



REPUBLIKA SLOVENIJA  
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ  
IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO

MINISTER

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 80

E: svrk@gov.si

Številka:

Datum: 10.2.2020

Mag. Dejan Židan, Predsednik Državnega zbora

[gp@dz-rs.si](mailto:gp@dz-rs.si)

---

**Zadeva:           Odgovor na pisno poslansko vprašanje Lidije Divjak Mirnik v zvezi z obnovo in gradnjo študentskih domov v letu 2020 ter v novi finančni perspektivi 2021-2027**

Spoštovani,

v prilogi posredujem odgovor na pisno poslansko vprašanje Lidije Divjak Mirnik v zvezi z obnovo in gradnjo študentskih domov v letu 2020 ter v novi finančni perspektivi 2021-2027.

Lep pozdrav

dr. Angelika Mlinar  
ministrica

Priloga:

- Odgovor na pisno poslansko vprašanje

## Odgovor na pisno poslansko vprašanje

Poslanka Lidija Divjak Mirnik je na ministrico brez resorja, pristojno za razvoj, strateške projekte in kohezijo, dr. Angeliko Mlinar, naslovila pisno poslansko vprašanje v zvezi z obnovo in gradnjo študentskih domov v letu 2020 ter v novi finančni perspektivi 2021-2027. In sicer, poslanka sprašuje:

1. Ker trenutni viri Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport ne zadostujejo za nove preнове in izgradnje študentskih domov, s katerimi bi reševali problem premajhnega števila postelj za študente, nas zanima, ali bo omenjena problematika izpostavljena v novem operativnem programu za novo finančno perspektivo 2021-2027 in na podlagi katerih se bodo lahko izvajali ukrepi za pridobitev strukturnih in investicijskih sredstev za namene večjega financiranja študentskih domov oz. za izgradnjo in obnovo študentskih domov?
2. Znano je, da je v sedanji finančni perspektivi, ki se počasi zaključuje, več sredstev namenjenih t.i. »mehkim vsebinam« in ne toliko financiranju infrastrukture in opreme. Se bo to v novi finančni perspektivi spremenilo?

Uvodoma je glede nove finančne perspektive 2021-2027 treba poudariti, da dogovor o alokaciji sredstev v okviru večletnega finančnega okvirja za 2021-2027 na ravni EU še bi bil sprejet. Posledično, višina sredstev za kohezijsko politiko znotraj večletnega finančnega okvirja na ravni EU tudi še ni znana. Tisto, kar pa je gotovo, je, da se bodo sredstva za kohezijsko politiko v večletnem finančnem okvirju za 2021-2027, za razliko od sredstev za varnostno in obrambno politiko zaradi spremenjenih prioritet na ravni EU, znižala. Enako velja tudi za Slovenijo, ki bo v prihodnji finančni perspektivi prejela manj kohezijskih sredstev. Še več, obstaja realno tveganje, da bodo že objavljena indikativna kohezijska sredstva za programsko obdobje 2021-2027 za Slovenijo z morebitnim upoštevanjem statističnih podatkov za leto 2017 znatno znižana glede na tekoče programsko obdobje 2014-2020.

Normativni okvir bodo določile evropske uredbe, katerih predlogi so trenutno v usklajevanju na delovni skupini Sveta med državami članicami in pa med Svetom EU ter Parlamentom EU. V nadaljevanju podajamo več informacij o teh uredbah.

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost in Instrument za upravljanje meja in vizume v členu 4(1) opredeljuje, da omenjeni skladi podpirajo naslednje cilje politike:

1. pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe;
2. bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj;
3. bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezanosti IKT;
4. bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic;

5. Evropa, ki je bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud.

Predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu pa v členu 2(1) določa, da Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) podpira naslednje specifične cilje:

- (a) „pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe“ („PO1“), in sicer z:
  - (i) izboljšanjem raziskovalnih in inovacijskih zmogljivosti ter uvajanjem naprednih tehnologij;
  - (ii) uživanjem koristi digitalizacije za državljane, podjetja in vlade;
  - (iii) izboljšanjem rasti in konkurenčnosti MSP;
  - (iv) razvojem znanj in spretnosti za pametno specializacijo, industrijsko tranzicijo in podjetništvo;
- (b) „bolj zelena, nizkoogljčna Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj“ („PO2“), in sicer s:
  - (i) spodbujanjem ukrepov za energetske učinkovitost;
  - (ii) spodbujanjem obnovljivih virov energije;
  - (iii) razvojem pametnih energetskih sistemov in omrežij ter hrambe energije na lokalni ravni;
  - (iv) spodbujanjem prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanjem tveganj in krepitev odpornosti na nesreče;
  - (v) spodbujanjem trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri;
  - (vi) spodbujanjem prehoda na krožno gospodarstvo;
  - (vii) spodbujanjem biotske raznovrstnosti, zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanem onesnaženju;
- (c) „bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT“ („PO3“), in sicer z:
  - (i) izboljšanjem digitalne povezljivosti;
  - (ii) razvojem trajnostnega, pametnega, varnega in intermodalnega omrežja TEN-T, ki je odporno na podnebne spremembe;
  - (iii) razvojem trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, ki je odporna na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo;
  - (iv) spodbujanjem trajnostne večmodalne urbane mobilnosti;
- (d) „bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic“ („PO4“), in sicer z:
  - (i) izboljšanjem učinkovitosti trgov dela in dostopa do kakovostne zaposlitve prek razvoja socialnih inovacij in infrastrukture;
  - (ii) izboljšanjem dostopa do vključujočih in kakovostnih storitev na področju izobraževanja, usposabljanja in vseživljenjskega učenja prek razvoja infrastrukture;

- (iii) izboljšanjem socialno-ekonomske vključenosti marginaliziranih skupnosti, migrantov in zapostavljenih skupin prek celostnih ukrepov, vključno s stanovanjskimi in socialnimi storitvami;
  - (iv) zagotavljanjem enakega dostopa do zdravstvenega varstva z razvijanjem infrastrukture, vključno z osnovnim zdravstvenim varstvom;
- (e) „Evropa, ki je bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud“ („PO5“), in sicer s:
- (i) spodbujanjem celostnega socialnega, gospodarskega in okoljskega razvoja, kulturne dediščine in varnosti v urbanih območjih;
  - (ii) spodbujanjem celostnega socialnega, gospodarskega in okoljskega lokalnega razvoja, kulturne dediščine in varnosti, vključno s podeželjem in obalnimi območji, tudi prek lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost.

Proces programiranja za obdobje 2021-2027 se je v okviru Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (SVRK) pričel takoj po objavi zakonodajnega svežnja v maju 2018. Konec novembra 2018 je bila na SVRK imenovana interna projektna skupina za pripravo programskih dokumentov za izvajanje evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027. V juliju 2019 je Vlada RS s sklepom naložila SVRK, da v sodelovanju z ministrstvi, vladnimi službami in partnerji pripravi programske dokumente za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027 za Kohezijski sklad, Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) in Evropski socialni sklad plus (ESS+) (sklep Vlade RS št. 54402-7/2019/6, z dne 18.7.2019). Tako smo poleti 2019 identificirali naložbene potrebe RS za programsko obdobje 2021-2027, katerih finančno ovrednotenje pa je bistveno presehalo indikativno alokacijo kohezijskih sredstev za Slovenijo.

Oktober 2019 smo pristopili k identifikaciji prednostnih naložb za financiranje iz evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027, tj. tistih prednostnih naložb, ki bodo najučinkoviteje naslavljale načela kohezijske politike, torej krepitve ekonomske, socialne in teritorialne kohezije, in ki bodo prispevali k doseganju dodane vrednosti EU, kar bo nedvomno prispevalo k zmanjšanju neskladja med stopnjami razvitosti regij kot tudi skladnejšega regionalnega razvoja Slovenije. Pri tem smo izhajali zlasti iz Stališča Državnega zbora, z dne 16.11.2018, ki »izraža podporo kohezijski politiki, ki naj bo še bolj usmerjena v strukturno preobrazbo in industrijski prehod, torej še močnejše povezana z inovacijami, raziskavami, konkurenčnostjo, ustvarjanjem kakovostnih delovnih mest in trajnostnim razvojem. Vse ob upoštevanju zagotavljanja znanja, kompetenc in različnih spretnosti, ki so osnova za soočanje posameznikov z globalnimi izzivi«.

V finančni perspektivi 2014-2020 so na razpolago sredstva Evropskega regionalnega sklada (1,4 milijona €), Kohezijskega sklada (914 milijonov €) in Evropskega socialnega sklada (skupaj s pobudo za zaposlovanje mladih 736 milijonov €). Sredstva Kohezijskega sklada in večina sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj niso namenjena »mehkim vsebinam«. To pomeni, da je alokacija sredstev namenjena

programom na področju usposabljanja, aktivne politike zaposlovanja, zdravstva, kulture idr. (oz. t.i. »mehkim vsebinam«) manjša od sredstev za investicije v infrastrukturo in opremo. Ocenjujemo, da bo podobno tudi v programskem obdobju 2021-2027.

SVRK je avgusta 2019 skupaj z resorji, kohezijskima regijama in ZMOS pripravil dokument Naložbene potrebe RS za programsko obdobje 2021-2027, s katerim je identificiral naložbene prioritete za financiranje iz evropske kohezijske politike in sledil predlogom iz zakonodajnega svežnja. Dokument je bil pripravljen kot delovno gradivo za namen prvega sestanka z Evropsko komisijo, ki je potekal septembra 2019. Sledila je nadgradnja in konkretizacija dokumenta na način, da so se naložbene potrebe finančno ovrednotile in opremile z merili in ustreznimi kazalniki. Na podlagi prejetih predlogov bo SVRK skozi proces usklajevanj s partnerji (lokalne skupnosti, sveta regij, gospodarski in socialni partnerji, ministrstva in drugi) pripravil osnutek prioritet, ki naj bi jih Vlada RS potrdila predvidoma spomladi 2020. Slovenija bo izmed naložbenih potreb v okviru izvajanja evropske kohezijske politike izbrala tiste, ki bodo najučinkoviteje naslavljale načela kohezijske politike, torej krepitve ekonomske, socialne in teritorialne kohezije, kar bo nedvomno prispevalo k zmanjšanju neskladja med stopnjami razvitosti regij kot tudi skladnejšega regionalnega razvoja Slovenije. Postopek pa se zaključi s potrditvijo Programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2021 – 2027 s strani Evropske komisije.

Tudi Evropska komisija je za Slovenijo že opredelila naložbene smernice za financiranje v okviru kohezijske politike, ki predstavljajo predhodno stališče služb Komisije o prednostnih področjih za naložbe v naši državi in so podlaga za dialog med Slovenijo in službami Komisije glede načrtovanja programov v zvezi s sredstvi kohezijske politike (Priloga D k Poročilu o državi za leto 2019). V Priporočilu Sveta v zvezi z nacionalnim reformnim programom Slovenije za leto 2019 pa Svet priporoča, da Slovenija v letih 2019 in 2020 ukrepa tako, da

*»Ekonomsko politiko v zvezi z naložbami osredotoči na raziskave in inovacije, nizkoogljični in energijski prehod, trajnostni promet (zlasti železniški) in okoljsko infrastrukturo, pri tem pa upošteva regionalne razlike.«* (3. točka)

Pri prioritizaciji naložb za financiranje iz evropske kohezijske politike moramo spoštovati tudi zahtevo po tematski koncentraciji sredstev ESRR, ki zlasti podpirajo naložbe v infrastrukturo, naložbe v zvezi z dostopom do storitev, produktivne naložbe v MSP, opremo, programsko opremo in neopredmetena sredstva itd. In sicer, iz omenjega sklada je treba nameniti najmanj 45% sredstev za cilj politike 1 (pametnejša Evropa) in najmanj 30% za cilj politike 2 (bolj zelena, nizkoogljična Evropa). To pomeni, da bo iz ESRR za ostale cilje politik, tj. cilj politike 3 (bolj povezana Evropa), cilj politike 4 (bolj socialna Evropa) in cilj politike 5 (Evropa bliže državljanom) alociranih manj kot 25% sredstev ESRR.

**Upoštevajoč zgoraj navedene omejitve, ki izhajajo iz predloga kohezijskih uredb, omejene alokacije kohezijskih sredstev za programsko obdobje 2021-2027 in zavezujoče tematske koncentracije sredstev ESRR, usmeritev Državnega zbora, da naj bo kohezijska politika »še bolj usmerjena v strukturno preobrazbo in industrijski prehod«, naložbene smernice Evropske komisije za financiranje v**

**okviru kohezijske politike v obdobju 2021-2027 za Slovenijo ter Priporočila Sveta za Slovenijo, financiranje študentskih domov ni uvrščeno med prednostne naložbe za financiranje iz evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027.**