



REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ
IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 80

E: gp.svrk@gov.si

Poročilo o izvajanju
Akcijskega načrta za pospešitev črpanja sredstev iz
Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020

Ljubljana, november 2019

Vlada RS je sprejela Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 na redni seji dne 6. 12. 2018. Ključne ugotovitve v akcijskem načrtu izhajajo iz analize podatkov na presečni datum iz informacijskega sistema **e-MA na dan 20. 11. 2018.**

Vlada RS je sprejela tudi sklep, da o izvajanju Akcijskega načrta za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 poroča Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v okviru rednih četrtletnih poročil o izvajanju evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020.

To Poročilo o izvajanju Akcijskega načrta zajema pregled stanja **na dan 30. 9. 2019.**

KRATICE, OKRAJŠAVE IN POMEN IZRAZOV

AN	akcijski načrt
AP	administrativno preverjanje
ARSO	Agencija RS za okolje
CLLD	lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost
CPU	Center za pomoč uporabnikom
CTN	celostne teritorialne naložbe
DRR	dogovor za razvoj regij
DRSV	Direkcija RS za vode
DZ RS	Državni zbor Republike Slovenije
EK	Evropska komisija
ERS	Evropsko računsko sodišče
ESRR	Evropski sklad za regionalni razvoj
ESS	Evropski socialni sklad
EU	Evropska unija
FI	finančni instrumenti
INOP	Izvedbeni načrt Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020
IS e-MA	informacijski sistem organa upravljanja
KS	Kohezijski sklad
MDDSZ	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
MF	Ministrstvo za finance
MF - CA	Ministrstvo za finance, organ za potrjevanje
MFeRAC	enoten računovodski sistem za izvrševanje državnega proračuna
MGRT	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
MIZŠ	Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
MJU	Ministrstvo za javno upravo
MK	Ministrstvo za kulturo
MOP	Ministrstvo za okolje in prostor
MP	Ministrstvo za pravosodje
MZ	Ministrstvo za zdravje
MZI	Ministrstvo za infrastrukturo
N + 3	Pravilo N + 3, po katerem v skladu z Uredbo EU 1303/2013 velja: »Komisija za operativni program razveljavi odobritev kateregakoli dela zneska, ki ni bil uporabljen za izvedbo začetnih in letnih predplačil in vmesnih plačil do 31. decembra tretjega obračunskega leta po letu proračunske obveznosti v okviru operativnega programa.«

NPO	neposredna potrditev operacije
OP EKP	Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020
OPVP	območja pomembnega vpliva poplav
OU	organ upravljanja
PN	prednostna naložba
PO	posredniški organ
PO št. 1–14	<p>prednostna os 1: Mednarodna konkurenčnost raziskav, inovacij in tehnološkega razvoja v skladu s pametno specializacijo za večjo konkurenčnost in ozelenitev gospodarstva</p> <p>prednostna os 2: Povečanje dostopnosti do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter njihove uporabe in kakovosti</p> <p>prednostna os 3: Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarsko rast</p> <p>prednostna os 4: Trajnostna raba in proizvodnja energije in pametna omrežja</p> <p>prednostna os 5: Prilagajanje podnebnim spremembam</p> <p>prednostna os 6: Boljše stanje okolja in biotske raznovrstnosti</p> <p>prednostna os 7: Gradnja infrastrukture in ukrepi za spodbujanje trajnostne mobilnosti</p> <p>prednostna os 8: Spodbujanje zaposlovanja in transnacionalna mobilnost delovne sile</p> <p>prednostna os 9: Socialna vključenost in zmanjševanje tveganja revščine</p> <p>prednostna os 10: Znanje, spretnosti in vseživljenjsko učenje za boljšo zaposljivost</p> <p>prednostna os 11: Pravna država, izboljšanje institucionalnih zmogljivosti, učinkovita javna uprava, podpora razvoju NVO ter krepitev zmogljivosti socialnih partnerjev</p> <p>prednostna os 12: Tehnična pomoč – KS</p> <p>prednostna os 13: Tehnična pomoč – ESRR</p> <p>prednostna os 14: Tehnična pomoč – ESS</p>
SID banka	Slovenska izvozna in razvojna banka, d. d., Ljubljana
SVRK	Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
YEI	Pobuda za zaposlovanje mladih (finančna sredstva so načrtovana kot dopolnilo sredstvom iz ESS v obdobju 2014–2020)
ZMOS	Združenje mestnih občin Slovenije
ZSRR-2	Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja
ZZI	zahtevek za izplačilo

Vsebina

1.	Izhodišča in predvideni ukrepi	5
1.1	Splošne težave in rešitve.....	5
	Pospeševanje pošiljanja zahtevkov za povračilo Evropski komisiji	5
	Razvoj in vzpostavitev informacijskega sistema OU (e-MA)	6
	Finančni instrumenti	7
	Konsistentnost uporabe načela pripravljenosti operacij za izvedbo v postopkih izbora	8
	Sočasna izvedba dodeljevanja evropskih sredstev in postopkov oddaje javnih naročil pri uporabnikih proračuna	8
	Prednostna obravnava načrtovanih operacij v postopkih okoljske presoje pri MOP in ARSO	9
	Optimizacija usmeritev/navodil za izvajanje evropske kohezijske politike	10
	Teritorialni pristopi	12
	Analiza kot podlaga za omogočanje pogojev za 100-odstotno črpanje sredstev OP EKP do konca programskega obdobja	15
	Načrtovane operacije, ki glede na načrtovani rok izdaje odločitve o podpori še niso potrjene.....	17
	Operacije, za katere je odločitev o podpori izdana, a se v daljšem časovnem obdobju ne dosega tehtnejša realizacija	18
2.	Specifične težave po prednostnih oseh in predvidene rešitve	22
	Prednostna os 1: Krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij (v EUR)	22
	Prednostna os 2: Izboljšanje dostopnosti, uporabe in kakovosti informacijskih in komunikacijskih tehnologij (v EUR).....	23
	Prednostna os 3: Povečanje konkurenčnosti malih in srednje velikih podjetij (v EUR)	24
	Prednostna os 4: Podpora za prehod na nizkoogljično gospodarstvo (v EUR)	25
	Prednostna os 5: Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanja in obvladovanja tveganj (v EUR)	27
	Prednostna os 6: Ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov (v EUR).....	27
	Prednostna os 7: Spodbujanje trajnostnega prometa in izboljšanje omrežnih infrastruktur (v EUR).....	28
	Prednostna os 8: Spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja ter mobilnosti delovne sile (v EUR).....	29
	Prednostna os 9: Spodbujanje socialnega vključevanja ter boj proti revščini in kakršni koli diskriminaciji (v EUR).....	30
	Prednostna os 10: Naložbe v izobraževanje, usposabljanje in vseživljenjsko učenje (v EUR).....	31
	Prednostna os 11: Izboljšanje učinkovitosti javne uprave (v EUR).....	32
	Tehnična podpora (v EUR).....	33

1. Izhodišča in predvideni ukrepi

1.1 Splošne težave in rešitve

Na podlagi ugotovljenih splošnih in nekaterih specifičnih tveganj, ugotovljenih v okviru analize na ravni prednostnih osi, so v tabelah opredeljene težave in predlagane aktivnosti za odpravo težav.

Pospeševanje pošiljanja zahtevkov za povračilo Evropski komisiji

Ob koncu leta 2018 pravilo N+3 narekuje, da Evropski komisiji pošljemo zahtevke v kumulativni vrednosti 391 milijonov EUR. Na dan 20. 11. 2018 so zahtevki za izplačilo znašali 488 milijonov EUR. To pomeni, da je bilo na ravni upravičencev in posredniških organov zagotovljenih dovolj izdatkov za doseganje pravila N+3. Izdatki do konca leta 2018 so se povečali za dodatnih 50 milijonov EUR. Prednostna naloga do konca leta 2018 je bila, da se zagotovi obdelava zahtevkov v vseh treh informacijskih sistemih – MFeRAC, e-MA in e-CA.

Težave	Aktivnosti za odpravo	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<i>Razkorak med plačili iz državnega proračuna in zahtevki za plačilo, poslani EK.</i>	<i>Organ upravljanja interno okrepi ekipo za urejanje prenosa podatkov med sistemi MFeRAC, e-MA in e-CA.</i> <i>Dnevno odpravljanje ovir pri prenosu podatkov med sistemi.</i> <i>Dnevno pozivanje resorjev k morebitnim potrebnim dopolnitvam ali popravkom v sistemu MFeRAC.</i> <i>Dnevno spremljanje višine prenesenih zahtevkov v sistemu e-CA.</i>	<i>OU</i> <i>OU, MF, MF - CA</i>	<i>takoj</i>	<i>Nepripravljenost na sodelovanje zaradi časovnih pritiskov, pomanjkljiva specifična sistemska znanja.</i> <i>Prepočasna odzivnost zaradi preobremenjenosti ključnih kadrov.</i> <i>Prepočasna odzivnost.</i>

Realizacija

Realizirano za leto 2018: Slovenija je 21. 12. 2018 EK certificirala zahtevke za 50 mio EUR in s tem preseгла potrebno višino za doseganje pravila N+3. Aktivnosti za odpravo napak smo na UO-ju v celoti izpolnili. Razkorak med izplačili iz postavk EU in posredovanimi zahtevki v sistem e-CA je 30. 9. 2019 znašal približno 80 mio EUR, kar predstavlja 15 %.

Od začetka izvajanja programskega obdobja 2014-2020 do 30. 9. 2019 je certificiran znesek znašal 812.510.791 EUR. Za leto 2019 doseganje pravila N+3 pomeni, da na EK pošljemo zahtevke v kumulativni vrednosti 312 mio EUR, kar je Slovenija do 30. 9. 2019 že dosegla, saj je certificirala skupaj za 316.309.805 EUR.

Razvoj in vzpostavitev informacijskega sistema OU (e-MA)

Za informacijski sistem e-MA velja, da je premalo funkcionalen in ni prijazen za uporabo. Zato je glavni horizontalni ukrep za izboljšanje funkcionalnosti, da se izvedejo usposabljanja za systemske uporabnike in upravičence in se tako zagotovi, da se v informacijskem sistemu zagotovi ne le revizijska sled izvajanja operativnega programa, temveč da postane tudi orodje uporabnikom za celovit pregled stanja in hitrejšo izvedbo aktivnosti, povezanih z izvajanjem.

Težave	Aktivnost/rešitev	Nosilec	Rok
<p>Informacijski sistem še ne zagotavlja preprostega celovitega pregleda vsem uporabnikom.</p>	<p>Vzpostavitev dashboarda, ki bo prikazoval informacije glede na pravice v sistemu kot npr.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - organ upravljanja, posredniški organ in izvajalski organ: - krovni pogled vlog in operacij na ravni vseh PO in na ravni posameznega PO, - podatki o ZZI (število, statusi, zneski ipd.), - skrbnik operacije in kontrolor AP: - kdaj je bil kdo nazadnje prijavljen v sistemu, - zadnji dokumenti v obdelavi, - novi dokumenti oz. dokumenti, ki čakajo na aktivnost, - prejeta in poslana obvestila uporabnikom. 	<p>OU v sodelovanju z MF - CA in PO</p>	<p>1. polletje 2019</p>
<p>Funkcionalnosti sistema in neprijaznost do uporabnika</p>	<p>Ločitev vloge za odločitev o podpori in operacij, samodejna pro-rata delitev na vzhod in zahod, dopolnitve ZZI v podatkih, ki ne vplivajo na ZZI (npr. razni datumi), optimizacija prenosov med sistemoma MFERAC in e-MA, razne manjše nadgradnje sistema, ki so nujne za izvajanje (npr. uvoz podatkov iz Excela, na nekatere sezname dodati zaporedne številke, zneske, kam se pripenja dodatna dokumentacija za posamezno listino, poenotenje izrazoslovja v celotni aplikaciji, kontrola zapisov sistemskih kontrol ipd.), nadgradnja modula za administracijo uporabnikov, optimizacija centra za pomoč uporabnikom, prenova uporabniških navodil.</p>	<p>OU v sodelovanju z MF - CA in PO</p>	<p>1. polletje 2019</p>

Realizacija

Aktivnosti so skoraj v celoti izpolnjene. IS e-MA je s sprotnimi nadgradnjami bistveno prijaznejši za uporabnike, izboljšana je tudi njegova funkcionalnost. Dograjen je poročilni sistem, do katerega dostopajo tudi zunanji uporabniki. Optimizacija postopkov se izvaja. Z vgradnjo sistemskih kontrol je onemogočen vnos napačnih oz. nepopolnih podatkov v sistem. Vzpostavljena je vstopna stran, preko katere poteka obveščanje uporabnikov in ki uporabnikom nudi takojšen dostop do podpore, vgrajen je obvestilni sistem (takojšnje obveščanje ob spremembah stanj podatkov), vzpostavljen je poštni predal uporabnika (za prejem vseh obvestil), izvedena je rešitev za samodejni preračun prijav, pri katerih se operacije delijo na V/Z (pro rata). Pri zunanjem izvajalcu je v izgradnji rešitev za operacije, ki so finančno zaključene, in modul za administracijo uporabnikov. Večji del celovitih navodil je že posodobljen, specifična navodila se pripravljajo in objavljajo sproti v skladu z izvedenimi nadgradnjami. Še vedno so težave z prenosom podatkov iz drugih informacijskih sistemov, ki jih intenzivno odpravljamo.

Zavedamo se, da je izobraževanje na področju informacijskega sistema e-MA zelo pomembno, saj gre za sistem, katerega popolna uporaba bo brez ustreznega izobraževanja uporabnikov težko uspešna. Na podlagi potreb, izkazanih v resorjih, je OU ustrezno sestavil in uskladi skupine strokovnjakov ter izvaja izobraževanja s praktičnim delom z informacijskim sistemom. V letu 2019 so že bile organizirane delavnice, na katerih so bili predstavljeni postopki prenosov podatkov med MFerAC in e-MA (v primeru NPU=U). MJU je v svojih prostorih zagotovil opremljeno učilnico, ki je namenjena izobraževanju PO-jev in končnih uporabnikov.

Finančni instrumenti

Pri izvajanju finančnih instrumentov je ne glede na prednostno os za leto 2019 načrtovana naslednja tranša vplačila na ravni sklada skladov. Ob ugotovljeni skupni realizaciji (po skoraj enem letu od izdaje odločitve o podpori), ki ni skladna z načrti na ravni oblikovanja specifičnih produktov, izbora finančnih posrednikov in vsekakor ne na ravni plasmajev sredstev do končnih prejemnikov, ocenjujemo tveganje za možnost izvedbe naslednje tranše vplačil v sklad skladov za leto 2019.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<i>Resno tveganje za izvedbo naslednje tranše vplačil v sklad skladov še za leto 2019.</i>	<i>Aktivnosti:</i> <i>(i) pospešena priprava finančnih produktov (še posebej v primerih s časovno izvedbo zamika glede na načrt),</i> <i>(ii) pospešen izbor finančnih posrednikov,</i> <i>(iii) zagotavljanje plasmajev sredstev do ravni končnih prejemnikov (kar vpliva na potrebno predhodno realizacijo za zagotovitev naslednje tranše vplačil v sklad skladov),</i> <i>(iv) zagotovitev osnov (navodila in kontrolne liste) za izvedbo upravljalnih preverjanj.</i>	<i>MGRT (SID)</i> <i>MGRT (SID)</i> <i>MGRT (SID)</i> <i>MGRT (SID)</i>	<i>vse</i> <i>1. četrletje 2019</i>	<i>Sklenitev sporazuma o financiranju, pri čemer so opredeljena razmerja med MGRT in upravičencem (SID banka).</i>

Realizacija

(i) Do konca prvega polletja 2019 je zaključen razvoj FI/finančnih produktov: EKP posojila za celovito energetske prenovi javnih stavb, EKP posojila za urbani razvoj in EKP posojila za RRI za neposredno izvajanje SID banke, EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje za MSP. Razen produkta EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje za MSP, ki je bil končnim prejemnikom ponujen v začetku avgusta 2019, so bili vsi ostali finančni produkti ponujeni končnim prejemnikom do konca junija 2019. Razvoj produktov EKP portfeljske garancije za MSP in za RRI je v teku.

(ii) 1. 3. 2019 je bil na podlagi vloge SID banke za neposredno izvajanje finančnih instrumentov (na področjih EE, UR in delno RRI) iz decembra 2018 za zagotovitev pospešenega črpanja sredstev kohezijske politike podpisan dodatek k sporazumu o financiranju med MGRT-jem in SID banko d.d.. Sklad skladov je nadalje intenzivno komuniciral s finančnim sektorjem, da bi spodbudil interes finančnih institucij za izvajanje finančnih instrumentov. Tako je bila za izvajanje produkta EKP posojila za RRI za velika podjetja in MSP na podlagi izvedenega javnega naročila sklada skladov izbrana Gorenjska banka d.d., v maju 2019 pa je bil z banko podpisan finančni sporazum v vrednosti 15 mio EUR sredstev EKP. Avgusta 2019 je bil za izvajanje finančnega produkta lastniško in kvazi lastniško financiranje sklenjen sporazum s Slovenskim podjetniškim skladom.

(iii) Do konca septembra 2019 je bilo s finančnimi instrumenti (posojila za RRI, mikroposojila za MSP, posojila za UR in posojila za EE) prek finančnih posrednikov podprtih 1.878 poslov končnih prejemnikov in sklenjenih pogodb v skupni vrednosti 72,6 mio EUR (od tega EKP sredstev 45,4 mio EUR). Večina sklenjenih pogodb je za mikroposojila. Do konca septembra 2019 so končni prejemniki po sklenjenih pogodbah počrpali skupaj 70,7 mio EUR, od tega 44,2 mio EKP sredstev.

(iv) MGRT je pripravil *Navodila za upravljalna preverjanja* (vključno s kontrolnimi listi) v skladu z zahtevami UNP-ja in OU-ja.

Konsistentnost uporabe načela pripravljenosti operacij za izvedbo v postopkih izbora

Kadar gre za izbor v več fazah, bo lahko potrebna sistemska prilagoditev načelu potrjevanja le pripravljenih projektov (v prvi fazi izbora), zaradi česar bo potreben daljši rok za potrditev sofinanciranja, izvedba projekta pa bo zato hitrejša. Navedeno priporočilo se nanaša tako na postopke neposrednega potrjevanja operacij kot na ustrezno prilagojene določbe v javnih razpisih. V nekaterih primerih, predvsem obsežnejših in finančno večjih investicijskih projektih, se načelo pripravljenosti lahko smiselno omeji le na fazo projekta.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<i>Nedоследna uporaba načela pripravljenosti operacij za izvedbo v postopkih izbora (v tem okviru je področje teritorialnih pristopov obravnavano ločeno tako v smislu opredeljenih težav kot predvidenih rešitev).</i>	<i>Aktivnost: (i) PO pri ocenjevanju kakovosti in OU kot osnovni pogoj pred presojo zahtevajo visoko pripravljenost operacije za izvedbo, prilagojeno glede na naravo projekta (operacije) (pripravljena investicijska in projektna dokumentacija, pridobljena upravna in druga dovoljenja, vzpostavljeni pogoji za dejansko izvedbo na terenu ipd.).</i>	<i>OU in PO</i>	<i>1. četrletje 2019, trajno</i>

Realizacija

Trajno izvajanje: izvajalski in posredniški organi dogovor upoštevajo sproti v postopkih izbora (vključevanje v merila, pogoje oz. oceno kakovosti ipd.) ter OU v postopkih odločanja o podpori.

Sočasna izvedba dodeljevanja evropskih sredstev in postopkov oddaje javnih naročil pri uporabnikih proračuna

Z namenom pospeševanja dejanske izvedbe in posledično zmanjševanja razkoraka med plačili in podpisanimi pogodbami, Vlada RS napotuje SVRK in ministrstva, da proučijo možnosti zagotovitve ustreznih podlag za hitrejšo/sočasno izvedbo postopkov (oddaja javnih naročil in dodeljevanje sredstev) pred prevzemom dejanskih obveznosti iz javnih sredstev, s čimer se bo omogočila tudi ustrezna stopnja pripravljenosti predvsem (večjih) infrastrukturnih projektov. Pri tem se posebna pozornost nameni zagotavljanju varovalk pri pripravi dokumentacije za javno naročanje pri izbiri izvajalcev, v izogib (javnofinančnim in drugim) tveganjem pri morebitni ne-izbiri izvajalcev zaradi neuspešno zaključenega postopka dodelitve sredstev.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<i>Ne sočasna izvedba dodeljevanja evropskih sredstev in postopkov oddaje javnih naročil pri uporabnikih proračuna.</i>	<i>Aktivnost: (i) SVRK in ministrstva, z namenom zagotavljanja visoke pripravljenosti operacij za izvedbo, preučijo možnosti glede zagotavljanja ustreznih podlag za sočasno izvajanje postopkov javnega naročanja in dodeljevanja sredstev.</i>	<i>OU; ministrstva</i>	<i>1. polletje 2019, trajno</i>

Realizacija

Realizirano: SVRK je pripravil Mnenje OU-ja o sočasnosti postopkov dodeljevanja namenskih sredstev EU in drugih finančnih mehanizmov, izvajanja naložb in o zahtevah glede zapiranja finančne konstrukcije (uvrščanju projektov v NRP) in ga objavil na spletni strani <http://eu-skladi.si/portal/sl/ekp/izvajanje/porocila-1>.

Prednostna obravnava načrtovanih operacij v postopkih okoljske presoje pri MOP in ARSO

Sistem določitve prednostnih ukrepov v postopkih izdaje okoljevarstvenih presoj zaradi zagotavljanja nemotenega izvajanja projektov, ko so sofinancirani s sredstvi evropske kohezijske politike, je eden izmed ukrepov, ki lahko precej pospeši izvajanje operativnega programa.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<i>V okviru načrtovanja operacij je eden izmed pomembnejših postopkov zagotavljanja projektne in investicijske pripravljenosti operacij tudi presoja vplivov na okolje. Zaradi zasedenosti zmogljivosti upravnega organa je za izdajo soglasij potrebnega veliko časa, kar upočasni izvajanje OP EKP.</i>	<i>Aktivnost: (i) prednostna obravnava projektov, ki so sofinancirani iz OP EKP v postopkih okoljske presoje pri MOP in ARSO.</i>	<i>MOP, ARSO</i>	<i>1. četrtnetlje 2019, trajno</i>	<i>Sistem postavljanja prednostnih nalog mora biti dobro razdelan z jasno opredeljenim odločanjem na ustrezno visoki ravni, da ne bi bilo diskriminatornosti pri vrstnem redu pregleda projektov.</i>

Realizacija

Realizirano: zavezujoč sklep Vlade RS z dne 6. 12. 2018, v katerem Vlada RS nalaga ministrstvom, vključenim v izvajanje evropske kohezijske politike 2014–2020, da pospešijo in prednostno obravnavajo postopke za izdajo zahtevanih/spremljajočih dokumentov/dovoljenj/soglasij za začetek izvajanja projektov, sofinanciranih iz evropskih sredstev s ciljem pospešitve izvajanja evropske kohezijske politike 2014–2020.

Ukrep se kontinuirano izvaja pod pristojnostjo MOP-a in ARSA. Kljub zavezujočemu sklepu Vlade RS ugotavljamo, da je izdaja okoljevarstvenih presoj še vedno ozko grlo pri izvajanju posameznih projektov. Kot ključni razlog prijavitelji navajajo omejene zmogljivosti okoljskega organa za ažurno odločanje, kar upočasnjuje izvajanje OP EKP-ja. V tem delu bo treba iskati rešitve za odpravo ozkih grl in pospešitev aktivnosti za učinkovitejše in hitrejše izvajanje projektov.

Optimizacija usmeritev/navodil za izvajanje evropske kohezijske politike

Število izdanih navodil za izvajanje OP EKP se je v tem programskem obdobju povečalo. To je posledica normiranosti na ravni EU in v nacionalni zakonodaji. Da se zmanjša administrativna obremenitev za upravičence in sistemske deležnike, se pregledajo vsa navodila, ki se po potrebi uskladijo in, če je ustrezno, poenostavijo.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<p><i>OU opredeljuje niz navodil v izvajanju evropske kohezijske politike, pri čemer na podlagi izkušenj obstaja možnost za njihovo notranjo optimizacijo in zagotavljanje večje medsebojne usklajenosti.</i></p> <p><i>V nekaterih primerih je opredeljeno sorazmerno veliko breme pri izvajanju evropske kohezijske politike.</i></p>	<p><i>Aktivnosti:</i></p> <p><i>(i) analiza navodil OU v sodelovanju s PO;</i></p> <p><i>(ii) zagotavljanje notranje in medsebojne optimizacije za doseganje potrebne skladnosti in konkretizacije navedb ter posledično temu potrebne poenostavitve izvajanja;</i></p> <p><i>(iii) posredniški organi, ki relevantno zagotovijo smiselno uporabo prenovljenih navodil OU na ravni lastnih navodil;</i></p> <p><i>(iv) zagotovitev ažurnega odzivanja na odprta vprašanja v razmerju med OU in PO ter oblikovanje seznama najpogostejših vprašanj in odgovorov.</i></p>	<p><i>OU</i></p> <p><i>OU</i></p> <p><i>Vsi PO</i></p> <p><i>OU in PO</i></p>	<p><i>2. četrtnje 2019</i></p> <p><i>3. četrtnje 2019</i></p> <p><i>trajno</i></p>	<p><i>Tveganje glede ustaljenega delovanja, spremembe le za poenostavitve, po načelu manj je več, torej neopredeljevanja podrobnosti.</i></p>

Realizacija

Se izvaja: ob sprotne posodabljanju navodil se upoštevajo tudi prizadevanja v smeri optimizacije postopkov. Dopolnjena so Navodila organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020, v pripravi je posodobitev navedenih Navodil tudi na podlagi predlog in pripomb resorjev; decembra so bila dopolnjena Navodila organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja EKP v programskem obdobju 2014–2020 in Navodila organa upravljanja za izvajanje tehnične podpore Operativnega programa evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014–2020; v pripravi je posodobitev Navodil za finančno upravljanje.

Na OU-ju analiziramo vse prejete pobude za posodobitev obstoječih navodil. Sproti tudi odgovarjamo na morebitne dileme, ki nam jih pošiljajo PO-ji. Vse pobude analiziramo, navodila pa bomo po potrebi ponovno novelirali v skladu z rokom, določenim v akcijskem načrtu.

Na sestanku s PO-ji v mesecu septembru je bilo dogovorjeno, da bo OU pred objavo noveliranih verzij navodil kontaktiral resorje oz. z njimi sklical sestanke.

Podpora pri izvajanju evropske kohezijske politike

Številni upravičenci so izrazili potrebo, da se organizirajo usposabljanja, podajanje informacij in pomoč v različnih fazah izvedbe javnih razpisov in izvajanja projektov. V prvi fazi, ko sredstva še niso dodeljena in je treba projekte pripraviti za kandidiranje na razpisu, je naloga posameznega resorja, da zagotovi ustrezne informacije in pomoč, če je to ustrezno. Seveda je treba pri tem zagotoviti enako obravnavo vseh upravičencev in jim zagotoviti enake možnosti za uspeh pri kandidiranju za javna sredstva. V naslednji fazi, ko se projekti izvajajo, pa je možno izvajalcem projektov informacije nuditi prek osrednjih kanalov (delujočo Fino točko – splošna vprašanja in CPU e-MA pri vprašanjih, povezanih z informacijskim sistemom) in informativnih dogodkov – letno se v vsaki kohezijski regiji organizira vsaj po en dogodek.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<i>Pomanjkljiva podpora pri pripravi operacij in izvajanju operacij.</i>	<i>Aktivnosti:</i> <i>(i) usmerjanje na delujočo Fino točko EU na SVRK (in CPU v primeru težav z IS),</i> <i>(ii) zagotavljanje sprotne odzivnosti in organizacija vsaj enega dogodka letno z upravičenci v kohezijskih regijah;</i> <i>(iii) kadar smiselno zagotavljanje specifičnih usposabljanj in večja konkretizacija priročnikov.</i>	<i>OU</i> <i>OU in po potrebi</i> <i>PO</i> <i>OU in po potrebi</i> <i>PO</i>	<i>trajno</i> <i>1. četrtnetlje 2019, trajno</i> <i>1. četrtnetlje 2019, trajno</i>

Realizacija

(i) Se izvaja: uporabnikom je zagotovljena pomoč prek Centra za podporo uporabnikom informacijskega sistema (CPU). V zadnjem trimesečju zaznavamo upad števila registriranih težav prek CPU-ja, prav tako se trudimo, da se skrajšuje tudi čas od prijave do rešitve težave.

Z namenom optimizacije dela in večje preglednosti prejetih vlog je OU vzpostavil nov elektronski naslov, in sicer: nrp.svrk@gov.si, ki je namenjen posredovanju vlog za uvrstitve novih projektov v NRP in vlog za spremembo že obstoječih projektov v NRP.

V okviru spletne strani deluje tudi Fina EU točka (financiranje, sredstva EU, podpora), katere glavni namen je na preprost, pregleden in uporabniku prijazen način sporočati vse ključne informacije, ki jih morajo poznati potencialni prijavitelji in izvajalci projektov. Fina točka deluje četrto leto, njen namen pa je zagotoviti informacijsko in izvedbeno podporo ter omogočiti bolj pregledno in enostavno pridobivanje informacij predvsem o izvajanju evropske kohezijske politike, evropskega teritorialnega sodelovanja in mednarodnih finančnih mehanizmov v Sloveniji na enem mestu. Cilj je hitra in učinkovita pomoč upravičencem.

SVRK je v okviru Enotne vstopne točke (EVT) vzpostavil informacijsko središče, kjer je mogoče na enostaven in pregleden način po telefonu, e-pošti ali preko spletnega portala pridobiti vse informacije in vsebinsko podporo o izvajanju evropske kohezijske politike ter mednarodnih finančnih mehanizmov. EVT deluje preko:

–Informacijskega središča: na voljo je brezplačna telefonska številka 080 20 23, kjer svetovalca ažurno odgovarjata na vprašanja. Če na vprašanja ne moreta odgovoriti takoj, praviloma najkasneje v dveh dneh pridobita odgovore (v okviru resorjev, vključenih v izvajanje evropske kohezijske politike) in jih posredujeja prosilcu,

-e-poštnega predala info.svrk@gov.si, kjer svetovalci praviloma v dveh dneh po prejemu vprašanja pisno odgovorijo na vprašanja prosilcev,

–spletnega portala www.eu-skladi.si, kjer SVRK (svetovalci v sodelovanju s Službo za odnose z javnostmi in promocijo SVRK-a) objavlja uporabne informacije za potencialne upravičence: napovedi razpisov in izvajanja projektov (INOP), aktualne javne razpise, rubriko Q&A, priročnike, navodila, zakonodajo, primere vlog itd. (v sodelovanju z resorji, vključenimi v izvajanje evropske kohezijske politike),

–elektronskega naslova evt@svrk.si,

–Bloga; praviloma se enkrat tedensko objavi kratek članek v zvezi z aktualnimi informacijami, razpisi, projekti, udeležbe na raznih prireditvah (načeloma dva do trikrat letno: Informativa, Dnevi medgeneracijskega sodelovanja,...),

(ii) Zagotovljena je sprotne odzivnost OU-ja in PO-jev. Organizacija dogodkov z upravičenci po kohezijskih regijah je sicer še v pripravi, kar pa v vmesnem času nadomeščamo z drugimi oblikami sodelovanja na raznih srečanjih, sestankih in z izobraževanji,

(iii) Se izvaja: na podlagi potreb, izkazanih v resorjih, je OU ustrezno sestavil in uskladi skupine strokovnjakov in izvaja izobraževanja s praktičnim delom z informacijskim sistemom. V letu 2019 so že bile organizirane delavnice, na katerih so bili predstavljeni postopki prenosov podatkov med MFerAC-om in sistemom e-MA (v primeru NPU=U). MJU je v svojih prostorih zagotovil opremljeno učilnico, ki je namenjena izobraževanju PO-jev in končnih upravičencev.

Teritorialni pristopi

Dogovori za razvoj regij

V izvajanju OP s pristopom endogene regionalne politike – t. i. dogovori za razvoj regij (DRR) - naj bi se smiselno zagotovilo zagotavljanje sredstev za naložbe po načelu od spodaj navzgor. Prvo povabilo za pripravo DRR-jev je bilo objavljeno novembra 2015, v tem okviru pa se je opredelilo skupaj 29 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP, od katerih je OU za dva izdal odločitev o podpori. Drugo povabilo za pripravo DRR je bilo objavljeno novembra 2017, v tem okviru pa se je opredelilo 212 projektov. Dogovori z vsemi razvojnimi regijami so bili podpisani v letu 2018. Vsi projekti, uvrščeni v dogovore, za razvoj regij imajo možnost, da se potrdijo na podlagi neposredne potrditve projekta (operacije). V naslednjih korakih bodo upravičenci (v primeru upravičencev, ki so neposredni proračunski uporabniki identificiran tudi možen kadrovski primanjkljaj pri pripravi projektov) poslali PO vloge za odločitev o podpori. Zaradi velikega števila projektov, ki bodo potrjeni na podlagi neposredne potrditve operacije, bo pri PO in na OU nastalo ozko grlo. Zato je treba zagotoviti ustrezne kadrovske vire za hitro in strokovno odzivnost v procesih izbora operacij oz. odločanja o podpori (z notranjimi prerazporeditvami obstoječih zaposlenih), hkrati pa optimizirati postopek dodeljevanja v prihodnje (javni poziv, javni razpis ali podobno).

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>Ključni ugotovljeni problemi izvajanja OP s pristopom endogene regionalne politike:</p> <ul style="list-style-type: none"> - neustrezna pripravljenost projektov v fazi priprave DRR, - le možnost postopkov neposredne potrditve operacij (skladno z ZSRR-2), ki onemogoča izvedbeno prilagodljivost glede na specifične situacije za pospešitev črpanja. 	<p>Aktivnosti:</p> <p>(i) potrebno urediti kadrovske zasedenost, da bo mogoč hiter odziv na vloge, ki jih pošljejo upravičenci,</p> <p>(ii) v fazi priprave DRR se kot minimalno merilo za uvrščanje projektov v DRR določi popolna tehnična, administrativna in vsebinska pripravljenost projektov (vključno s popolnoma pripravljeno projektno in investicijsko dokumentacijo, zagotovljenimi vsemi upravnimi in drugimi dovoljenji za izvedbo ter zagotovljenimi zemljišči, kjer to relevantno),</p> <p>(iii) za naslednje programske obdobje priprava in predložitev spremembe normativnih podlag spodbujanja skladnega regionalnega razvoja ter endogene regionalne politike, ki odpravijo vsakršno urejanje aktivnosti udeležencev in te izhajajo iz opisov sistema upravljanja in nadzora izvajanja evropske kohezijske politike, kot na primer izvajanje neposrednih potrditev operacij ipd. (to se ureja v normativnem okviru, ki ga opredeli OU).</p>	<p>OU, MGRT, MZI, MOP</p>	<p>1. četrtnje 2019</p>
		<p>MGRT</p>	<p>Pri naslednjem javnem povabilu</p>
		<p>MGRT</p>	<p>Leto 2019</p>

(i) Za izvedbo projektov v okviru DRR-jev je dala Vlada RS soglasje k 28 projektnim zaposlitvam za določen čas za izvedbo operacij posredniških organov, ki izhajajo iz podpisanih DRR-jev. Zaposlitve se financirajo v okviru že potrjenih projektov tehnične podpore (sklep Vlade RS z dne 24. 4. 2019).

MGRT je oblikoval delovne skupine za izvajanje aktivnosti na prednostni naložbi 3.1. MGRT še pred formalnim prispetjem vlog na PO-je intenzivno in v največji možni meri nudi pomoč upravičencem, tako da so formalno prispеле vloge na PO-je pripravljene do te mere, da se lahko hitreje posredujejo na OU. V ta namen potekajo periodični teritorialni dialogi z vsemi deležniki v okviru dogovorov in individualni razgovori s posameznimi deležniki pred oz. med pripravo vlog za NPO-je. Namen dialogov je opredeljevanje težav v zvezi s pripravo vlog za NPO-je, spremljanje terminskega plana, ugotavljanje upravičenosti projekta ipd. Cilj je doseči ustrezen preboj pri pripravi vlog za NPO-je.

MOP je opravil pregled stanja in pripravil predloge za poenostavitev izvajanja nekaterih nalog in izvedel notranje prerazporeditve kadrov.

MZI je opravil pregled stanja in izvedel notranje prerazporeditve kadrov za MZI v vlogi PO-ja. Poleg MZI-ja je velik del teh operacij vezan na Direkcijo RS za infrastrukturo, ki je organ v sestavi MZI in bo nastopal v vlogi upravičenca. MZI je posebej poudarjal, da je za ureditev teh delovnih mest najprej treba spremeniti člen 21(1) Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta ali pa najti drugo sistemsko rešitev. V vmesnem času so se v zvezi s tem predlogom večkrat sestali OU, MZI in MJU, ki so ugotovili, da bi predlog porušil sistem izvajanja tehnične pomoči, zato je smiselno rešitev primarno iskati v smeri zagotovitve potrebnih kvot iz integrale.

(ii) MGRT za pospešitev izvajanja podpisanih dogovorov za razvoj regij in njihovih dopolnitev intenzivno izvaja teritorialni razvojni dialog z ministristvi in regijami, ki so potekali januarja, marca, maja in septembra 2019. S spremembo drugega povabila za posredovanje projektnih predlogov v okviru dogovorov za razvoj regij (objavljeno v aprilu 2019) se uvajajo določene dodatne zahteve glede vključevanja projektnih predlogov v dogovore - zastrujejo se pogoji, pod katerimi se lahko projekti uvrščajo v dogovore (uvrščajo se lahko le projekti, ki so dejansko izvedljivi, in projekti, ki imajo zaprte finančne konstrukcije (imajo najmanj 80 % oz. pri nekaterih PN-jih tudi 100 % stopnjo sofinanciranja upravičenih stroškov). V okviru obstoječih projektov MGRT napotuje k zapiranju finančne konstrukcije tistih projektov, pri katerih je "manko" deleža sofinanciranja EU in slovenske udeležbe.

(iii) Zadeva bo naslovljena v okviru priprav na programsko obdobje 2021–2027 v skladu z vladnim gradivom s področja programiranja, s katerim se je vlada seznanila 18. 7. 2019.

Celostne teritorialne naložbe

V izvajanju OP s pristopom celostnih teritorialnih naložb (CTN) se zagotavlja razvoj urbanih območij skladno s trajnostnimi urbani strategijami (TUS). Prvo povabilo CTN 4.1 KS (energetske sanacije) je bilo objavljeno marca 2017 in v tem okviru se je opredelilo skupaj devet projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP. Prvo povabilo CTN 6.3 ESRR (revitalizacija degradiranih urbanih območij) je bilo objavljeno maja 2017 in v tem okviru se je opredelilo 29 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP. Prvo povabilo CTN 4.4 ESRR (urbana mobilnost) je bilo objavljeno oktobra 2017 in v tem okviru se je opredelilo 16 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP. Prvo povabilo CTN 4.4 KS (urbana mobilnost) je bilo objavljeno maja 2018 in v tem okviru se je opredelilo 17 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP. S predlaganimi ukrepi se zagotovi, da bodo projekti ustrezno pripravljani, ko bodo poslani v odločanje o odločitvi o sofinanciranju.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p><i>Ključne ugotovljene težave pri izvajanju OP s pristopom CTN:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>neustrezna pripravljenost projektov v fazi izbora na ZMOS (prva faza izbora),</i> - <i>dolgotrajno sklepanje pogodb o sofinanciranju.</i> 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <p>(i) <i>v fazi prve faze izbora operacij CTN se kot minimalno merilo za uvrščanje projektov v prvo fazo izbora določi popolna tehnična, administrativna in vsebinska pripravljenost projektov (vključno s popolnoma pripravljeno projektno in investicijsko dokumentacijo, zagotovljenimi vsemi upravnimi in drugimi dovoljenji za izvedbo ter zagotovljenimi zemljišči, kjer to relevantno), s tem pa se odpravi potreba po vmesnem času za pripravo projektov med fazami izbora pri ZMOS in MOP/MZI,</i></p>	ZMOS (ZMOS; MZI in MOP)	1. četrletje 2019
	<p>(ii) <i>priprava spremembe podlag OU izvajanja CTN,</i></p>	OU (ZMOS; MZI in MOP)	1. četrletje 2019
	<p>(iii) <i>priprava poenostavljenih oblik postopkov in/ali pospešitev teh od izdaje odločitve o podpori do sklepanja pogodbe o sofinanciranju.</i></p>	MOP	1. četrletje 2019

Realizacija

(i), (ii), (iii) V septembru je bil izveden operativni sestanek OU z ZMOS, MZI in MOP, kjer se je med drugim s strani OU ponovno izrazilo mnenje, da je za hitrejši potek potrjevanja projektov pomembno, da so le ti že v 1. fazi čim bolj pripravljene z vidika priprave vloge za odločitev o podpori (zemljišča, projektna dokumentacija, ...). Prav tako je MOP pri pregledu vlog, ki so bile s strani ZMOS izbrane v okviru 2. povabila na PN 6.3. ugotovil, da zastoji nastajajo predvsem zaradi slabo pripravljenih vlog in spremenjene dokumentacije. MOP bo izvedel ustrezne aktivnosti za pospešen pregled vlog, pri čemer se od upravičencev pričakujejo popolne, dosledne in točne vloge, saj večkratne dopolnitve vlog pomenijo dolgotrajnejši postopek pregleda na PO. Ob tem PO MOP pojasnjuje, da poteka sklepanje pogodb o sofinanciranju tekoče in ažurno, ko prejmejo od upravičencev popolne vloge

ZMOS je dne 27. 9. 2019 objavil dve novi povabili za PN 4.4 KS in PN 4.4 ESRR. V obdobju 3. četrletja 2019 je bila na področju CTN izdana le 1. odločitev o podpori in sicer na PN 4.4. mestni občini Velenje za operacijo Mestno kolesarsko omrežje – zahod. Vrednost operacije je 2,6 mio EUR, od tega bo iz ESRR sofinancirano 1,4 mio EUR (EU del). Do 30. 9. 2019 je OU izdal odločitve o podpori za 38 operacij v skupni vrednosti 63,8 mio EUR sredstev EU (KS in ESRR).

Analiza kot podlaga za omogočanje pogojev za 100-odstotno črpanje sredstev OP EKP do konca programskega obdobja

Opredelitev zadostnih dodatnih pravic porabe je potreben korak za strukturno prilagoditev sistema evropske kohezijske politike v Sloveniji, ki bo omogočila zadosten dvig dinamike porabe sredstev, ki bo v končni fazi omogočila 100 % črpanje. Povedano poenostavljeno, zaradi ostankov, ki izhajajo iz pogosto vrednostno nižje sklenjenih pogodb v primerjavi z dodeljenimi sredstvi (posledica javnega naročanja in ugodnejših ponudb od prvotno načrtovanih) ter iz pogosto vrednostno nižjih izplačil glede na sklenjene pogodbe, je treba zagotoviti dodatne pravice porabe iz proračuna RS, glede na razpoložljiva evropska sredstva, ki bodo omogočila dodelitev sredstev preko razpoložljivih sredstev OP EKP, da bodo slednja omogočila sklenitev pogodb (prevzem obveznosti), prav tako še vedno preko razpoložljivih sredstev OP EKP, da bomo posledično lahko zagotovili zahtevek za plačilo do EK v 100 % vrednosti razpoložljivih sredstev OP EKP. SVRK bo pripravila analizo ter jo predložila Vladi RS v odločanje najkasneje do 30. 6. 2019.

Določeno tveganje je povezano predvsem s potrebno povečano dinamiko koriščenja pravic porabe v letnih proračunih RS, ki pa bo obvladovano z upoštevanjem fiskalnega pravila v postopkih načrtovanja proračuna. Dodatne pravice porabe bodo izhajale iz pripravljene analize ter bodo razdeljena glede na stanje koriščenja evropskih kohezijskih sredstev na posamezni prednostni osi OP EKP/skladu/kohezijski regiji s ciljem zagotoviti 100 odstotno porabo sredstev. Izhajajoč iz pripravljene analize bodo sredstva načrtovana predvidoma v letnih proračunih 2020–2023 na proračunskih postavkah EKP in sicer glede na pripravljene INOP, v katerem bodo potrjeni dodatni projekti/programi/javni razpisi. O dodelitvi dodatnih pravic porabe bo na podlagi pripravljene analize odločala Vlada RS.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<i>Vrednostno podcenjen nabor odobrenih projektov in programov za zagotavljanje celotnega investicijskega cikla s hitrejšo dinamiko porabe ter omogočanjem pogojev za 100 % črpanje sredstev.</i>	<i>Aktivnost: - OU opravi analizo razvojnih potreb in trenutno razpoložljivih sredstev za dodelitev, ki določi zadostne dodatne pravice porabe iz proračuna RS glede na prednostno os, sklad ter regijo, ki bodo omogočile dvig dinamike investicijskega cikla ter rezultirale v pogojih za končno 100 % črpanje sredstev.</i>	<i>OU</i>	<i>2. četrtnje 2019</i>	

Realizacija

Analiza bo pripravljena na podlagi končnih podatkov doseganja mejnikov konec leta 2018, vzporedno s predlogom spremembe OP EKP-ja, kar pomeni, da aktivnost ni bila realizirana do predvidenega roka. Zaradi opozorila EK na možnost začasne zaustavitve plačil Sloveniji iz naslova evropske kohezijske politike je postopek odločanja EK glede potrebnih prerazporeditev v okviru OP EKP-ja začasno zaustavljen. Ne glede na navedeno, bo OU nadaljeval s pripravo spremembe OP EKP-ja in analize za določitev dodatnih pravic porabe glede na doseganje mejnikov po skladih, regijah in prednostnih oseh. Na podlagi pregleda uspešnosti glede na informacije iz Letnega poročila o izvajanju operativnega programa za leto 2018 bo EK z izvedbenim aktom določila prednostne osi operativnega programa, ki so dosegle svoje mejnike, pri čemer bo te informacije navedla za posamezen sklad ESIF in posamezno kategorijo regij, kadar prednostna os zajema več kot en sklad ESIF ali kategorijo regij. Omenjeni izvedbeni akt bo EK lahko izdala potem, ko bodo predhodno zaprta priporočila sistemske revizije glede zagotavljanja ustreznosti področja spremljanja in poročanja.

Rezerva za uspešnost se bo na tej podlagi dodelila le prednostnim osem, ki so dosegle svoje mejnike. Če so mejniki prednostne osi doseženi velja, da se znesek rezerve za uspešnost, določen za to prednostno os, dokončno dodeli na podlagi izvedbenega sklepa EK. Rezerva za uspešnost se ne dodeli tistim prednostnim osem, ki predvidoma niso dosegle svojih mejnikov. Lahko pa zaradi vseh navedenih aktivnosti pride do zakasnitve.

1.2 Operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP

Opremljene so tudi operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP: (i) načrtovane operacije, ki glede na načrtovani rok izdaje odločitve o podpori še niso potrjene, ali (ii) operacije, za katere je odločitev o podpori izdana, se pa v daljšem časovnem obdobju ne dosega tehtnejša realizacija. **Skupna vrednost prispevka EU vseh operacij s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP (v načrtovanju in izvajanju) znaša 712.961.787,78 EUR.**

Načrtovane operacije, ki glede na načrtovani rok izdaje odločitve o podpori še niso potrjene

Skupna vrednost prispevka EU za operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP v načrtovanju znaša 308.809.841 EUR, s skupno načrtovano realizacijo v letu 2018 v vrednosti 24.910.727 EUR.

Opremljeni so projekti (operacije), pri katerih so zaznani večji odstopi od načrtovane časovnice v INOP. Predlagana sta dva ukrepa – pospešitev priprave projektov in najmanj četrtletno spremljanje stanja glede priprave vloge in pozneje izvajanja projekta. Če se stanje načrtovanja ali priprave operacij ne bo izboljšalo, se preveri možnost realokacije sredstev EU za druge namene.

PO	Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
MOP	1. OP 5.1: Protipoplavna ureditev porečja Selške Sore (do kraja Dolenja vas) – zmanjševanje poplavne ogroženosti OPVP Železniki, upravičenec: DRSV, vrednost prispevka EU skupaj: 17.975.449 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 407.000 EUR;	<p><i>Zagotoviti je treba:</i></p> <p>(i) pospešitev priprave projektov (operacij) ali vloge za odločitev o podpori,</p> <p>(ii) četrtletno poročanje o izvedbi/stanju projekta.</p>	MOP	<p>1. četrtletje 2019; trajno</p>
MOP	2. OP 6.2: več konkretnih projektov na PN 6.2 (Natura 2000), različni upravičenci, vrednost prispevka EU skupaj: 30.166.372 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 3.934.236 EUR;		MOP	
MZI	3. OP 7.1: Izgradnja ureditve vozlišča z ureditvijo železniške postaje Pragersko (Nadgradnja vozlišča Pragersko), upravičenec: DRSl, vrednost prispevka EU skupaj: 40.000.000 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 8.800.000 EUR;		MZI	
MZI	4. OP 7.1: Nadgradnja obstoječe enotirne proge Maribor–Šentilj–d. m. z novimi objekti na odseku Maribor–Pesnica (Nadgradnja proge Maribor–Šentilj), upravičenec: DRSl, vrednost prispevka EU skupaj: 101.000.000 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 11.769.491 EUR;		MZI	
MZI	5. OP 7.1: 2. tir Divača–Koper, upravičenec: 2TDK, vrednost prispevka EU skupaj: 80.000.000 EUR;		MZI	
MZI	6. OP 7.2: 3. razvojna os (južni del) – obvoznica Novo mesto, upravičenec: DARS, vrednost prispevka EU skupaj: 39.668.020 EUR.		MZI	

Realizacija

1. PN 5.1: Protipoplavna ureditev porečja Selške Sore (do kraja Dolenja vas) – zmanjševanje poplavne ogroženosti OPVP Železniki, projekt je bil potrjen v januarju 2019.

2. PN 6.2: več konkretnih projektov na PN 6.2 (Natura 2000). Zaznan je napredek pri izvajanju konkretnih projektov na PN 6.2 – do 30. 9. 2019 je bilo z odločitvami o podpori dodeljenih 47 % pravic porabe (s 1. 10. se s potrditvijo še dveh projektov odstotek dodeljenih sredstev zviša na 60 %).

3. do 6: PN 7.1 in 7.2

EK je 20. 8. 2019 izdala Sklep o potrditvi za veliki projekt Nadgradnja železniške proge Maribor–Šentilj.

Vloga za sofinanciranje projekta 2. tira Divača-Koper – 3 sklop je bila usklajena z JASPERS-om, na EK pa je bila posredovana dopolnjena vloga konec avgusta 2019. Uskladitev vloge z EK in potrditev je predvidena do konca leta 2019.

Zamude pri odobritvi operacij so v letu 2018 nastale predvsem zaradi večjih zamud pri sprejemanju spremembe Uredbe o mejnih vrednosti kazalcev hrupa v okolju, medtem ko je v letu 2019 do zamud prišlo in nadalje prihaja zaradi počasnega izvajanja postopkov obravnave vloge operacij za pridobitev okoljskega soglasja.

Pri vseh operacijah na prednostnih naložbah 7.1 in 7.2 so bile vloge za pridobitev okoljevarstvenega soglasja na ARSO posredovane v prvi polovici 2018 in dopolnjene na osnovi spremenjene zakonodaje in prejetih pripomb ARSA.

V okviru prednostne naložbe 7.2 je bila za projekt Gradnja 3. razvojne osi (južni del) 1. in 2. etapa dopolnjena vloga v septembru 2019; pridobitev okoljevarstvenega soglasja je predvidena do konca leta 2019.

Operacije, za katere je odločitev o podpori izdana, a se v daljšem časovnem obdobju ne dosega tehtnejša realizacija

Skupna vrednost prispevka EU za operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP, za katerega je odločitev o podpori izdana, a se v daljšem časovnem obdobju ne dosega tehtnejša realizacija, znaša 404.151.947,44 EUR (do zdaj je bilo realizirano skupno 4.488.997,10 EUR ali 1,1 % skupne načrtovane vrednosti).

Opredeljeni so projekti (operacije), pri katerih so zaznani večji odstopi od načrtovane časovnice v INOP. Predlagana sta dva ukrepa – pospešitev izvajanja operacij in najmanj četrletno spremljanje stanja na pripravi vloge in pozneje izvajanja projekta. Če se stanje načrtovanja ali priprave operacij ne bo izboljšalo, se preveri možnost za odstopo ali preklic odločitve o podpori ter realokacije sredstev EU za druge namene.

PO	Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
MGRT	1. OP 3.2: SPOT 4: Vzpostavitev in delovanje nacionalne slovenske poslovne točke (tudi t. i. strateški projekt Vlade RS), upravičenec: SPIRIT, odločitev o podpori izdana: 17. 1. 2018, vrednost prispevka EU skupaj: 8.643.811,92 EUR (do zdaj realizirano: 108.887,1 EUR);	<i>Zagotoviti je treba:</i>	MGRT	1. četrletje 2019;	Če se stanje izvajanja operacij ne izboljša, proučitev možnosti prerazporeditve.
MGRT	2. OP 3.2: Poslovni modeli 2018–2022: Spodbujanje razvoja in uporabe novih poslovnih modelov za lažje vključevanje v globalne verige vrednosti, upravičenec: SPIRIT, odločitev o podpori izdana: 27. 2. 2018, vrednost prispevka EU skupaj: 8.134.376,52 EUR (do zdaj realizirano 0 EUR);	(i) pospešitev načrtovanja operacij,	MGRT	trajno	
MOP	3. OP 6.1: Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja; upravičenec: MO Ljubljana, odločitev o podpori izdana: 14. 8. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 68.879.165 EUR (do zdaj realizirano 3.967.587 EUR);	(ii) četrletno poročanje o izvedbi ali stanju pri projektu.	MOP		
MOP	4. OP 6.1: Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v porečju Zgornje Save in na območju Kranjskega in Sorškega polja 2. sklop, 2. faza, upravičenec: MO Kranj, odločitev o podpori izdana: 4. 4. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 5.609.059 EUR (do zdaj realizirano 0 EUR);		MOP		

MOP	5. OP 5.1: Protipoplavna ureditev porečja Gradaščice (do Ljubljane) – zmanjševanje poplavne ogroženosti OPVP Ljubljana jug in Dobrova, upravičenec: DRSV, odločitev o podpori izdana: 22. 11. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 42.046.483 EUR (do zdaj realizirano 0 EUR);		MOP		
MGRT	6. OP 5.1: Nadaljevanje projektov zagotovitve poplavne varnosti na porečju Drave, upravičenec: DRSV, odločitev o podpori izdana: 29. 3. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 17.838.052 EUR (do zdaj realizirano 412.523 EUR);		MOP		
	7. OP 1, 3, 4, 6: Finančni instrumenti, upravičenec: SID banka, odločitev o podpori izdana: 23. 11. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 253.000.000 EUR (do zdaj realizirano do ravni končnih prejemnikov 400.000,00 EUR).		MGRT		

Realizacija

1. PN 3.2: SPOT 4: Vzpostavitev in delovanje nacionalne slovenske poslovne točke (tudi t. i. strateški projekt Vlade RS), upravičenec: SPIRIT, odločitev o podpori izdana 17. 1. 2018, vrednost prispevka EU skupaj: 8.643.811,92 EUR (realizacija do 30. 9. 778.025 EUR).

V tretjem četrtletju so bile izvedene naslednje aktivnosti:

- SPIRIT je do sedaj zaposlil 19 od skupaj 21 načrtovanih zaposlitev (dve – v letu 2018, sedemnajst – v letu 2019),
- izvedba srečanj mreže SPOT Svetovanje,
- zaključen program za krepitev kompetenc slovenskih podjetij Fit for export - strateško in ciljno vstopiti na nemško govoreče trge regije DACH, v izvedbi je analiza zadovoljstva udeležencev,
- v izvedbi je javno naročilo za razvoj digitaliziranih celovitih storitev naročnika skozi informacijski sistem in spletne aplikacije, potrebne za digitalizacijo produktov in izboljšanje organizacije dela,
- priprava izhodišč za razvoj produkta One Stop Shop Podjetniškega portala v letu 2019, ki bo predstavljal celovit dostop do informacij in storitev za internacionalizacijo MSP,
- v izvedbi je javno naročilo za analogno in digitalno komunikacijsko kampanjo Green.Creative.Smart,
- priprava idejne zasnove za vzpostavitev sistema regijskega skrbništva, ki bi na regionalni ravni nudil tako podporo potencialnim investitorjem kot tudi lokalnim podjetjem na področju internacionalizacije,
- priprava idejne zasnove portala investicijskih priložnosti (SPOT-IP), ki je tudi osnova za pripravo povabila k oddaji ponudbe za razvoj sistema za popis investicijskih priložnosti vključno z načrtovanjem pripadajoče relacijske baze podatkov. Kot rezultat bomo dobili načrtano relacijsko bazo podatkov (SQL), ki bo predstavljala centralno bazo podatkov za področje investicijskih priložnosti in spletno aplikacijo za popis investicijskih priložnosti ter možnost jezikovnega in oblikovnega ažuriranja in prilagajanja,
- v izvedbi je javno naročilo za izvedbo programa iskanja kvalificiranih kontaktov za potencialne tuje investitorje - Lead Generation,
- v izvedbi je program za krepitev kompetenc podjetij na področju mednarodnega poslovanja: Digitalna realnost za B2B izvoznike,
- z namenom celovitega pristopa in predstavitve slovenskega gospodarstva je bila nadgrajena predstavitve slovenskih podjetij na sejmu Maison & Objet v Parizu. Na sejmu je bil pod sloganom Green.Creative.Smart. organiziran sprejem s predstavitvijo slovenskega gospodarstva. Pripravljena je bila predstavitvena brošura, ter organizirani B2B sestanki,
- v izvedbi je komunikacijska kampanja za promocijo sistema SPOT in priprava tiskanih gradiv,
- v izvedbi je analiza potreb podjetij na področju gradnje kompetenc,
- v izvedbi je javno naročilo za izdelavo stojnice Green.Creative.Smart. za predstavitve aktivnosti SPOT Global in širše sistema SPOT na poslovnih dogodkih v Sloveniji in tujini,
- v izvedbi je analiza lesno predelovalne panoge, njenih izvoznih potencialov ter možnosti predstavitve panoge v tujini.

Načrtovane ključne aktivnosti:

- izvedba dveh manjkajočih zaposlitev,
- razvoj digitaliziranih storitev za digitalizacijo produktov in organizacijo dela na projektu (javno naročilo se izvaja),
- pričetek izvajanja komunikacijske kampanje Green.Creative.Smart,
- priprava priročnika oz. aplikacije z izhodišči za oblikovanje investicijskih projektov,
- prenova in digitalizacija kataloga investicijskih projektov.

2. PN 3.2: Poslovni modeli 2018–2022: Spodbujanje razvoja in uporabe novih poslovnih modelov za lažje vključevanje v globalne verige vrednosti, upravičenec: SPIRIT, odločitev o podpori izdana 27. 2. 2018, vrednost prispevka EU skupaj: 8.134.376,52 EUR (realizacija do 30. 9. 2019 41.761,01 EUR).

V okviru operacije je bilo izvedeno javno naročilo za izbor ključnih strokovnjakov, ki bodo v podjetjih izvedli trajnostno strateško transformacijo v obdobju 2019–2022. Pripravljen je bil predlog spremembe operacije, v okviru katere je predlagana vključitev sheme *de minimis* za izvedbo aktivnosti A3.2. Z namenom promocije področja trajnosti in animacije podjetij za vključevanje v program je bil pripravljen promocijski letak za distribucijo na različnih poslovnih dogodkih, konkretno na poslovnem dogodku v organizaciji Združenja manager 19. 6. 2019. 21. 6. 2019 je bil objavljen javni razpis Spodbujanje trajnostne poslovne strateške transformacije in razvoj novih poslovnih modelov v slovenskih podjetjih za lažje vključevanje v globalne verige vrednosti. Skupna vrednost razpisa je 1.848.210 EUR, s predvidenimi petimi roki za oddajo vlog, v okviru posameznega roka je predvidena vključitev do 13 podjetij. V letu 2019 sta razpisana dva roka, 19. 7. 2019 in 29. 11. 2019. Na prvi rok je prispelo 13 vlog podjetij za sklop A, ki so že v zaključni fazi ocenjevanja. Ocenjevanje v skladu z merili v javnem razpisu se je zaključilo 10. 9. 2019. Izvedla se je prva (kick off) delavnica Akademije trajnostnih poslovnih strategij in modelov v podjetjih za skupino izbranih podjetij na 1. roku za sklop A. Začelo se je izvajanje Akademije trajnostnih poslovnih strategij in modelov v podjetjih za skupino izbranih podjetij na 1. roku za sklop A, v okviru katere je podjetjem zagotovljena podpora zunanjih ekspertov, izbranih v okviru javnega naročila. Pričakuje se, da bodo vključena podjetja do sredine februarja 2020 pripravila: štiri do petletne trajnostne poslovne strategije, poslovne modele, predloge izvedbenih projektov za uresničevanje trajnostnih poslovnih strategij po določenem vzorcu/obrazcu in dodelan ključni izvedbeni prioritetni projekt, ki bo kandidiral za finančna sredstva v sklopu B.

Načrtovane ključne aktivnosti:

- Priprava in izvedba promocijskih aktivnosti (predstavitve programa na terenu oktober–november) za animacijo podjetij za 2. rok prijave na javni razpis, ki bo 29. 11. 2019.
- Ponatis priročnikov o TPST – oktober 2019.
- Izvedba prvega javnega posveta - konference (Ljubljana, 13. 11. 2019).

3. PN 6.1: Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja: opazen je napredek pri gradnji kanalizacije v občini Medvode in Vodice (do sedaj so bila realizirana izplačila v vrednosti 12,7 mio EUR EU dela).

4. PN 6.1: Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v porečju Zgornje Save in na območju Kranjskega in Sorškega polja 2. sklop, 2. faza: podpisana je izvajalska pogodba, gradnja poteka skladno s terminskim planom.

5. PN 5.1: Protipoplavna ureditev porečja Gradaščice (do Ljubljane) – zmanjševanje poplavne ogroženosti OPVP Ljubljana jug in Dobrova: v prvem četrletju 2019 je bila pripravljena dokumentacija za izvedbo javnega naročila za 1. sklop gradbenih ukrepov. Objava javnega naročila je v teku in postopek izbora izvajalca je predviden do konca leta 2019, trenutna vrednost realizirani izplačil EU dela znaša 576.000 EUR.

6. PN 5.1: Nadaljevanje projektov zagotovitve poplavne varnosti na porečju Drave poteka zelo uspešno in v skladu s predvidenim terminskim načrtom. Trenutna vrednost realiziranih izplačil EU dela znaša 3,9 mio EUR. Izbor izvajalcev gradbenih del je v večji meri zaključen, pričakuje se intenzivna gradnja v letu 2019 in 2020. Ob upoštevanju dosežene realizacije ocenjujemo, da je tveganje za neuspeh pri izvajanju projekta odpravljeno.

7. PN 1, 3, 4, 6: FI:

a) Priprava finančnih produktov: zaključen razvoj FI/finančnih produktov EKP posojila za celovito energetska prenova javnih stavb, EKP posojila za urbani razvoj in EKP posojila za RRI za neposredno izvajanje SID banke in EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje za MSP. Razen produkta EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje za MSP, ki se je začel tržiti končnim prejemnikom v začetku avgusta 2019, so bili vsi ostali finančni produkti ponujeni končnim prejemnikom do konca junija 2019. Razvoj produktov EKP portfeljske garancije za MSP in za RRI je v teku.

b) Hitrejše posredovanje sredstev finančnim posrednikom in končnim prejemnikom v realizaciji, tudi s podpisanim dodatkom SoF za neposredno izvajanje finančnih instrumentov s strani sklada skladov ter nadaljevanjem intenzivne komunikacije sklada skladov s finančnim sektorjem z namenom spodbuditi interes finančnih institucij za izvajanje finančnih instrumentov. V maju 2019 se je na področju podpore finančnih instrumentov za področje RRI finančnim posrednikom s podpisom finančnega sporazuma za posredovanje 15 mio EUR sredstev EKP v obliki posojil za velika podjetja in MSP pridružila Gorenjska banka d. d. Avgusta 2019 je bil s Slovenskim podjetniškim skladom sklenjen sporazum za izvajanje finančnega produkta lastniškega in kvazi lastniškega financiranja v višini 9,6 mio EUR. Do konca septembra 2019 je bilo s finančnimi instrumenti (posojila za RRI, mikroposojila za MSP, posojila za EE in posojila za UR) prek finančnih posrednikov podprtih 1.878 poslov končnih prejemnikov in sklenjenih pogodb v skupni vrednosti 72,6 mio EUR (od tega EKP sredstev 45,4 mio EUR). Večina sklenjenih pogodb je za mikroposojila. Do konca septembra 2019 so končni prejemniki po sklenjenih pogodbah počrpali skupaj 70,7 mio EUR, od tega 44,2 mio EKP sredstev.

c) Po sporazumu o financiranju so zagotovljena tudi mesečna in kvartalna poročanja. Izvajanje finančnih instrumentov se obravnava na mesečnih sestankih med predstavniki PO-jev: MGRT, MZI, MOP, ZMOS, SVRK in SID banko d. d.

2. Specifične težave po prednostnih oseh in predvidene rešitve

Prednostna os 1: Krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij (v EUR)

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p><i>V izvajanju 1. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>manjša realizacija podpor za operacije v vzhodni kohezijski regiji,</i> - <i>zamude pri načrtovanju projektov (operacij) ali javnih razpisov,</i> - <i>dolgotrajni postopki izvedbe javnih razpisov prek okvirnih rokov, zapisanih v razpisni dokumentaciji (zamude pri sklepanju pogodb o sofinanciranju), in</i> - <i>izvajanje finančnih instrumentov.</i> 	<p><i>Aktivnosti:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> (i) <i>načrtovanje in spremljanje aktivnosti za pospešitev črpanja sredstev v vzhodni kohezijski regiji,</i> (ii) <i>pospešitev postopkov načrtovanja operacij ali javnih razpisov,</i> (iii) <i>zagotovitev izvedbenih pogojev za izvedbo javnih razpisov v skladu s predvidenimi roki.</i> 	<p><i>MIZŠ</i></p> <p><i>MK, MJU</i></p> <p><i>MGRT</i></p>	<p><i>1. četrletje 2019</i></p>

Realizacija

- (i) Realizirano: MIZŠ je v ukrepih za optimizacijo realizacije v letu 2018 upravičencem omogočil oddajo razširjenih zahtevkov. Izvedena je bila sprememba OP EKP-ja. S ciljem doseganja finančnega mejnika okvira uspešnosti je MIZŠ okrepil komunikacijo z upravičenci v zvezi z izvedbo aktivnosti v letu 2018. Potrjena je bila tudi operacija HPC RIVR, ki se v celoti izvaja in financira iz sredstev kohezijske regije Vzhodna Slovenija. V INOP 9.0. je vključen nov projekt Vzpostavitev domačih centrov srednje velike RI, ki se bo prav tako financiral iz sredstev kohezijske regije Vzhodna Slovenija. Projekt bo vključen v postopek teritorialnega dialoga kot sektorski projekt, potrditev projekta je predvidena še v letu 2019. V kolikor bodo na razpolago dodatne pravice porabe ali dodatna sredstva, se lahko izvede še dodatne ukrepe, predvsem vezane na krepitev raziskovalno-infrastrukturnih kapacitet obeh regij.
- (ii) Realizirano: MK je pospešil postopke načrtovanja operacij in javnih razpisov in na OU posredoval še zadnjo vlogo za odločitev o podpori za javni razpis Razvoj slovenščine v digitalnem okolju - jezikovni viri in tehnologije.
- (ii) Delno realizirano MJU: potekajo usklajevanja z deležniki, ki bodo prinesla končne verzije načrtovanih ukrepov in javnih razpisov.
- (iii) Realizirano: na MGRT-ju je pospešeno izvajanje upravljalnih preverjanj, ki se prednostno izvajajo za vrednostno najvišje ZZI-je in tiste, katerih izdatki so nastali v letu 2018, ustrezno se tudi skrajšujejo roki za izplačilo ZZI-jev.

V okviru finančnih instrumentov je oblikovan produkt Posojila za RRI za velika podjetja in MSP, ki se izvaja prek finančnega posrednika Sberbank d.d. (30 mio EUR sredstev EU), od maja 2019 prek Gorenjske banke d.d. (15 mio EUR sredstev EU) in za preostalo kvoto tudi neposredno prek SID banke d.d. Razvoj produkta Portfeljske garancije za RRI je v pripravi in je v skladu s PFN časovnico. Do konca septembra 2019 se je s sredstvi finančnih instrumentov podprlo 36 poslov končnih prejemnikov v skupni vrednosti 24,2 mio EUR (od tega 15.152.721,90 EUR sredstev EU). Končni prejemniki so po sklenjenih pogodbah v tem obdobju skupaj počrpali 22.441.227,73 EUR (od tega 14.025.767,33 EUR sredstev EU).

Prednostna os 2: Izboljšanje dostopnosti, uporabe in kakovosti informacijskih in komunikacijskih tehnologij (v EUR)

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 2. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - MJU je v okviru prednostne naložbe 2.1 izvajal javni razpis za sofinanciranje gradnje odprtih širokopasovnih omrežij naslednje generacije – GOŠO 3. Na javni razpis do predvidenega datuma ni prispela nobena vloga. Na podlagi izvedenih analiz in posvetov z relevantnimi deležniki je bilo besedilo za objavo ponovljenega javnega razpisa za sofinanciranje gradnje odprtih širokopasovnih omrežij naslednje generacije GOŠO 3A dopolnjeno in objavljeno v Uradnem listu z rokom za prijavo do 19. oktobra 2018. Do predvidenega roka so prispele štiri vloge, ki so v postopku ocenjevanja in pregleda izpolnjevanja pogojev. Okvir uspešnosti zaradi navedenih dejstev ne bo dosežen; - v okviru prednostne naložbe 2.2 so možne potencialne zamude pri izvajanju zaradi izvedb postopkov javnih naročil. 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <p>(i) izvedbo postopkov javnega razpisa v skladu s predvidenim časovnim okvirom ter spremljanje predvidenega doseganja ciljev okvira uspešnosti.</p>	MJU	1. četrletje 2019

Realizacija

Na podlagi izvedenih analiz in posvetov z relevantnimi deležniki je bilo besedilo za objavo ponovljenega javnega razpisa za sofinanciranje gradnje odprtih širokopasovnih omrežij naslednje generacije GOŠO 3A dopolnjeno in objavljeno v Uradnem listu RS z rokom za prijavo do 19. 10. 2018. Do predvidenega roka so prispele štiri vloge. Prijavitelji so bili pozvani k dopolnitvi dveh vlog, ki so jih tudi pravočasno dopolnili. Nobena od vlog ni izpolnjevala pogojev za sofinanciranje, zato so bile s sklepom zavrnjene. Februarja 2019 se je zaključil postopek testiranja tržnega interesa na 100 Mb/s skladno z Dodatkom k NGN 2020, v avgustu 2019 pa še testiranje tržnega interesa na 30 Mb/s. Z novimi podatki o gospodinjstvih na belih lisah, ki so bili pridobljeni z obema postopkoma testiranja tržnega interesa, je bila pridobljena realnejša slika in vpogled v stanje širokopasovne infrastrukture v RS, ker se je v tem postopku izvedlo celovito testiranje tržnega interes na vseh območjih, kjer ustrežna infrastruktura še ne obstaja.

Okvir uspešnosti na prednostni osi 2 ni bil dosežen zaradi neuspešne izvedbe javnega razpisa GOŠO 3 v delu, ki se nanaša na kazalnik števila novo priključenih gospodinjstev na novozgrajena širokopasovna omrežja z najmanj 100Mb/s do konca leta 2018 (476 gospodinjstev v kohezijski regiji Vzhodna Slovenija in 294 v kohezijski regiji Zahodna Slovenija). MJU je na zahtevo OU-ja in EK pripravil Analizo stanja in akcijski načrt – gradnja širokopasovnih omrežij naslednje generacije (GOŠO), v katerem je predstavil temeljito analizo izvedbe obeh neuspešnih razpisov GOŠO 3 in GOŠO 3A ter predstavil aktivnosti in ukrepe za uspešno izvedbo prenovljenega razpisa GOŠO 4. V okviru priprav javnega razpisa GOŠO 4 je pripravljeno končno stanje belih lis v RS. Poleg tega je MJU analiziral javni razpis GOŠO 3A, pri čemer je največji poudarek namenjen pregledu ustreznosti praga pokrivanja, prilagoditvi obsega in števila sklopov, upravičenim stroškom in njihovem dokazovanju, modifikacijam razpisne dokumentacije v smislu investicijske in projektne dokumentacije. Na podlagi predvidenih aktivnosti v okviru izvedbe JR GOŠO 4 pričakujemo, da bodo do konca programskega obdobja angažirana sredstva ESRR in doseženi načrtovani kazalniki za doseganje zastavljenih ciljev.

Prednostna os 3: Povečanje konkurenčnosti malih in srednje velikih podjetij (v EUR)

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 3. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - izvajanje finančnih instrumentov, - izvajanje po pristopu endogene regionalne politike, - dolgotrajno načrtovanje operacij ali javnih razpisov, - dolgotrajni postopki izvedbe javnih razpisov prek okvirnih rokov, zapisanih v razpisni dokumentaciji (zamude pri sklepanju pogodb o sofinanciranju), - pomanjkanje večje medsebojne skladnosti in dopolnjevanja, kadar gre za ukrepe podpornega okolja za MSP, - izvajanje operacij, kadar upravičenec SPIRIT (dve t. i. operaciji s pomembnim vplivom na izvajanje OP EKP). 	<p>Aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) zagotovitev izvedbenih pogojev za izvedbo javnih razpisov v skladu s predvidenimi roki, (ii) priprava operacij ali javnih razpisov v skladu z INOP, (iii) na nacionalni ravni zagotoviti takšne strateške podlage ter pripraviti takšne operacije ali javne razpise, ki zagotavljajo večje sinergije med predvidenimi ukrepi podpornega okolja za MSP, (iv) zagotoviti izvajanje pogodb o sofinanciranju v skladu s pogoji ali preveriti alternative ob tem, če napredka ne bi bilo. 	<p>MGRT</p> <p>MK</p> <p>MGRT</p> <p>MGRT (SPIRIT)</p>	<p>1. četrletje 2019</p>

Realizacija

Izvajanje finančnih instrumentov: v okviru finančnih instrumentov je oblikovan produkt mikroposojil za MSP, ki se že izvaja prek dveh finančnih posrednikov (Primorska hranilnica Vipava, Slovenski podjetniški sklad). Do konca septembra 2019 je s tem produktom bilo podprtih 1.840 poslov končnih prejemnikov, sklenjene so bile pogodbe v skupni vrednosti 45,5 mio EUR (od tega 28.444.591,91 EUR sredstev EKP). Končni prejemniki so po sklenjenih pogodbah do konca obravnavanega obdobja skupaj počrpali 45,4 mio EUR (od tega 28.397.716,59 EUR sredstev EKP). V drugem četrletju 2019 je bil razvit še finančni produkt EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje za MSP. Po sklenitvi sporazuma s Slovenskim podjetniškim skladom v višini 9,6 mio EUR se je njegovo trženje začelo v tretjem četrletju 2019.

Nadaljevalo se je potrjevanje vlog projektov v okviru endogene regionalne politike. Do konca septembra 2019 je bilo izdanih 13 odločitev o podpori v skupni vrednosti EU dela 5,6 mio EUR. Tri vloge so v fazi usklajevanja med MGRT-jem in OU-jem.

Stanje na dveh operacijah, ki imata pomemben vpliv na izvajanje OP EKP, je opisano v poglavju 1.2 tega dokumenta.

Prednostna os 4: Podpora za prehod na nizkoogljivo gospodarstvo (v EUR)

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 4. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - izvajanje finančnih instrumentov za prednostno naložbo 4.1, - za prednostno naložbo 4.1 se izvajanje zamika zaradi postopkov javno-zasebnega partnerstva in javnih naročil, - za prednostno naložbo 4.1 so dolgotrajni postopki izbora operacij (dvostopenjsko), - za prednostno naložbo 4.1 je dolgotrajna in pomanjkljiva priprava projektne in investicijske dokumentacije, - za prednostni naložbi 4.1 in 4.4 zagotavljanje lastnih virov za izvedbo operacij (na integralnih proračunskih postavkah), - za prednostni naložbi 4.1 in 4.2 dolgotrajni postopki uvrščanja projektov v NRP ter specifične zahteve po prilagoditvah (razumevanje operacije in uvrščanja te v NRP), - za prednostno naložbo 4.4 izvajanje po pristopu endogene regionalne politike, - za prednostno naložbo 4.4 zagotavljanje zadostne kadrovske zasedbe za izvedbo izjemnega števila neposrednih potrditev po pristopu endogene regionalne politike in - za prednostno naložbo 4.4 prepočasen izbor operacij CTN in DRR. 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) prilagoditev možnosti izvajanja z znižanjem vrednosti kazalnikov in finančno realokacijo (sprememba OP EKP), (ii) vrednotenje postopkov izbora operacij, ki ga izvedejo zunanji strokovnjaki, ter lastna analiza in priprava poenostavitve postopkov izbora operacij, (iii) uporaba mehanizma EIB ELENA (pomoč pri projektih energetske učinkovitosti, obnovljive rabe energije in urbane mobilnosti), (iv) proučitev možnosti zagotavljanja lastnih sredstev sofinanciranja (na integralnih proračunskih postavkah), (v) preveritev možnosti drugačne obravnave uvrščanja projektov v NRP ter specifične zahteve po prilagoditvah, (vi) proučitev možnosti kroženja zaposlenih ali prenosa kvot zaposlenih na ravni posredniških organov ali izvajalskih organov za prenos kompetenc. 	<p>OU</p> <p>OU in MZI</p> <p>MZI in resorji</p> <p>OU, MF in resorji</p> <p>OU in MZI (MF)</p> <p>OU</p>	<p>V postopku izvedbe</p> <p>1. četrletje 2019</p> <p>Trajno</p> <p>1. četrletje 2019</p> <p>1. četrletje 2019</p> <p>2. četrletje 2019</p>

Realizacija

(i) Realizirano: potrditev spremembe OP EKP-ja, verzija 4.1 (11. 12. 2018).

(ii) Delno realizirano: na podlagi lastne analize je OU v sodelovanju z MZI-jem pripravil poenostavitev postopkov (Navodila organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje, izvajanja – verzija 1.10, 31. 12. 2018), spremenjena so bila Navodila za delo posredniških organov in upravičencev pri ukrepu energetske prenove stavb javnega sektorja in dokumenti vezani na spremembo postopkov PO-jev/nosilni PO MZI. Podpisani so aneksi k sporazumom med nosilnim PO-jem in PO-ji.

(iii) Objavljen je poziv k oddaji prijav za sofinanciranje iz sredstev TP ELENA.

(iv) MZI kot nosilni PO je 4. 6. 2019 z dopisom na MF ponovno opozoril na problem in predlagal proučitev možnosti za zagotavljanje sredstev na integralnih proračunskih postavkah. Predviden je še skupni sestanek z MF-jem. OU se je z dopisom št. 004-7/2019/219 z dne 27. 9. 2019 pridružil pobudi Komisije DS za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, da se v proračunu zagotovi več sredstev za investicije ter omogoči učinkovitejše črpanje evropskih sredstev.

(v) in (vi): še ni realizacije.

FI: izvajanje finančnih instrumentov za PN 4.1: Produkt posojila za celovito energetska prenova javnih stavb je razvit. Izvajalec je SID banka - sklad skladov neposredno. Produkt je končnim prejemnikom na voljo od maja 2019. Do konca septembra 2019 je bil sklenjen en posel v višini 0,2 mio EUR (od tega 125.000,00 EUR sredstev EKP). Končni prejemnik je po sklenjeni pogodbi do konca obravnavanega obdobja skupaj počrpal 200.000,00 EUR.

Prednostna os 5: Spodbujanje prilaganja podnebnim spremembam ter preprečevanja in obvladovanja tveganj (v EUR)

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p><i>V izvajanju 5. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>načrtovanje in pridobivanje dovoljenj za izvedbo operacij v okviru ukrepanja KS (zaradi zahtevnosti gre za obsežne postopke v okviru treh projektov protipoplavne zaščite),</i> - <i>administrativne težave, vezane na status Uprave RS za zaščito in reševanje v informacijskih sistemih v okviru ukrepanja KS (MFeRAC).</i> 	<p><i>Zagotoviti je treba:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> (i) <i>poseben akcijski načrt in v tem okviru delovanje delovne skupine za spremljanje izvajanja akcijskega načrta,</i> (ii) <i>proučitev možnosti in opredelitev rešitve z izvedbo.</i> 	<p><i>DRSV (MOP in OU)</i></p> <p><i>MOP in MF</i></p>	<p><i>v izvedbi Trajno</i></p> <p><i>1. četrletje 2019</i></p>

Realizacija

(i) Akcijski načrt za izvajanje prednostne osi 5 je bil posodobljen v februarju 2019. Skupina za delovanje in spremljanje akcijskega načrta redno spremlja njegovo izvajanje. Z vzpostavitvijo ukrepov za pospešitev izvajanja in po uspešnem začetku izvajanja projekta Zagotovitev poplavitve varnosti v porečju Drave – Območje Meže z Mislinjo je bil v letu 2018 dosežen mejnik okvira uspešnosti iz naslova ESRR. Zaradi zamud iz preteklosti v letu 2018 ni bilo mogoče doseči dveh od treh mejnikov okvira uspešnosti iz naslova KS. Navkljub temu so aktivnosti in prizadevanja medresorske delovne skupine usmerjene k dokončanju doseganja ciljnih vrednosti okvira uspešnosti v letu 2023, in sicer z dokončanjem prej omenjenih projektov v časovnih okvirjih izvedbe OP EKP-ja.

(ii) Realizirano: administrativne težave, vezane na status Uprave RS za zaščito in reševanje v informacijskih sistemih v okviru ukrepanja KS (MFeRAC), so odpravljene.

Prednostna os 6: Ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov (v EUR)

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p><i>V izvajanju 6. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>za prednostno naložbo 6.1 zamiki pri izvajanju operacij, za katere je že izdana odločitev o podpori,</i> - <i>za prednostno naložbo 6.1 izvajanje po pristopu endogene regionalne politike,</i> - <i>za prednostno naložbo 6.2 prepočasno pošiljanje vlog za projekte (operacije) posredniškemu organu (s seznama možnih projektov),</i> - <i>za prednostno naložbo 6.3 prepočasen izbor operacij CTN in</i> - <i>izvajanje finančnih instrumentov za prednostno naložbo 6.3.</i> 	<p><i>Zagotoviti je treba:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> (i) <i>redno spremljanje izvajanja operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP za prednostno naložbo 6.1 (kjer so ugotovljene zamude),</i> (ii) <i>pospešitev priprav vlog za operacije in medsebojna koordinacija komplementarnih ukrepov;</i> (iii) <i>če vloge za odločitev o podpori s seznama (Program upravljanja območij Natura 2000, Priloga 6.4) ne bodo poslani OU, OU prouči možnosti za izvedbo prerazporeditev načrtovanih sredstev za druge ukrepe, za katere so pripravljene projekti za izvedbo na voljo.</i> 	<p><i>MOP</i></p> <p><i>MOP, MK</i></p> <p><i>MOP</i></p>	<p><i>Trajno</i></p> <p><i>1. četrletje 2019</i></p> <p><i>1. četrletje 2019</i></p>

Realizacija

Na področju prednostne naložbe 6.1 so zamiki pri izvajanju operacij odpravljeni.

Pri operaciji GORKI 2. sklop (2. faza) so se že začela izvajati gradbena dela.

Zaznan je napredek pri izvajanju konkretnih projektov na prednostni naložbi 6.2 – do 30. 9. 2019 je bilo z odločitvami o podpori dodeljenih 46,52 % pravic porabe.

Ključni izziv na prednostni osi 6 ostaja obravnava in priprava projektov za prednostno naložbo 6.1 po pristopu endogene regionalne politike.

Na področju mehanizma CTN v tretjem četrtletju 2019 ni bilo izdanih novih odločitev o podpori. Na MOP je bilo posredovanih devet vlog za odločitev o podpori, ki so bile uspešne v okviru povabila ZMOS in so v fazi pregledovanja.

Finančni instrumenti: izvajanje finančnih instrumentov za PN 6.3: produkt EKP posojila za urbani razvoj je razvit. Izvajanje/trženje produkta se je pričelo maja 2019. Izvajalec je SID banka - sklad skladov neposredno. Do konca septembra 2019 je SID banka s sredstvi podprla en posel v pogodbeni vrednosti 2,7 mio EUR (od tega 1.687.500,00 EUR sredstev EU), ki je bil do konca obravnavanega obdobja tudi v celoti črpan.

Prednostna os 7: Spodbujanje trajnostnega prometa in izboljšanje omrežnih infrastruktur (v EUR)

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<i>V izvajanju 7. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</i> <ul style="list-style-type: none">- za prednostno naložbo 7.1 načrtovanje in pridobivanje dovoljenj za izvedbo treh operacij v okviru ukrepanja KS (zaradi zahtevnosti gre za obsežne postopke v okviru treh projektov železniške infrastrukture) in- za prednostno naložbo 7.2 izvajanje po pristopu endogene regionalne politike.	<i>Zagotoviti je treba:</i> <ul style="list-style-type: none">(i) prednostno obravnavo v postopkih okoljske presoje predvidenih operacij OP EKP,(ii) pospešitev priprave investicijske in projektne dokumentacije za operacijo gradnje sklopa drugi tir Divača–Koper.	ARSO MZI	Trajno 1. četrtletje 2019

Realizacija

(i) Zavezujoč sklep Vlade RS z dne 6. 12. 2018: Vlada RS nalaga ministrstvom, vključenim v izvajanje evropske kohezijske politike 2014–2020, da pospešijo in prednostno obravnavajo postopke za izdajo zahtevanih/spremljajočih dokumentov/dovoljenj/soglasij za začetek izvajanja projektov, sofinanciranih iz evropskih sredstev s ciljem pospešitve izvajanja evropske kohezijske politike 2014–2020. Kljub navedenemu na področju izvajanja postopkov okoljske presoje še vedno prihaja do zaostankov, ki vplivajo na izvajanje projektov EKP 2014–2020 (projekt Vozlišče Pragersko).

(ii) Projektna dokumentacija (PGD) za gradnjo 2. tira Divača-Koper je izdelana. Investicijski program je Vlada RS potrdila 24. 1. 2019. Vloga za projekt je bila usklajena z JASPERS-om, na EK je bila posredovana dopolnjena vloga konec avgusta 2019. Pripravljalna dela potekajo skladno z načrtovano časovnico. V pripravi je razpisna dokumentacija za izvedbena dela.

Prednostna os 8: Spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja ter mobilnosti delovne sile (v EUR)

Opomba: Razlike med višinami sredstev na izdanih odločitvah o podpori in potrjenih operacijah so posledica predvsem uvažanja podatkov iz zunanjih informacijskih sistemov (APZ-net) in informacijskega sistema Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije. Zato je eden izmed ključnih izzivov tudi usklajitev teh sistemov.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<i>V izvajanju 8. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja: - za prednostni naložbi 8.1 in 8.2 gre v večini primerov za dolgoletne operacije, ki pa po polovici obdobja izvajanja z opredeljenimi ukrepi ne ustrezajo več spremenjenim okoliščinam (npr. aktivna politika zaposlovanja), kar pomeni niz sprememb programov oziroma tveganja za nedoseganje načrtovanih finančnih in fizičnih ciljev OP (npr. kazalniki).</i>	<i>Zagotoviti je treba: (i) proučitev in predlog sprememb na področju aktivne politike zaposlovanja v smislu prenove ukrepov in (ii) načrtovanje dolgoletnih operacij v dveh etapah z vmesnim vrednotenjem doseženih rezultatov in prilagoditev izvajanja v drugi etapi.</i>	<i>MDDSZ MDDSZ (OU)</i>	<i>1. četrletje 2019 Trajno</i>

Realizacija

(i), (ii) V izvajanju: v okviru analize tveganj je MDDSZ natančneje opredelil vzroke že identificiranih težav: kazalnik ID 8.8 (spodbude za zaposlitev) v sklopu okvira uspešnosti do konca 2018 v kohezijski regiji Vzhodna Slovenija ni bil dosežen zaradi spremenjenih razmer na trgu dela, ko je bil v obdobju gospodarske rasti interes za subvencije s strani delodajalcev manjši oz. so delodajalci pretežno zaposlovali osebe iz drugih bolj zaposljivih ciljnih skupin, kot so opredeljene v 8.1.1 (DBO, starejši, nižje izobraženi). Prav tako se v določeni meri izkazuje manjši interes ciljnih skupin brezposelnih za vključevanje v programe usposabljanja in izobraževanja, a ocenjujemo, da realizacija ciljev operativnega programa ob koncu obdobja ni ogrožena.

Z analizo so bili določeni podrobnejši ukrepi za odpravo tveganj. Spremembe in prilagoditve operacij v smislu prenove ukrepov APZ so v večini primerov že izvedene. V okviru sprememb se je okrepilo tudi promocijske aktivnosti za prepoznavnost programov, kar daje že prve pozitivne učinke, ki se kažejo v večjem interesu delodajalcev in večjem vključevanju ranljivih ciljnih skupin v programe. Svetovalci v pisarnah za delo z delodajalci (ZRSZ) še dodatno promovirajo programe za usposabljanje in zaposlovanje brezposelnih oseb med potencialnimi delodajalci. Prav tako se na ZRSZ-ju pripravljajo na uvedbo uporabnikom prijaznejšega načina vključevanja v programe v smislu skupnega javnega povabila (predvideno s 1. 1. 2020), ki bo posledično zmanjšalo administrativno breme za vlagatelje (enotno JP za instrumente, ki so financirani iz različnih operacij, mesečno izplačilo spodbude za zaposlitev,...). Ugotovitve posameznih vrednotenj se že implementirajo v izvajanje operacij, kar naj bi prispevalo k boljši porabi sredstev in približevanju potrebam trga.

Upravičenec Inšpektorat RS za delo uspešno izvaja eno operacijo. Vse aktivnosti potekajo v skladu z načrtovanimi aktivnostmi, razen v delu, ki se nanaša na pripravo in oddajo ZZI-jev v sistem e-MA. Šele junija so se iz MFeRAC-a prenesle pogodbe o zaposlitvi, medtem ko do prenosa listin in odredb za leto 2017 in 2018 še vedno ni prišlo. Upravičenec je upošteval vsa navodila, ki jih je prejel s strani MF-ja in OU-ja, a najverjetnejši razlog za nedelovanje sistema je dejstvo, da je upravičenec NPU, ki pa za svoje delo ne uporablja Lotus Notes programa. Upravičenec v sistem MFeRAC na posamezne odredbe listin dodaja ustrezne pravne podlage, kar naj bi ob pomoči CPU MFeRAC in že podanih več prijav CPU e-MA omogočilo prenos listin v sistem e-MA in pripravo ZZI-jev za pretekla leta.

Prednostna os 9: Spodbujanje socialnega vključevanja ter boj proti revščini in kakršni koli diskriminaciji (v EUR)

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 9. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - na področju ukrepanja ESS je bil ugotovljen zamik začetka izvajanja zaradi razdrobljenosti ukrepov po vsebini in nosilcih (predvsem za prednostno naložbo 9.1), - na področju ukrepanja ESS realizacija operacij pomembno zaostaja v zahodni kohezijski regiji, - na področju ukrepanja ESS je načrtovanje operacij ali javnih razpisov predolgo trajalo (zaradi obravnavanja novih vsebinskih področij ukrepanja in s tem povezanih upravičencev), - na področju ukrepanja ESS vključevanje novih vrst upravičencev v okvir izvajanja OP pomeni večja tveganja zaradi manjših kompetenc, - na področju ukrepanja ESS izvajanje po pristopu endogene regionalne politike, - na področju ukrepanja ESS glede socialnega podjetništva in s tem povezanimi podjetji, - na področju ukrepanja ESRR priprava in načrtovanje ukrepov na področju deinsitucionalizacije (ugotovljene zamude), - na področju ukrepanja ESRR glede gradnje preventivnih centrov so zamude v izvajanju operacij, - na področju ukrepanja ESRR glede CLLD se posredniški organ srečuje z velikim administrativnim bremenom v procesu preverjanj, saj gre za veliko operacij manjše vrednosti. 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <p>(i) proučitev razlogov za počasnejšo realizacijo operacij v zahodni kohezijski regiji ter s tem povezani pripravo in realizacijo aktivnosti za pospešitev črpanja,</p> <p>(ii) usposabljanja za izboljšanje kompetenc upravičencev za izvajanje operacij,</p> <p>(iii) pospešitev načrtovanja in pošiljanje vlog za odločitev o podpori OU na področju ukrepanja na področju deinstitutionalizacije (ESRR),</p> <p>(iv) proučitev možnosti za uporabo poenostavljenih oblik stroškov in, če je relevantno, uporabe.</p>	<p>MIZŠ, MDDSZ, MZ, MK</p> <p>MDDSZ, MK, MIZŠ, MGRT, MZ in OU</p> <p>MDDSZ</p> <p>MGRT</p>	<p>Trajno</p> <p>1. četrletje 2019</p> <p>1. četrletje 2019</p> <p>1. četrletje 2019</p>

Realizacija

(i) V izvajanju: SVRK je intenzivno delal na doseganju okvira uspešnosti v kohezijski regiji Zahodna Slovenija in ga z ukrepi pri pripravi ZZI-jev, kjer je NPU v vlogi upravičenca in rešitvami na področju priprave ZZI-jev za prednostno os tudi realiziral. Vsi resorji so sodelovali pri postopkih za čimprejšnjo certifikacijo vseh ZZI-jev skupaj s SVRK-om. K boljši realizaciji doseganja tako finančnih kot fizičnih ciljev bodo prispevali tudi projekti, ki bodo izbrani v okviru JR Razvoj in izvajanje programov socialne aktivacije - 5. JR. Izbor projektov je zaključen, pogodbe z izbranimi prijavitelji so v postopku podpisovanja. Na podlagi analize, ki jo je pripravil OU na MDDSZ ugotavljajo, da potrjeni instrumenti še ne zagotavljajo doseganja načrtovanih kazalnikov operativnega programa, in sicer kazalnika 9.8 Število oseb iz ranljivih ciljnih skupin, vključenih v program tv kohezijski regiji Vzhodna Slovenija in še posebej v kohezijski regiji Zahodna Slovenija. V skladu s temi ugotovitvami MDDSZ pričakuje, da bodo v finančni okvir INOP-a vključeni predvsem in le tisti instrumenti, ki prispevajo k omenjenemu kazalniku. Prav tako resorji predlagajo, da se omogoči financiranje operacij iz t. i. presežnih pravic porabe.

(ii) V izvajanju trajno: MIZŠ je izvedel anketo o zadovoljstvu upravičencev, na podlagi katere je pripravil tudi podrobnejši načrt izboljšanja kompetenc (bodisi prek usposabljanj, pomoči/svetovanja na terenu ipd.) glede na specifične potrebe posameznih upravičencev. MIZŠ je marca 2019 izvedel dve usposabljanji za upravičence glede izvajanja postopkov javnega naročanja ter spremljanja in evidentiranja knjigovodskih evidenc. Prav tako so se marca začeli izvajati dodatni pregledi operacij na terenu, ki so namenjeni predvsem celoviti in pravočasni podpori ter zagotavljanju jasnih navodil in usmeritev zaradi različnih dilem in odprtih

vprašanj s strani upravičencev in se bodo nadaljevali tekom leta. Od aprila do konca junija so bila izvedena usposabljanja s področja spremljanja in poročanja (dve delavnici), prav tako so se v učilnicah na MJU-ju in na MIZŠ-ju izvajala usposabljanja za uporabo sistema e-MA.

MDDSZ kontinuirano, za vse novo izbrane upravičence, izvaja usposabljanja, ki prispevajo k izboljšanju kompetenc za izvajanje operacij kot tudi za uspešno delo s sistemom e-MA.

MZ aktivno sodeluje z upravičenci pri oddaji ZZI-jev, s čimer izboljšuje delo upravičencev in zmanjšuje čas od nastanka stroškov do izplačila.

(iii) V izvajanju: v okviru prednostne naložbe 9.3. se aktivnosti izvajajo na projektih MZ-ja. MDDSZ pospešeno pripravlja vloge za dve operaciji, namenjenih izvedbi deinstitucionalizacije (pridobitev mreže bivalnih enot za zagotavljanje nastanitve uporabnikov) v CUDV Črna na Koroškem in Domu na Krasu.

Glede na to, da okvir uspešnosti na ESRR Zahod ni bil dosežen in bo izveden prenos sredstev na drugo prednostno os, bo treba predvideno dinamiko izvedbe projektov LAS posodobiti.

(iv) V izvajanju: tekom priprave novih vlog za odločitve o podpori se pripravljajo tudi metodologije za poenostavljene stroške na podlagi vseh dosedanjih izkušenj.

Prednostna os 10: Naložbe v izobraževanje, usposabljanje in vseživljenjsko učenje (v EUR)

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 10. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - na področju ukrepanja ESS je bil ugotovljen zamik začetka izvajanja zaradi izvajanja ukrepanja predhodnega programskega obdobja, - na področju ukrepanja ESS je celovito upravljanje izvajanja prednostne osi zelo težavno, saj vključuje niz raznovrstnih vsebin in njihovih nosilcev, - na področju ukrepanja ESS je načrtovanje operacij ali javnih razpisov predolgo trajalo (zahtevno medsebojno usklajevanje med različnimi deležniki), - na področju ukrepanja ESS vključevanje novih vrst upravičencev v okvir izvajanja OP EKP pomeni večja tveganja zaradi manjših kompetenc, - na področju ukrepanja ESRR administrativne težave pri izvajanju operacije (razdrobljenost velikega števila ciljnih skupin in možne zamude). 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) usposabljanja za izboljšanje kompetenc upravičencev za izvajanje operacij, (ii) pospešitev izvajanja operacije na področju informacijsko-komunikacijske tehnologije v vzgojno-izobraževalnih zavodih (ESRR). 	<p>MIZŠ, MDDSZ MK in OU</p> <p>MIZŠ (ARNES)</p>	<p>1. četrletje 2019</p> <p>Trajno</p>

Realizacija

(i) V izvajanju trajno: MIZŠ je izvedel anketo o zadovoljstvu upravičencev, na podlagi katere je pripravil tudi podrobnejši načrt izboljšanja kompetenc (bodisi preko usposabljanj, pomoči/svetovanja na terenu ipd.) glede na specifične potreb posameznih upravičencev. MIZŠ je marca 2019 izvedel dve usposabljanji za upravičence glede izvajanja postopkov javnega naročanja ter spremljanja in evidentiranja knjigovodskih evidenc. Prav tako so se marca začeli izvajati dodatni pregledi operacij na terenu, ki so namenjeni predvsem celoviti in pravočasni podpori ter zagotavljanju jasnih navodil in usmeritev zaradi različnih dilem in odprtih vprašanj s strani upravičencev in se bodo nadaljevali tekom leta. Od aprila do konca junija so bila izvedena usposabljanja s področja spremljanja in poročanja (dve delavnici), prav tako so se v učilnicah na MJU-ju in na MIZŠ-ju izvajala usposabljanja za uporabo e-MA.

MDDSZ je v stalnem kontaktu z izvajalci programov in izvaja tako usposabljanja, ki prispevajo k izboljšanju kompetenc za izvajanje operacij, kot tudi za uspešno delo v e-MA. Med drugim je bila v septembru 2019 s strani upravičenca izvedena delavnica za izvajalce projektov, ki so bili izbrani na javnem razpisu za sofinanciranje vzpostavitve in delovanja kompetenčnih centrov za obdobje 2019–2022, na kateri so bila predstavljena navodila za izvajanje sofinanciranega projekta. Prav tako MDDSZ ažurno seznanja upravičence z morebitnimi spremembami Navodil PO upravičencem o izvajanju operacij in upravičenih stroških v okviru OP EKP 2014–2020.

(ii) Program Nadaljnje vzpostavitve IKT-infrastrukture v vzgoji in izobraževanju, sofinancirano iz ESRR, se izvaja. Cilj programa je povečati raven dostopa do brezžičnega omrežja s 3 % na 100 % v vseh slovenskih vzgojno-izobraževalnih zavodih (osnovne in srednje šole), okrepiti stopnjo uporabe IKT pri pouku, zagotoviti kakovostnejše izobraževanje ter dolgoročno zagotoviti boljše zaposlitvene možnosti učencev in dijakov.

Prednostna os 11: Izboljšanje učinkovitosti javne uprave (v EUR)

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<p><i>V izvajanju 11. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - doseganje okvira uspešnosti zaradi počasnejše dinamike izvajanja operacije učinkovito pravosodje (predvsem zaradi sprememb v centralizaciji informatike na ravni države), - potencialne zamude pri javnem naročanju, - počasnejše izvajanje operacij pri upravičencu MF, - ugotovljen zamik začetka izvajanja, zaradi zamika pri izvedbi javnega razpisa s področja podpor za socialne partnerje. 	<p><i>Zagotoviti je treba:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> (i) spremembo OP EKP, (ii) pospešitve izvajanja operacij, pri katerih upravičenec MF, (iii) pospešitev postopkov javnega naročanja, (iv) zagotovitev pogojev za izvedbo javnih razpisov v skladu s predvidenimi roki. 	<p><i>MP in OU MJU</i></p> <p><i>MJU, MP (MF)</i></p> <p><i>MDDSZ</i></p>	<p><i>V izvedbi 1. četrletje 2019</i></p> <p><i>Trajno</i></p> <p><i>Trajno</i></p>	<p><i>Odločitev EK.</i></p>

Realizacija

(i) Realizirano.

(ii) Pri upravičencu se operacije izvajajo skladno s spremenjenimi odločitvami o podpori, vključno s postopki javnega naročanja in skladno s predvideno časovnico posameznih aktivnosti (MJU – MF).

(iii) Trajne aktivnosti (do zaključka operacije), vezane na krajšanje možnih rokov za pripravo dokumentacije za oddajo javnih naročil (korekcije terminskih planov podaktivnosti (MP).

(iv) Za dodatni javni razpis za socialne partnerje, ki se predvideva v letu 2019, je v pripravi dokumentacija, ki je (še) v usklajevanju na PO-ju (MDDSZ).

Tehnična podpora (v EUR)

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p><i>V izvajanju tehnične podpore so ugotovljena naslednja tveganja:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>v finančni perspektivi v obdobju 2014–2020 imamo za tehnično pomoč predvideno skupno število 578 zaposlitev. Sredstva za ta namen so potrjena do konca leta 2022. Pri tem v projektih niso predvidene vse zakonsko pogojene spremembe, saj se te spreminjajo in jih ni mogoče vnaprej načrtovati. Pri OU predvidevamo, da bodo zaradi novo nastalih okoliščin (npr. zvišanje plač v javnem sektorju, napredovanje javnih uslužbencev) sredstva porabljena še pred koncem leta 2022. V tej finančni perspektivi ni več prostih sredstev tehnične pomoči. Če želimo sredstva tehnične pomoči nameniti tudi sistemskim ureditvam na drugih ravneh, je treba sredstva najprej sprostiti;</i> - <i>zaposleni imajo sklenjeno pogodbo za nedoločen čas z Republiko Slovenijo kot delodajalcem in ti zaposleni niso vključeni v kadrovski načrt Vlade RS. Hkrati so vse trenutne zaposlitve, ki se financirajo iz sredstev tehnične pomoči, ključne za izvajanje nalog evropske kohezijske politike. Brez teh zaposlitev bi bilo črpanje evropske kohezijske politike ogroženo;</i> - <i>iz osnutka zakonodajnega predloga (predlog Uredbe 375/2018) izhaja, da bo sredstev tehnične pomoči v naslednji finančni perspektivi manj za Slovenijo, sorazmerno glede na znižanje alokacije, ter predvidoma bo manjši delež za namen tehnične pomoči iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in Kohezijskega sklada.</i> 	<p><i>Zagotoviti je treba:</i></p> <p><i>(i) čim prej je treba začeti izvajati ukrepe prilagajanja na predvideno znižanje sredstev tehnične pomoči, in ga v smislu načina financiranja smiselno doreči z MJU ob hkratnem zagotavljanju zadostnih sredstev tehnične pomoči za ukrepe optimizacije koriščenja evropskih kohezijskih sredstev. V ta namen na SVRK pripravljamo vladno gradivo, ki predvideva spremembo vira financiranja iz tehnične podpore na drug vir financiranja (z vidika precejšnjega bremena za proračun RS je treba začeti postopni prehod).</i></p>	<p><i>OU in v nadaljeva nju vsi resorji, upravičeni do TP</i></p>	<p><i>4. četrtletje 2018</i></p>

Realizacija

V zvezi s sistemsko ureditvijo problema financiranja zaposlitev iz sredstev tehnične podpore 2014–2020 smo na OU-ju izvedli več sestankov s predstavniki MJU-ja in MF-ja. Na sestankih je bilo predstavljeno izvajanje tehnične podpore v finančni perspektivi 2014–2020 ter sistem izvajanja v finančni perspektivi 2021–2027. Poleg tega je OU pripravil osnutek gradiva, ki je bil poslan tudi vsem resorjem, ki so vključeni v izvajanje tehnične podpore.

Predlog rešitve je, da se zaradi dolgoročnega interesa države za izvajanje EKP in potrebne fleksibilnosti glede opravljanja različnih nalog zaposlenih ne glede na vir financiranja za novo obdobje omogočijo zaposlitve, financirane iz integralnega proračuna. S tem bi postale omenjene zaposlitve tudi del kadrovskega načrta Vlade RS. Ideja je, da se uvede postopni prehod zaposlenih na integralni proračun, in sicer v okviru finančnih načrtov proračunskih uporabnikov. MJU in MF sta na sestankih predlagala SVRK tudi, da se v naslednji finančni perspektivi zagotovi možnost, da se bodo zaposlenih, ki delajo na tehnični pomoči, lahko financirali iz EU sredstev.