



T: 01 400 36 80
F: 01 400 32 62
E: gp.svrk@gov.si
www.svrk.gov.si

Številka: 020-19/2020-48

Datum: 14. 04. 2020

Zadeva: Usmeritve Organa upravljanja za premostitev težav ob izvajanju operacij, financiranih iz sredstev EKP v času izrednih razmer (koronavirus-COVID- 19) – Vprašanja in odgovori

V zvezi s sprejetimi Usmeritvami OU za za premostitev težav ob izvajanju operacij, financiranih iz sredstev EKP v času izrednih razmer, smo s strani posameznih ministrstev, vključenih v izvajanje EKP, prejeli vprašanja, na katera v nadaljevanju podajamo odgovore:

- 1. Ali so, vezano na upravičenost stroškov dela, v celoti upravičene do sofinanciranja projektne zaposlitve (na MJU, ki nastopa v vlogi upravičenca), ne glede na to, ali posamezni JU dela od doma ali je na »čakanju« in prejema 80 % plače?**

Odg.: Če zaposleni v celoti ali v deležu dela na projektu, potem so njegovi stroški dela v celoti oziroma v pripadajočem deležu upravičeni do sofinanciranja. Če zaposleni trenutno zaradi razmer ne more delati na projektu, in je zato v skladu s predvidenimi novimi predpisi na čakanju, se lahko iz operacije krijejo tudi stroški njegovega čakanja v deležu kot je priznan v skladu z zakonodajo, oziroma sorazmerno, glede na delež zaposlitve na projektu, pri čemer ti stroški ne smejo biti financirani še iz drugih virov (v danem primeru iz integrale).

- 2. Ali določilo, da stroški, ki so bili v prijavi operacije opredeljeni kot neupravičeni stroški, velja tudi za stroške vzdrževanja IT sistemov? Ob prijavi operacij smo na MJU stroške osnovnega vzdrževanja opredelili kot stroške, ki bodo zaradi zagotavljanja trajnosti projektov kriti iz integralnih sredstev, kljub temu, da so po NUS to upravičeni stroški iz ESS. Ob trenutni situaciji je na integralnih sredstvih še večji primanjkljaj sredstev in bi trajnost projekta lažje zagotavljali s pomočjo kohezijskih sredstev.**

Odg.: Ker gre za stroške, ki zagotavljajo trajnost projekta in ne za izpolnitev aktivnosti in dosego cilja, ti stroški ostajajo neupravičeni.

- 3. V okviru operacije, ki se financira iz PO 10.2.: usposabljanje strokovnih delavcev v športu imamo sledečo situacijo. V okviru projekta se financirajo aktivnosti usposabljanja glede na regijo, v kateri se izvaja usposabljanje. Delitev sredstev po regijah je vnaprej definiran na ravni pogodbe o sofinanciranju, tudi vrednost doseganja kazalnikov vključenih posameznikov po regijah (razmerje 60%/40%). Podporne aktivnosti (upravljanje projekta) sledi izvajanju aktivnosti usposabljanj (razmerje finančnih sredstev in črpanja po regijah, uporaba enakega razmerja).**

Lokacija izvajanja je bila določena tudi v skladu s smernicami EK glede lokacije izvajanja operacij.

V trenutni situaciji so morali prilagoditi usposabljanja in jih izvajajo "online", upravičenca pa sta oba locirana v Ljubljani (zahodna kohezijska regija).

Ali se lahko za čas Covid- 19 vseeno uporablja razmerje, kot je opredeljeno v pogodbi o sofinanciranju (60%/ 40%), saj bo v nasprotnem primeru (če se lahko v tem času uporabijo le sredstva zahodne kohezijske regije) prišlo po zaključku Covid 19 do manjka sredstev za nadaljevanje "fizičnih" usposabljanj v zahodni regiji, prav tako ne bo mogoče realizirati kazalnikov glede na podpisano pogodbo o sofinanciranju?

Glede na usmeritve EK bi lahko začasno verjetno lahko utemeljili pro-rata v pristop glede na ciljno skupino in ga v tem času /izrednih razmer tudi aplicirali.

Odg.: Upoštevajoč usmeritve EK in glede na to, da gre za izvedbo na daljavo, kjer se lahko potem kdorkoli priključi ne glede na regijo, menimo, da je upravičena uporaba razmerja, določena v pogodbi, saj se zaradi preprečitve širjenja virusa sedaj usposabljanja izvajajo le na daljavo in ne tudi fizično, vendar pa so ciljne skupine iste.

4. Spremembe obdobja izvajanja aktivnosti znotraj upravičenega obdobja financiranja operacije in v skladu s pogodbo o sofinanciranju so možne že sedaj. Vprašanje, ki je še vedno odprto in na katerega bi potrebovali jasen odgovor je, **ali je mogoče operacije, zaradi višje sile oz. naravnega dogodka, ki ga ni bilo mogoče pričakovati, se mu izogniti ali ga odvrniti, podaljšati preko obdobja upravičenosti, ki je določen v JR?**

Odg: Da, terminski načrt izvajanja operacij in upravičenost stroškov operacij, ki so bile izbrane preko JR/JP, se lahko podaljšajo preko roka podanega v objavi JR/JP, brez spremembe objave besedila javnega razpisa.

5. V primeru stroškov dela, ki se uveljavljajo kot dejanski stroški in nastajajo tudi v tem trenutku, vendar pa niso vezani na izvajanje operacije oziroma ne prispevajo k ciljem operacije, so upravičeni do sofinanciranja v delu, ki ga zaposlenemu krije delodajalec. Dokazila za upravičenost stroškov bodo navedena v dopolnjenem NUS.

Ali prav razumemo vaš napotek, da upravičen strošek torej predstavlja vsaka aktivnost zaposlenega (če ni ta v obliki SSE), razen, če se strošek dela povrne iz drugih virov? Predvidevamo, da gre tu za navedbo stroškov dela neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov, ki so vsaj 70% financirani iz javnih virov, saj ti po v DZ sprejetem ZIUZEOP pravice do ukrepa povračila nadomestila plače ne morejo uveljaviti.

Odg: V okoliščinah višje sile, so upravičeni tudi tisti stroški dela (ki se uveljavljajo kot dejanski stroški), ki niso vezani na izvajanje operacije oziroma ne prispevajo k ciljem operacije vendar le v delu, ki ga zaposlenemu krije delodajalec (pri čemer delodajalec teh stroškov ni in ne bo dobil povrnjenih iz drugih virov- npr. skladno z ZIUZEOP, država povrne zasebnemu sektorju del stroškov povezanih s stroški dela). Pod stroški povezanih z delom razumemo vse oblike prilagoditev stroškov dela - zaposlitev s krajšim delovnim časom, opravljanje dela na domu, nadomestila staršem za varstvo otrok, ter čakanja na delo.

6. Vezano na predlog iz točk 3. in 4. prejetih Usmeritev OU za dejansko nastale stroške ni jasno, kako postopamo v primeru, ko gre za neposredno potrjeno operacijo, kjer upravičenec izvede postopek javnega razpisa/poziva in v katerem določi kot neupravičen strošek e-usposabljanj.

Strošek usposabljanja je na ravni operacije določen kot SSE, torej ni neupravičen strošek, vendar ga je kot takšnega določil upravičenec v zaključenem postopku javnega razpisa/poziva. Naj dodamo, da vpliv neizvajanja usposabljanj vpliva na doseganje kazalnikov operacije. **Usmeritve razumemo na način, da lahko dovolimo interpretacijo stroška na način, da ne gre za vsebinsko neupravičene stroške in so lahko ob soglasju PO v času epidemije upravičeni.**

Odg: Ker gre za izpolnitev aktivnosti in doseg ciljev, se zaradi izrednih okoliščin, lahko stroške, ki ob prijavi operacije niso bili načrtovani, odobri kot upravičene.

7. **Strošek usposabljanja** je na ravni operacije **določen kot SSE**, torej ni neupravičen strošek, vendar ga je kot takšnega določil upravičenec v zaključenem postopku javnega razpisa/poziva. Naj dodamo, da vpliv neizvajanja usposabljanj vpliva na doseganje kazalnikov operacije. **Usmeritve razumemo na način, da lahko dovolimo interpretacijo stroška na način, da ne gre za vsebinsko neupravičene stroške in so lahko ob soglasju PO v času epidemije upravičeni.**

Odg: Ker gre za izpolnitev aktivnosti in doseg ciljev, se zaradi izrednih okoliščin, lahko stroške, ki ob prijavi operacije niso bili načrtovani, odobri kot upravičene.