



Številka:

Ljubljana, .

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Informacija o pričetku postopka priprave programskih dokumentov za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027

1. Predlog sklepov vlade

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko dne sprejela naslednje

S K L E P E

1. Vlada Republike Slovenije se seznanja z Informacijo o pričetku postopka priprave programskih dokumentov za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da v sodelovanju z ministrstvi, službami vlade in partnerji pripravi programske dokumente za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027 za Kohezijski sklad, Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) in Evropski socialni sklad plus (ESS+).
3. Vlada Republike Slovenije nalaga nosilnim ministrstvom in službam, ki so kot nosilni resorji opredeljeni v Prilogi 2 k Informaciji o pričetku postopka priprave programskih dokumentov za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027, da začnejo z aktivnostmi pri pripravi oziroma prenovi dokumentov za izpolnjevanje tematskih omogočitvenih pogojev. Dokumenti se pripravijo z rokom veljavnosti praviloma do leta 2030.
4. Vlada Republike Slovenije nalaga ministrstvom in vladnim službam, da v okviru Poročila o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020, cilj naložbe za rast in delovna mesta poročajo o napredku pri pripravi programskih dokumentov in dokumentov za izpolnjevanje tematskih omogočitvenih pogojev, ter o zagotavljanju načela partnerstva.
5. Vlada Republike Slovenije nalaga ministrstvom, ki so pristojni za horizontalne omogočitvene pogoje v Prilogi 1 k Informaciji o pričetku postopka priprave programskih dokumentov za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027, da skupaj s Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko pripravijo opis izpolnjevanja omogočitvenih pogojev.

6. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za finance in Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da v sodelovanju z ministrstvi začneta z aktivnostmi za prilagoditev sistema izvajanja, kot izhaja iz zakonodajnega svežnja, na način, da bo mogoče pričeti izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027 s 1. 1. 2021.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Informacija o pričetku postopka priprave programskih dokumentov za izvajanje Evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za kulturo
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za obrambo
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Služba vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj
- Urad Republike Slovenije za narodnosti
- Urad Republike Slovenije za zaščito in reševanje
- Statistični urad Republike Slovenije

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva

- Sanja Ajanović Hovnik, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
- Simona Hočevar, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora

/

5. Kratek povzetek gradiva

Evropska komisija je maja 2018 objavila Predlog o Večletnem finančnem okviru za programsko obdobje 2021–2027, junija 2018 pa še zakonodajne predloge uredb, ki urejajo koriščenje sredstev EU proračuna. Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, skladno z Odlokom o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko

(Uradni list RS, št. 15/14, 69/14 in 24/17), vodi priprave in je odgovorna za usklajenost strateških dokumentov z Evropsko unijo, na podlagi katerih lahko Republika Slovenija prejema kohezijska sredstva iz evropskega proračuna. Po objavi predlogov uredb je Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko pripravila izhodišča za pripravo strateških dokumentov za Evropski socialni sklad plus, Evropski sklad za regionalni razvoj in Kohezijski sklad, povezavo ciljev evropske kohezijske politike in povezavo z razvojnimi cilji in usmeritvami Strategije razvoja Slovenije 2030.

Predlog Uredbe o določitvi skupnih določb v Prilogi IV opredeljuje tematske omogočitvene pogoje, ki so določeni za vsak specifični cilj za učinkovito in uspešno izvajanje. Strateški dokumenti, ki predstavljajo omogočitvene pogoje, in program za izvajanje evropske kohezijske politike predstavljajo okvirne izvedbene dokumente za financiranje vsebin iz kohezijskih sredstev. S pripravo omogočitvenih pogojev je treba pričeti pred oblikovanjem programa za izvajanje evropske kohezijske politike. Glede na pregled stanja je večina dokumentov pripravljena za obdobje veljavnosti do leta 2020, zato je treba v letu 2019 zaičeti z vrednotenji in hkrati tudi s pripravo oziroma nadgradnjo strateških dokumentov.

Cilj Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko je, da se program do konca leta 2020 ustrezno podpre s celotnim sistemom izvajanja, najmanj pa s ključnimi elementi za izvajanje, kot so nacionalna uredba o izvajanju, opis sistema izvajanja in informacijski sistem. Največji izziv pri tem bo predstavljala prilagoditev sistemskih zahtev, ki bodo omogočale poenostavitev izvajanja na način kot ga predvideva objavljeni osnutek zakonodaje na ravni EU. Eno izmed pomembnih poenostavitev predstavlja povečan obseg uporabe poenostavljenih oblik stroškov, za kar bo potreben pravočasen pristop k oblikovanju metodologij s strani resornih ministrstev v sodelovanju s Službo Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko in uskladitev metodologij z Evropsko komisijo.

Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko pripravlja ločeno vladno gradivo za postopek priprave programa za evropsko teritorialno sodelovanje, ki bo istočasno vloženo v vladni postopek obravnave.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
--	-----------------	-------	-------	-------

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV				
Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, iz katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (na primer priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR

Gradivo ne bo imelo finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije (SOS): DA
- Združenju občin Slovenije (ZOS): DA
- Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS): DA

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Ni potrebno	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti.</p> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili: - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani.</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: </p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE
dr. Iztok Purič Minister	

INFORMACIJA VLADI REPUBLIKE SLOVENIJE O PRIČETKU POSTOPKA PRIPRAVE PROGRAMSKIH DOKUMENTOV ZA IZVAJANJE EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE ZA OBDOBJE 2021–2027

UVOD

Evropska komisija je maja 2018 objavila predlog večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 in predstavila predlog uredb, ki urejajo koriščenje sredstev iz proračuna Evropske unije (v nadaljevanju: EU) s pričetkom od 1. januarja 2021 dalje. Uredba Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj (v nadaljevanju: ESRR), Evropskem socialnem skladu plus (v nadaljevanju: ESS+), Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost in Instrument za upravljanje meja in vizume (v nadaljevanju: Uredba o skupnih določbah) združuje sedem evropskih skladov, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja.

Uredba o skupnih določbah v členu 4(2) določa, da ESRR, ESS+ in Kohezijski sklad prispevajo k ukrepom Evropske unije, ki vodijo h krepitvi njene ekonomske, socialne in teritorialne kohezije (v skladu s členom 174 Pogodbe o delovanju Evropske unije) z uresničevanjem naslednjih dveh ciljev:

- a) cilja »**naložbe za rast in delovna mesta**« (cilj 1) v državah članicah in regijah, ki ga podpirajo skladi ESRR, ESS+ in Kohezijski sklad;
- b) cilja »evropsko teritorialno sodelovanje« oz. Interreg (cilj 2)¹, ki ga podpira sklad ESRR.

Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju: SVRK) koordinira pripravo programa v okviru cilja »naložbe za rast in delovna mesta« (v nadaljevanju: Program) za tri evropske sklade, in sicer Kohezijski sklad, sklad ESRR in sklad ESS+, ter pripravo Sporazuma o partnerstvu (kot samostojen dokument ali kot del navedenega programa) za vseh sedem skladov.

1. PRIPRAVE NA OBLIKOVANJE PROGRAMA V NOVEM PROGRAMSKEM OBDOBJU 2021–2027

Sredstva za izvajanje kohezijske politike predstavljajo največji del večletnega finančnega okvirja EU (v nadaljevanju: VFO), ki je dolgoročni proračun EU. VFO določa okvir za porabo EU kot celoto in za posamezna poglavja in politike (npr. Regionalni razvoj in kohezija, Kmetijska in ribiška politika), v obdobju petih do sedmih let. Pogajanja o VFO za obdobje 2021–2027 so v pristojnosti Kabineta predsednika vlade RS in Ministrstva za zunanje zadeve. Za pripravo strokovnih izhodišč je Vlada RS (v nadaljevanju: Vlada) 15. junija 2017 ustanovila strokovno Delovno skupino za večletni finančni okvir EU po letu 2020, ki jo vodi državni sekretar za evropske zadeve v Kabinetu predsednika vlade.

Na politični ravni voditelji vlad članic EU se pogajanja še niso začela, so se pa voditelji na vrhu decembra 2018 dogovorili, da naj bi se pogajanja predvidoma zaključila jeseni 2019. V luči aktualnih dogodkov, predvsem Brexita in institucionalnih sprememb v EU (volitve v Evropski parlament, nova sestava Evropske komisije in novega predsednika Evropskega sveta), je moč predvideti, da se bodo pogajanja zavlekla v leto 2020.

¹ Pričujoče gradivo je vezano na začetek postopka priprave programa za cilj »naložbe za rast in delovna mesta« (cilj 1), medtem ko je priprava programov za cilj »evropsko teritorialno sodelovanje« oz. Interreg (cilj 2) predmet ločenega vladnega gradiva.

Prihodnja kohezijska politika je posodobljena in bo še bolj osredotočena na rezultate. Sredstva bodo večinoma namenjena regijam, ki morajo dohiteti preostali del EU, torej regijam, ki se soočajo z industrijsko tranzicijo.

Komisija je v letu 2018 predlagala spremembo metode za dodelitev regijam. Nova metoda dodeljevanja še vedno gradi na „berlinski formuli“, ki jo je Evropski svet sprejel leta 1999, kar pomeni, da še vedno temelji na podatkih o BDP na prebivalca. Dodani pa so novi kazalniki kot so brezposelnost mladih, nizka stopnja izobrazbe, podnebne spremembe ter sprejem in vključevanje migrantov. Ostaja tudi princip tako imenovane „varnostne mreže“ (safety net), ki preprečuje nenadne večje spremembe alokacije sredstev, dodeljenih državam članicam (največji možni padec nacionalne ovojnice je tako 24 %). Pri Kohezijskem skladu ostaja metoda nespremenjena: sredstva bodo namenjena državam članicam, v katerih je bruto nacionalni dohodek (v nadaljevanju: BND) na prebivalca nižji od 90 % povprečja EU.

Po podatkih Evropske komisije z maja 2018 je Slovenija upravičena do približno 3.1 milijarde EUR sredstev v stalnih cenah iz leta 2018 (kar je 9 % manj sredstev kot v prejšnjem obdobju). V tabeli 1 je predstavljena indikativna razdelitev po posameznih skladih za Slovenijo (vključno s CEF in ciljem »evropsko teritorialno sodelovanje«), pri čemer je potrebno upoštevati, da dogovor o VFO še ni sprejet in se podatki v tabeli lahko še spremenijo.

Tabela 1: Dodelitev sredstev za Slovenijo po posameznih skladih po tekočih cenah iz leta 2018

	ESS+ (v mio EUR)	ESRR (v mio EUR)	Kohezijski sklad (v mio EUR)	od tega CEF² (v mio EUR)	Sredstva, namenjena za cilj »evropsko teritorialno sodelovanje« (v mio EUR)	Skupna alokacija (v mio EUR)
SI stalne cene 2021-27	704	1484	799	194	71	3058
SI tekoče cene 2021-27	793	1673	901	218	80	3446

Vir: Delovni dokument komisije (WK 12766/2018 INIT), oktober 2018

Nižje stopnje EU financiranja bodo povečale pritisk na domači proračun, tako na ravni države kot na lokalni ravni. Pri pripravi programa bo potrebno upoštevati tudi prioritete, ki bodo določene s pripravo državnega proračuna.

2. PROGRAMIRANJE

S programiranjem označujemo proces priprave vseh potrebnih dokumentov, ki poteka delno sočasno s pogajanjem za VFO in zakonodajnim paketom kohezijskih uredb, ter s pripravo sistema upravljanja in nadzora na ravni programa, ki je potreben za pravočasni začetek izvajanja programa.

2.1 PROCES PROGRAMIRANJA

Programiranje predstavlja opredelitev vsebinskih, finančnih in organizacijskih elementov ter določitev postopkov upravljanja, izvajanja, spremljanja in nadzora programa.

² CEF je instrument za povezovanje Evrope.

Tabela 2: Predvidena časovnica programiranja

AKTIVNOSTI	ROK	NOSILCI
1. Pripravljalna faza	februar 2019 – prvo četrletje 2020	
Informacija o programiranju – osnutek gradiva za Vlado	februar 2019	SVRK
Poročilo o državi	marec 2019	EK
Priporočila za državo s posebnim kohezijskim priporočilom	junij 2019	EK
Uvodni sestanek z EK na temo programiranja	september 2019	EK + SVRK + resorji
Priprava oziroma prenova dokumentov - omogočitveni pogoji	2019-2020	Resorji + partnerji
Zadnji predlog VFO 21-27	zadnje četrletje 2019/ prvo četrletje 2020	EK
2. Priprava razreza sredstev na ravni ciljev politike	zadnje četrletje 2019/ prvo četrletje 2020	SVRK+ resorji
3. Prva verzija dokumenta	prva polovica 2020	SVRK
4. Zaključevanje in potrditev Programa	začetek 2021	SVRK

SVRK je konec aprila 2019 z dopisom, ki ga je naslovil na ministrstva, službe vlade, Kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija in Kohezijsko regijo Zahodna Slovenija ter Združenje mestnih občin Slovenije posredoval informacijo o procesu programiranja. Naštete je pozval k podaji morebitnih vprašanj in predlogov, ki so vezani na zakonodajni paket kohezijskih uredb, kot tudi na opredelitev do Naložbenih smernic za financiranje v okviru kohezijske politike v obdobju 2021-2027 za Slovenijo, ki jih je v okviru priloge D, Poročila o državi - Slovenija 2019, identificirala Evropska komisija. Naslovniki so bili še pozvani, da se opredelijo do prioritet/intenzivnosti naložbenih potreb.

V prihajajočih mesecih bo SVRK v sodelovanju s pristojnimi resorji ter v nadaljevanju s kohezijskima regijama Vzhodna in Zahodna Slovenija, združenji občin Slovenije, v naslednji fazi pa tudi s predstavniki ekonomskih in socialnih partnerjev (delodajalci, delojemalci), nevladnih organizacij ter drugih predstavnikov civilne družbe na področju okolja, socialne vključenosti, temeljnih pravic, pravic invalidov itd. identificiral prednostna področja financiranja v okviru kohezijske politike za obdobje 2021–2027.

Mapiranje naložbenih prioritet, ki bodo potencialno sofinancirane iz sredstev evropske kohezijske politike, bo predstavljalo izhodišče za začetek formalnih pogovorov z Evropsko komisijo, ki se bodo začela predvidoma v septembru 2019.

2.2 PROGRAMSKI DOKUMENTI

Paket dokumentov, ki jih morajo države članice v okviru programiranja pripraviti, sestavljajo:

- programski dokumenti, ki predstavljajo dokumente na podlagi katerih se sredstva Sloveniji dodelijo v deljeno upravljanje: Program (trenutno Operativni program) in Sporazum o partnerstvu (kot samostojni dokument ali del Programa);
- dokumenti (strategije, akcijski načrti, resolucije...) in zakonodaja, ki zagotavljajo izpolnjevanje tematskih omogočitvenih pogojev;
- opisi izpolnjevanja horizontalnih omogočitvenih pogojev;
- predloge za poenostavljene oblike stroškov.

SVRK ocenjuje, da s pisanjem predloga Programa ni smiselno pričeti, dokler ne bodo zaključena pogajanja v okviru VFO in bo znan dokončni razrez sredstev po državah, kohezijskih regijah in skladih, zahtevana osredotočenost sredstev in višina ter način obračunavanja nacionalnega prispevka. Je pa potrebno izpeljati vse pripravljalne aktivnosti, ki bodo podlaga za pisanje Programa. Sem sodijo predvsem:

- Priprava oz. prenova dokumentov, ki zagotavljajo izpolnjevanje tematskih omogočitvenih pogojev (Priloga 2) za tiste specifične cilje, ki so po oceni resornih ministrstev relevantni za financiranje iz sredstev evropske kohezijske politike. Omogočitveni pogoji predstavljajo predpogoj za učinkovito in uspešno izvajanje ukrepov, ter zagotavljajo, da so vse sofinancirane operacije v skladu z okvirom politike EU. Dokumenti v Prilogi 2 predstavljajo ogrodje omogočitvenih pogojev, ki bodo predmet pogajanj z Evropsko komisijo za izpolnjevanje posameznega omogočitvenega pogoja, dopolnjujejo pa jih ostale sektorske strategije. Skladno s trajanjem programskega obdobja in v povezavi s Strategijo razvoja Slovenije 2030 je smiselno, da se omogočitveni pogoji praviloma sprejemajo za obdobje do leta 2030.
- Priprava opisov za vse horizontalne omogočitvene pogoje iz Priloge 1.
- Poleg tega bodo na podlagi prispevkov resorjev in partnerjev pripravljena izhodišča za pripravo Programa na ravni naložbenih področij in določitev obsega sredstev po posameznih ciljnih politikah.

Glede na stanje na področju sprejemanja zakonodaje na ravni EU in spremembe, s katerimi se v letu 2019 sooča Evropska komisija, je časovnica v tabli 2 pripravljena na podlagi informacij, ki so trenutno na voljo.

2.3 NAČELO PARTNERSTVA

Predlog Uredbe o skupnih določbah daje močan poudarek na partnerstvo z regionalnimi in lokalnimi organi, urbanimi in javnimi organi, gospodarskimi in socialnimi partnerji, civilno družbo in organi, ki spodbujajo socialno vključenost, temeljne pravice, enakost spolov, nediskriminacijo in pravice invalidov.

Partnerji se v proces programiranja vključujejo na vseh ravneh, in sicer:

- Pri pripravi Dokumentov za izpolnjevanje omogočitvenih pogojev je potrebno sodelovati tako s sodelujočimi resorji kot, skladno z načeli razvojnih politik vlade³, z zainteresirano javnostjo in ostalimi udeleženci;
- V pripravo Programa bodo, kot izhaja iz Uredbe o skupnih določbah, vključeni tudi partnerji. Predlog Programa se bo najprej uskladil na ravni reprezentativnih predstavnikov partnerjev, v naslednji fazi pa bo tudi predmet javne obravnave v okviru javnih posvetov;
- Poleg tega bodo na spletni strani www.eu-skladi.si objavljeni vsi relevantni dokumenti.

2.4 SPREMEMBE NA PODROČJU ZAKONODAJE

V procesu programiranja bodo imele pomembno vlogo tudi spremembe na področju zakonodaje.

Predlog Uredbe o skupnih določbah opredeljuje v členu 4(1), da ESRR, ESS+, Kohezijski sklad in Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo podpirajo naslednje cilje politike (v nadaljevanju: CP):

1. *pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe;*

³ Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. [54/10](#) in [35/18](#))

2. ***bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj;***
3. ***bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT;***
4. ***bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic;***
5. ***Evropa, ki je bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud.***

Zakonodajni sveženj na področju kohezijske politike poleg prehoda iz 11 tematskih ciljev v trenutnem programskem obdobju na zgoraj omenjenih 5 ciljev politik in menjave izrazoslovja uvaja naslednje spremembe:

- a) Tematska osredotočenost po skladih in ciljnih politike:
 - Evropski sklad za regionalni razvoj na ravni države:
 - vsaj 45% sredstev se nameni za cilj politike 1 (pametnejša Evropa) in vsaj 30% sredstev za cilj politike 2 (bolj zelena, nizkoogljična Evropa) ter
 - vsaj 6% sredstev se nameni za trajnostni urbani razvoj,
 - Evropski socialni sklad plus:
 - vsaj 25 % sredstev se nameni za področje politike socialnega vključevanja.
 - vsaj 2 % sredstev se nameni za specifični cilj odpravljanja materialne prikrajšanosti;
- b) Omogočitveni pogoji, ki nadomeščajo predhodne pogojenosti v trenutnem programskem obdobju, veljajo skozi celotno obdobje izvajanja in so predpogoj za črpanje sredstev.
- c) Programi se pripravljajo za obdobje 5+2 leti.
- d) Ob določenih pogojih priprava Sporazuma o partnerstvu, kot samostojnega dokumenta ni več potrebna. Skupne vsebine se opredelijo v prilogi k programu.
- e) Znižujejo se stopnje evropskega sofinanciranja:
 - 70% sofinanciranja za manj razvite regije in Kohezijski sklad,
 - 55% sofinanciranje za regije v prehodu ter
 - 40% sofinanciranje za bolj razvite regije.
- a) Predviden je postopen prehod na obdobje za porabo sredstev n+2.
- b) Bistveno so zmanjšana predplačila iz proračuna EU.
- c) Sredstva iz naslova tehnične pomoči se državi članici izplačajo kot pavšal na vmesne zahteve za plačilo, ki se predložijo Evropski komisiji.
- d) Predvidena je nižja alokacija sredstev za tehnično pomoč v okviru vseh treh skladov.
- e) Tesnejša povezava z evropskim semestrom (v okviru Poročila o državi - Slovenija 2019⁴, je Evropska komisija objavila poseben del t.i. Priloga D: Naložbene smernice za financiranje v okviru kohezijske politike v obdobju 2021-2027 za Slovenijo.)

Potrebno je poudariti, da gre za novosti, ki še niso dokončno dogovorjene med državami članicami ter Evropsko komisijo, kar pomeni, da se bodo določila tekom usklajevanja še spreminjala.

3. POVEZAVA PROCESA PROGRAMIRANJA S PRILAGODITVAMI V SISTEMU IZVAJANJA

Slovenija si je postavila cilj, da se omogoči črpanje sredstev kohezijske politike s 1.1.2021, torej s pričetkom obdobja za nastajanje upravičenih izdatkov programskega obdobja 2021-2027. Zato je potrebno posebno pozornost nameniti prilagoditvam, ki jih bo potrebno izvesti v sistemu izvajanja. Nujno je, da obe instituciji (SVRK in Ministrstvo za finance), ki sta zadolženi za vzpostavitev

⁴ Evropska komisija je v okviru Evropskega semestra 2019: ocena napredka pri strukturnih reformah, preprečevanju in odpravljanju makroekonomskih neravnotežij ter rezultati poglobljenih pregledov v skladu z Uredbo (EU) št. 1176/2011, 29. 2. 2019 pripravila dokument Poročilo o državi – Slovenija 2019.

nacionalnega sistema izvajanja, pristopita k iskanju sistemskih rešitev, skladno s poenostavitvami, ki jih uvaja evropska zakonodaja za obdobje 2021-2027. V pripravo spremembe nacionalnega sistema se vključijo tudi ministrstva, ki bodo sodelovala pri izvajanju evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027.

Ključni cilj je uvedba poenostavitev, ki izhaja iz predloga zakonodajnega svežnja in posledično zmanjšanje upravnega bremena. Hkrati pa je potrebno, temelječ na preteklih izkušnjah, optimizirati postopke izvajanja za učinkovitejše in uspešnejše izvajanje evropske kohezijske politike, z osredotočenjem na doseganje rezultatov. V tem okviru so izpostavljeni nekateri ključni elementi:

- pospešitev izvajanja faz investicijskega cikla za prilagoditev na pravilo n+2 (omogočanje visoke pripravljenosti projektov za izvedbo s sočasno izvedbo postopkov dodeljevanja in javnega naročanja, optimizacija postopkov v zvezi s pridobivanjem dovoljenj in soglasij; izvedba konkurenčnih in pravočasnih postopkov dodeljevanja sredstev; preučitev možnosti fleksibilnejšega predobremenjevanja proračuna glede na pravne podlage; omogočanje nacionalnih instrumentov za zagotavljanje sofinanciranja upravičencem kot na primer možnosti zadolževanja, ugodna posojila ipd.; vzpostavitev delujočega informacijskega sistema, ki zagotavlja izplačila in povračila z razumnim časovnim razkorakom; sistemska opredelitev razpoložljivih pravic porabe, ipd.;
- preučitev optimizacije postopkov izvrševanja proračuna (npr. natančnejša opredelitev razmerja projekt v NRP vs. način izbora operacije, projekt, program ipd.); vpeljava možnosti financiranja po različnih/spremenljivih stopnjah sofinanciranja (nacionalno sofinanciranje le na ravni države in ne na ravni kohezijskih regij) ter posledično preučitev možnosti glede financiranja projektov iz "ene" proračunske postavke, na kateri se opredeli predviden delež financiranja iz državnega proračuna; spremljanje državnih pomoči v sklopu evropske kohezijske politike ipd.;
- postavitev stabilnega sistema upravljanja in nadzora, ki pa omogoča dovolj fleksibilnosti (določitev postopkov potrjevanja izdatkov, vprašanje drugostopenjske kontrole organa upravljanja, vprašanje števila posredniških in izvajalskih organov ipd.);
- kadrovska struktura za programsko obdobje 2021-2027 ter splošno način financiranja iz sredstev tehnične pomoči, ki jo Evropska komisija državi izplačuje na podlagi % na vmesna plačila (le EU del);
- sistemska ureditev glede možnosti izplačil in povračil na podlagi poenostavljenih oblik uveljavljanja stroškov do Evropske komisije (obvezna opredelitev vsebin v programskih dokumentih) ter ureditev poenostavljenih oblik uveljavljanja stroškov v razmerju do upravičencev;
- vprašanje povratnih oblik financiranja (predvsem finančni instrumenti) ter postavitev ustreznega sistema na podlagi izkušenj iz 2014-2020;
- postavitev okvirja za izvajanje teritorialnih pristopov "od spodaj navzgor", tako z vidika opredelitve (funkcionalnih) teritorialnih enot kot z vidika upravljanja;
- ustrezna razmejitev ukrepanja do skladov kmetijske politike in drugih skladov izven ter v sklopu uredbe o določitvi skupnih določb ter opredelitev možnosti ustvarjanja sinergij, prenosa informacij ipd.;
- ustrezna umestitev organa, ki bo pripravljala računovodske izkaze.

Poleg navedenih, do sedaj znanih izzivov, gre pričakovati še druga vprašanja, ki jih bo potrebno razrešiti, pri čemer bodo morali biti rdeča nit enostavnejši postopki (preprečevanje t.i. "goldplatinga").

4. OPREDELITEV NALOŽB IN SPECIFIČNIH CILJEV KOHEZIJSKE POLITIKE

Predlogi uredb, ki določajo pravila za koriščenje sredstev posameznih skladov, opredeljujejo upravičene dejavnosti za financiranje iz določenega sklada. V nadaljevanju so na podlagi trenutnih predlogov zakonodajnega okvira EU podrobneje predstavljene vsebine v okviru posameznih skladov.

4.1 NALOŽBE IN SPECIFIČNI CILJI V OKVIRU EVROPSKEGA SKLADA ZA REGIONALNI RAZVOJ (ESRR)

Sklad ESRR naj bi podpiral zlasti:

- a) naložbe v infrastrukturo;
- b) naložbe v dostop do storitev;
- c) produktivne naložbe v mala in srednja podjetja;
- d) opremo, programsko opremo in neopredmetena sredstva;
- e) informiranje, komuniciranje, študije, mreženje, sodelovanje, izmenjavo izkušenj in dejavnosti, ki vključujejo grozde;
- f) tehnično pomoč.

V okviru **ESRR** naj bi bili podprti naslednji specifični cilji v okviru petih ciljev politike:

(a) **„pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe“** in sicer z:

- (i) izboljšanjem raziskovalnih in inovacijskih zmogljivosti ter uvajanjem naprednih tehnologij;
- (ii) uživanjem koristi digitalizacije za državljane, podjetja in vlade;
- (iii) izboljšanjem rasti in konkurenčnosti MSP;
- (iv) razvojem znanj in spretnosti za pametno specializacijo, industrijsko tranzicijo in podjetništvo;

(b) **„bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj“**, in sicer s:

- (i) spodbujanjem ukrepov za energetske učinkovitost;
- (ii) spodbujanjem obnovljivih virov energije;
- (iii) razvojem pametnih energetskih sistemov in omrežij ter hrambe energije na lokalni ravni;
- (iv) spodbujanjem prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanjem tveganj in krepitevijo odpornosti na nesreče;
- (v) spodbujanjem trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri;
- (vi) spodbujanjem prehoda na krožno gospodarstvo;
- (vii) spodbujanjem biotske raznovrstnosti, zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanem onesnaženju;

(c) **„bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT“**, in sicer z:

- (i) izboljšanjem digitalne povezljivosti;
- (ii) razvojem trajnostnega, pametnega, varnega in intermodalnega omrežja TEN-T, ki je odporno na podnebne spremembe;

- (iii) razvojem trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, ki je odporna na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo;
- (d) **„bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic“**, in sicer z:
- (i) izboljšanjem učinkovitosti trgov dela in dostopa do kakovostne zaposlitve prek razvoja socialnih inovacij in infrastrukture;
 - (ii) izboljšanjem dostopa do vključujočih in kakovostnih storitev na področju izobraževanja, usposabljanja in vseživljenjskega učenja prek razvoja infrastrukture;
 - (iii) izboljšanjem socialno-ekonomske vključenosti marginaliziranih skupnosti, migrantov in zapostavljenih skupin prek celostnih ukrepov, vključno s stanovanjskimi in socialnimi storitvami;
 - (iv) zagotavljanjem enakega dostopa do zdravstvenega varstva z razvijanjem infrastrukture, vključno z osnovnim zdravstvenim varstvom;
- (e) **„Evropa, ki je bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud“**, in sicer s:
- (i) spodbujanjem celostnega socialnega, gospodarskega in okoljskega razvoja, kulturne dediščine in varnosti v urbanih območjih;
 - (ii) spodbujanjem celostnega socialnega, gospodarskega in okoljskega lokalnega razvoja, kulturne dediščine in varnosti, vključno s podeželjem in obalnimi območji, tudi prek lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost.

Glede na zgoraj navedene specifične cilje bo ESRR lahko podpiral, kadar je to primerno, tudi dejavnosti v okviru cilja naložbe za delovna mesta in rast za:

- (a) izboljšanje zmogljivosti programskih organov in organov, povezanih z izvajanjem skladov;
- (b) krepitev sodelovanja s partnerji znotraj in zunaj dane države članice.⁵

4.2 NALOŽBE IN SPECIFIČNI CILJI V OKVIRU EVROPSKEGA SOCIALNEGA SKLADA (ESS+)

Sklad ESS+ podpira naslednje specifične cilje na področjih politik zaposlovanja, izobraževanja, socialnega vključevanja in zdravja, s čimer prispeva tudi k cilju politike **„bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic“**, in sicer za:

- (i) izboljšanje dostopa do zaposlitve za vse iskalce zaposlitve, zlasti mlade in dolgotrajno brezposelne, ter neaktivne osebe, spodbujanje samozaposlovanja in socialnega gospodarstva;
- (ii) posodabljanje institucij in služb trga dela za oceno in predvidevanje potreb po spretnostih ter zagotavljanje pravočasne in prilagojene pomoči in podpore pri usklajevanju ponudbe in povpraševanja, prehodov in mobilnosti na trgu dela;
- (iii) spodbujanje udeležbe na trgu dela, uravnotežene glede na spol, in boljše usklajenosti poklicnega in zasebnega življenja, vključno z dostopom do otroškega varstva in oskrbe za vzdrževane osebe;

⁵ Sodelovanje iz točke (b) vključuje sodelovanje s partnerji iz čezmejnih regij, regij, ki niso sosedne, ali regij na ozemlju, ki jih zajema makroregionalna strategija ali strategija za morske bazene ali njihova kombinacija.

(iii bis) spodbujanje prilagajanja delavcev, podjetij in podjetnikov spremembam ter aktivnega in zdravega staranja ter zdravega in dobro prilagojenega delovnega okolja, ki obravnava zdravstvena tveganja;

(iv) povečanje kakovosti in učinkovitosti sistemov izobraževanja in usposabljanja ter njihove relevantnosti za potrebe trgov dela, da se podpre pridobivanje ključnih kompetenc, vključno z digitalnimi spretnostmi;

(v) spodbujanje enakopravnega dostopa do kakovostnega in vključujočega izobraževanja in usposabljanja ter dokončanja takega izobraževanja in usposabljanja, zlasti za prikrajšane skupine, in sicer od predšolske vzgoje in varstva prek splošnega izobraževanja ter poklicnega izobraževanja in usposabljanja do terciarne ravni ter izobraževanja odraslih, vključno z olajševanjem učne mobilnosti za vse;

(vi) spodbujanje vseživljenjskega učenja, zlasti prožnih možnosti za izpopolnjevanje in prekvalifikacijo za vse, ob upoštevanju digitalnih spretnosti, boljše predvidevanje sprememb in zahtev po novih spretnostih na podlagi potreb trga dela, olajševanje kariernih prehodov in spodbujanje poklicne mobilnosti;

(vii) pospeševanje aktivnega vključevanja za spodbujanje enakih možnosti in aktivne udeležbe ter povečevanje zaposljivosti;

(viii) spodbujanje socialno-ekonomskega vključevanja državljanov tretjih držav in marginaliziranih skupnosti, kot so Romi;

(ix) krepitev enakopravnega in pravočasnega dostopa do kakovostnih, vzdržnih in cenovno ugodnih storitev; posodabljanje sistemov socialne zaščite, vključno s spodbujanjem dostopa do socialne zaščite; izboljšanje dostopnosti, učinkovitosti in odpornosti zdravstvenih sistemov in storitev dolgotrajne oskrbe;

(x) spodbujanje socialnega vključevanja oseb, izpostavljenih tveganju revščine ali socialne izključenosti, vključno z najbolj ogroženimi in otroki;

(xi) odpravljanje materialne prikrajšanosti z zagotavljanjem hrane in/ali osnovne materialne pomoči najbolj ogroženim, vključno s spremljevalnimi ukrepi.

Poleg navedenih specifičnih ciljev pa bo ESS+ prispeval tudi k drugim ciljem politik, zlasti glede:

1. pametnejše Evrope z razvojem spretnosti za pametno specializacijo in spretnosti za ključne omogočitvene tehnologije, industrijsko tranzicijo, sektorskim sodelovanjem na področju spretnosti in podjetništva, usposabljanjem raziskovalcev, dejavnostmi mreženja in partnerstvi med visokošolskimi institucijami, institucijami poklicnega izobraževanja in usposabljanja, raziskovalnimi in tehnološkimi središči ter podjetji in grozdi, podporo mikro, malim in srednjim podjetjem ter socialnemu gospodarstvu;
2. bolj zelene, nizkoogljične Evrope prek izboljšanja sistemov izobraževanja in usposabljanja za prilagoditev spretnosti in kvalifikacij, izpopolnjevanja za vse, vključno z delovno silo, ustvarjanja novih delovnih mest v sektorjih, povezanih z okoljem, podnebjem in energijo ter biogospodarstvom.

ESS+ pa pod sklopom za zdravje podpiral tudi spodbujanje zdravja in preprečevanje bolezni, prispeva k učinkovitosti, dostopnosti in odpornosti zdravstvenih sistemov ter k varnejšemu zdravstvenemu varstvu, zmanjšuje neenakosti v zdravju, državljanke štiti pred čezmejnimi nevarnostmi za zdravje ter podpira zdravstveno zakonodajo EU.

4.3 NALOŽBE IN SPECIFIČNI CILJI V OKVIRU KOHEZIJSKEGA SKLADA

KOHEZIJSKI SKLAD podpira naslednje:

- a) naložbe v okolje, vključno z naložbami, ki so povezane s trajnostnim razvojem in energijo ter prinašajo okoljske koristi;
- b) naložbe v TEN-T;
- c) tehnično pomoč.

Kohezijski sklad bo podpiral specifične cilje v okviru cilja politike „**bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj**“, in sicer s:

- (i) spodbujanjem ukrepov za energetske učinkovitost;
- (ii) spodbujanjem obnovljivih virov energije;
- (iii) razvojem pametnih energetskih sistemov in omrežij ter hrambe energije na lokalni ravni;
- (iv) spodbujanjem prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanjem tveganj in krepitev odpornosti na nesreče;
- (v) spodbujanjem trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri;
- (vi) spodbujanjem prehoda na krožno gospodarstvo;
- (vii) spodbujanjem biotske raznovrstnosti, zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanjem onesnaženja;

in specifična cilja v okviru cilja politike „**bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT**“, in sicer z:

- (ii) razvojem trajnostnega, pametnega, varnega in intermodalnega omrežja TEN-T, ki je odporno na podnebne spremembe;
- (iii) razvojem trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, ki je odporna na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo;

Glede na zgoraj navedene specifične cilje bo Kohezijski sklad lahko podpiral, kadar je to primerno, tudi dejavnosti v okviru cilja naložbe za delovna mesta in rast za:

- (a) izboljšanje zmogljivosti programskih organov in organov, povezanih z izvajanjem skladov;
- (b) krepitev sodelovanja s partnerji znotraj in zunaj dane države članice.⁶

⁶ Sodelovanje iz točke (b) vključuje sodelovanje s partnerji iz čezmejnih regij, regij, ki niso sosedne, ali regij na ozemlju, ki jih zajema makroregionalna strategija ali strategija za morske bazene ali njihova kombinacija.

Priloga 1: Horizontalni omogočitveni pogoji – člen 11(1)

Naziv omogočitvenih pogojev	Nosilni resor	Trenutno stanje
Učinkoviti mehanizmi spremljanja trga javnih naročil	MJU	Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18) in pripadajoči podzakonski predpisi V skladu s 114. členom ZJN-3 ministrstvo, pristojno za javna naročila, zagotavlja spremljanje uporabe pravil o javnih naročilih. O rezultatih omenjenega spremljanja ministrstvo poroča Evropski komisiji vsaka tri leta. Letno pa se pripravlja tudi statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v Republiki Sloveniji. ZJN-3 med drugim določa tudi vsebino statističnega poročila in razčlenjenost podatkov. Potrebno pripraviti opis izpolnjevanja omogočitvenega pogoja
Orodja in zmogljivosti za učinkovito uporabo pravil o državni pomoči	MF	<u>Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/2004)</u> Uredba o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis« (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07 in 50/14) Uredba o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis« (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07 in 50/14). Potrebno pripraviti opis izpolnjevanja omogočitvenega pogoja
Dejanska uporaba in izvajanje Listine EU o temeljnih pravicah	vsa ministrstva	Uporaba in izvajanje Listine EU o temeljnih pravicah je že implementirana v pravni red Slovenije. Potrebno pripraviti opis izpolnjevanja omogočitvenega pogoja
Izvajanje in uporaba Konvencije Združenih narodov o pravicah invalidov v skladu s Sklepom Sveta 2010/48/ES.	MDDSZ	Zakon o izenačevanju možnosti invalidov (ZIMI) Akcijski program za invalide (pričetek preнове dokumenta: 2020)- Potrebno pripraviti opis izpolnjevanja omogočitvenega pogoja

Priloga 2: Tematski omogočitveni pogoji, ki se uporabljajo za ESRR, ESS+ in Kohezijski sklad – člen 11(1)

Cilj politike	Specifični cilj	Naziv omogočitvenega pogoja	Nosilni resor in dokument ⁷ , ki bo predvidoma predmet pogajanj z EK za izpolnitev omogočitvenega pogoja in predviden rok za pripravo oz. prenovo dokumentov	Sodelujoči resorji
1. Pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe	ESRR: Vsi specifični cilji v okviru tega cilja politike	1. Dobro upravljanje nacionalne ali regionalne strategije pametne specializacije	SVRK Slovenska Strategija pametne specializacije predvidena novelacija v letu 2020 ⁸	MGRT MK MIZŠ MJU MP MOP MZI MDDSZ
2. Bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj	ESRR in Kohezijski sklad: 2.1 Spodbujanje ukrepov za energetska učinkovitost	2. Strateški okvir politike za podporo prenove za večjo energetska učinkovitost stanovanjskih in nestanovanjskih stavb	MZI Dolgoročna strategija za spodbujanje naložb energetske prenove stavb - novelacija v letu 2019	Vsi resorji.
	ESRR in Kohezijski sklad: 2.1 Spodbujanje ukrepov za energetska učinkovitost 2.2 Spodbujanje obnovljivih virov energije prek vlaganja v proizvodne zmogljivosti	3. Upravljanje za energetska sektor	MZI Celoviti nacionalni energetska in podnebni načrt – v pripravi, novelacija bo sprejeta konec 2019	MF MGRT MIZŠ MKGP MOP

⁷ Uredba o skupnih določbah zavezuje države članice in Komisija, da zagotovijo usklajevanje, dopolnjevanje in skladnost instrumentov/politik tako na ravni države kot ravni EU.

⁸ Strategija pametne specializacije zaradi svoje narave povezuje več ciljev politike, tako z vidika uporabe (angl. Deployment) kot zagotavljanja sistemskih pogojev. Zaradi tega je treba, še posebej v okviru ciljev politike 2 in 4, zagotoviti dopolnjevanje in usklajevanje pri pripravi omogočitvenih pogojev.

<p>ESRR in Kohezijski sklad: 2.2 Spodbujanje obnovljivih virov energije prek vlaganja v proizvodne zmogljivosti</p>	<p>4. Učinkovito spodbujanje uporabe energije iz obnovljivih virov v vseh sektorjih in v vsej EU</p>	<p>MZI Celoviti nacionalni energetski in podnebni načrt – v pripravi, novelacija bo sprejeta konec 2019</p>	<p>MF MGRT MIZŠ MKGP MOP</p>
<p>ESRR in Kohezijski sklad: 2.4 Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanje tveganj in krepitev odpornosti na nesreče</p>	<p>5. Učinkovit okvir za obvladovanje tveganja nesreč</p>	<p>MORS - URSZR MOP Resolucija o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2016 do 2022 Državna ocena tveganj za nesreče Državna ocena zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče Strateški okvir prilagajanja podnebnim spremembam + relevantna zakonodaja, ki pokriva merila ali del meril</p>	
<p>ESRR in Kohezijski sklad: 2.5 Spodbujanje učinkovite rabe vode</p>	<p>6. Posodobljeno načrtovanje potrebnih naložb v vodnem sektorju in sektorju odpadne vode</p>	<p>MOP Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode</p>	<p>MZ</p>
<p>ESRR in Kohezijski sklad: 2.6 Razvoj krožnega gospodarstva (oz. prehod nanj) s pomočjo naložb v sektor odpadkov in učinkovitejšo rabo virov</p>	<p>7. Posodobljeno načrtovanje ravnanja z odpadki</p>	<p>MOP Programa ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov v RS</p>	

	ESRR in Kohezijski sklad: 2.6 Spodbujanje zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanje onesnaženja	8. Prednostni okvir ukrepanja za potrebne ohranitvene ukrepe, ki vključujejo sofinanciranje Unije	MOP Program upravljanja območij NATURA 2000 - nov program za obdobje 2021-2027 bo potrjen najkasneje v prvi polovici leta 2021.	
3. Bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT	ESRR: 3.1 Izboljšanje digitalne povezljivosti	9. Nacionalni ali regionalni načrt za širokopasovna omrežja	MJU Načrt razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije - predvidena novelacija v letu 2020	
	ESRR in Kohezijski sklad: 3.2 Razvoj trajnostnega, pametnega, varnega in intermodalnega omrežja TEN-T, ki je odporno na podnebne spremembe 3.3 Trajnostna, pametna in intermodalna nacionalna, regionalna in lokalna mobilnost, ki je odporna na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo	10. Celovito načrtovanje prometa na ustrezni ravni	MZI Strategija razvoja prometa v RS do leta 2030 Okoljsko poročilo za celovito presojo vplivov na okolje za Strategijo razvoja prometa v RS	MGRT MOP

<p>4. Bolj socialna Evropa z izvajanjem evropskega stebra socialnih pravic</p>	<p>ESRR: 4.1 Izboljšanje učinkovitosti trgov dela in dostopa do kakovostne zaposlitve prek razvoja infrastrukture ESS: 4.1.1 Izboljšanje dostopa do zaposlitve za vse iskalce zaposlitve, tudi za mlade in neaktivne ljudi, ter spodbujanje samozaposlovanja in socialnega gospodarstva 4.1.2 Posodabljanje institucij in storitev trga dela, da se zagotovi pravočasna in prilagojena pomoč ter podpora za usklajevanje ponudbe in povpraševanja na trgu dela, prehod in mobilnost</p>	<p>11. Strateški okvir politike za aktivne politike trga dela</p>	<p>MDDSZ</p> <p>Smernice za izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja (pričetek prenove dokumenta: 2020; obdobje veljave prenovljenega dokumenta: 2021-2030)</p> <p>Jamstvo za mlade 2016-2020</p> <p>+ relevantna zakonodaja, ki pokriva merila ali del meril</p>	<p>MGRT MIZŠ</p>
---	---	--	--	----------------------

	<p>ESRR: 4.1 Izboljšanje učinkovitosti trgov dela in dostopa do kakovostne zaposlitve prek razvoja infrastrukture</p> <p>ESS: 4.1.3 Spodbujanje boljšega usklajevanja poklicnega in zasebnega življenja, vključno z dostopom do otroškega varstva ter zdravega in prilagojenega delovnega okolja za obravnavanje zdravstvenih tveganj, prilagajanje delavcev na spremembe ter zdravo in aktivno staranje</p>	<p>12. Nacionalni strateški okvir za enakost spolov</p>	<p>MDDSZ</p> <p>Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk (pričetek prenove dokumenta: 2020; obdobje veljave prenovljenega dokumenta: 2021-2027</p> <p>+ relevantna zakonodaja, ki pokriva merila ali del meril</p>	<p>Vsi resorji</p>
--	--	--	---	--------------------

	<p>ESRR: 4.2 Izboljšanje dostopa do vključujočih in kakovostnih storitev na področju izobraževanja, usposabljanja in vseživljenjskega učenja prek razvoja infrastrukture</p> <p>ESS: 4.2.1 Izboljšanje kakovosti, učinkovitosti in ustreznosti sistemov izobraževanja in usposabljanja glede na potrebe trga dela 4.2.2 Spodbujanje prožnih priložnosti za izpopolnjevanje in preusposabljanje za vse, tudi prek olajševanja poklicnih prehodov in spodbujanja poklicne mobilnosti 4.2.3 Spodbujanje enakega dostopa, zlasti za prikrajšane skupine, do kakovostnega in vključujočega izobraževanja in usposabljanja od predšolske vzgoje in varstva v okviru splošnega in poklicnega izobraževanja in usposabljanja ter do terciarne ravni</p>	<p>13. Strateški okvir politike za sistem izobraževanja in usposabljanja na vseh ravneh</p>	<p>MIZŠ, MDDSZ in MGRT (v delu, ki se nanaša na napovedovanje potreb po spretnostih)</p> <p>Bela knjiga o izobraževanju in vzgoji v RS - predviden rok za prenovo: 31.12.2020</p> <p>Resolucija o Nacionalnem programu visokega šolstva 2011-2020 - predviden rok za prenovo: 31.12.2020</p> <p>Resolucija o Nacionalnem programu izobraževanja odraslih v Republiki Sloveniji za obdobje 2013- 2020. - predviden rok za prenovo: 31.12.2020</p> <p>Strategija razvoja višjega strokovnega izobraževanja - predviden rok za pripravo: 31.12.2020 (lahko samostojna ali del nacionalnega programa, ki bo pokrival področje terciarnega izobraževanja)</p> <p>+ relevantna zakonodaja, ki pokriva merila ali del meril</p>	
--	---	--	--	--

<p>ESRR: 4.3 Izboljšanje socialno-ekonomske vključenosti marginaliziranih skupnosti, migrantov in zapostavljenih skupin prek celostnih ukrepov, vključno s stanovanjskimi in socialnimi storitvami</p> <p>ESS: 4.3.1 Spodbujanje aktivne vključenosti, tudi za spodbujanje enakih možnosti in aktivne udeležbe, ter povečanje zaposljivosti</p>	<p>14. Nacionalni strateški okvir politike za socialno vključenost in zmanjševanje revščine</p>	<p>MDDSZ</p> <p>Resolucija o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2013-2020 (pričetek prenove dokumenta: 2019; obdobje veljave prenovljenega dokumenta: 2021 – 2030)</p> <p>+ relevantna zakonodaja, ki pokriva merila ali del meril</p>	<p>MIZŠ MK MP MGRT MOP MZ</p>
<p>ESS: 4.3.2 Spodbujanje socialno-ekonomske vključenosti marginaliziranih skupnosti, na primer Romov</p>	<p>15. Nacionalna strategija vključevanja Romov</p>	<p>Urad Vlade RS za narodnosti</p> <p>Nacionalni program ukrepov Vlade Republike Slovenije za Rome: potrebna prenova z obdobjem veljavnosti do 2030 in predvidenim rokom za prenavo: 31. 12. 2020</p>	<p>MIZŠ MDDSZ MZ MOP MGRT MKGP MZI MK MP MJU</p>

	<p>ESRR: 4.4 Zagotavljanje enakega dostopa do zdravstvenega varstva z razvijanjem infrastrukture, vključno z osnovnim zdravstvenim varstvom</p> <p>ESS: 4.3.4 Izboljšanje enakega in pravočasnega dostopa do kakovostnih, trajnostnih in cenovno dostopnih storitev; izboljšanje dostopnosti, učinkovitosti in vzdržljivosti zdravstvenih sistemov; izboljšanje dostopa do storitev dolgotrajne oskrbe</p>	<p>16. Strateški okvir politike za zdravstvo</p>	<p>MZ</p> <p>Resolucija o nacionalnem planu zdravstvenega varstva, potrebna novelacija</p>	<p>MIZŠ MDDSZ</p>
--	--	---	--	-----------------------

Seznam kratic:

Kratica	Institucija
MDDSZ	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
MF	Ministrstvo za finance
MGRT	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
MZI	Ministrstvo za infrastrukturo
MIZŠ	Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
MJU	Ministrstvo za javno upravo
MKGP	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
MK	Ministrstvo za kulturo
MNZ	Ministrstvo za notranje zadeve
MORS	Ministrstvo za obrambo
MOP	Ministrstvo za okolje in prostor
MP	Ministrstvo za pravosodje
MZ	Ministrstvo za zdravje
MZZ	Ministrstvo za zunanje zadeve
SVZ	Služba vlade za zakonodajo
UMAR	Urad RS za makroekonomske analize in razvoj
SURS	Statistični urad RS
UN	Urad za narodnosti
URSZR	Uprava RS za zaščito in reševanje