru te prednostne usmeritve ni bilo predvidenih drugih operacij.

Področje javnega potniškega prometa

Na področju javnega potniškega prometa je bil potrjen projekt Integrirani javni potniški promet, kateremu je bilo dodeljeno 6.283.178 evrov iz sredstev kohezijskega sklada in javni razpis »Parkiraj in pelji se« v višini 8 mio evrov sredstev kohezijskega sklada (v celoti

dodatne pravice porabe). V okviru javnega razpisa je bilo izbranih 12 projektov v višini 7.497.128,64 evrov EU dela. Skupaj je bilo na področju javnega potniškega prometa izplačanih in certificiranih za 9.702.756 evrov sredstev kohezijskega sklada.

Vključeno ministrstvo:

MZI – Služba za trajnostno mobilnost in prometno politiko,

MZI – Direktorat za kopenski promet

Kvalitativna analiza

Za projekt Integrirani javni potniški promet je bila 10.10.2011 izdana odločba o dodelitvi sredstev, 23.05.2013 ter 29.12.2015 odločbi številka KS OP ROPI/2/3/IJPP/1 in ROPI/2/3/IJPP/2 o spremembi odločbe za ta projekt. Do konca leta 2015 so bile realizirane vse naloge skladno s projektom razen zadnje aktivnosti Uvedba IJPP v RS, ki je bila realizirana konec leta 2016. Javni razpis za izgradnjo P+R: »Parkiraj in pelji se« je bil potrjen in objavljen v letu 2013. V letih 2013 in 2014 je bilo potrjenih 12 projektov, ki so se izvajali v letih 2014 in 2015 in so se v letu 2015 tudi zaključili. Skupaj je bilo zgrajenih 12 parkirišč v 9 občinah, ki skupaj zagotavljajo 2.068 dodatnih parkirnih mest po sistemu parkiraj in pelji se.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

Vseh 12 potrjenih projektov izbranih v okviru javnega razpisa za izgradnjo P+R: »parkiraj in pelji se«, ki je bil naknadno vključen v okviru spremembe OP ROPI, se je v letu 2015 fizično in finančno zaključilo.

Lizbonski cilji

Na področju razvojne prioritete cestne in pomorske infrastrukture k Lizbonskim ciljem projekti, ki so financirani v okviru prednostnih tem prispevajo 21, 26 in 30. V okviru OP ROPI so tako Lizbonskim ciljem pripevali le projekti financirani v okviru prednostne tem 21. Skupaj je bilo teh izdatkov za 179.085.703 evrov, kar predstavlja 81,6% vseh certificiranih izdatkov na tej razvojni prioriteti.

Tabela 19: Okvirna razčlenitev prispevka Skupnosti za Lizbonske cilje na ravni 2. RP

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
21	1	1	11	SI011	41.625.250
21	1	5	11	SI0	21.056.352
21	1	5	11	SI012	65.679.053
21	1	5	11	SI017	50.725.048
					179.085.703

* Certificirani izdatki prispevka Skupnosti za vsako kombinacijo kategorij

6.3 Razvojna prioriteta: Prometna infrastruktura – ESRR

Uresničevanje splošnih ciljev

Cilji RP se uresničujejo preko prednostnih usmeritev:

- Področje cest
- Področje letalske in letališke infrastrukture

6.3.1 Doseganje ciljev in analiza napredka

Finančni podatki na ravni razvojne prioritete

Tabela 20: Finančna realizacija 3. razvojne prioritete

OP ROPI - 3. RP		stanje na dan 29.3.2017	% glede na pravice porabe 2007-2013
Pravice porabe 2007-2013	EU del	150.493.989	-
	SLO del	26.557.764	-
	EU in SLO del	177.051.753	-
Certificirani zahtevki za povračilo na EK do 29.3.2017- EU del		150.493.996	100%
Javni upravičeni izdatki		177.051.760	-
Celotni upravičeni izdatki		177.051.760	-

Na razvojni prioriteti Prometna infrastruktura – ESRR je bilo potrjenih 31 operacij v skupni višini 176.129.741,32 evrov ESRR sredstev, kar predstavlja 117,03% razpoložljivih pravic porabe te prioritete. Do 29.3.2017 kona obdobja je bilo izplačanih in certificiranih 150.493.996 evrov oziroma 100% vseh pravic porabe.

Fizični dosežki 3. RP

Tabela 21: Kazalniki 3. razvojne prioritete

	Naziv kazalnika	Šifra kazalnika v SFC	Vrsta kazalnika	Mer-ska enota	Izhodiščno stanje	Načrtovana vrednost	Dosežena vrednost							
					2007	Konec obdobja	2007-2008	2007-2009	2007-2010	2007-2011	2007-2012	2007-2013	2007-2014	2007-konec obdobja
1	Število projektov	13	Učinek	Število	0	25	0	11 ¹	13 ¹	14 ¹	22 ¹	28 ¹	29 ¹	31 ¹
2	Dolžina novozgrajenih cest (km)	14	Učinek	km	5.823	5.831,5 (povečanje za 8,5)	0	0	0	0	2,704	2,704	7,56	8,66
	Dolžina posodobljenih cest (km)	16	Učinek	km	0	22,5	0	0	0,33	0,33	1,11	4,142	10,65	30,89
3	Število novozgrajenih izvennivojskih križanj	3RP3	Učinek	Število	-	Povečanje za 6	0	0	1	2	2	4	4	6
4	Dolžina novozgrajenih kolesarskih prog	3RP4	Učinek	km	263	305 (povečanje za 42)	0	0	266,1 (povečanje za 3,1)	268,1 (povečanje za 5,1)	269,04 (povečanje za 6,04)	270,356 (povečanje za 7,37)	272,819 (povečanje za 9,82)	303,73 (povečanje za 40,73)
5	Povečanje kapacitet oskrbe potnikov v zračnem prometu (v potnikih/uro)	3RP5	Učinek	potnik/h	800	1.500	¹ 3	¹ 3	¹ 3	0	1.000	1.000	1.500	1.600
6	Nižji časovni stroški na leto zaradi izvedenih investicij	20	Rezultat	mio evrov	0	11,5	0	0	0 ²	0,2	0,88	2,75	3,62	27,10

	v državne ceste (v mio. evrov)													
--	-----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Vir: CIS: centralni informacijski sistem; MZI: Ministrstvo za infrastrukturo

¹ V preteklih letnih poročilih se je za ta kazalnik poročalo o zaključenih projektih, kazalnik 'število projektov' od letnega poročila za leto 2011 naprej prikazujemo poenoteno za celotni operativni program kot število potrjenih projektov, t.j. operacij, ne glede na stanje zaključenosti.

² Nižji časovni stroški na leto zaradi izvedenih investicij v ceste so merljivi po enem letu od predaje investicije v uporabo.

6.3.2 Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete

V finančni perspektivi 2007 – 2013 je bilo na področju prometne infrastrukture - ESRR izvedenih 31 projektov za katere je bilo dodeljeno 150,49 mio evrov ESRR sredstev, podpisanih je bilo 151,04 mio evrov pogodb in izplačanih vseh 150,49 mio evrov EU sredstev. Vsi projekti so bili uspešno zaključeni v okviru finančne perspektive. Glavni fizični učinki in rezultati, doseženi na področju prometne infrastrukture – ESRR na osnovi izvedenih projektov so naslednji:

- 8,66 km zgrajenih novih cest in 30,89 km posodobljenih cest -od tega 7 obvoznic mestnih središč in 8 rekonstrukcij oz. modernizacij obstoječih cestnih povezav ter rekonstruiranih 10 mostov na državnem cestnem omrežju;
- zgrajenih 6 novih izvennivojskih križanj,
- zgrajenih 40,73km kolesarskih prog in
- posodobljeno letališče Edvarda Rusjana Maribor in povečana kapaciteta oskrbe potnikov v zračnem prometu za 1600 potnikov / h.

Z izvedbo projektov so bili tako bili fizični kazalniki učinkov in pričakovanih rezultatov iz OP ROPI doseženi in mnogi celo preseženi, zato ocenjujemo, da je njihov vpliv na razvoj Republike Slovenije zelo velik.

Večje težave in ukrepi za njihovo odpravo

Težava pri izvajanju na področju 3. Razvojne prioritete – Prometna infrastruktura - ESRR v začetku finančne perspektive je bila nizka stopnja pripravljenosti projektov. Večina projektov je bila v fazi izdelave projektne in investicijske dokumentacije, pridobitve soglasij in dovoljenj ter nakupa zemljišč. Na osnovi tega je Ministrstvo za infrastrukturo zelo podrobno spremljalo napredek projektov. V postopkih javnega naročanja za oddajo del si bili vloženi številni revizijski zahtevki, kar je imelo za posledico zamude pri sklepanju pogodb. Na tej osnovi je bila s strani Ministrstva za infrastrukturo sprejeta odločitev, da se vsi postopki javnega naročanja pri projektih, ki so sofinancirani iz sredstev kohezijske politike, prednostno obravnavajo. Težave pri izvedbi del so se pojavljale tudi zaradi stečajnih postopkov izvajalcev gradbenih del v času finančne in gospodarske krize v Sloveniji. Hkrati je bil s strani MZI pozorno nadzorovan napredek izvajanja vseh projektov in vodstvo MZI sproti opozorjeno ob nastanku kakršnih koli časovnih zamikov. Na osnovi intenzivne izvedbe del od leta 2012 dalje, so bili vsi projekti uspešno zaključeni v okviru finančne perspektive.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

Spremembe na področju 3. RP Prometna infrastruktura -ESRR so nastale zaradi nižje oddanih izvedbenih del pri posameznih operacijah na področju državnih cest in letališke infrastrukture, zato je bil s spremembo Operativnega programa razširjen indikativni seznam prioriteten projektov PU Cestna infrastruktura – ESRR. Izvajal se je tudi nov veliki projekt, in sicer Poljanska obvoznica Škofije Loke, za katerega je bila v letu 2014 (11.9. 2014) izdana odločba EK. V okviru prednostne usmeritve Letalska in letališka infrastruktura (PU 3.2) se je izvajal

samo projekt Posodobitev letališke infrastrukture na letališču Edvarda Rusjana Maribor. Od izvedbe projekta Izgradnja potniškega terminala na letališču Jožeta Pučnika Ljubljana je upravičenec odstopil še pred začetkom izvedbenih del - investicija je bila odpovedana dne 16.9.2013 s sklepom Skupščine Aerodroma Ljubljana d.d., s katerim so mali delničarji zavrnilo investicijo v nov potniški terminal.

Področje cest

Kvalitativna analiza

V finančni perspektivi 2007 – 2013 je bilo na področju prometne infrastrukture – ESRR na področju cest izvedenih 30 projektov za katere je bilo dodeljeno 139,96 mio evrov ESRR sredstev, podpisanih je bilo 140,5 mio evrov pogodb in izplačanih vseh 139,96 mio evrov EU sredstev. Vsi projekti so bili uspešno zaključeni v okviru finančne perspektive. Glavni fizični učinki in rezultati, doseženi na področju cest na osnovi izvedenih projektov so naslednji:

- 8,66 km zgrajenih novih cest in 30,89 km posodobljenih cest - od tega 7 obvoznic mestnih središč in 8 rekonstrukcij oz. modernizacij obstoječih cestnih povezav ter rekonstruiranih 10 mostov na državnem cestnem omrežju;
- zgrajenih 6 novih izvennivojskih križanj;
- zgrajenih 40,73 km kolesarskih prog.

Z izvedbo projektov so bili tako bili fizični kazalniki učinkov in pričakovanih rezultatov iz OP ROPI doseženi in mnogi celo preseženi, zato ocenjujemo, da je njihov vpliv na razvoj Republike Slovenije zelo velik.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

S 1. Spremembo OP ROPI se je na podlagi predvidene dinamike porabe sredstev, ki je kazala na opazno tveganje za pravočasno porabo sredstev zaradi nizke pripravljenosti projektov ob začetku izvajanja te finančne perspektive, 60 milijonov evrov pravic porabe EU sredstev iz te razvojne prioritete preneslo na OP RR. Spremembe na področju 3. RP Prometna infrastruktura –ESRR – PU Področje cest so nastale trudi zaradi nižje oddanih izvedbenih del pri posameznih operacijah na področju državnih cest, zato je bil s 3. spremembo OP ROPI razširjen indikativni seznam prioritetenih projektov PU Cestna infrastruktura – ESRR. Izvajal se je tudi nov veliki projekt, in sicer Poljanska obvoznica Škofije Loke, za katerega je bila v letu 2014 (11.9.2014) izdana odločba EK. Projekt Obvoznica Murska Sobota se ni izvedel zaradi pomanjkanja sredstev v rebalansu proračuna 2015.

Področje letalske in letališke infrastrukture

Kvalitativna analiza

V finančni perspektivi 2007 – 2013 je bil na področju prometne infrastrukture – ESRR- letalska in letališka infrastruktura izveden 1 projekt za katerega je bilo dodeljeno 13,54 mio evrov ESRR sredstev, podpisanih je bilo za 10,54 mio evrov pogodb, izplačanih in

certificiranih je bilo 10,54 mio evrov EU sredstev oz 96,80% pravic porabe na tej prednostni usmeritvi. Zaostanek pri izvedbi operacije Posodobitve letališke infrastrukture letališča Maribor, ki je bila posledica stečaja glavnega izvajalca del, se je premostilo s sklenitvijo pogodbe z novim izvajalcem za preostala neopravljena dela, kar pa je povzročilo večji časovni zamik pri izvajanju projekta. Gradnja novega terminala in obnova starega terminala ter tehničnih objektov je bila uspešno zaključena (pridobljena uporabno in obratovalno dovoljenje). Pripravljen je masterplan in nabavljna vozila in oprema. Glavni fizični učinki in rezultati, doseženi na področju prometne infrastrukture – ESRR – področje letalske in letališke infrastrukture na osnovi izvedenega projekta je

- posodobljeno letališče Edvarda Rusjana Maribor in povečana kapaciteta oskrbe potnikov v zračnem prometu za 1600 potnikov / h.

Z izvedbo projekta so bili fizični kazalniki učinkov iz OP ROPI doseženi oziroma preseženi, zato ocenjujemo, da je njihov vpliv na razvoj Republike Slovenije zelo velik.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

V okviru prednostne usmeritve Letalska in letališka infrastruktura (PU 3.2) se je izvajal samo projekt Posodobitev letališke infrastrukture na letališču Edvarda Rusjana Maribor. Sklep EK o potrditvi projekta Izgradnja potniškega terminala na letališču Jožeta Pučnika Ljubljana je bil izdan 18.12.2012. Investicija je bila odpovedana dne 16.9.2013 s sklepom Skupščine Aerodroma Ljubljana d.d., s katerim so mali delničarji zavrnili investicijo v nov potniški terminal. Sredstva ESRR so bila s spremembo OP ROPI in OP RR prenesena na vsebine OP RR.

Lizbonski cilji

Na področju razvojne prioritete cestne in pomorske infrastrukture k Lizbonskim ciljem projekti, ki so financirani v okviru prednostnih tem prispevajo 29 in 30. Skupaj je bilo teh izdatkov za 17.684.611 evrov, kar predstavlja 11,75% vseh certificiranih izdatkov.

Tabela 22: Okvirna razčlenitev prispevka Skupnosti za Lizbonske cilje na ravni 3. RP

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
29	1	5	0	SI012	10.538.027
30	1	1	11	SI024	7.146.584
					17.684.611

* Certificirani izdatki prispevka Skupnosti za vsako kombinacijo kategorij

6.4 Razvojna prioriteta: Ravnanje s komunalnimi odpadki

Na razvojni prioriteti Ravnanje s komunalnimi odpadki je bilo izvedenih naslednjih 6 projektov izgradnje regionalnih centrov za ravnanje z odpadki, ki zagotavljajo zadostne kapacitete za vse masne tokove nastalih nenevarnih odpadkov:

- Regijski center za ravnanje z odpadki Koroške – KOCEROD,
- Regijski center za ravnanje z odpadki Štajerske regije – Izgradnja centra za ravnanje z odpadki II. reda Slovenska Bistrica,
- Nadgradnja regionalnega centra za ravnanje z odpadki v Ljubljani (od objektov MBO je bilo v letu 2015 dokončanih vseh osem sekcij podprojekta),
- Regijski center za ravnanje z odpadki Dolenjska – 2. faza
- Regijski center za ravnanje z odpadki v Zasavju – CEROT – II. faza in Regijski center za ravnanje z odpadki Pomurje – 2. faza.

6.4.1 Doseganje ciljev in analiza napredka

Finančni podatki na ravni razvojne prioritete

Tabela 23: Finančna realizacija 4. razvojne prioritete

OP ROPI - 4. RP		stanje na dan 29.3.2017	% glede na pravice porabe 2007-2013
Pravice porabe 2007- 2013	EU del	105.568.426	-
	SLO del	18.629.723	-
	EU in SLO del	124.198.149	-
Certificirani zahtevki za povračilo na EK do 29.3.2017- EU del		120.126.243	114%
Javni upravičeni izdatki		141.324.991	-
Celotni upravičeni izdatki		141.324.991	-

Na razvojni prioriteti Ravnanje s komunalnimi odpadki je bilo skupaj realiziranih za 224.216.717 evrov. Od tega je že certificiranih skupaj 120.126.243 evrov, kar bistveno presega pravice poraba in sicer za 14%. Za zagotovitev porabe vseh sredstev OP ROPI se je v skladu z 77. členom Uredbe na tej razvojni prioriteti certificiralo za 14,7 mio evrov več sredstev, kot znašajo pravice porabe določene s Sklepom Komisije o odobritvi operativnega programa. Dodatna sredstva so bila namenjena za izgradnjo regionalnih centrov za ravnanje z odpadki. Tako imamo na tej razvojni prioriteti več certificiranih izdatkov, kot jih bo mogoče pridobiti iz EU.

Fizični dosežki 4. RP

Tabela 24: Kazalniki 4. razvojne prioritete

Šifra	Naziv kazalnika	Šifra kazalnika v SFC	Vrsta kazalnika	Mer-ska enota	Izhodiščno stanje	Načrtovana vrednost	Dosežena vrednost								
					2007	2013	2007	2007-2008	2007-2009	2007-2010	2007-2011	2007-2012	2007-2013	2007-2014	2007-konec obdobja
1	Število sofinanciranih projektov izgradnje regionalnih centrov za ravnanje z odpadki	27	Učinek	Število	0	6	0	2	4	5	6	6	7	6	6
2	Zmanjšanje količin odloženih nenevarnih odpadkov (v tonah/leto)	4RP2	Rezultat	t/leto	845.000	550.000	0	0	0	0	0	0	813.600 (-31.400)	805.000 (-40.000)	562.000 (-283.000)
3	Povečanje količin ločeno zbranih frakcij (v tonah/leto)	4RP3	Rezultat	t/leto	205.000	500.000	0	0	0	0	0	0	15.615	23.000	577.000

Vir: MOP; ARSO: Agencija RS za okolje (Poročilo o stanju okolja)

6.4.2 Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete

Četrta razvojna prioriteta OP - ROPI je namenjena ravnanju s komunalnimi odpadki. Na tej razvojni prioriteti je prišlo do bistvenih razlik med načrtovanim v osnovnem OP ter dejansko realizacijo. Na področju ravnanja s komunalnimi odpadki je v RS prišlo do bistvenih sprememb v sistemu ločenega zbiranja komunalnih odpadkov, ki ga po veljavnih predpisih zagotavlja lokalna skupnost na izvoru v okviru obvezne gospodarske javne službe ravnanja z odpadki. Potreba po izgradnji regionalnih centrov za ravnanje z odpadki je zaradi izjemnega dviga ločenega zbiranja odpadkov v Republiki Sloveniji v zadnjih letih bistveno drugačna, kot je bilo predvideno ob pripravi OP.

Skupno število potrjenih operacij na RP/PU 4.1. Ravnanje s komunalnimi odpadki je bilo 7 v skupni vrednosti 298.958.267,00 evrov, od tega delež EU v višini 163.926.509,63 evrov in nacionalni viri v višini 33.858.490,08 evrov. Realizirana ni bila operacija z naslovom »Regijski center za ravnanje z odpadki CERO Nova Gorica« - Svet regije Severne Primorske (Goriške razvojne) regije je dne 18.03.2014 na 66. seji sprejel sklep, da s projektom ne nadaljuje. Odločba za to operacijo je bila v letu 2014 razveljavljena.

Izvedenih je bilo naslednjih 6 projektov izgradnje regionalnih centrov za ravnanje z odpadki, ki zagotavljajo zadostne kapacitete za vse masne tokove nastalih nenevarnih odpadkov:

- Regijski center za ravnanje z odpadki Koroške – KOCEROD,
- Regijski center za ravnanje z odpadki Štajerske regije – Izgradnja centra za ravnanje z odpadki II. reda Slovenska Bistrica,
- Nadgradnja regionalnega centra za ravnanje z odpadki v Ljubljani
- Regijski center za ravnanje z odpadki v Zasavju – CEROZ – II. faza in
- Regijski center za ravnanje z odpadki Pomurje – 2. faza.
- Regijski center za ravnanje z odpadki Dolenjske – 2. faza (v manjšem obsegu)

Skupna vrednost realiziranih projektov je znašala 219.312.357,00 evrov, od tega delež EU v višini 120.126.243 evrov in nacionalni viri v višini 26.151.692,92 evrov.

Navkljub zmanjšanju števila sofinanciranih projektov izgradnje regionalnih centrov za ravnanje z odpadki na 5, bosta še vedno dosežena kazalnika rezultata »zmanjšanje količine odloženih nenevarnih odpadkov« in »povečanje količin ločeno zbranih v frakcijah«, zaradi uveljavitve sistema komunalnih odpadkov na izvoru v RS. K doseganju navedenih kazalnikov ne bodo prispevala zgolj in izključno izgradnja sofinanciranih regionalnih centrov, ampak tudi drugi ukrepi na področju ravnanja s komunalnimi odpadki.

Večje težave in ukrepi za njihovo odpravo

Pri pripravi in izvedbi operacij na področju ravnanja s komunalnimi odpadki se je kot precejšnje tveganje za nepravočasno izvedbo operacij izkazalo izvajanje postopkov javnega naročanja, ki je zaradi revizijskih zahtevkov trajalo bistveno dlje od načrtovanega.

Identificirana so bila tudi tveganja zaradi neizpolnjevanja zakonodajnih zahtev na področju odlaganja odpadkov in trajanja postopkov v zvezi s pridobitvijo upravnih dovoljenj, zlasti gradbenih dovoljenj za objekte mehansko biološke obdelave odpadkov.

Zaradi intenzivnega izvajanja del v drugi polovici perspektive so bili izvedeni vsi projekti iz indikativne liste prioriternih projektov.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

Izvedenih je bilo 6 od 7 projektov iz indikativne liste prioriternih projektov, ki pa je bila z zadnjo spremembo OP ROPI zmanjšana na 6 projektov.

Realizirana ni bila operacija z naslovom »Regijski center za ravnanje z odpadki CERO Nova Gorica« - Svet regije Severne Primorske (Goriške razvojne) regije je dne 18.03.2014 na 66. seji sprejel sklep, da s projektom ne nadaljuje, saj ga ni mogoče izpeljati do konca leta 2015. Odločba za to operacijo je bila v letu 2014 razveljavljena.

Operacija z naslovom »Regijski center za ravnanje z odpadki Dolenjska – 2. faza« je bil realiziran le v manjšem obsegu, zaradi nepravočasne pridobitve gradbenega dovoljenja za objekte mehansko biološke obdelave odpadkov.

Kvalitativna analiza

Skupno število potrjenih operacij na RP/PU 4.1. Ravnanje s komunalnimi odpadki je bilo 7 v skupni vrednosti 298.958.267,00 evrov, od tega delež EU v višini 163.926.509,63 evrov in nacionalni viri v višini 33.858.490,08 evrov.

Pri pripravi in izvedbi operacij na področju ravnanja s komunalnimi odpadki se je kot precejšnje tveganje za nepravočasno izvedbo operacij izkazalo izvajanje postopkov javnega naročanja, ki je zaradi revizijskih zahtevkov, trajalo bistveno dlje od načrtovanega. Težava je tudi spremenjena zakonodaja na področju odlaganja odpadkov in s tem povezano daljše trajanje postopkov v zvezi s pridobitvijo upravnih dovoljenj.

V celoti je bilo izvedenih naslednjih 5 projektov izgradnje regionalnih centrov za ravnanje z odpadki, ki zagotavljajo zadostne kapacitete za vse masne tokove nastalih nenevarnih odpadkov:

- Regijski center za ravnanje z odpadki Koroške – KOCEROD,

- Regijski center za ravnanje z odpadki Štajerske regije – Izgradnja centra za ravnanje z odpadki II. reda Slovenska Bistrica,
- Nadgradnja regionalnega centra za ravnanje z odpadki v Ljubljani,
- Regijski center za ravnanje z odpadki v Zasavju – CEROZ – II. faza in
- Regijski center za ravnanje z odpadki Pomurje – 2. faza,
- Regijski center za ravnanje z odpadki Dolenjske – 2. faza (v manjšem obsegu).

Skupna vrednost realiziranih projektov je znašala 219.312.357,00 evrov, od tega delež EU v višini 120.126.243 evrov in nacionalni viri v višini 26.151.692,92 evrov.

Projekt »Regijski center za ravnanje z odpadki Dolenjska – 2. faza« je bil izveden samo delu v delu, to je čistilna naprava izcednih vod, ki je tehnično povezana s 1. fazo projekta, to je odlagalna polja, in zagotavlja njeno celovitost.

Navkljub zmanjšanju števila sofinanciranih projektov izgradnje regionalnih centrov za ravnanje z odpadki na 6, bosta še vedno dosežena kazalnika rezultata »zmanjšanje količine odloženih nenevarnih odpadkov« in »povečanje količin ločeno zbranih v frakcijah«, zaradi uveljavitve sistema komunalnih odpadkov na izvoru v RS. K doseganju navedenih kazalnikov ne bodo prispevala zgolj in izključno izgradnja sofinanciranih regionalnih centrov, ampak tudi drugi ukrepi na področju ravnanja s komunalnimi odpadki.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

Izvedenih je bilo 6 od 7 projektov iz indikativne liste prioriteten projektov, ki pa je bila z zadnjo spremembo OP ROPI zmanjšana na 5 projektov.

Realizirana ni bila operacija z naslovom »Regijski center za ravnanje z odpadki CERO Nova Gorica« - Svet regije Severne Primorske (Goriške razvojne) regije je dne 18.03.2014 na 66. seji sprejel sklep, da s projektom ne nadaljuje, saj ga ni mogoče izpeljati do konca leta 2015. Odločba za to operacijo je bila v letu 2014 razveljavljena.

Operacija z naslovom »Regijski center za ravnanje z odpadki Dolenjska – 2. faza« je bil realiziran le v manjšem obsegu, zaradi nepravočasne pridobitve gradbenega dovoljenja za objekte mehansko biološke obdelave odpadkov.

Lizbonski cilji

V okviru te razvojne prioritete ni bilo projektov, ki bi prispevali k lizbonskim ciljem.

6.5 Razvojna prioriteta: Varstvo okolja – področje voda

6.5.1 Doseganje ciljev in analiza napredka

Cilji RP se uresničujejo preko prednostnih usmeritev:

- Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih vod
- Oskrba s pitno vodo
- Zmanjšanje škodljivega delovanja voda

Finančni podatki za razvojno prioriteto

Tabela 25: Finančna realizacija 5. razvojne prioritete

OP ROPI - 5. RP		stanje na dan 29.3.2017	% glede na pravice porabe 2007-2013
Pravice porabe 2007- 2013	EU del	462.923.166	-
	SLO del	81.692.324	-
	EU in SLO del	544.615.490	-
Certificirani zahtevki za povračilo na EK do 29.3.2017- EU del		536.415.065	116%
Javni upravičeni izdatki		631.076.548	-
Celotni upravičeni izdatki		631.076.548	-

Z vidika programskega obdobja 2007 – 2013 je bilo na tej razvojni prioriteti potrjenih operacij za preko 600 mio evrov EU dela. OU je v okviru naporov, da bi se uspešno počrpala vsa sredstva izredno pomembne projekte okoljske infrastrukture že v letu 2013 potrdil 14 projektov v skupni višini za 182 mio evrov EU dela dodatnih pravic porabe. Stanje na tej razvojni prioriteti je bilo namreč konec leta 2012 in v začetku 2013 v največjem zaostanku. Za zagotovitev porabe vseh sredstev OP ROPI se je v skladu z 77. členom Uredbe na tej razvojni prioriteti certificiralo za 73,5 mio evrov več sredstev, kot znašajo pravice porabe določene s Sklepom Komisije o odobritvi operativnega programa. Dodatna sredstva so bila namenjena predvsem za igradnjo projektov s področja odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih vod in za projekte s področja pitne vode. Iz zgoraj izkazanih podatkov je razvidno, da se je ob zaključku operativnega programa vseeno uspešno certificiralo 536.415.065 evrov izdatkov, kar za 16 % presega pravice porabe na tej razvojni prioriteti. EU sredstva na tej razvojni prioriteti bodo tako izkoriščena v celoti. Z upoštevanjem 10% omejitve bo tukaj certificiranega za 27 mio več, kot bo mogoče prejeti sredstev iz te razvojne prioritete.

Fizični napredek razvojni prioriteti 5

Tabela 26: Kazalniki 5. razvojne prioritete

	Naziv kazalnika	Šifra kazalnika v SFC	Vrsta kazalnika	Me-ska enota	Izhodiščno stanje	Načrtovana vrednost	Dosežena vrednost								
					2007	Konec obdobja	2007	2007-2008	2007-2009	2007-2010	2007-2011	2007-2012	2007-2013	2007-2014	2007-konec obdobja
1	Število projektov s področja odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode	N5R1	Učinek	Število	0	24	/ ¹	/ ¹	/ ¹	/ ¹	12	17	24	24	24
2	Število projektov s področja oskrbe s pitno vodo	N5R2	Učinek	Število	0	16	/ ¹	/ ¹	/ ¹	/ ¹	6	9	16	16	16
3	Število projektov s področja preprečevanja tveganj	31	Učinek	Število	0	3	0	0	1	1	1	2	3	3	3
4	Povečanje števila prebivalcev, priključenih na javni kanalizacijski sistem ²	26	Rezultat	Število	500.000 (0)	650.000 (povečanje za 150.000)	0	0	0	0	0	0	17.989	72.000	258.000
5	Zmanjšanje emisij v vode (v PE)	N5R5	Rezultat	PE	1.500.000	1.200.000 (zmanjšanje za 300.000)	0	0	0	0	0	0	1.473.825 (-26.175)	1.380.000 (-120.000)	1.102.000 (-398.000)
6	Povečanje števila aglomeracij (z obremenjenostjo nad 2000 PE) opremljenih z odvajanjem in čiščenjem ²	N5R6	Rezultat	Število	0	50	/ ¹	/ ¹	/ ¹	/ ¹	0*	0	7	23	50
7	Povečanje števila prebivalcev, oskrbovanih iz vodovodnih sistemov z zagotovljenim monitoringom	N5R7	Rezultat	Število	1.840.000	1.860.000	/ ¹	/ ¹	/ ¹	/ ¹	0	0	1.840.584(+584)	1.845.000 (+5.000)	1.877.000 (+37.000)
8	Število prebivalcev, ki bo deležno boljše in varnejše oskrbe s pitno vodo	25	Rezultat	Število	0	400.000	0	0	0	0	0	0	48.580	130.000	472.000
9	Število prebivalcev, ki bo imelo korist od ukrepov zmanjšanja škodljivega delovanja voda ⁴	32	Rezultat	Število	0	11.000	0	0	0	0	0	0	0	0	31.226 ³
10	Zmanjšanje poplavno ogroženih območij (ha)	N510	Rezultat	ha	300.000	298.000	0	0	0	0	0	0	0	0	296.525 (-3.475) ⁴

Vir: Vir: MOP: Ministrstvo za okolje in prostor; MZ: Ministrstvo za zdravje

¹ S spremembo OP ROPI verzija 2 je bil v nabor kazalnikov uvrščen nov programski kazalnik, katerega se v predhodnih Letnih poročilih ni spremljalo. Zaradi navedenega ni podatka oz. vrednosti pri posameznih letih.

² Število aglomeracij z obremenitvijo nad 200 PE, v katerih je bila zgrajena infrastruktura za odvajanje in čiščenje v okviru operacij OP ROPI

³ V tabeli je naveden dosežek konec leta 2016 in predstavlja število ljudi, ki ima »NEPOSREDNO« korist zaradi izvedenih ukrepov – t.j., da niso ob Q100 poplavno ogroženi. Znesku ni dodan multiplikatorski posredni učinek, ki ga prinesejo ukrepi na porečja Savinje ter Drave, pa tudi učinek izboljšane mreže merilnih postaj v okviru izvedbe projekta BOBER, ker te vrednosti niso znane. Koristi izvedbe obeh projektov bodo posredno imeli prebivalci obeh porečij, še posebej urbaniziranih središč Celja z Vojnikom, Luč, Laškega ter območij ob Dravi.

⁴ V tabeli naveden dosežek konec leta 2016 in predstavlja št. ha »NEPOSREDNO« obvarovanih najbolj ogroženih urbanih površin na območju porečja Drave ter Savinje (Cilji po obeh odločbah so doseženi). Posredni vpliv izvedenih ukrepov v okviru projekta BOBER ni merljiv.

6.5.2 Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete

Razvojna prioriteta Varstvo okolja na področju voda je razdeljena na 3 prednostna področja, in sicer področje ravnanja z odpadno vodo, področje pitne vode in področje prednostne usmeritve zmanjšanje škodljivega delovanja voda.

Na prednostni usmeritvi 5.1. »Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda« je bilo v obdobju 2007 – 2015 izdanih 24 Odločb o dodelitvi sredstev v skupni vrednosti 554.033.685,45 evrov, od tega delež EU v višini 310.214.675,69 evrov in nacionalni viri v višini 67.030.375,56 evrov. Vse potrjene operacije so realizirane.

V letu 2007 je bila izdana prva Odločba o dodelitvi sredstev za operacijo z naslovom »Celostno urejanje odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda in varovanje vodnih virov na povodju Savinje«.

V letu 2008 so bile izdane 3 Odločbe o dodelitvi sredstev za operacijo z naslovom »Celostno urejanje odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda in varovanje vodnih virov na spodnjem povodju reke Mure - Dolinska kanalizacija«, operacijo z naslovom »Celovito urejanje porečja Dravinje - izgradnja komunalne infrastrukture za zagotavljanje odvajanja in čiščenja odpadne vode - Občina Slovenska Bistrica« in operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadnih voda v porečju reke Krke - Hidravlične izboljšave kanalizacijskega sistema in Centralna čistilna naprava v Novem mestu«.

V letu 2009 je bila izdana 1 Odločba o dodelitvi sredstev za operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadnih voda v porečju Sore«.

V letu 2010 so bile izdane 3 Odločb o dodelitvi sredstev za operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadnih voda v porečju Drave - Zgornja Drava«, operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Krke - 2. faza« in operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Srednje Save - 2. faza«.

V letu 2011 so bile izdane 4 Odločbe o dodelitvi sredstev za operacijo z naslovom »Celovito urejanje porečja Dravinje - Odvajanje in čiščenje odpadne vode v občinah Slovenske Konjice in Zreče«, operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju Maribora - širše prispevno območje CCN Maribor«, operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Ljubljane - 1. sklop« in operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v Šaleški dolini«.

V letu 2012 je bilo izdanih 5 Odločb o dodelitvi sredstev za operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Idrijce - Izgradnja kanalizacije in centralne čistilne naprave v občini Idrija«, operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Zgornje Save in na območju Kranjskega in Sorškega polja - I. sklop«, operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Vipave - sklop 1«, operacijo z

naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Krke - III. sklop« in operacijo z naslovom »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Soče (CČN Nova Gorica)«.

V okviru dodatnih pravic porabe (overcommitment) je bilo v letu 2013 potrjenih 7 operacij: »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Ljubljane - 2. sklop (Občina Cerknica)«, »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Meže: sklop 1 (Občina Ravne na Koroškem)«, »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Drave (3. sklop) - Občina Središče ob Dravi«, »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Mure (2. sklop) - Občina Gornja Radgona«, »Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v porečju Zgornje Save in na območju Kranjskega in Sorškega polja - 2. Sklop – 1. faza«, »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Ljubljane - 4. sklop - Krajinski park Ljubljansko Barje; izgradnja kanalizacije in čistilne naprave KS Podpeč – Preserje« in »Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju Ptujkega polja«.

V letu 2014 sta mala projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Soče (CČN Nova Gorica)« in »Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v porečju Zgornje Save in na območju Kranjskega in Sorškega polja - 2. Sklop – 1. faza« zaradi povečanja vrednosti investicije postala velika projekta, kar pomeni, da sta za predmetna projekta bila izdana Sklepa EK o potrditvi velikega projekta.

V letu 2015 ni bilo izdanih novih Odločb, spremenjene pa so bile naslednje Odločbe za operacije:

- Celostno urejanje odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda in varovanje vodnih virov na spodnjem povodju reke Mure - Dolinska kanalizacija (Dne 13.10.2015 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je podaljšal datum upravičenosti izdatkov do 30.10.2015, spremenil se je časovni načrt izvedbe skupine projektov in datum zaključka skupine projektov.),
- Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Srednje Save - 2. faza (Dne 11.11.2015 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je spremenila finančna vrednost, spremenili so se fizični kazalniki, časovni načrt izvedbe skupine projektov in finančni načrt skupine projektov.),
- Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Ljubljane - 1. sklop (Dne 15.07.2015 je OU izdal spremembo odločbe zaradi spremembe višine upravičenih stroškov.),
- Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Zgornje Save in na območju Kranjskega in Sorškega polja - I. sklop (Dne 7.12.2015 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je podaljšal datum upravičenosti izdatkov do 31.12.2015, s katero se je spremenila finančna vrednost, spremenili so se fizični kazalniki, časovni načrt izvedbe skupine projektov in finančni načrt skupine projektov.),
- Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Krke - III. sklop (Dne 6.11.2015 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je podaljšal datum upravičenosti izdatkov do 31.12.2015, s katero se je spremenila finančna vrednost, spremenili so se fizični kazalniki, časovni načrt izvedbe skupine projektov in finančni načrt skupine projektov.),
- Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Ljubljane - 2. sklop (Občina Cerknica) (Dne 5.11.2015 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je spremenila

finančna vrednost, spremenili so se fizični kazalniki, časovni načrt izvedbe skupine projektov in finančni načrt skupine projektov.) in

- Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Meže: sklop 1 (Občina Ravne na Koroškem) (Dne 26.10.2015 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je spremenila finančna vrednost, spremenili so se fizični kazalniki, časovni načrt izvedbe projekta in finančni načrt projekta.).

Na 63-ih območjih poselitve oziroma aglomeracijah, katerih obremenitev presega 2.000 populacijskih ekvivalentov, je bila zgrajena vsa načrtovana infrastruktura, ki je bila predmet sofinanciranja v okviru projektov. To pomeni, da je bilo izgrajenih oziroma rekonstruiranih 670 km kanalizacijskih vodov in 43 čistilnih naprav. V 32 aglomeracijah od 60 je bilo s projekti doseženo 95% odvajanje in čiščenje odpadnih komunalnih vod z javnim kanalizacijskim sistemom.

Na prednostni usmeritvi 5.2. »Oskrba s pitno vodo« je bilo v obdobju finančne perspektive 2007 – 2015 izdanih 16 Odločb o dodelitvi sredstev v skupni vrednosti 368.997.853,80 evrov, od tega delež EU v višini 210.586.705,50 evrov in nacionalni viri v višini 44.272.180,54 evrov. Vse potrjene operacije so realizirane.

V letu 2008 so bile izdane 4 Odločbe o dodelitvi sredstev za operacijo z naslovom »Varovanje vodnega vira Mrzlek in celovita oskrba prebivalstva s pitno vodo na območju Trnovsko-Banjške planote, Goriških Brd in Vipavske doline«, operacijo z naslovom »Trajnostna oskrba prebivalstva s pitno vodo in varovanje vodnih virov Bele Krajine«, operacijo z naslovom »Oskrba s pitno vodo v porečju Dravinje - Občina Slovenska Bistrica« in operacijo z naslovom »Oskrba s pitno vodo na območju Haloz«.

V letu 2009 ni bilo izdanih Odločb o dodelitvi sredstev. V letu 2010 je bila izdana 1 Odločba o dodelitvi sredstev za operacijo z naslovom »Celovita oskrba severovzhodne Slovenije s pitno vodo - SZ Slovenske gorice« in v letu 2011 izdan 1 Sklep EK o potrditvi velikega projekta za operacijo z naslovom »Oskrba s pitno vodo v Šaleški dolini«.

V letu 2012 so bile izdane 3 Odločbe o dodelitvi sredstev za operacijo z naslovom »Oskrba s pitno vodo v porečju Drave (2. sklop) - Ormoško območje«, operacijo z naslovom »Hidravlična izboljšava vodovodnega sistema na Obali« in operacijo z naslovom »Oskrba s pitno vodo v porečju Sotle«.

V letu 2013 je bila izdana 1 Odločba o dodelitvi sredstev iz naslova rednih pravic porabe in sicer za operacijo z naslovom »Oskrba s pitno vodo Pomurja – Sistem A« in 6 Odločb o dodelitvi sredstev v okviru dodatnih pravic porabe (overcommitment) za operacijo z naslovom: »Oskrba s pitno vodo Pomurja - Sistem C«, operacijo z naslovom »Oskrba s pitno vodo v porečju Dravinje - 3. sklop (Makole, Poljčane)«, operacijo z naslovom »Oskrba s pitno vodo Pomurja - Sistem B«, operacijo z naslovom »Hidravlična izboljšava vodovodnega sistema na območju Posavja«, operacijo z naslovom »Oskrba s pitno vodo na območju Zgornje Save - 3. Sklop« in operacijo z naslovom »Oskrba s pitno vodo v porečju Sore«.

V letu 2015 ni bilo izdanih novih Odločb, spremenjene pa so bile naslednje Odločbe za operacije:

- Oskrba s pitno vodo v porečju Dravinje – Občina Slovenska Bistrica (Dne 26.10.2015 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je spremenila finančna vrednost, spremenili so se fizični kazalniki, časovni načrt izvedbe projekta in finančni načrt projekta.),
- Celovita oskrba severovzhodne Slovenije s pitno vodo - SZ Slovenske (Dne 23.09.2016 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je spremenila finančna vrednost, s katero se je podaljšal datum upravičenosti izdatkov do 31.12.2015, s katero se je spremenila finančna vrednost, spremenili so se fizični kazalniki, časovni načrt izvedbe projekta in finančni načrt projekta.),
- Oskrba s pitno vodo v porečju Drave (2. sklop) – Ormoško območje (Dne 27.11.2015 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je spremenila finančna vrednost, spremenil se je časovni načrt izvedbe projekta in finančni načrt projekta.),
- Oskrba s pitno vodo Pomurja – Sistem A (Dne 26.10.2015 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je spremenila finančna vrednost, s katero se je podaljšal datum upravičenosti izdatkov do 31.12.2015, s katero se je spremenila finančna vrednost, spremenili so se fizični kazalniki, časovni načrt izvedbe projekta in finančni načrt projekta.),
- Oskrba s pitno vodo v porečju Dravinje – 3. sklop (Makole, Poljčane) (Dne 15.10.2015 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je spremenila finančna vrednost, spremenili so se fizični kazalniki, časovni načrt izvedbe projekta in finančni načrt projekta.) in
- Oskrba s pitno vodo na območju Zgornje Save – 3. sklop (Dne 26.10.2015 je OU izdal spremembo odločbe, s katero se je spremenila finančna vrednost, časovni načrt izvedbe projekta in finančni načrt projekta.).

Na področju oskrbe prebivalstva s pitno vodo je bilo uspešno izvedenih vseh 16 projektov, ki se nanašajo na novogradnjo in hidravlično izboljšavo vodovodnih sistemov, kar pomeni, da je bilo izgrajenih 1.190 km vodovodnega omrežja.

Na prednostni usmeritvi 5.3. »Zmanjšanje škodljivega delovanja voda« so bili potrjeni in izvedeni trije projekti: dva projekta s področja poplavne varnosti: »Zagotovitev poplavne varnosti v porečju Drave - I. faza« in »Zagotovitev poplavne varnosti na porečju Savinje - lokalni ukrepi« ter velik projekt z naslovom »Nadgradnja sistema za spremljanje in analiziranje stanja vodnega okolja v Sloveniji (BOBER)«, v skupni vrednosti 101.458.282,18 evrov, od tega delež EU v višini 78.686.097,37 evrov in nacionalni viri v višini 22.505.910,81 evrov.

Z izvedbo projektov Zagotovitev poplavne varnosti v porečju Drave – I. faza ter Zagotovitev poplavne varnosti na porečju Savinje – lokalni ukrepi so bili zasledovani ključni cilji Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 – 2013 (OP ROPI) – področje zmanjšanja vpliva škodljivega delovanja voda, ki zajemajo predvsem povečanje poplavne varnosti, ohranjanja ekosistemov ter preprečevanja erozije. Projekta sta prispevala k realizaciji ciljev razvojne prioritete Varstva okolja – področje voda, prednostna usmeritev Zmanjšanje škodljivega delovanja voda. Ukrepi so zajemali kontrolirano

zadrževanje poplavnega vala z izgradnjo novih zadrževalnikov in nadgradnjo obstoječih, nadvišanja obstoječih nasipov ter stabilizacija nivelete ter predvsem izgradnja varovalnih nasipov za zaščito urbanih območij. V okviru nadaljevanja obeh projektov v 2014-2020 se pristopa k celoviti obravnavi zagotovitve poplavne varnosti na območjih pomembnega vpliva poplav ter načrtovanja ukrepov (tudi is pomočjo JASPERS).

V okviru projekta BOBER pa se posredno vpliva doseganje rezultata poplavno ogroženih površin, saj se je z modernizacijo sistema za spremljanje stanja vodnega okolja v Sloveniji omogočila podlaga za uravnoteženo in celovito prostorsko načrtovanje, izvedbo ukrepov za zaščito ljudi ter premoženja pred škodljivim delovanjem v 2014-2020 ter trajnostno upravljanjem porečij, še posebno območij povečane poplavne ogroženosti.

OU je dne 23.12.2015 izdal spremembo Odločbe za projekt z naslovom »Zagotovitev poplavne varnosti v porečju Drave«, s katero so se spremenili stroški projekta, fizični kazalniki projekta, časovni načrt projekta in finančni načrt projekta. Celotni projekt je bil zaključen oktobra 2016. Do konca leta 2015 se je zaključilo financiranje iz Kohezijskega sklada, nadaljevalo pa se iz Sklada za vode, kot neupravičen strošek.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

V letu 2015 se je gradnja zaključila na večini projektov prednostne usmeritve. Operacija z naslovom »Nadgradnja sistema za spremljanje in analiziranje stanja vodnega okolja v Sloveniji (BOBER) je bila v veliki večini zaključena do konca leta 2015, razen štirih merilnih mest (od 281), ki so se zgradila spomladi leta 2016.

Lizbonski cilji v okviru RP 5

V okviru te razvojne prioritete ni bilo projektov, ki bi prispevali k lizbonskim ciljem

6.6 Razvojna prioriteta: Trajnostna raba energije

Cilji RP se uresničujejo preko prednostnih usmeritev:

- Energetska sanacija javnih stavb
- Učinkovita raba električne energije
- Inovativni ukrepi za lokalno energetska oskrbo
- Demonstracijski projekti, informiranje svetovanje

6.6.1 Doseganje ciljev in analiza napredka

Tabela 27: Finančna realizacija 6. razvojne prioritete

OP ROPI - 6. RP		stanje na dan 29.3.2017	% glede na pravice porabe 2007-2013
Pravice porabe 2007- 2013	EU del	169.886.553	-
	SLO del	29.979.980	-
	EU in SLO del	199.866.533	-
izdatki, ki so jih plačali upravičenci		239.989.562	-
Certificirani zahtevki za povračilo na EK do 29.3.2017- EU del		159.394.996	93,8%
Javni upravičeni izdatki		187.523.529	-
Celotni upravičeni izdatki		241.833.631	-

V okviru razvojne prioritete Trajnostna raba energije je bilo potrjenih inštrumentov v skupni višini za 240.760.000 evrov EU dela, kar predstavlja 118,96 % razpoložljivih pravic porabe EU dela v celotni finančni perspektivi. Vsi potrjeni inštrumenti so bili javni razpisi. OU je potrdil za 42,5 mio evrov javnih razpisov iz naslova dodatnih pravic porabe.

V okviru javnih razpisov pa je bilo potrjenih 638 operacij v skupni vrednosti EU dela za 197.261.313 evrov EU sredstev. Vrednost podpisanih pogodb za projekte, ki so bili izvedeni, znaša 179.928.443 evrov EU dela. Pri tem je potrebno razumeti, da gre pri teh pogodbah za sofinancerske pogodbe med ministrstvom in upravičenci. Upravičenci, ki so zavezani javnemu naročanju, pa morajo potem po postopkih javnega naročanja poiskati izvajalce del in storitev. Za sklenjene pogodbe je bilo v okviru javnih upravičenih izdatkov certificiranih za 159.394.987 evrov EU dela, kar predstavlja 93,8% pravic porabe.

OU je v okviru svojih pristojnosti izvedel prerazporeditev pravic porabe med prednostnimi usmeritvami in sicer predvsem iz razlogov boljšega doseganja zastavljenih kazalnikov. Iz prednostne usmeritve 6.4 Demonstracijski projekti, informiranje svetovanje so se sredstva v celoti prerazporedila na prednostno usmeritev 6.1 Energetska sanacija javnih stavb. Prav tako pa se je preostanek sredstev, ki niso bila porabljeni na prednostni usmeritvi 6.2. Učinkovita raba energije in 6.3. Inovativni ukrepi za lokalno energetska oskrbo preusmerila na to prvo prednostno usmeritvijo.

Razvojna prioriteta Trajnostna raba energije se je nanašala na povečanje energetske učinkovitosti v industriji, storitvenem in javnem sektorju, prometu, gospodinjstvih in kmetijstvu ter na znatno povečanje obsega okolju prijazne proizvodnje energije iz obnovljivih virov energije in iz sistemov sproizvodnje toplote in električne energije (kogeneracije). Izvedba programa je prispevala pomemben delež k izpolnjevanju obveznosti Slovenije glede zmanjšanja emisij toplogrednih plinov v skladu s Kjotskim protokolom in doseganju ciljev, ki izhajajo iz direktiv EU.

Pri energetska sanaciji javnih stavb se je poleg energetske sanacije lupin objektov izvedlo ukrepe na ogrevalnih, hladilnih, klimatizacijskih in prezračevalnih sistemih, vgradnje varčnih svetil, optimizacije razsvetljave, sisteme samodejnega spremljanja porabe energije, ukrepe za povečano rabo obnovljivih virov energije ter v določenih primerih tudi postavitve sistemov za sočasno proizvodnjo električne energije in toplote ter hladu. Pri učinkoviti rabi električne energije so se izvedli ukrepi, s katerimi se dosega povečanje električne učinkovitosti sistemov in naprav oz. manjša poraba električne energije v primerjavi s splošno vgrajeno opremo. Pri inovativnih ukrepih za lokalno energetska oskrbo se je spodbujalo izgradnjo ali razširitev sistemov daljinskega ogrevanja, ki kot vir uporabljajo energijo lesne biomase, geotermalno energijo ali sončno energijo.

Fizični napredek razvojni prioriteti 6

Tabela 28: Kazalniki 6. razvojne prioritete

	Naziv kazalnika	Šifra kazalnika v SFC	Vrsta kazalnika	Mer-ska enota	Izhodiščno stanje	Nacrto-vana vrednost	Dosežena vrednost							
					2007	Konec obdobja	2007-2008	2007-2009	2007-2010	2007-2011	2007-2012	2007-2013	2007-2014	2007-konec obdobja
1	Zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (CO ₂ ekv. v tisoč ton)	30	Vpliv	1000 t	20.284	20.134 (zmanjšanje za 150)	0	0	25	27	31	56	79	129
2	Prihranek končne energije (v GWh)	N6R2	Vpliv	GWh	46.000	45.700 (zmanjšanje za 300)	0	0	45.966 (-34)	45.960 (-40)	45.955 (-45)	45.831 (-69)	45.895 (-105)	45.781 (-219)
3	Povečanje proizvedene energije iz obnovljivih virov (v GWh) (i)	N6R3	Vpliv	GWh	8.978 (0)	9.333 (povečanje za 300)	0	0	90	106	120	167	172	278
4	Dodatna zmogljivost proizvodnje iz obnovljivih virov energije (MW)	24		MW	-	povečanje za 119	0	14	34	55	70	86	112	119

6.6.2 Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete

Zaostanki pri izvajanju razvojne prioritete so bili odpravljeni s pospešitvijo aktivnosti na prvih treh prednostnih usmeritvah, zaradi česar so bilasredstva, kot so bila predvidena v operativnem programu, učinkovito porabljena in cilji doseženi.

Od leta 2014 ni bilo objavljenega nobenega javnega razpisa. Naknadno v letu 2014 je bila potrjena ena operacije iz naslova Javnega razpisa za energetska sanacija stavb v lasti lokalnih skupnosti, objavljenega v letu 2012.

Na javnem razpisu »Sofinanciranje operacij za energetska sanacija stavb v lasti lokalnih skupnosti«, objavljenem v drugi polovici leta 2012, se je zaznal izjemno velik interes s strani lokalnih skupnosti. Zato je bil v letu 2013 objavljen še en javni razpis za energetska sanacija stavb v lasti lokalnih skupnosti, ki je omejen le na osnovne šole, vrtce, zdravstvene domove in knjižnice. S tem razpisom so bila dodeljena vsa razpoložljiva sredstva te razvojne prioritete.

Z izvedenimi projekti na tej razvojni prioriteti so bile na letnem nivoju načrtovane zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v višini 150 tisoč ton CO₂ ekvivalent, prihranek končne energije v višini 300 GWh ter proizvodnja energije iz obnovljivih virov v višini 300 GWh. Skupna realizacija znaša dobrih 162 milijonov evrov EU sredstev, od vrednost investicije tega za ukrepe energetskih sanacij, od bolnic, domov za starejše, dijaških domov, študentskih domov, ter za stavbe v lasti lokalne skupnosti, znaša preko 135 milijonov evrov EU sredstev, na področju učinkovite rabe električne energije 4,7 milijonov evrov EU sredstev ter na področju inovativnih ukrepov za lokalno energetska oskrbo skoraj 22 milijonov evrov EU sredstev.

Do presečnega datuma so upravičenci o doseženih kazalnikih, ki jih je potrebno doseči dve leti po fizičnem in finančnem zaključku projekta, poročali za 401 izveden projekt (od 587 realiziranih), in sicer za 188 projektov (od 362 realiziranih) na področju energetske sanacije javnih stavb, za vseh 55 projektov na področju učinkovite rabe električne energije ter za 158 projektov (od 170 realiziranih) na področju inovativnih ukrepov za lokalno energetska oskrbo. V tem poročilu so tako vsebovani podatki o doseženih kazalnikih za 68% realiziranih projektov na področju energetske sanacije javnih stavb, za 100% realiziranih projektov na področju učinkovite rabe električne energije ter za 93% realiziranih projektov na področju inovativnih ukrepov za lokalno energetska oskrbo.

V letu 2015 so se pospešeno izvajale in zaključevale operacije na prvi prednostni usmeritvi razvojne prioritete Trajnostne rabe energije. Na drugi prednostni usmeritvi so bile vse operacije fizično in finančno zaključene do konca leta 2014. Na tretji prednostni usmeritvi Inovativni ukrepi za lokalno energetska oskrbo sta bili podaljšani veljavnosti dveh razpisov. Za DOLB 3 je bilo dodatno deseto odpiranje izvedeno v marcu 2014, za KNLB 3 pa je bilo izvedeno dodatno enajsto odpiranje v aprilu 2014 in razpisana vsa razpoložljiva sredstva.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

V letu 2015 so se izvajale naslednje aktivnosti:

RAZVOJNA PRIORITETA	PREDNOSTNA USMERITEV	PROJEKT / podprojekt
6. TRAJNOSTNA RABA ENERGIJE	6.1 Energetska sanacija javnih stavb	Izvajanje operacij za energetske sanacije stavb v lasti lokalnih skupnosti, zaključevanje potrjenih operacij.
		Izvajanje operacij za energetske sanacije stavb osnovnih šol, vrtcev, zdravstvenih domov in knjižnic, zaključevanje potrjenih operacij.
	6.2. Učinkovita raba energije	/
	6.3. Inovativni ukrepi za lokalno energetsko oskrbo	Izvajanje javnega razpisa in izvajanje operacij individualnih sistemov ogrevanja na lesno biomaso (objavljen v 2011), zaključevanje potrjenih operacij.
		Izvajanje javnega razpisa in izvajanje operacij daljinskega ogrevanja na lesno biomaso (objavljen v 2011), zaključevanje potrjenih operacij.
	6.4 Demonstracijski projekti, informiranje svetovanje	V 2012 je bila izvedena prerazporeditev razpoložljivih pravic porabe iz prednostne usmeritve 6.4. na 6.1. Energetska sanacija javnih stavb.

Energetska sanacija javnih stavb

Vključena ministrstva

Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za energijo kot posredniško telo ter vsebinsko pristojna ministrstva Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport ter Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki izvajajo naloge na osnovi s posredniškim telesom sklenjenih sporazumov o medsebojnem sodelovanju.

Opis izvedbe

Na PU1 – Energetska sanacija stavb se je izvedlo 6 javnih razpisov, za katere je bilo razpisanih 182.960.000 evrov EU sredstev. Z upravičenci je bilo sklenjenih 380 sofinancerskih pogodb v višini 167.519.522 evrov EU sredstev, kasneje jih je 18 odstopilo od izvedb operacij. Z upoštevanimi odstopi je bilo dodeljenih 152.556.003 evrov EU sredstev, končna realizacija pa 135.853.540 evrov EU sredstev oziroma 89,05 %.

Javni razpis "Energetska sanacija stavb pravnih oseb javnega prava s področja zdravstva, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija in so v pristojnosti Ministrstva za zdravje ter opravljajo zdravstveno dejavnost na sekundarni in/ali terciarni ravni. Razpisana sredstva so

bila namenjena energetske sanaciji ovoj stavb, sanaciji ogrevalnih, hladilnih, klimatizacijskih in prezračevalnih sistemov, vgradnji kondenzacijskih in nizkotemperaturnih kotlov, kotlov na lesno biomaso, toplotnih črpalk ter solarnih sistemov, postavitvi sistemov za sočasno proizvodnjo električne energije in toplote ter hladu, vgradnji varčnih svetil in optimizaciji razsvetljave ter energetskega monitoringu.

Razpisanih je bilo 44.710.000 evrov EU sredstev, Ministrstvo za zdravje je z 20 upravičenci sklenilo pogodbe v višini 43.853.271 evrov EU, kasneje je 5 upravičencev odstopilo. Z upoštevanimi odstopi je bilo 15 upravičencem dodeljenih 32.277.487 evrov EU udeležbe, izplačano pa je bilo 30.365.145 evrov EU sredstev, tako da znaša končna realizacija 94,08 %. Javni razpis za energetske sanacije stavb javnih zavodov na področju vzgoje in izobraževanja, katerih ustanovitelj je RS in so v pristojnosti Ministrstva za šolstvo in šport. Predmet sofinanciranja so bili projekti v naslednji vsebini: energetske učinkovite sanacije obstoječih stavb, sanacija sistemov in uporaba/vgradnja sodobnih tehnologij za ogrevanje, prezračevanje in klimatizacijo stavb ter okolju prijaznih decentraliziranih sistemov za energetske oskrbo s poudarkom na obnovljivih virih energije, zamenjava svetil skupaj z vsemi pripadajočimi aktivnostmi ter energetskega monitoringa.

Za razpisanih 13.600.000 evrov EU sredstev je Ministrstvo za šolstvo in šport z 18 upravičenci sklenilo sofinancerske pogodbe v vrednosti 13.598.700 evrov, pri čemer je 1 upravičenec kasneje odstopil. Z upoštevanim odstopom je bilo dodeljenih 12.761.578 evrov EU sredstev, končna realizacija je bila 97,66 %, upravičenci so prejeli 12.462.536 evrov EU sredstev.

Javni razpis »Energetska sanacija domov za starejše, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija in so v pristojnosti Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve ter opravljajo socialno varstveno dejavnost«. Razpisana sredstva so bila namenjena energetske sanaciji ovoj stavb, ki zajemajo toplotno izolacijo fasad, podstrešja in tal, sanacijo ogrevalnih, hladilnih, klimatizacijskih in prezračevalnih sistemov, vgradnjo kotlov na lesno biomaso, toplotnih črpalk ter solarnih sistemov, vgradnjo varčnih svetil in optimizacijo razsvetljave ter energetskega monitoringa.

Razpisanih je bilo 17.000.000 evrov EU sredstev. Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve je z 20 upravičenci podpisalo sofinancerske pogodbe in jim dodelilo 16.480.666 evrov EU sredstev. Odstopov od pogodb ni bilo. Realizacija je bila 91,11 %, upravičenci so prejeli 15.014.919 evrov EU sredstev.

Javni razpis »Energetska sanacija stavb javnih zavodov na področju visokega šolstva in znanosti, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija in so v pristojnosti Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport«. Razpisana sredstva so bila namenjena naložbam v izboljšanje toplotnih karakteristik obstoječih stavb, spodbujanju nakupa kotlov na lesno biomaso in optimizaciji ogrevalnih, hladilnih, klimatizacijskih in prezračevalnih sistemov, spodbujanju uporabe solarnih sistemov, spodbujanju uporabe toplotnih črpalk, naložbam v vgradnjo varčnih svetil z optimizacijo razsvetljave ter energetskega monitoringa.

Razpisanih je bilo 5.950.000 evrov EU sredstev, ministrstvo je sofinancerske pogodbe sklenilo z 8 upravičenci, v skupni vrednosti 5.950.000 evrov EU sredstev, pri čemer je 1 kasneje odstopil. Z upoštevanim odstopom je bilo dodeljenih 5.601.715 evrov EU sredstev, končna realizacija pa 98,80 % oziroma izplačanih 5.534.254 evrov EU sredstev.

Javni razpis »Sofinanciranje operacij za energetske sanacije stavb v lasti lokalnih skupnosti«. Razpisana sredstva so bila namenjena energetski sanaciji stavb ali izvedenim ukrepom pri nadomestni gradnji, ki zajemajo toplotno izolacijo fasad in podstrešja, zamenjava ali vgradnja oken in vrat na ovoju stavbe, toplotna izolacija tal, sanacija ali vgradnja ogrevalnih, hladilnih in prezračevalnih, naprav, zamenjava ali vgradnja kotlov na lesno biomaso, kogeneracijskih sistemov, toplotnih črpalk ter solarnih sistemov in energetski monitoring.

Za javni razpis je bilo razpisanih 44.200.000 evrov EU sredstev. V letu 2013 je bilo sklenjenih 108 pogodb v skupni višini 42.235.773 evrov EU sredstev, v letu 2014 pa še 1 pogodba v višini 1.964.226 evrov EU sredstev, potem ko smo zabeležili 2 odstopa od pogodb. Realizacija je bila 87,98 % torej je bilo izplačanih 39.117.580 evrov EU sredstev.

Javni razpis »Sofinanciranje operacij za energetske sanacije osnovnih šol, vrtcev, zdravstvenih domov in knjižnic v lasti lokalnih skupnosti«. Razpisana sredstva so bila namenjena energetski sanaciji stavb ali izvedenim ukrepom pri nadomestni gradnji, ki zajemajo toplotno izolacijo fasad in podstrešja, zamenjava ali vgradnja oken in vrat na ovoju stavbe ter toplotna izolacija tal.

Za razpisanih 57.500.000 evrov EU sredstev je bilo sklenjenih 205 pogodb, v skupni vrednosti 42.692.225 evrov EU sredstev, a je 9 upravičencev kasneje odstopilo. 196 upravičencem je bilo dodeljeno 40.971.585 evrov EU sredstev, končna realizacija je bila 33.359.107 evrov EU sredstev, oziroma 81,42 %.

Izvedba prednostne usmeritve

Do presečnega datuma so upravičenci o doseženih kazalnikih, ki jih je potrebno doseči dve leti po fizičnem in finančnem zaključku projekta, poročali za 188 projektov (od 362 realiziranih), kar pomeni, da so tem poročilu tako vsebovani podatki o doseženih kazalnikih za 68% realiziranih projektov na področju energetske sanacije javnih stavb.

Doseženi letni kazalniki na presečni datum za 188 izvedenih projekt znašajo 107,84 GWh prihrankov končne energije oz. 73% načrtovanih, 24,71 GWh proizvedene energije iz obnovljivih virov energije oz. 78 % načrtovanih, ter zmanjšanja emisij toplogrednih plinov v višini 28,12 tisoč ton ekvivalentov CO₂ oz. 70% načrtovanih.

Doseženi letni kazalniki na presečni datum za 188 izvedenih projekt znašajo 89,36 GWh prihrankov končne energije oz. 61% načrtovanih, 18,95 GWh proizvedene energije iz obnovljivih virov energije oz. 60 % načrtovanih, ter zmanjšanja emisij toplogrednih plinov v višini 19,46 tisoč ton ekvivalentov CO₂ oz. 48% načrtovanih.

Lizbonski cilji

Na področju energetske sanacije javnih stavb dodeljenih je skupna višina porabljenih sredstev Skupnosti tej prednosti temi v vseh letih izvajanja OP ROPI znašala preko 137 mio evrov.

Učinkovita raba električne energije

Vključeno ministrstvo

Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za energijo.

Opis izvedbe

Na PU2 – Učinkovita raba električne energije sta se v dveh letih izvedla 2 javna razpisa, za katera je bilo razpisanih 17.425.000 evrov EU sredstev. Z upravičenci je bilo sklenjenih 68 sofinancerskih pogodb v višini 6.511.487 evrov EU sredstev, kasneje jih je 13 odstopilo od izvedb operacij. Z upoštevanimi odstopi je bilo dodeljenih na področju učinkovite rabe energije 5.312.468 evrov EU sredstev, končna realizacija pa je znašala 4.717.324 evrov EU sredstev oziroma 88,80 %.

Objavljena sta bila dva javna razpisa »Sofinanciranje operacij za povečanje učinkovitosti rabe električne energije v gospodarstvu za obdobje 2011 do 2013 – UREE1« in »Sofinanciranje operacij za energetske učinkovite prenove javne razsvetljave za obdobje 2011 do 2013 - UJR1«. Septembra 2012 sta bila oba javna razpisa zaprta in vsa še preostala sredstva so se prenesla na PU1 za namen objave zgoraj opisanega razpisa »Sofinanciranje operacij za energetske sanacije stavb v lasti lokalnih skupnosti – LS1«.

Javni razpis »Sofinanciranje operacij za povečanje učinkovitosti rabe električne energije v gospodarstvu za obdobje 2011 do 2013 – UREE1« je bil sestavljen iz naslednjih vrst ukrepov: vgradnja elektromotorjev standardnega EU razreda IE3, vgradnja frekvenčnih pretvornikov, regulatorjev ter krmilnikov na obstoječe elektromotorne naprave / pogone, vgradnja črpalk, ki so morale biti opremljene s pogonom standardnega EU razreda IE3 oz. IE2 s spremenljivo hitrostjo ali mehkim zagonom, vgradnja ventilatorjev, ki so morali biti opremljeni s pogonom standardnega EU razreda IE3 oz. IE2 s spremenljivo hitrostjo ali mehkim zagonom, vgradnja kompresorjev za pripravo komprimiranega zraka, ki so morali biti opremljeni s pogonom standardnega EU razreda IE3 oz. IE2 s spremenljivo hitrostjo ali mehkim zagonom, vgradnja drugih kompresorjev, vendar ne celotnih hladilnih in klimatskih naprav, vgradnja opreme notranje in zunanje razsvetljave, ki je zajemala vgradnjo varčnih sijalk oz. svetil in z njimi povezanih odsevnikov ter varčnih svetilk in predstikalnih naprav, vgradnjo senzorjev, regulatorjev in krmilnih sistemov osvetljevanja, vgradnjo varčnih in okolju prijaznih svetilk zunanje razsvetljave.

Na JR UREE1 je bilo razpisanih 5.525.000 evrov EU sredstev, z upravičenci je bilo sklenjenih 40 pogodb v skupni vrednosti 2.914.788 evrov EU sredstev. Po odstopih je bilo 33 upravičencem izplačanih 2.362.014 evrov EU sredstev, 7 jih je odstopilo od pogodbe. Realizirana vrednost izvedenih pogodb je bila 90,36 %.

Javni razpis za »Sofinanciranje operacij za energetske učinkovito prenovo javne razsvetljave za obdobje 2011 do 2013 - UJR1« Namen razpisa je bilo povečanje energetske učinkovitosti javne razsvetljave, ki se doseže z zamenjavo tehnološko zastarelih ter potratnih in vgradnjo sodobnih energetske varčnih in okolju prijaznih svetilk ter krmilno regulacijske opreme. Cilj je bil, da se s prenovo javne razsvetljave doseže ekonomično zmanjšanje porabe elektrike.

Na JR UJR1 je bilo razpisanih 11.900.000 evrov EU sredstev. Z 28 je ministrstvo sklenilo pogodbe v skupni vrednosti 3.596.699 evrov EU sredstev. 6 upravičencev je kasneje odstopilo, zato je bilo realiziranih 22 pogodb, v skupni vrednosti 2.698.477 evrov EU sredstev. Izplačanih je bilo 2.355.310 evrov EU sredstev, kar je 87,28 % od vrednosti izvedenih pogodb.

Izvedba prednostne usmeritve

Do presečnega datuma so upravičenci o doseženih kazalnikih, ki jih je potrebno doseči dve leti po fizičnem in finančnem zaključku projekta, poročali za vseh 55 realiziranih projektov.

Doseženi letni kazalniki na presečni datum za 55 izvedenih projektov znašajo 31,31 GWh prihrankov električne energije oz. 76% načrtovanih ter zmanjšanja emisij toplogrednih plinov v višini 16,95 tisoč ton ekvivalentov CO₂ oz. 80% načrtovanih.

Kvalitativna analiza in Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

Na področju PU2 se je z zaključkom razpisa UREE in UJR posredniški organ osredotočil na energetske sanacije javnih stavb, zato novih razpisov ni bilo objavljenih. Vsa preostala sredstva predvidena v tej prednostni usmeritvi, so bila prerazporejena na PU1 »Energetske sanacije stavb«.

Opis izvedbe

Na PU3 – Inovativni ogrevalni sistemi na OVE je bilo v letih od 2009 do 2011 objavljenih 6 javnih razpisov in skupno razpisanih 40.375.000 evrov EU sredstev. Z upravičenci je bilo sklenjenih 190 sofinancerskih pogodb v skupni višini 23.230.305 evrov EU sredstev, kasneje jih je 20 odstopilo od izvedb operacij. Z upoštevanimi odstopi je bilo dodeljenih 22.059.971 evrov EU sredstev, končna realizacija pa 21.839.938 evrov EU sredstev, kar predstavlja 99,00 %.

Javni razpis za »Sofinanciranje daljinskega ogrevanja na lesno biomaso za leta 2009, 2010 in 2011« – DOLB1. Finančne spodbude so bile namenjene za naložbe v nove sisteme DOLB in mikro sisteme DOLB. Do spodbud so bili upravičeni tudi investitorji, ki so širili obstoječ daljinski sistem ali gradili novo kotlovnico s kotli na lesno biomaso kot vir za obstoječe daljinsko omrežje. V naslednjih štirih letih, sta bila objavljena še dva javna razpisa z enako vsebino, kot sledi v nadaljevanju.

Za razpisanih 5.950.000 evrov EU sredstev je MzI z 8 upravičenci sklenilo pogodbe v višini 3.352.508 evrov EU sredstev. Odstopov ni bilo. Realiziranih in izplačanih je bilo 3.338.405 evrov EU sredstev oziroma 99,58 %.

Javni razpis za »Sofinanciranje daljinskega ogrevanja na lesno biomaso za leta 2010, 2011 in 2012« – DOLB2. Vsebina JR je ostala nespremenjena.

Razpisanih je bilo 5.100.000 evrov EU sredstev. Sklenjenih 8 sofinancerskih pogodb v višini 2.576.105 evrov EU sredstev, en upravičenec je kasneje odstopil od pogodbe. Sedmim upravičencem je bilo dodeljenih 2.466.446 in nato izplačanih 2.437.339 evrov EU sredstev oziroma 98,82 %.

Javni razpis za »Sofinanciranje daljinskega ogrevanja na lesno biomaso za obdobje od leta 2011 do 2015« – DOLB3.

Razpisanih je bilo 14.535.000 evrov EU sredstev. MzI je z 30 upravičenci podpisalo sofinancerske pogodbe in jim dodelilo 8.004.489 evrov EU sredstev. Število pogodbenikov se ni spremenilo. Realizacija je bila 98,61 %, upravičenci so prejeli 7.893.452 evrov EU sredstev.

Javni razpis za »Sofinanciranje individualnih sistemov ogrevanja na lesno biomaso za leti 2009 in 2010« – KNLB1. Finančne spodbude so bile namenjene za naložbe v vgradnjo novih kotlovskih naprav na lesno biomaso -KNLB. Do spodbud so bili upravičeni tudi investitorji, ki so širili kapacitete v obstoječi kotlovnici na lesno biomaso ali so zamenjali obstoječi kotel na fosilni energetski vir. Do leta 2014 sta bila objavljena še dva javna razpisa z navedeno vsebino. Razpisanih je bilo 3.400.000 evrov EU sredstev in sklenjenih ter realiziranih 26 pogodb z upravičenci v višini 2.182.359 evrov EU sredstev. Odstopov ni bilo. Izplačanih je bilo 2.132.783 evrov EU sredstev oziroma 97,73 % dodeljenih.

Javni razpis za »Sofinanciranje individualnih sistemov ogrevanja na lesno biomaso za leti 2010 in 2011 – KNLB2.

Razpisanih je bilo 3.740.000 evrov EU sredstev in sklenjenih 26 pogodb z upravičenci v skupni višini 1.444.547 evrov EU sredstev. Z upoštevanimi 6 odstopi je bilo dodeljeno 1.154.589 evrov EU sredstev. Izplačanih je bilo 1.148.578 evrov EU sredstev, tako da znaša končna realizacija 99,48 %. Javni razpis za »Sofinanciranje individualnih sistemov ogrevanja na lesno biomaso za obdobje 2011 do 2014 – KNLB3. Razpisanih je bilo 7.650.000 evrov EU sredstev in sklenjenih 92 pogodb z upravičenci v skupni višini 5.670.296 evrov EU sredstev. Z upoštevanimi 13 odstopi je bilo dodeljeno 4.899.581 evrov EU sredstev. Izplačanih je bilo 4.889.382 evrov EU sredstev oziroma 99,79 % dodeljenih.

Izvedba prednostne usmeritve

Do presečnega datuma so upravičenci o doseženih kazalnikih, ki jih je potrebno doseči dve leti po fizičnem in finančnem zaključku projekta, poročali za 158 projektov (od 170 realiziranih), kar pomeni, da so tem poročilu tako vsebovani podatki o doseženih kazalnikih za 93% realiziranih projektov na področju energetske sanacije javnih stavb.

Doseženi letni kazalniki na presečni datum za 157 izvedenih projekt znašajo 98,2 GWh prihrankov končne energije oz. 96% načrtovanih, 259,25 GWh proizvedene energije iz obnovljivih virov energije oz. 96% načrtovanih, ter zmanjšanju emisij toplogrednih plinov v višini 92,94 tisoč ton ekvivalentov CO₂ oz. 96% načrtovanih.

V okviru šestih objavljenih razpisov na PU3 je bilo razpisanih 40.375.000 evrov EU sredstev, potrjenih 190 projektov v skupni višini 23.230.305 evrov EU sredstev, izvedenih in realiziranih pa 170 projektov. Ostali projekti niso šli v izvedbo. Realizirani projekti so bili potrjeni v višini 22.059.971 evrov EU sredstev, realizirani pa so bili v višini 21.839.938 evrov EU sredstev oz. v 99,00 %.

Sprememba izvedbe glede na prvotno načrtovano v OP ROPI

V okviru te prednostne usmeritve je bilo objavljenih 6 razpisov za spodbujanje energetske izrabe biomase ne pa tudi posebnih razpisov za spodbujanje ostalih obnovljivih virov, kot na primer spodbujanje geotermalne energije. Sredstva ki so ostala na tej PU, so se dodeljevala v okviru PU 6.1. energetska sanacija stavb.

Demonstracijski projekti, informiranje in svetovanje

Prednostna usmeritev se ni izvajala.

V letu 2012 je bila v mesecu septembru izvedena prerazporeditev razpoložljivih pravic porabe s te prednostne usmeritve na prednostno usmeritev 6.1., energetska sanacija javnih stavb.

Lizbonski cilji – RP 6

V letu te razvojne prioritete so se potrjevali projektu v okviru prednostnih tem 41 Obnovljiva energija: biomasa in 43-Učinkovita raba in soproizvodnja energije.

Tabela 29: Lizbonski cilji na RP 6

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
41	1	1	8	SI011	160.046
41	1	1	8	SI012	2.433.733
41	1	1	8	SI013	1.728.084
41	1	1	8	SI014	2.147.660
41	1	1	8	SI015	235.153

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
41	1	1	8	SI016	178.068
41	1	1	8	SI017	3.079.167
41	1	1	8	SI018	1.783.313
41	1	1	8	SI021	5.887.139
41	1	1	8	SI022	2.108.106
41	1	1	8	SI023	1.418.500
41	1	1	8	SI024	144.575
41	1	1	13	SI018	339.817
43	1	1	0	SI011	5.401.921
43	1	1	0	SI012	9.139.929
43	1	1	0	SI013	3.749.565
43	1	1	0	SI014	10.402.633
43	1	1	0	SI015	1.559.600
43	1	1	0	SI016	4.548.764
43	1	1	0	SI017	6.898.477
43	1	1	0	SI018	2.898.162
43	1	1	0	SI021	12.211.452
43	1	1	0	SI022	10.007.205
43	1	1	0	SI023	3.146.582
43	1	1	0	SI024	4.204.584
43	1	1	3	SI021	49.966
43	1	1	6	SI012	92.981
43	1	1	6	SI014	236.020
43	1	1	6	SI017	52.028
43	1	1	6	SI018	64.547
43	1	1	6	SI021	249.159
43	1	1	6	SI022	57.003
43	1	1	13	SI017	760.638
43	1	1	13	SI021	603.384
43	1	1	17	SI021	1.348.796
43	1	1	18	SI012	3.825.919
43	1	1	18	SI013	599.390
43	1	1	18	SI014	2.173.737
43	1	1	18	SI017	3.191.253
43	1	1	18	SI018	1.076.920
43	1	1	18	SI021	3.960.168
43	1	1	18	SI022	1.520.517
43	1	1	19	SI011	1.909.723
43	1	1	19	SI012	5.846.026
43	1	1	19	SI013	2.261.581

Prednostna tema	Oblika financiranja	Ozemeljska razsežnost	Gospodarska dejavnost	Lokacija	Vsota v evrih
43	1	1	19	SI014	3.808.491
43	1	1	19	SI016	1.179.550
43	1	1	19	SI017	3.261.978
43	1	1	19	SI018	827.443
43	1	1	19	SI021	2.231.258
43	1	1	19	SI024	7.128.797
43	1	1	20	SI011	1.523.577
43	1	1	20	SI012	2.667.489
43	1	1	20	SI013	316.704
43	1	1	20	SI014	2.135.393
43	1	1	20	SI016	588.325
43	1	1	20	SI017	1.266.290
43	1	1	20	SI021	2.457.760
43	1	1	20	SI022	1.619.322
43	1	1	20	SI024	1.467.354
43	1	1	22	SI012	74.833
43	1	1	22	SI014	138.990
43	1	1	22	SI021	625.750
43	1	1	22	SI022	84.984
43	1	1	22	SI023	27.517
43	4	1	18	SI012	271.200
					159.394.996

6.7 Razvojna prioriteta: Tehnična pomoč

Namen tehnične pomoči OP ROPI je zagotoviti učinkovito izvajanje operativnega programa (OP), razvojne prioritete (RP), prednostnih usmeritev (PU) ter operacij. Aktivnosti tehnične pomoči podpirajo RP, določene v NSRO in RP/PU, in operacije, določene v okviru OP ROPI. Glavni cilji, ki se bodo uresničili v okviru TP, so:

- zagotoviti nemoteno in dobro izvedbo ter spremljanje programa s pripravo in izbiro projektov, izvedbo študij in vrednotenj, strokovnih ocen, poročil ter ustrezno administrativno usposobljenostjo upravičencev;
- zagotoviti usklajenost in razpoznavnost OP/RP/PU/projektov med partnerji, splošno in strokovno javnostjo;
- zagotoviti informiranje in obveščanje celotnega prebivalstva v Sloveniji o vlogi Evropske unije pri sofinanciranju operacij iz KS, ESRR in ESS, njihovem delovanju in učinkih ter tudi o možnostih, pogojih in načinu pridobivanja sredstev;
- zagotoviti informacijsko podprto vodenje, spremljanje in poročanje o programu;
- Zagotoviti podporne aktivnosti, ki so nujno potrebne za začetek izvajanja finančne perspektive 14-20 oz. financiranje vsebine povezane z finančno perspektivo 14-20.

6.7.1 Doseganje ciljev in analiza napredka

Tabela 30: Finančno stanje 7. razvojne prioritete

OP ROPI - 7. RP		stanje na dan 29.3.2017	% glede na pravice porabe 2007-2013
Pravice porabe 2007-2013	EU del	32.693.221	-
	SLO del	5.769.392	-
	EU in SLO del	38.462.613	-
Certificirani zahtevki za povračilo na EK do 29.3.2017- EU del		32.691.895	100%
Javni upravičeni izdatki		38.462.613	-
Celotni upravičeni izdatki		38.462.613	-

V sklopu OP ROPI je bilo za razvojno prioriteto Tehnična pomoč namenjenih 38,46 mio EUR (EU del in slovenska udeležba) ali 1,99 % sredstev OP ROPI, kar je pod mejno vrednostjo 4 %, določeno s 1. a odstavkom 46. člena Uredbe št. 1083/2006/ES.

Tabela 31: Finančni pregled po posameznih aktivnostih programa tehnične pomoči – poraba po letih

Aktivnost	Leto									Skupaj	%
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015		
Obveščanje javnosti	25.140,23	143.789,66	171.968,80	107.865,95	196.176,66	7.309,58	29.109,90	122.821,34	188.093,56	992.275,68	2,56%
Studije vrednotenja in	0,00	0,00	0,00	59.213,10	139.216,00	0,00	0,00	256.228,55	1.277.716,31	1.732.373,96	4,48%
Zaposlitve/delo	64.092,20	1.434.159,16	2.316.857,04	2.347.346,36	2.682.171,15	2.731.892,13	4.712.945,72	5.386.002,94	5.960.658,86	27.636.125,56	71,40%
Upravljanje izvajanje in	99.790,27	752.941,41	822.581,50	686.381,69	628.196,03	644.007,86	815.651,81	1.134.615,68	1.288.757,48	6.872.923,73	17,76%
Informacijski/računalniški sistemi	0,00	0,00	450.086,61	288.744,42	381.763,08	196.548,04	48.245,65	51.212,28	56.104,93	1.472.705,01	3,80%
Skupaj	189.022,70	2.330.890,23	3.761.493,95	3.489.551,52	4.027.522,92	3.579.757,61	5.605.953,08	6.950.880,79	8.771.331,14	38.706.403,94	100,00%

Upravičenci do sredstev tehnične pomoči OP ROPI so ministrstva (Ministrstvo za finance – organ za potrjevanje, Ministrstvo za finance - Urad za nadzor proračuna, Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za okolje in prostor, vladne službe (Notranje organizacijske enote Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko – OU), Agencija Republike Slovenije za okolje, Direkcija Republike Slovenije za ceste in drugi, vključeni v izvajanje OP ROPI.

V okviru tehnične pomoči OP ROPI so se izvajali s strani organa upravljanja potrjeni projekti tehnične pomoči naslednjih upravičencev: SVRK (prej MGRT, SVLR), MF-PO, MF-UNP, MZI (prej MZIP, MZP) (vključuje aktivnosti MG), MOP (prej MKO), ARSO in DRSI (prej DRSC).

V okviru programa tehnične pomoči OP ROPI je OU v sodelovanju z ostalimi upravičenci (poleg obveščanja javnost ter analiz in vrednotenj, ki so podrobneje opisane v ločenih poglavjih), izvajal naslednje aktivnosti:

6.7.2 Kakovostna analiza na ravni razvojne prioritete

A. ZAPOSLOTITVE/DELO

Aktivnost zajema študentsko delo, plače in druge stroške dela za zaposlene, ki 100% delajo na področju operativnih programov. Vključuje vse stroške dela (II. bruto plača z vsemi pripadajočimi davki in prispevki), povračila stroškov v zvezi z delom (prehrana med delom, prevoz na delo in z dela itd.), nadomestila plače ter druge osebne prejemke v skladu z veljavno zakonodajo (jubilejne nagrade, solidarnostna pomoč ipd.).

To aktivnost so izvajali upravičenci tehnične pomoči, in sicer:

- Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko – OU
- Ministrstvo za finance, Plačilni organ
- Ministrstvo za finance, Urad za nadzor proračuna RS
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Agencija RS za okolje
- Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo

Skupno število zaposlitev ob koncu finančne perspektive 07-13 je 218.

B. UPRAVLJANJE IN IZVAJANJE

Prostori, oprema, materiali zajemajo najem, vzdrževanje in upravljanje pisarniških prostorov, nakup in amortizacijo pisarniške opreme (telekomunikacije, pohištvo idr.), nakup pisarniškega materiala, nakup računalnikov in pripadajoče opreme, nakup in montažo pisarniškega pohištva ipd. Delovna srečanja zajemajo razna delovna srečanja, izmenjave dobrih praks ipd. Razne storitve upravljanja in izvajanja vsebujejo različne storitve, kot so kontrole na kraju samem, prevajalske storitve, udeležbo na različnih srečanjih, pravno, finančno in drugo svetovanje, poleg tega še delovanje nadzornega odbora.

To aktivnost so izvajali upravičenci tehnične pomoči, in sicer:

- Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko – OU
- Ministrstvo za finance, Plačilni organ
- Ministrstvo za finance, Urad za nadzor proračuna RS
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Agencija RS za okolje
- Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo

C. INFORMACIJSKI/RAČUNALNIŠKI SISTEMI

Aktivnost zajema izdelavo, nadgradnjo, vzdrževanje informacijskega sistema za spremljanje in vrednotenje ter nakup in najem licenc, nakup programske in strojne opreme za informacijski sistem za spremljanje in vrednotenje operativnih programov.

Organ upravljanja je v skladu z zahtevami uredbe 1083/2006/ES, 1828/2006/ES in Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007-2013 (Ur. list RS, št. 17/09, s spremembami) dolžan vzpostaviti referenčni informacijski sistem za spremljanje, poročanje in izvajanje operativnih programov.

Cilji vlaganj organa upravljanja v sistem ISARR so:

- podpreti procesne in poročevalske zahteve skladov EU v finančni perspektivi 2007-2013, ki predstavljajo tako nadgradnjo obstoječega IS ISARR, kot nadaljnji razvoj IS v smeri podpore do najnižjih ravni izvajanja programov - operacij (upravičenci);
- izboljšati učinkovitost dela vseh posameznikov vpletenih v kohezijsko politiko oziroma operativne programe, kar predstavlja možnost za izredno visoke prihranke časa za vse udeležence v procesih črpanja sredstev EU. Zaradi tega je ključni vidik nadaljnega razvoja ISARR povečanje učinkovitosti dela njegovih uporabnikov;
- zagotoviti trajno zanesljivost in varnost uporabe ISARR za kar bo potrebno vzpostaviti mehanizme, ki bodo zagotavljali trajno zanesljivost in varnost uporabe ISARR ter dolgoročno primernost informacijskega sistema za svoj namen.

Organ upravljanja je v tem sklopu opravil naslednje aktivnosti:

- v sklopu aktivnosti ***nadgradnja in vzdrževanje sistema ISARR*** je bilo izvedeno naslednje:
 - operacionalizacija sistema ISARR za decentraliziran vnos podatkov;
 - skupne funkcionalnosti;

- funkcionalne nadgradnje MRS;
- funkcionalne nadgradnje MSP;
- funkcionalne nadgradnje MAP;
- nadgradnje MPP in MVP ter MNR;
- usposabljanje uporabnikov za uporabo ISARR;
- organizacija skrbništva sistema;
- organizacija in izvajanje podpore uporabnikom (CPU);
- organizacija in izvajanje vzdrževanja sistema.

Podrobna vsebinska opredelitev aktivnosti se nahaja v poglavju 2.7 Postopki spremljanja. Informacijski sistem ISARR kohezijske politike v RS se financira iz sredstev tehnične pomoči vseh treh OP-jev (oziroma vseh treh projektov v NRP).

Napredek pri izvajanju tehnične pomoči OP ROPI

Tabela 32: Kazalniki 7. razvojne prioritete

Naziv kazalnika	Vrsta kazalnika	utež	Izhodiščna vrednost	Načrtovana vrednost	Dosežena vrednost								
			2007	2015	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
ŠTEVILO IZVEDENIH DOGODKOV	REZULTAT	15	0	61	1	13	20	45	53	59	92	134	181
OBISKI SPLETNE STRANI*	UČINEK	0	0	/	0	92.689	258.324	/	/	/	/	/	/
ŠTEVILO IZVEDENIH ŠTUDIJ	REZULTAT	15	0	34	0	0	0	0	2	2	2	3	5
ŠTEVILO IZVEDENIH VREDNOTENJ	REZULTAT	15	0	9	0	0	0	1	2	2	2	4	5
NOVE ZAPOSLOTITVE**	REZULTAT	45	0	100	41	70	88	93	105	119	185	195	218
ŠTEVILO SEJ NADZORNEGA ODBORA	REZULTAT	5	0	17	1	2	3	4	5	7	9	11	15
ŠTEVILO POVEZANIH SISTEMOV Z ISARR-JEM	UČINEK	5	6	3	0	0	0	0	8	8	8	8	8

Vir: Program tehnične pomoči OP ROPI, šifra »OP1303.7.01«, preglednica prikazuje kumulativne vrednosti kazalnikov (leti 2007-2013).

* Spremljanje kazalnika obisk spletne strani se je z letom 2010 na 7. razvojni prioriteti tehnične pomoči ukinilo. Spremljanje kazalnika se spremlja v komunikacijskem načrtu, v poglavju Informiranje in obveščanje javnosti.

** Kazalnik nove zaposlitve vključuje vse zaposlitve (vsa ministrstva, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah), ki so vključene v izvajanje evropske kohezijske politike, in ki so financirane iz tehnične pomoči.

Cilji/kazalniki v okviru razvojne prioritete tehnična pomoč so večinoma bili doseženi.

- Kazalnik »število izvedenih dogodkov« (utež 15 %) je bil primerjalno z načrtovanim do leta 2015 presežen, izvedenih je bilo 181 dogodkov od predvidenih 61. OU izvaja dogodke tako v sklopu obveščanja in informiranja javnosti kot v sklopu izpopolnjevanja, usposabljanja udeležencev pri porabi sredstev evropske kohezijske politike.

- Kazalnik »število izvedenih študij« (utež 15 %) je bil primerjalno z načrtovanim do leta 2015 delno dosežen, izvedenih je bilo pet študij od predvidenih 34-ih. OU izvaja študije koncentrirano. Na področju študij, OU ocenjuje, da so se aktivnosti izvajale pod pričakovanjem, vseeno pa to ni vplivalo na učinkovito črpanje evropske kohezijske politike v finančni perspektivi 2007-2013.
- Kazalnik »število izvedenih vrednotenj« (utež 15 %) je bil primerjalno z načrtovanim do leta 2015 delno dosežen, izvedenih je bilo pet vrednotenj od predvidenih devetih. OU izvaja vrednotenja koncentrirano. Na področju vrednotenj, OU ocenjuje, da so se aktivnosti izvajale pod pričakovanjem, vseeno pa to ni vplivalo na učinkovito črpanje evropske kohezijske politike v finančni perspektivi 2007-2013.
- Kazalnik »nove zaposlitve« (utež 45 %) je bil primerjalno z načrtovanim do leta 2015 presežen, pri upravičencih (ministrstvih, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah), vključenih v izvajanje evropske kohezijske politike, je zaposlenih 218 oseb, od predvidenih 100. Zaposlitve se izvajajo dekoncentrirano. OU ocenjuje, da se zaposlitve, ki so ključ do uspešne kadrovske strukture na področju evropske kohezijske politike, izvajajo v skladu s predvidevanji.
- Kazalnik »število sej nadzornega odbora« (utež 5 %) je bil primerjalno z načrtovanim do leta 2015 delno dosežen, izvedenih je bilo 15 nadzornih odborov, tehničnih sestankov ter odborov za spremljanje od predvidenih 17-ih. Pri tem je treba poudariti, da gre za organizacije skupnih NO za OP RR in OP ROPI.
- Kazalnik »število povezanih sistemov z ISARR-jem« (utež 5 %) je bil primerjalno z načrtovanim do leta 2015 dosežen izvedenih je bilo osem povezav z sistemom ISARR. Pri tem je treba poudariti, da gre za nadgradnjo, razvoj informacijskega sistema, ki se je financiral že iz tehnične pomoči EPD, in kjer je kazalnik že dosegel vrednost šest (ohranjena je bila povezava z računovodskim sistemom državne uprave MFERAC, vzpostavljene so bile nove povezave z informacijskim sistemom Agencije RS za javnopravne evidence in storitve, Zavoda RS za zaposlovanje APZ Net (financirano iz tehnične pomoči RČV), Centralnim registrom prebivalstva Republike Slovenije - eCRP, IS-PA in IS-PA2007), kar smo določili kot izhodiščno vrednost. Sistem ISARR se je v obdobju 2008-2011 povezal še z dvema sistemoma, in sicer s Poslovni register Slovenije - ePRS in Informacijski sistem centrov za socialno delo – ISCSO.

Ocena uspeha pri izvajanju projekta 1536-07-0047 »Tehnična pomoč OP ROPI«

Podpora izvajanju sistema kohezijske politike v sklopu Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za programsko obdobje 2007-2013 (OP ROPI) je bila učinkovita, in sicer:

- ✓ S pomočjo zaposlitev, zagotavljanja materialne podpore in usposabljanj je vzpostavljena ustrezna kadrovska struktura, ki poleg obstoječih zaposlenih na vsebinah razvoja človeških virov (OP ROPI) obsega dodatne zaposlitve iz sredstev tehnične pomoči OP ROPI - teh zaposlitev je bilo konec leta 2015 218, in sicer pri organih, vključenih v sistem izvajanja OP ROPI ter pri horizontalnih organih (SVRK, MF, MF UNP, MZI, MOP, ARSO, DRSC).

Na področju kadrovske-administrativne usposobljenosti ključnih akterjev pri izvajanju OP ROPI (ministrstva, javni sklad in javna agencija, vključeni v izvajanje OP ROPI) ocenjujemo, da se je vzpostavila ustrezna upravna kadrovska struktura z zagotovljenimi sredstvi za usposabljanje za delo na področju OP ROPI in za ostale podporne aktivnosti. Ocenjujemo, da so vzpostavljeni ustrezni upravni pogoji za izvajanje operativnega programa.

- ✓ Zagotovljeno je ustrezno obveščanje in informiranje javnosti, predvsem prek spletne strani. www.eu-skladi.si, pa tudi mesečne brošure E-kohezijski kotiček, izvedenih dogodkov in drugih aktivnosti. Na področju obveščanja javnosti, ki ga izvaja OU koncentrirano, smo na OU v letu 2015 izvajali ključne aktivnosti, ki so pripomogle k povečanju osveščenosti širše in posebnih javnosti na področju evropske kohezijske politike (spletna stran, veliki informativni dogodki, delavnice, izhajanje mesečnika ipd.). Ocenjujemo, da se aktivnosti izvajajo v skladu s predvidevanji v komunikacijskem načrtu.
- ✓ Z zagotavljanjem izvajanja študij in vrednotenj, čeprav zaostajajo za načrtovanim, je bil omogočen ustrezen pregled, ovrednotenje, analiza vsebin OP-jev.
- ✓ S financiranjem sistemov ISARR, ISPA 2007 in MFERAC je bila zagotovljena informacijska podpora izvajanju kohezijske politike, na tem delu pa so potrebne v prihodnosti še dodatne izboljšave in racionalizacija. Na področju razvoja informacijskega sistema ISARR so se vzpostavili ustrezni pogoji za nadgradnjo sistema in prilagoditev izvajanju OP ROPI ter horizontalnih aktivnosti na področju evropske kohezijske politike, del aktivnosti je v letu 2015 financiran iz sredstev tehnične pomoči OP ROPI, kar je pripomoglo k polni operativnosti IS sistema v programskem obdobju 2017-2013 ter pripravi sistema na finančno perspektivo 2014-2020. Informacijski sistem ISARR kohezijske politike v RS se financira iz sredstev tehnične pomoči vseh treh OP-jev (oziroma vseh treh projektov v NRP).

Sredstva tehnične pomoči OP KS so sistemsko prispevala k učinkovitemu črpanju sredstev v okviru OP ROPI iz Evropskega kohezijskega sklada in so neposredno prispevala k izvedenim dogodkom, posredno pa k potrjenim in izvedenim instrumentom v okviru OP ROPI, ki so predpogoj za uresničevanje programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture. Vse to je rezultiralo v dobremu rezultatu na koncu, ki kaže na to, da je bila Slovenija uspešna pri izvajanju operativnega programa evropske kohezijske politike.

7 INFORMIRANJE IN OBVEŠČANJE JAVNOSTI

Organ upravljanja je pripravil za vse tri operativne programe (Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007–2013, Operativni program krepitve regionalnih razvojnih potencialov za obdobje 2007–2013 in Operativni program razvoja človeških virov za obdobje 2007–2013) en komunikacijski načrt, ki je bil spremenjen dvakrat⁵. Osrednji namen komunikacijskega načrta je bil informiranje in osveščanje celotnega prebivalstva v Sloveniji o vlogi Evropske unije (EU) pri sofinanciranju operacij iz KS, ESRR in ESS, njihovem delovanju in učinkih ter ne nazadnje tudi o možnostih, pogojih in načinu pridobivanja sredstev.

V nadaljevanju so na kratko predstavljene aktivnosti informiranja in obveščanja javnosti, ki jih je Organ upravljanja izvajal v programskem obdobju 2007–2013.

Spletne strani

Skozi celotno programsko obdobje 2007–2013 je deloval spletni portal www.eu-skladi.si, ki je bil namenjen izvajanju evropske kohezijske politike v Sloveniji. Na portalu so uporabniki našli osnovne informacije o organu upravljanja, ključnih dokumentih, zakonodaji, navodilih, razpisih, projektih, seznamu upravičencev, novicah in drugih zanimivostih. Od vzpostavitve spletne strani sredi marca 2008 je bilo do konca leta 2015 zabeleženih **2.759.300** obiskov.

V letu 2012 je bilo vzpostavljeno novo komunikacijsko orodje Facebook. Na socialnem omrežju se objavlja vse aktualne informacije povezane z izvajanjem evropske kohezijske politike v Sloveniji prilagojene naravi komunikacijskega orodja in zanimivosti. Od njegove vzpostavitve pa do konca leta 2015 je Facebook stran dosegla **1556** všečkov.

Organ upravljanja je dopolnjeval oblikovani seznam elektronskih naslovov, s pomočjo katerih naslovnikom pošilja elektronsko publikacijo z naslovom Kohezijski e-kotiček in druga obvestila s področja evropske kohezijske politike. Do konca leta 2015 je imel seznam **2844** prejemnikov.

Dogodki

Organ upravljanja se je odločil, da je vsako leto kot obsežno informacijsko dejavnost, organiziral dogodek. Dogodki so bili vsako leto različni in spodaj izpostavljam najbolj odmevne:

⁵ 30. 6. 2009: Posodobitev celotnega komunikacijskega načrta (sprememba pojasnila glede izvedbe t.i. osnovnega informativnega paketa za neposredno potrjene operacije v okviru OP ROPI - da se v okviru t.i. zunanjega oglaševanja poleg t.i. jumbo plakatov lahko uporabljajo tudi druge oblike zunanjega oglaševanja)
23. 5. 2012: Posodobitev komunikacijskega načrta v skladu s priporočili EK ter priporočili vmesnega vrednotenja Komunikacijskega načrta (sprememba finančne vrednosti in kazalnikov, dodan strukturiran pregled ciljev v povezavi s kazalniki).

- Mednarodna konferenca »Raziskovalna politika v okviru evropske kohezijske politike«, 17. in 18. november 2011, Brdo pri Kranju
- Kolesarki dogodek od Podčetrka do Rogaške Slatine, 8. september 2012
- Razvojni potencial v Zasavski regiji, 19. september 2013
- Kampanja »Kaj pa je bilo z evropskim denarjem narejeno zate, za tvoj kraj?, 2. oktober 2014 (otvoritev razstave),
- Kampanja »EU projekt, moj projekt 2015, 18. in 19. september 2015.

Poleg tega so bile s strani Organa upravljanja organizirane različne delavnice, seminarji, forumi, konference, razprave, idr. na temo evropske kohezijske politike.

V programskem obdobju 2007–2013 je bilo organiziranih več kot 80 dogodkov.

Informiranje in oglaševanje

V letu 2009 je potekala odmevna medijska kampanja od marca do junija, kjer se je po celotni Sloveniji predvajal 40-sekundni spot s predstavitvijo vsebine Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov in sloganom »Dinamične regije za Slovenijo priložnosti«.

Poleg tega so bili postavljeni jumbo plakati na 102 lokacijah po celotnem ozemlju Republike Slovenije.

V obdobju 2008–2009 je bilo posnetih in predvajanih 18 radijskih oddaj, ki so se predvajale v mreži 14 regionalnih radijskih postajah po vsej Sloveniji.

Od leta 2010 naprej je Organ upravljanja sodeloval z nacionalnimi radijskimi programi, kjer so bile objavljene številne oddaje in prispevki. V okviru večjih dogodkov so bili posneti in predvajani tudi oglasi. Poleg tega so bili določeni prispevki objavljeni tudi na MMC portalu.

Organ upravljanja je od leta 2013 naprej financiral prispevke na nacionalni televiziji na temo evropske kohezijske politike v okviru oddaje Prava ideja. Oddaja je bila namenjena temam kot so podjetništvo, konkurenčnost, inovativnost, trajnostni razvoj in zaposlovanje. V obdobju 2013–2015 je bilo pripravljenih in objavljenih več kot 100 prispevkov.

Tiskano in elektronsko gradivo

Organ upravljanja je natisnil številne tiskovine, kot so brošure, publikacije, zloženke, letaki in plakati. Od leta 2008 naprej je mesečno izdajal elektronski bilten imenovan Kohezijski e-kotiček, ki je vseboval informacije o aktualnih razpisih, napovedih razpisov, primerih dobrih praks, napovedih različnih izobraževanj, dogodkov in delavnic ter drugih aktualnih informacijah.

Promocijski izdelki

V obdobju 2007–2015 je bilo potiskanega in razdeljenega veliko raznovrstnega promocijskega materiala predvsem v povezavi z različnimi dogodki, kar je tudi prispevalo k prepoznavnosti evropske kohezijske politike v Sloveniji.

Raziskave javnega mnenja

Raziskave javnega mnenja so bile izvedene najmanj enkrat na leto, večinoma v mesecu novembru, na temo poznavanja in učinkih evropske kohezijske politike v Sloveniji z reprezentativnim vzorcem 1500 anketirancev.

Druge aktivnosti

Organ upravljanja je izvedel fotografiranje številnih projektov, ki so bila sofinancirani iz evropskih sredstev. Organiziral je tudi številne natečaje in nagradne igre, kjer so bili za nagrado promocijski izdelki.

V skladu s komunikacijskim načrtom smo dosegli večino postavljenih kazalnikov oziroma smo jih celo presegli, razen kazalnika, kjer nismo dosegli zastavljenega cilja več kot 50% vprašanih, ki pozitivno ocenjujejo prispevek evropske kohezijske politike. Na podlagi zadnje javnomnenjske raziskave iz novembra 2015 navajamo nekatere rezultate, ki so plod večletnega dela na evropski kohezijski politiki. Večina (84 %) anketirancev je seznanjenih s tem, da Slovenija prejema razvojna sredstva v okviru evropske kohezijske politike. Večina (72 %) pozna vsaj en projekt, ki je bil sofinanciran iz evropskih sredstev. Med skladi je najbolj poznan Evropski sklad za regionalni razvoj, saj ga pozna ali pa je zanj slišalo 93 % anketirancev. Kohezijski sklad pozna ali je zanj slišalo 75 % anketirancev. Evropski socialni sklad pa pozna ali je zanj slišalo 60 % anketirancev. S spletno stranjo www.eu-skladi.si je seznanjenih 43 % anketirancev. V okviru komunikacijskega načrta je bilo na voljo 3.350.000 evrov, pri čemer jih je bilo porabljenih 85 %. Realizacija skozi leta je zelo nihala predvsem v obdobju 2012– 2013 na račun ukrepov varčevanja povezanih s finančno krizo.

Tabela 33: Pregled uresničevanja komunikacijskega načrta v programskem obdobju 2007-2013

Kazalnik	Enota merjenja	Ciljna vrednost na koncu programskega obdobja	Skupaj 2007-2015
Število obiskov spletne strani ⁶	obisk	2.500.000	2.759.300
Število izvedenih dogodkov po uredbi ⁷	dogodek	24/8	8
Število drugih dogodkov ⁸	dogodek	50/16	79
Odstotek vprašanih, ki pozitivno ocenjujejo prispevek evropske kohezijske politike	%	>50%	povpr. 42,8
Število tiskovin - natisnjenih ⁹	izvod	150.000/120.000	133.550
Število tiskovin - distribuiranih	izvod	150.000/120.000	132.700
Število radijskih oddaj in spotov ¹⁰	oddaja	70	116
Število naslovnikov elektronskih sporočil	naslovnik	2.000 ¹¹	2844
Število posredovanih elektronskih sporočil z informativno vsebino	sporočilo	1.000/333	867
Število objavljenih člankov in televizijskih prispevkov kot rezultat dogodkov	članek/TV prispevek	250/83	212
Število oseb, povezanih s socialnim omrežjem OU	spremljanje	800	1556

⁶ Zaradi enotne vstopne točke na spletno stran evropske kohezijske politike v Sloveniji so podatki kumulativni za vse tri operativne programe. Enako velja za kazalnik glede ocene prispevka evropske kohezijske politike ter število naslovnikov elektronskih sporočil.

⁷ Informativni dogodki, ki jih predvideva uredba 1828/2006, v okviru katerih so predstavljeni dosežki posameznega operativnega programa.

⁸ Drugi dogodki so na primer: različni seminarji, delavnice, okrogle mize, delovna srečanja ipd.

⁹ Na podlagi vrednotenja je bila ciljna vrednost kazalnikov "št. natisnjenih tiskovin" in "št. distribuiranih tiskovin" za vse tri OP spremenjena iz 10.000 na 150.000 izvodov. V okviru OP RR je bila v letu 2010 izvedena aktivnost, v okviru katere je bilo natisnjenih 116.000, zato je delitev za dosego obeh kazalnikov po OP-jih naslednja: OP ROPI 20.000, OP RR 120.000 in OP RČV 10.000 izvodov.

¹⁰ Prva številka pomeni število radijskih oddaj, druga pa število objav spotov na radiu in televiziji v okviru kampanje leta 2009. Število je po vsebini natančneje obrazloženo v letnem poročilu 2009.

¹¹ Prikazana je kumulativna vrednost.

Tabela 34: Finančni pregled po posameznih komunikacijskih orodjih – poraba po letih

	splet	informiranje in oglaševanje	oblikovanje celostne grafične podobe	tiskano in elektronsko gradivo in promocijski izdelki	medijski in multimedijski izdelki	dogodki	raziskave javnega mnenja	študije in vrednotenja	druge aktivnosti	SKUPAJ
2007	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2008	162,00	22.023,94	0,00	4.026,00	0,00	3.110,38	0,00	0,00	4.166,66	33.488,98
2009	0,00	99.604,44	0,00	752,00	0,00	26.161,95	3.180,00	0,00	820,80	130.519,19
2010	0,00	13.684,40	0,00	13.947,56	0,00	14.469,33	0,00	0,00	7.964,33	50.065,62
2011	9.507,20	11.417,60	0,00	72.979,36	0,00	19.479,11	2.600,00	0,00	2.622,14	118.605,41
2012	2.102,40	2.116,80	0,00	0,00	0,00	874,06	2.660,00	0,00	0,00	7.753,26
2013	4.123,47	9.873,86	0,00	4.816,84	0,00	10.072,90	2.434,82	0,00	0,00	31.321,89
2014	1.590,08	64.603,37	0,00	16.584,90	1.132,57	41.643,23	4.686,90	0,00	1.596,98	131.838,03
2015	7.531,47	232.616,64	0,00	69.071,64	0,00	243.382,47	2.236,67	0,00	17,13	554.856,02
SKUPAJ	25.016,62	455.941,05	0,00	182.178,30	1.132,57	359.193,43	17.188,04	0,00	17.188,04	1.058.448,40

8 VEČFAZNO IZVAJANJE PROJEKTOV

Ni relevantno za izvajanje Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 – 2013. Organ upravljanja se je glede na zatečeno stanje izvajanje projektov že v letu 2015 odločil, da se bo vse projekte zaključilo z nacionalnimi sredstvi ali lastnimi sredstvi upravičenca in da se ne bo šlo v večfazno izvajanje projektov.

9 NEDELUJOČI PROJEKTI

Ob zaključku Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 – 2013 zagotavljamo, da so vsi projekti, vključeni v zaključek programa delujoči, kar pomeni, da so bili dokončani in se uporabljajo, zaradi česar veljajo za upravičene.

10 PORABA OBRESTI

V času od 1. 10. 2007-1.9.2014 so se na podračunih natekle obresti v višini 4.841.478,79 EUR.

31. 12. 2012 smo obresti v višini 4.806.958,13 EUR že nakazali v državni proračun kot prispevek EU v okviru projekta tehnične pomoči. Enako bomo storili še s preostalo razliko, t.j. 34.520,66 EUR.

V skladu z nacionalno zakonodajo se od 1. 9. 2014 dalje sredstva na podračunih EZR ne obrestujejo, kar pomeni, da na podračunu organa za potrjevanje za izvajanje plačilnega prometa po OP ROPI ni več natečenih obresti.

11 POROČANJE O SPOŠTOVANJU ZGORNJIH MEJ ZA DODELITEV FINANČNIH SREDSTEV

Skladno z določili Uredbe sveta (ES) št. 1083/2006 z dne 11. julija 2006 o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1260/1999, Priloga III je Slovenija uveljavljala povračila, ki niso presegale zgornje meje, ki veljajo za stopnje sofinanciranja, in sicer tako, da je bil odstotek upravičenih izdatkov največ 85%.

Navedeno je bilo sistemsko urejeno v akreditiranem informacijskem sistemu ISARR, ki je že ob izplačilu (raven ZZI) preverjal zgornje meje, ki veljajo za stopnje sofinanciranja. Prav tako je bilo nemogoče pripraviti zahtevek za povračilo (ZZP), v kolikor ni bila spoštovana zgornja meja za dodelitev finančnih sredstev.

12 PREKINJENE OPERACIJE ZARADI SODNEGA POSTOPKA ALI UPRAVNE PRITOŽBE Z ODLOŽITVENIM UČINKOM

Ni relevantno za izvajanje Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 – 2013.

13 EVRO

Republika Slovenija je kot 13. država članica uvedla Evro kot valuto s 1. januarjem 2007. Evro je bil v celotnem programskem obdobju uporabljen v vseh potrjenih izkazih o izdatkih, zahtevkih za plačilo in izdatkih, navedenih v letnem in končnem poročilu.

Določila 81. člena splošne uredbe 1083/2006, ki urejajo način uporabe evra v proračunskem upravljanju strukturnih skladov, so bila tako v celoti upoštevana z uporabo evra kot edine valute pri programiranju, izvrševanju izplačil in tudi poročanju do EK v zvezi z OP ROPI.

Seznam kratic:

CIS	Centralni informacijski sistem
EK	Evropska Komisija
EPD	Enotni programski dokument 2004-2006
ESRR	Evropski sklad za regionalni razvoj
ESS	Evropski socialni sklad
FTE	Številno zaposlenih v okviru polnega delovnega časa
IKT	Informacijsko komunikacijska tehnologija
ISARR	Informacijski sistem organa upravljanja
IS-PA	Informacijski sistem plačilnega organa (organa za potrjevanje)
JASPERS	»Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions«
JR	Javni razpis
KS	Kohezijski sklad
MDDSZ	Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve
MIZŠ	Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
MF	Ministrstvo za finance
MFERAC	Enotni računalniško podprt računovodski sistem za izvrševanje proračuna
MF-UNP	Ministrstvo za finance – Urad RS za nadzor proračuna
MGRT	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
MKO	Ministrstvo za kmetijstvo in okolje
MK	Ministrstvo za kulturo
MVP	Modul za vnos podatkov
MIZŠ	Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport
MZ	Ministrstvo za zdravje
MZIP	Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
NO	Nadzorni odbor
NPU	Neposredni proračunski uporabniki (resorna ministrstva)
NSRO	Nacionalni strateški referenčni okvir 2007-2013
OP RČV	Operativni program Razvoja človeških virov 2007-2013
OP ROPI	Operativni program Razvoja okoljske in prometne infrastrukture 2007-2013
OP RR	Operativni program Krepitev regionalnih razvojnih potencialov 2007-2013
OP	Operativni program
OSUN	Opis sistema upravljanja in nadzora
OU	Organ upravljanja
PT	Posredniško telo
PU	Prednostna usmeritev
RP	Razvojna prioriteta
RS	Republike Slovenije
SVRK	Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
SURS	Statistični urad Republike Slovenije
TP	Tehnična pomoč
Ur.l.	Uradni list