



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 3680

E: gp.svrk@gov.si

ČISTOPIS GRADIVA

Številka: 0010-5/2020/6
Ljubljana, 12. 2. 2020
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog odgovora Vlade Republike Slovenije na pisno poslansko vprašanje dr. Franc Trčka v zvezi s črpanjem kohezijskih sredstev – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko dne sprejela naslednji
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je sprejela odgovor na pisno poslansko vprašanje dr. Franc Trčka v zvezi s črpanjem kohezijskih sredstev in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Priloga: <ul style="list-style-type: none">– čistopis gradiva
Prejmejo: <ul style="list-style-type: none">– Državni zbor Republike Slovenije– Služba Vlade RS za zakonodajo
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva
– Sanja Ajanovič Hovnik, namestnica direktorja, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora
– Dr. Angelika Mlinar, ministrica, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko

<p>– Mateja Mahkovec, namestnica direktorja, Vodja organa upravljanja, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko</p>				
<p>5. Kratek povzetek gradiva</p> <p>Vlada Republike Slovenije je pripravila odgovor na pisno poslansko vprašanje dr. Franc Trčka v zvezi z s črpanjem kohezijskih sredstev in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije.</p> <p>Zveza dopis Generalnega sekretariata Vlade Republike Slovenije št. 00104-50/2020/2 z dne 21. 1. 2020.</p>				
<p>6. Presoja posledic za:</p>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	<p>dokumente razvojnega načrtovanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 			NE
<p>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR</p> <p>/</p>				
<p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</p>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<p>II. Finančne posledice za državni proračun</p>				
<p>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene</p>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

OBRAZLOŽITEV

Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, iz katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (na primer priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov

in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR

Gradivo ne bo imelo finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije (SOS): NE
- Združenju občin Slovenije (ZOS): NE
- Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS): NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Ni potrebno

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

.....

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade

NE

**dr. Angelika MLINAR
MINISTRICA**

Odgovor na pisno poslansko vprašanje dr. Franc Trčka v zvezi s črpanjem kohezijskih sredstev

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) je prejela pisno poslansko vprašanje dr. Franc Trčka v zvezi s črpanjem kohezijskih sredstev.

Poslanec dr. Franc Trček v svojem vprašanju vladi v izhodišču postavlja tezo, da obstoječa Slovenska strategija pametne specializacije, S4, »ostaja na ravni splošnosti in besedičenja o pametnih karkoli«, da torej ne odgovarja na ključna vprašanja razvoja slovenskega gospodarstva ter da ne opredeljuje nabora instrumentov in kazalnikov za merjenje uspešnosti. V nadaljevanju pa vladi zastavlja naslednja vprašanja:

- 1.) *Na podlagi katerih kriterijev se bodo določale naložbene prioritete, ki bodo sofinancirane iz kohezijskih sredstev?*
- 2.) *Kako se bo upoštevala razvojna ogroženost polovice Slovenije?*
- 3.) *Kako bodo zagotovljene vsebine, ki bodo samopreživetvene po izteku kohezijskega sofinanciranja?*

Zaradi medsebojne povezanosti vprašanj je odgovor podan skupaj za vsa vprašanja.

Sprva je treba poudariti, da dogovora o alokaciji sredstev v okviru VFO za 2021-2027 na ravni EU še ni. Posledično še ni dogovorjena višina sredstev za kohezijsko politiko znotraj večletnega finančnega okvirja na ravni EU. Jasno pa je, da se bodo sredstva za kohezijsko politiko v večletnem finančnem okvirju, za razliko od npr. sredstev za varnostne, obrambne politike, zaradi spremenjenih prioritiet na ravni EU znižala. Posledično in še dodatno, zaradi nadpovprečnih razvojnih kazalnikov Slovenije v primerjavi z drugimi članicami EU, se bodo znižala sredstva kohezijske politike za Slovenijo.

S tem v mislih je dodatno treba poudariti, da trenutne možne »vsebine« za financiranje iz evropske kohezijske politike prav tako še niso potrjene, trenutno se pogajajo v t.i. dialogu med državami članicami (Svet EU), Evropskim parlamentom in Evropsko komisijo. Tako da odgovor, ki sledi v nadaljevanju, sloni na predpostavki, da bodo zadnji kompromisni predlogi Sveta EU (držav članic) v veliki meri obstali, kot so bili predlagani (tudi s strani Slovenije).

Sloneč torej na prej navedenih predpostavkah želimo še opozoriti na stališče Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost in Instrument za upravljanje meja in vizume (CRP Uredba). Stališče do predloga CRP Uredbe je sprejel Državni zbor (DZ) v novembru 2018, iz stališča pa izhaja, da Republika Slovenija podpira predlog **petih tematskih ciljev** kohezijske politike, ki so povezani tudi z izvajanjem načela osredotočenosti.

Determinante, ki iz izhajajo iz vsega že navedenega, in ki bodo vplivale na to kaj bo v novem programskem obdobju možno financirati, so sledeče:

- a.) Minimalna tematska osredotočenost s katero se Slovenija načeloma strinja, a hkrati meni, da predlagana **izvedba te osredotočenosti** ni optimalna, saj se zavzema za opredelitev osredotočenja na tematskem cilju 1 in kombinacijo tematskih ciljev 1 in 2, ob tem, da se

državam članicam glede na njihove potrebe omogoči večja prožnost pri razporeditvi sredstev med posameznimi cilji politike (stališče sprejel DZ novembra 2018). Hkrati pa so te navedene prioritete usklajene s ključnimi priporočili UMAR (poročilo o razvoju 2019): osredotočenje ukrepov na inovativnost & produktivnost, nizkoogljično družbo, demografske spremembe, razvojno funkcijo javne uprave:

- najmanj 45 % sredstev ESRR za Cilj politike 1 (pametna Evropa)
- najmanj 30 % sredstev ESRR za Cilj politike 2 (zelena Evropa)
- najmanj 25 % sredstev ESS+ za socialno vključenost
- najmanj 2 % sredstev ESS+ za materialno prikrajšanost
- Kohezijski sklad financira Cilj politike 2 in Cilj politike 3 (zeleno in mobilno Evropo)

b.) Prioritete, ki izhajajo iz področnih predpisov in strategij ministrstev in hkrati iz zakonodajnega svežnja uredb.

V okviru ESRR, ki podpira naložbe v infrastrukturo, naložbe v dostop do storitev, produktivne naložbe v mala in srednja podjetja, opremo, programsko opremo in neopredmetena sredstva, ter informiranje, komuniciranje, študije, mreženje, sodelovanje, izmenjavo izkušenj in dejavnosti, ki vključujejo grozde, naj bi bili podprti naslednji specifični cilji v okviru petih ciljev politike:

Cilj politike 1: »pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe« in sicer z:

- izboljšanjem raziskovalnih in inovacijskih zmogljivosti ter uvajanjem naprednih tehnologij;
- uživanjem koristi digitalizacije za državljane, podjetja in vlade;
- izboljšanjem rasti in konkurenčnosti MSP;
- razvojem znanj in spretnosti za pametno specializacijo, industrijsko tranzicijo in podjetništvo;

Cilj politike 2: »bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj«, in sicer s:

- spodbujanjem ukrepov za energetske učinkovitost;
- spodbujanjem obnovljivih virov energije;
- razvojem pametnih energetskih sistemov in omrežij ter hrambe energije na lokalni ravni;
- spodbujanjem prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanjem tveganj in krepitvijo odpornosti na nesreče;
- spodbujanjem trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri;
- spodbujanjem prehoda na krožno gospodarstvo;
- spodbujanjem biotske raznovrstnosti, zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanjem onesnaženja;

Cilj politike 3: »bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezanosti IKT«, in sicer z:

- izboljšanjem digitalne povezanosti;
- razvojem trajnostnega, pametnega, varnega in intermodalnega omrežja TEN-T, ki je odporno na podnebne spremembe;
- razvojem trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, ki je odporna na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo;

- spodbujanje trajnostne večmodalne urbane mobilnosti.

Cilj politike 4: »bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic«, in sicer z:

- izboljšanjem učinkovitosti trgov dela in dostopa do kakovostne zaposlitve prek razvoja socialnih inovacij in infrastrukture;
- izboljšanjem dostopa do vključujočih in kakovostnih storitev na področju izobraževanja, usposabljanja in vseživljenjskega učenja prek razvoja infrastrukture;
- izboljšanjem socialno-ekonomske vključenosti marginaliziranih skupnosti, migrantov in zapostavljenih skupin prek celostnih ukrepov, vključno s stanovanjskimi in socialnimi storitvami;
- zagotavljanjem enakega dostopa do zdravstvenega varstva z razvijanjem infrastrukture, vključno z osnovnim zdravstvenim varstvom;

Cilj politike 5: »Evropa, ki je bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud«, in sicer s:

- spodbujanjem celostnega socialnega, gospodarskega in okoljskega razvoja, kulturne dediščine in varnosti v urbanih območjih;
- spodbujanjem celostnega socialnega, gospodarskega in okoljskega lokalnega razvoja, kulturne dediščine in varnosti, vključno s podeželjem in obalnimi območji, tudi prek lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost.

Vsaj 6 % sredstev ESRR na nacionalni ravni nameni za trajnostni urbani razvoj (CTN), ki ga pri nas uresničujemo preko mestnih občin.

Sklad ESS+ podpira naslednje specifične cilje na področjih politik zaposlovanja, izobraževanja, socialnega vključevanja in zdravja, s čimer prispeva tudi k cilju politike „bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic“, in sicer za:

- (i) izboljšanje dostopa do zaposlitve za vse iskalce zaposlitve, zlasti mlade in dolgotrajno brezposelne, ter neaktivne osebe, spodbujanje samozaposlovanja in socialnega gospodarstva;
- (ii) posodabljanje institucij in služb trga dela za oceno in predvidevanje potreb po spretnostih ter zagotavljanje pravočasne in prilagojene pomoči in podpore pri usklajevanju ponudbe in povpraševanja, prehodov in mobilnosti na trgu dela;
- (iii) spodbujanje udeležbe na trgu dela, uravnotežene glede na spol, in boljše usklajenosti poklicnega in zasebnega življenja, vključno z dostopom do otroškega varstva in oskrbe za vzdrževane osebe;
- (iii bis) spodbujanje prilagajanja delavcev, podjetij in podjetnikov spremembam ter aktivnega in zdravega staranja ter zdravega in dobro prilagojenega delovnega okolja, ki obravnava zdravstvena tveganja;
- (iv) povečanje kakovosti in učinkovitosti sistemov izobraževanja in usposabljanja ter njihove relevantnosti za potrebe trgov dela, da se podpre pridobivanje ključnih kompetenc, vključno z digitalnimi spretnostmi;
- (v) spodbujanje enakopravnega dostopa do kakovostnega in vključujočega izobraževanja in usposabljanja ter dokončanja takega izobraževanja in usposabljanja, zlasti za prikrajšane skupine, in sicer od predšolske vzgoje in varstva prek splošnega izobraževanja ter poklicnega izobraževanja in usposabljanja do terciarne ravni ter izobraževanja odraslih, vključno z olajševanjem učne mobilnosti za vse;
- (vi) spodbujanje vseživljenjskega učenja, zlasti prožnih možnosti za izpopolnjevanje in prekvalifikacijo za vse, ob upoštevanju digitalnih spretnosti, boljše predvidevanje sprememb in

zahtev po novih spretnostih na podlagi potreb trga dela, olajševanje kariernih prehodov in spodbujanje poklicne mobilnosti;

(vii) pospeševanje aktivnega vključevanja za spodbujanje enakih možnosti in aktivne udeležbe ter povečevanje zaposljivosti;

(viii) spodbujanje socialno-ekonomskega vključevanja državljanov tretjih držav in marginaliziranih skupnosti, kot so Romi;

(ix) krepitev enakopravnega in pravočasnega dostopa do kakovostnih, vzdržnih in cenovno ugodnih storitev; posodabljanje sistemov socialne zaščite, vključno s spodbujanjem dostopa do socialne zaščite; izboljšanje dostopnosti, učinkovitosti in odpornosti zdravstvenih sistemov in storitev dolgotrajne oskrbe;

(x) spodbujanje socialnega vključevanja oseb, izpostavljenih tveganju revščine ali socialne izključenosti, vključno z najbolj ogroženimi in otroki;

(xi) odpravljanje materialne prikrajšanosti z zagotavljanjem hrane in/ali osnovne materialne pomoči najbolj ogroženim, vključno s spremljevalnimi ukrepi.

Poleg navedenih specifičnih ciljev pa bo ESS+ prispeval tudi k drugim ciljem politik, zlasti glede:

1. pametnejše Evrope z razvojem spretnosti za pametno specializacijo in spretnosti za ključne omogočevalne tehnologije, industrijsko tranzicijo, sektorskim sodelovanjem na področju spretnosti in podjetništva, usposabljanjem raziskovalcev, dejavnostmi mreženja in partnerstvi med visokošolskimi institucijami, institucijami poklicnega izobraževanja in usposabljanja, raziskovalnimi in tehnološkimi središči ter podjetji in grozdi, podporo mikro, malim in srednjim podjetjem ter socialnemu gospodarstvu;

2. bolj zelene, nizkoogljične Evrope prek izboljšanja sistemov izobraževanja in usposabljanja za prilagoditev spretnosti in kvalifikacij, izpopolnjevanja za vse, vključno z delovno silo, ustvarjanja novih delovnih mest v sektorjih, povezanih z okoljem, podnebjem in energijo ter biogospodarstvom.

ESS+ pa pod sklopom za zdravje podpiral tudi spodbujanje zdravja in preprečevanje bolezni, prispeva k učinkovitosti, dostopnosti in odpornosti zdravstvenih sistemov ter k varnejšemu zdravstvenemu varstvu, zmanjšuje neenakosti v zdravju, državljane ščiti pred čezmejnimi nevarnostmi za zdravje ter podpira zdravstveno zakonodajo EU.

Kohezijski sklad podpira naložbe v okolje, vključno z naložbami, ki so povezane s trajnostnim razvojem in energijo ter prinašajo okoljske koristi, naložbe v TEN-T in tehnično pomoč.

Podpira specifične cilje v okviru Cilja politike „bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj“, in sicer s:

(i) spodbujanjem ukrepov za energetske učinkovitost;

(ii) spodbujanjem obnovljivih virov energije;

(iii) razvojem pametnih energetskih sistemov in omrežij ter hrambe energije na lokalni ravni;

(iv) spodbujanjem prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanjem tveganj in krepitevijo odpornosti na nesreče;

(v) spodbujanjem trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri;

(vi) spodbujanjem prehoda na krožno gospodarstvo;

(vii) spodbujanjem biotske raznovrstnosti, zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanjem onesnaženja.

in specifična cilja v okviru Cilja politike 3 „bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne poveztljivosti IKT“, in sicer z:

- (ii) razvojem trajnostnega, pametnega, varnega in intermodalnega omrežja TEN-T, ki je odporno na podnebne spremembe;
- (iii) razvojem trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, ki je odporna na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo;
- (iv) spodbujanje trajnostne večmodalne urbane mobilnosti.

Prioritizacija bo torej sledila iz procesa programiranja, ki bo potekal s spoštovanjem načela partnerstva. Ker je kohezijska politika v deljenem upravljanju med Evropsko unijo in državo članico, bodo vse vsebine v pogajanjih z Evropsko komisijo preučene tudi z vidika evropske dodane vrednosti, torej sledenja ciljem EU kot celote. V tem delu bo potrebno upoštevanje **načela dodatnosti** kot enega izmed osnovnih načel evropske kohezijske politike (EKP), ki je namenjena ekonomski in socialni koheziji evropskih regij. Načelo dodatnosti pomeni, da bodo posamezne regije hitreje uspele ujeti priključek z razvitejšimi regijami s pomočjo sredstev EKP, pri čemer so sredstva EKP **le dodatna sredstva k nacionalnim oziroma drugim** (stalnim, namenskimi) virom za doseganje hitrejšega razvoja.

Poslanec pravilno ugotavlja, da je evidentiranih potreb bistveno več, kot bo za ta namen evropskih sredstev. Prav zato je Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljnjem besedilu: SVRK) pozval ministrstva in vladne službe, da predlagane naložbene intervencije prioretizirajo, in sicer tako, da bodo intervencije jasno izhajale iz analiz potreb in potencialov, da tam, kjer je to smiselno oz. relevantno, komplementarno/ločeno naslovijo ozemlja/projekte/programme med obema kohezijskima regijama in/ali razvojnimi regijami in/ali funkcionalnimi območji. Zelo pomembna je tudi sama izvedljivost takih ukrepov, zato bo na SVRK najprej preverjeno, ali za izvedbo ukrepa obstaja sistemska ureditev (npr. sprejete strateške, programske podlage, umestitev v prostor ipd.). Hkrati bo preverjeno, ali se ukrep izvaja kot obvezna naloga, ki izhaja iz nacionalne zakonodaje. Vsi predlagani ukrepi, morajo tudi prispevati k posameznim kazalnikom za ESS+, ESRR in KS, ti pa so priloga uredbam. Merila, ki so za nas ključna in ki bodo prispevala k lažji prioretizaciji, pa so vsaj še sledeča:

- Predlog ukrepanj sledi iz kompromisnih zakonodajnih predlogov, in/ali drugih EU ali SI pravnih zavez (npr. pristopna pogodba SI k EU).
- Predlog ukrepanj sledi iz trenutnih področnih strategij, programov, načrtov ipd. in/ali bo zelo verjetno vključen v naložbene načrte bodočega omogočitvenega pogoja (če mogoče predvideti).
- Predlog ukrepanj za 21-27 logično sledi trenutnemu izvajanju v 14-20.
- Ukrepanje sledi iz slovenskih ključnih prioritet, izhajajoč iz Poročila o razvoju UMAR (inovativnost&produktivnost, nizkoogljična družba, demografske spremembe, razvojna funkcija javne uprave) in Stališča RS do Predlogov Uredb za programsko obdobje 2021-2027 (Državni zbor, 16. 11. 2018: podpora tematski koncentraciji, najprej CP1, nato CP2, v povezavi z opolnomočenjem (skills))
- Ukrepanje sledi iz evropske dodane vrednosti (sledenje evropskim strateških ciljem, odnos do priloge D Poročila o državi (glej prilogo D) in CSR: osredotočenje na raziskave in inovacije, nizkoogljični in energijski prehod, trajnostni promet (zlasti železniški) in okoljsko infrastrukturo, upoštevanje regionalnih razlik. Ob tem še reforma zdravstva, dolgotrajna oskrba, zaposljivost nizko usposobljenih in starejših delavcev z izboljšanjem ustreznosti izobraževanja in usposabljanja za potrebe trga dela ter z ukrepi vseživljenjskega učenja in aktivacijskimi ukrepi, vključno z izboljšanjem digitalne

pismenosti; Izboljša poslovno okolje z zmanjšanjem regulativnih omejitev in upravnega bremena).

- Izvedljivost ukrepanja glede na simulirana razpoložljiva sredstva (sicer na ravni CP)?
- Neposredno prispeva k najmanj enemu razvojnemu cilju SRS2030 in doseganju najmanj enega kazalnika uspešnosti.

Prav v tem trenutku potekajo intenzivna usklajevanja naložbenih prioritet na ravni SVRK, ki je koordinator procesa programiranja in ministrstev ter vladnih služb, ki so nosilci posameznih politik in s tem tudi ukrepov.